地质勘查单位财务管理风险点分析及对策研究

湖南省地质矿产勘查开发局四一三地质队 杨立新

一、引言

地勘单位作为一个相对传统行业,在我国经济转型的背景下,结合自身发展需求,在发展进程中实施了多元化的发展策略。财务管理作为地勘单位经营管理的核心,直接关系到企业内部各种资源的集中管理、控制、配置和优化等。在地勘单位改革中,如何对企业财务管理中存在的风险进行识别、评估并控制,已成为目前地勘单位良性运行和发展的关键。

二、地勘业多元化发展下加强财务风险管理的重要性

财务管理贯穿于地勘单位的各个环节,不断加强地勘单位的财务管理,是提高经济效益和保障单位健康发展的必然要求。地勘单位在改革中存在诸多问题,包括我国地勘单位的具体工作内容是根据国家统一规划的要求进行的,市场化程度偏低;地勘单位具有综合性风险高和投资回报周期长的特点,使得其在改革进程中面临着较高的财务风险,这对单位的财务管理工作提出了更高、更严格的要求。

三、地勘单位构建风险管控体系的动因

1. 地勘单位转制的要求

(1)地勘单位转型原因

为了实现财务管理信息化、会计基础工作规范化、预算管理统一化和资源管理统一化的目标。

(2)地勘单位转型对财务管理的要求

目前,地勘单位正处于由事业单位向企业转型的阶段,企业无法再利用国家拨出的经费维持运转,必须自负盈亏实行企业化的经营理念。在这种情况下,地勘单位有必要建立一套与企业化经营理念相符的财务管理体系。

2. 地勘单位所处环境变化的要求

(1)宏观环境变化

①社会环境。②政策环境。

(2)微观环境变化

①企业财务管理目标转变。②财务职能效率的提高。

四、地勘单位改革过程中面临的财务风险

1. 发展战略目标不明确,应对能力较弱

地勘单位仍以事业单位的体制运行,在一定程度上会受到相应的政策保护,使其地勘业在市场中一直处于垄断地位,造成人员风险意识低、市场定位不清、业务协调性差、市场经营水平低等一系列问题的发生,严重影响了地勘单位的外界形象和良性发展。目前,部分勘探地位虽已建立了初步的战略目标,但由于目标制定缺乏充分的依据,地勘单位不具备足够应对市场发生突变的能力,难以及时对单位自身的发展方向、产品战略、经营理念等进行调整,进而为财务管理增加了风险隐患。

2. 盈利能力不稳定,催生经营方面的财务风险

在事业单位体制管理模式下,地勘单位的盈利能力欠缺或不稳定。一般情况下,地勘单位主要以差额拨补为主,在将相关经费拨付给离退休人员后,余下经费才会用于地质工作。但随着地勘单位市场化发展的不断深入,上拨经费也在不断减少,对应的结余额在息税前利润中的比例也在降低,导致地勘单位的实际盈利能力欠缺或不稳定,再加上结余额不足,可能会发生在息税前利润不足的情况下,进而增加了财务风险出现的可能性。

3. 单位资产结构不合理,财务风险加剧

(1)筹资方面。从当前地勘单位经营实际来看,在选择筹资方式时,单位未能针对各种筹资方式的局限性和适用性进行分析、评估,一旦选择不符合单位发展实际的筹资方式,一方面会增加单位自身的违约风险,使得其信用受损;另一方面会直接造成息税前利润减少,不利于企业利益最大化目标的实现。

(2)负债期限管理。由于负债期限和机构不合理,会导致地勘单位将筹集到的短期资产投入到永久性资产,或者将长期资金投入到流动性资产中的情况,造成资金使用周期与实际到期期限不适应,增加了财务风险的发生率。

4. 市场信息不对称,管理层最终决策受到影响

地勘单位在决策时所收集的基础信息多来自外部市场,从我国市场经济发展的现状来看,市场信息的透明度、公平性较低,再加上会计信息有效性低、同行业竞争等因素的影响,导致市场频繁发生市场不对称现象,由此而影响到地勘单位管理层的决策质量,进而增加了单位发生财务风险的发生。

五、地勘单位财务管理风险的应对措施

1. 实行3U2C1E的财务管理模式

3U: 统一核算业务、统一财务制度、统一预算管理;2C:资金集中管理、人员集中管理;

1E: 财务管理e化。

(1)统一核算业务。结合地勘单位发展实际编制《统一财务制度》,并在该制度中明确规定财务评估方法、主要账务处理方法、财务报表体系中。

(2)统一财务制度。地勘单位实行《总局统一会计制度》。这一制度不仅解决了地勘单位企事业并存管理中的难题,还为实施更加公平、公正的业绩考核及财务绩效评价等工作奠定了基础;《地勘总局全面预算管理暂行办法》,对全面预算管理的组织体系、考核标准、管理责任等作出了系统的规定。

(3)统一预算管理。考虑到地勘单位整体战略目标、年度运营计划等,在单位内部实施全面预算管理模式,以实现全员参与预算管理为起点,将单位的资本预算、财务预算等纳入到全面预算体系中。

2. 构建科学合理的企业化战略

(1)基于地勘单位在市场中尚处于垄断地位,故从单位整体考虑,应注重培养员工的市场识别和应对能力,增强其整体服务意识,确保员工在面对重点大客户时,能够做到积极应对、有效处理。

(2)结合当前政策要求,重视对经营管理模式、技术等方面的创新和改革,提高整个勘查队伍的专业水平和设备水平,使其能更好的应对企业化过程中的相关变化和问题。

(3)为了规避因经营不规范等造成的纳税风险,财务部门应加大财务监督和管理力度,落实税务统筹工作,安排专业人员对税务进行合理分析和规划,确保企业相关的节税、避税活动是合理、合法的。

(4)重点加强对员工勘查技术和管理能力方面的培养,使其更好地适应市场变化和问题。

3. 加强财务软件应用

比如:用友NC财务系统。用友NC财务系统是一种通过远程登录,将数据集中存放在企业服务器,并帮助企业独自建账的ERP财务管理系统,其在财务管理中的应用可以实现企业财务的集中化核算,推动单位财务管理的精细化、规范化发展。NC财务系统的使用成效通常会体现在以下几个方面:

(1)规范了会计核算。(2)实现了财务集中管理。(3)提高了员工的工作效率。

4. 提高地勘单位经营业务的盈利能力

(1)地勘单位应对单位本身性质进行改革,以达到稳定收益和确保债务本金及利益正常偿还的目的,进而扩大其结余额的使用能力。

(2)地勘单位涉及的经营业务包括矿权经营、地质测绘、项目勘察施工、矿业开发等经营业务和投资活动,基于这些经营业务的重要性,地勘单位应从专业水平、技术手段、服务方式等层面入手,充分发挥自身的优势。

(3)进一步深入市场,实现地质工程的成果商品化、专业技术市场化、投资项目效益化等目标,以改善当前地勘单位盈利能力欠缺或不稳定的局面,减少财务风险,比如在矿权经营管理中,按照相关转让要求和程序对转让方式、条件及价格等进行谈判,尽可能实现高价转让,进而确保地勘单位能够获取高额的收益。

基层动物防疫工作的重点与难点浅析

常德市汉寿县洋淘湖镇动物防疫站 周立武

摘要: 动物防疫工作是预防和控制动物疫病产生和传播的有效方法,事关畜牧业健康发展及畜产品公共卫生安全,做好动物防疫工作至关重要。对于这种基层动物防疫工作来说,其存在的问题还是比较多的,本文就重点针对基层动物防疫工作存在的问题进行分析,并提出应对措施,以为基层动物防疫工作的开展提供参考。

关键词: 畜牧兽医;动物防疫;工作重点;存在问题

随着现代畜牧业快速发展,某些重大动物疫病呈大范围流行,影响国民经济的持续健康发展,给相关产业造成巨大经济损失,扰乱了正常的社会生活秩序。因此,加强动物防疫工作成为当务之急。基层动物防疫工作不仅有助于保护自然生态环境,能够有效控制动物疾病发生,保证肉类食品安全,进而保护人们身体健康;还能更有效地为畜牧业的发展起到保驾护航作用。近年来我国基层动物防疫工作存在着诸多问题,制约着畜牧业的进一步的发展。本文在分析基层动物防疫工作现状基础上,寻求合理的解决措施,以期提升基层动物防疫工作水平。

一、工作重点

1.1 建立健全保障机制

基层动物防疫工作重点首先应保障相关机制的建立健全,机制的逐步完善可以使动物防疫工作的各个环节都能做到有迹可循。应从以下几个方面加强机制建设:一是加强政府财政对于动物防疫工作的保障制度,尤其应大力扶持基层以及偏远不发达地区的动物防疫站;二是应逐步完善动物防疫工作的设施保障机制,使得必要的防疫设施能够及时有效地建成完善并发挥作用;三是应从人员队伍建设制度保障入手加大人员制度的有效性和可操作性,形成完整持续的人才保障机制;四是应加强其他方面的制度保障,如防疫工作应急制度,疫苗保障制度等。总之,作为防疫工作体系建设,应将制度建设作为首要任务来抓。

1.2 逐步完善相关基础设施建设

除了相关制度的逐步完善外,还应将相关基础设施建设作为动物防疫工作的另一个重点。基础设施是展开相关工作的必要设备保障,离开了检疫防疫的基本保障设施,动物防疫工作开展的有效性和持续性都会受到影响。例如,如发现养殖动物中出现了大面积的死亡,除了观察记录死亡动物的特征以外,还应对死亡动物血清等进行化验,以便得到科学合理的应对措施。这一系列的工作,包括提取血清、化验分析、疫苗制备、药物选择、试验统计等都需要基础设施进行保障。因此,动物防疫工作的另外一个重点是应加大相关的基础设施建设。

1.3 积极开展工作队伍建设

人员队伍建设也是动物防疫工作应该注重的一个方面。随着现代化防疫手段的综合运用,需要高素质人员队伍作为保障。当前我国基层的畜牧兽医工作队伍建设形势不容乐观,老龄化情况十分严重,再加之基层防疫站在福利待遇薪资保障方面都相对不足,使得工作人员调动频繁。因此,形成有计划、有保障的人员进出和人员发展体系是目前动物防疫工作必须重视一个方面,努力做到防疫站能够"留得住、用得好"人才。

1.4 加强新技术、新设备的投入和推广工作

除了上述的制度、基础建设、人员方面应作为畜牧兽医动物防疫工作的重点以外,同时还应在综合性的动物防疫手段方面有所保障。如现代化畜牧防疫技术的发展以及信息技术的强力支撑,使得畜牧防疫工作焕发了新的活力,因此可以综合运用现代化的动物防疫技术将动物防疫工作提升到一个新的水平。例如,在一些基层动物防疫机构,可以通过计算机网络化、信息化管理,将防疫工作数据发送给一些拥有现代化设备的防疫站,利用先进的分析仪器为防疫工作作参考,这样一方面加强了基层防疫工作有效性的提升,同时使得不同防疫机构在技术交流和数据贡献方面都发挥了举足轻重的作用。

二、存在的问题

2.1 管理体制建设滞后

体制建设环节薄弱是当前动物防疫工作最为主要的缺陷。体制建设是任何工作能够顺利实施的重要制度保障,如缺乏良好的制度建设,畜牧兽医的防疫工作难以取得持续性的成果。动物防疫工作体制建设主要有两方面的不足:首先,表现在动物防疫工作体制建设的滞后性,随着大气环境的逐渐恶劣,动物赖以生存的环境受到一定程度的影响,传统的"一针好"治疗防疫手段往往不能适应新的动物病情以及治疗方案,因此在制度层次保障防疫工作的发展性是管理体制的重要方面;其次表现在动物防疫工作体制建设的不健全性。动物防疫工作需要必要的资金、物质、人员以及技术手段来保障,现行的制度体系在诸多方面都是不健全的或者根本没有涉及的,这就造成了相关工作缺乏实施依据,不能做到有章可循,给动物防疫工作带来了一定的困难。

2.2 配套设施建设薄弱

动物防疫工作需要一定的配套设施来进行保障,而相关方面的建设薄弱也是当前防疫工作的主要缺陷之一。完整的动物防疫工作环节设施保障应具备检疫、治疗、后续保障以及疫苗治疗设备等基础配套设施。定期对养殖的动物开展病情检疫,能够及时发现一些潜在的动物疾病,减少动物的发病率,做到防患于未然;再利用治疗设备,对得病的动物进行有效的治疗;最后应定期对防疫工作进行整理,形成一定的数据资料,为今后应对类似问题做好参考备案准备。缺乏基础设施建设必然导致防疫工作环节中的某些环节不能有效开展实施,同时也使得后续工作的有效开展受到限制。可见,基础建设薄弱是动物防疫工作不可忽视的缺陷。

2.3 人员队伍建设不足

人才队伍建设成效好坏,直接影响到基层动物防疫工作成效,只有保证高素质人才队伍,不断完善相关工作人员的专业知识,才能更有序地开展动物防疫工作,而从事相关工作队伍建设的缺失也是动物防疫面临的一大挑战。一方面,畜牧兽医队伍的老龄化严重。人员更替出现了青黄不接的现象,尤其在一些不发达的农村和偏远山区,这种现象更为突出。另外,人员专业素质参差不齐,高素质人才与专业素质的工作人员都存在一定程度的缺失;另一方面,动物防疫工作人员流动性较大,青年工作人员往往流往发达地区,转调情况严重,这给队伍的稳定性带来影响。同时,缺乏人才发展的必要保障机制,畜牧兽医队伍难以提供合理的人才升职发展保障。

2.4 防疫手段、观念落后

伴随着我国经济社会的发展,动物防疫工作有了长足的进步,整体的防疫检疫水平有了大幅度提升。然而动物防疫工作的区域发展不平衡性却越来越明显,尤其在我国偏远的乡村地区和山区基层防疫站,这种情况尤为突出。基层防疫站的防疫手段往往还停留在传统的"一针好"的防疫思维上,观念老旧、落后,因此先进的检疫防疫一体化动物防疫综合性手段实施情况不容乐观。另外,需要指出的是,我国经济发展的不平衡性,造成一些领域造假、低质现象也较为突出。反映在防疫工作方面,表现在基础设施的质量、疫苗稳定性等有所欠缺。总之,动物防疫手段的多元化和综合性发展保障也是当前工作不可忽视的缺陷。