



欧阳德群： 守好基层公共卫生防治第一道防线

法制周报·新湖南记者 罗霞

在湖南省政府工作报告“以解决群众‘急难愁盼’问题为落脚点，全面提高社会建设水平”一条中，将“大力加强公共卫生体系建设，全面提升公共卫生防控救治能力”做为建设健康湖南的指标之一。

“传染病防治关键在于有一个健全的公共卫生体系，在村（社区）就做到早期防护、早期发现、早期诊断、早期隔离。”省人大代表、永州市政协副主席、市卫生和计划生育委员会主任欧阳德群1月26日接受采访时如是说道。

欧阳德群从事医疗行业30余年，曾作为负责人参与过非典一线防控工作。他表示，湖北省武汉市突发新冠肺炎疫情重大公共卫生事件，给全国人民生命财产安全和经济社会发展带来了巨大冲击和影响。这场特殊战“疫”中，公共卫生防治体系的“反应速度”和“到位情况”直接影响疫情的走向，从预警到防控到疫情处置的过程中，暴露出我们公共卫生防治体系存在的一些短板。完善我省公共卫生防治体系，提升防治能力刻不容缓。

“重治轻防”现象依然存在

一旦发生诸如食物中毒等突发公共卫生事件，迅速、准确的检测是关键，这就要求公共卫生检测设施设备完善，县区疾控中心专业公卫人员配备到位，以及足额的经费保障。

欧阳德群表示，从目前暴露的情



欧阳德群

况来看，“重治轻防”的现象依然存在，医疗机构和群众都不同程度存在重治疗轻预防的思想，认为疾控机构只是处置突发卫生事件的应急机构。

此外，目前公共卫生信息化建设不充分，数据信息互不联通，也是亟需关注的问题。各级疾控中心所涉及的包括疾病监测、预防接种、卫生应急管理、慢性病防治、五大卫生等工作，均未能建立起自上而下或自下而上的信息系统。

“应完善疾病预防控制信息基础建设、疾病预防控制业务信息系统建设，以及疾病预防控制网络与信息安全管理，推进疾病预防控制数据与电子病历、电子健康档案、全员人口信息数据库互

联互通，建立多部门业务协同和信息共享机制，实现全方位数据安全管控。”欧阳德群建议，加快推进疾病预防控制机构基础设施和装备、传染病救治体系硬件设施建设，加强综合医院不明原因传染病的快速反应、甄别诊断、综合救治和控制能力。尤其是重点综合医院感染科的医、教、研整体能力，规范配置隔离诊室和检测仪器设备，规范储备应急处置装备、药品和试剂耗材，确保配备足够数量的负压病房，在发生重、特大突发疫情时可随时有效启用，有效承担传染病监测、发现、诊断和救治等综合防控职能。

其次，构建多层次、全过程的公共卫生人才培养机制，扩大公共卫生专业研究生招生和公共卫生专业基础人才培养。目前，我省仅有中南大学、湖南师范大学、南华大学、长沙医学院、湘南学院5所高等院校开设了预防医学专业，对于已开设预防医学本科专业的院校要进一步扩大招生数量，构建涵盖博（硕）士、本科、专科的人才培养体系，建立毕业后教育和继续教育全链条的培养机制，夯实我省公共卫生工作的人才基础。

建议加快推动医防融合建设

村社区是与人民群众距离最近的“对接点”，是基层疫情防控“第一道防线”。欧阳德群表示，要促进省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）的医疗救治和疾病预防层面融合，提高对严重威胁人民健康

的传染病、慢性病、地方病、职业病的监测、预防和控制能力。

一方面，要强化医疗机构公共卫生职责，建立医防融合培训机制。完善住院医师规范化培训方案和卫生专业技术人员职称评审制度，制定实施公共卫生机构和二、三级医疗机构间交叉培训计划。另一方面要充分发挥中医药对公共卫生防治能力的作用。根据气候季节变化和疾病流行特点推广中医治未病服务方案，适时提出传染病、慢性基础病等重点人群的预防方。坚持中西医并重，组织编制传染病的中西医结合诊疗方案，完善中西医联合救治机制。

留住优秀人才，待遇是关键。欧阳德群认为，要提升公共卫生人才待遇保障，探索建立公共卫生专业学生就业后补助政策，鼓励学生毕业后到基层疾控、卫生监督、医疗机构等单位从事公共卫生工作，满足条件的给予学费分年返还。

同时，落实中央编办、财政部、原国家卫生计生委《关于印发疾病预防控制中心机构编制标准指导意见的通知》要求，以“强基层”为重点，科学核定、按需补充市县两级疾病预防控制机构人员编制，逐步达到各级疾病预防控制机构人员配置标准。在医疗机构绩效考核评价机制中，重视疾病预防控制工作，在考核结果同等次的基础上，确保综合性医院感染科医师收入不低于所在医院同级别医师平均水平。

李爱国：加强基层队伍建设，为基层“减负”

金鹰报·新湖南社区频道记者 王薇

湖南省政协十二届四次会议上，省政协委员李爱国呼吁，加强基层队伍建设，为基层“减负”。“三高四新”战略实施，需要干部下沉到基层，特别是乡村振兴作为建设现代化新湖南的重要一环，关键要靠基层干部去推动、去落实。省委一直高度重视基层建设，出台了《关于全面加强基层建设的若干意见》等系列文件，基层保障和基层干部战



李爱国

斗力明显提升。

李爱国认为，基层干部队伍建设还存在平台低、流动难、负担重等问题。为进一步激发基层干部的一线状态、一线担当、一线作为，推动“三高四新”战略在基层落地生根，他建议，加大倾斜力度，让基层干部安心抓发展。逐步提升基层财政保障经费，提高基层干部待遇，以文件形式明确乡镇干部待遇要高于县直单位干部待遇。畅通交流渠道，让基层干部尽心抓发展。

大力选拔使用优秀基层干部，进一步拓展省市与县乡之间的干部交流渠道，建立“下得来、上得去”干部交流机制。完善容错机制，让基层干部放心抓发展。制定正负清单、减少模糊范围、划定容错边界，明确上级职能部门和乡村一级的工作责任。持续减负松绑，让基层干部专心抓发展。进一步建立和完善长效减负机制，特别要压减不必要的会议、考核、督察、文件等，让基层干部从繁杂的事务中解脱出来。