



长沙蓝天白云。顾荣 摄

我省拟立法加强重污染天气防治

政府部门应每年组织开展大气污染成因分析、制定防治方案



扫码看视频

防治重污染天气，湖南一直在行动。11月27日下午，省十四届人大常委会第六次会议分组审议《湖南省重污染天气防治若干规定(草案)》。这意味着，我省将为重污染天气防治立法，用法治力量守护“湖南蓝”。

■三湘都市报全媒体记者 李成辉

新规连线

我省拟立法规范 城市生活污水管网建设运行管理 排水系统未规范接入 新建小区不得交付使用

三湘都市报11月27日讯 今日下午，省十四届人大常委会第六次会议分组审议《湖南省城市生活污水管网建设运行管理若干规定(草案)》，我省将通过立法规范城市生活污水管网建设运行管理，杜绝污水管网错接混接漏接和雨污合流现象。

省人大环境与资源保护委员会调研发现，我省污水管网错接混接漏接、雨污合流现象普遍。通过立法规范城市生活污水管网建设运行管理十分必要紧迫。

《规定(草案)》共13条，主要规定了城市生活污水管网的规划、建设、运行、维护和管理以及生活污水处理厂的运行、维护等内容。

在充分考虑我省各地差异情况下，对雨污分流作了明确规定：城区应当实行雨污分流，旧城应当逐步进行分流改造；新建、改建、扩建的建设工程依法编制排水工程设计方案，配套建设的排水设施应当符合雨污分流要求；城市生活污水管网工程竣工验收前应当进行内窥检测，新建居住小区、公共建筑排水未规范接入市政排水管网、未进行竣工验收以及竣工验收不合格的，不得交付使用。

针对城市生活污水管网底数不清、管理主体不明和责任不清、接入管理混乱等问题，《规定(草案)》明确了不同类型管网的管理主体以及管理责任，鼓励同一生活污水处理厂排水分区内的市政污水管网委托同一个单位统一实施专业化维护运营。为了彻底摸清管网现状，要求县级以上人民政府组织对现有小区污水管网和市政污水管网开展全面排查并进行整改。

针对一些地方生活污水处理厂进水污染物浓度不够、处理效能不高等问题，《规定(草案)》规定新建生活污水处理厂应当实行厂网一体化、专业化运行维护，现有生活污水处理厂暂未实行厂网一体化、专业化运行维护的，应当逐步实行，排水主管部门应当推行生活污水处理绩效付费管理制度，将生活污水处理厂进水污染物浓度、污染物削减量和污泥无害化处理率等指标纳入考核范围。

■全媒体记者 李成辉

【现状】全省环境空气质量呈波动起伏

近年来，我省持续增强大气污染防治力度，环境空气质量取得明显改善，但治理成效还不够稳固，离国家标准还有差距。省生态环境厅厅长刘群表示，2022年，我省优良天数平均比率低于国家考核目标1.7个百分点，PM2.5浓度排全国第22位。

从2018年至2022年全省空气质量平均优良天数比例(85.4%、83.7%、91.7%、91%、87.6%)来看，全省环境空气质量总体呈波动起伏状态。2022年，全省环境空气质量平均优良天数比例为87.6%，同比下降了3.4个百分点；PM2.5浓度虽为历史低值，但仍比全国平均值高出5微克/立方米。

我省已出台《湖南省大气污染防治条例》，为何还要针对重污染天气出台专门的规定？

省人大环境与资源保护委员会副主任委员谷本华表示，上位法虽然确立了重污染天气应对监测预警和信息发布机制，提出了应急预案编制和应急响应的基本要求，但对重污染天气防治未作相应规定，我省重污染天气防治缺乏针对性强的法治保障。

【亮点】加强大气污染成因分析和针对性治理

记者注意到，《规定(草案)》突出“小快灵”特点，重点针对大气污染监测不实时、监测造假、成因分析不经常、应急响应及工业源、移动源污染防治等重点问题进行了规范，为重污染天气防治提供了制度安排。

如，针对我省大气污染成因分析工作未全面铺开，具体实施和保障机制缺乏法律依据的问题，《规定(草案)》要求县级以上人民政府加强对大气污染的成因分析和针对性治理；规定设区的市、自治州人民政府和未完成大气环境质量改善目标的县(市、区)人民政府，应当依据国家相关标准和技术规范每年组织开展大气污染成因分析。

针对重污染天气防治机制不健全的问题，《规定(草案)》对重污染天气防治方案、监测预报、应急响应作出规定，县级以上人民政府应当组织有关部门根据大气污染成因分析成果，制定并组织实施重污染天气防治方案，向社会公开，并定期进行评估。县级以上人民政府生态环境主管部门应当将重污染天气预警期间禁止或者限制大气污染物排放的要求纳入排污许可特殊时段管理。

《规定(草案)》还对重点行业超低排放改造治理，非

道路移动机械、机动车污染排放控制等作出规定，要求在本省使用的非道路移动机械应当进行基本信息、污染控制技术信息、排放检验信息等信息编码登记。

【建议】坚持抓好空气质量实时监测工作

审议过程中，常委会组成人员建议，要坚持抓好空气质量实时监测工作，建立健全重污染天气实时监测数据分析、预报和应急响应机制。要创新行业科技管理机制，加快构建“天空地网”综合监测体系。推广应用遥感、云计算、物联网等新一代信息技术，组建湖南调查监测技术联盟，加强关键技术突破与创新，提升生态环境监测信息化、自动化、智能化水平。

此外，大气污染成因分析工作是一项基础性工作，也是开展大气污染防治的主要依据。大气污染成因分析包括环境空气质量监测、气象观测、大气污染源排放调查、主要污染物来源解析等内容，应当精准分析大气污染防治的主控因子和可控因子。生态环境主管部门要加强对分析单位的质量考核，考核结果纳入环保信用评价管理，对出具报告不真实不准确不完整的单位设置相应的处罚措施。

2025年全省 基本消除重污染天气

重污染天气是指环境空气质量指数大于201，即空气质量达到5级(重度污染)及以上污染过程的大气污染。重污染天气严重危害群众身体健康，一个重污染天PM2.5的平均浓度约为优良天的4倍，也严重影响我省全年空气质量改善目标的完成。

今年8月，省政府办公厅公布《湖南省大气污染防治“守护蓝天”攻坚行动计划(2023—2025年)》，明确提出我省空气质量改善目标：2023年，完成国家空气质量指标，长沙PM2.5浓度力争在37微克/立方米以内；2024年，提前完成国家下达的“十四五”空气质量目标，长沙PM2.5浓度在36微克/立方米以内；2025年，全省PM2.5浓度在32微克/立方米以内，基本消除重污染天气。

目标