

加强基层党建是夯实稳定基础的重要法宝

李秋葆

科学发展需要社会和谐,社会稳定需要夯实基础。随着改革不断深入,利益冲突加剧,各类矛盾增多,稳定问题已成为实现经济社会又好又快发展的严重障碍。在学习实践科学发展观活动中,我通过广泛走访、深入调研,深切感受到只有不断加强基层党建,才能夯实社会稳定基础。

基层组织乏力是稳定工作被动的症结所在

鼎城区环绕常德市,共32个乡镇、4个农林场,83万人,由于地理位置特殊,社情复杂,历来是全市的信访大户,稳定工作上被动;区、乡两级干部投入了一半以上的精力抓稳定,干部情绪上压头、精力上透支;同类问题重复上访,同一案例多次上访,简单问题越级上访,干部应接不暇。

针对这一现状,鼎城区委、区政府把维护好社会稳定作为学习实践活动中必须解决的突出问题之一。从今年元月开始,我带着这一问题在全区范围内进行了深入的调查研究,稳定工作中的三种现象发人深省:一是“重接待、忙稳控、轻教育”,思想引导 deficit。据初步统计,2008年全区信访中,70%以上为咨询政策上访。

二是“领导忙接待、干部忙处访,一些党员忙上访”,党员作用缺位。鼎城区共有38980名共产党员,应该在稳定工作中发挥重要作用,但实际情况是:一些党员看到群众上访,不仅不制止,反而推波助澜;有的党员参与上访,还有的甚至带头组织上访。

三是稳定工作“热在区里,压在乡里,冷在村里”,基层责任缺位。村里的事、村里的人、村里的矛盾纠纷,区、乡两级干部忙前忙后调处,村干部只接人、当陪客。部分基层党组织维稳责任不落实,有的对群众反映的问题不积极主动解决,而是采取哄、推、拖的办法,回避矛盾;有的不对上访群众做深入细

致的思想疏导工作,采取简单粗暴的方法,引发了新的矛盾;有的事前不能及时掌握情况,事中不能及时化解,事后被动应付,致使矛盾升级,使小事化成大事、民事转为刑事、个访酿成集访。这些问题都反映出基层党组织特别是村级组织责任意识下降,威信降低,战斗力减弱。

透过现象看本质,造成稳定工作被动的根本原因在于我们放松了党的基层组织建设,不从源头上抓起,就稳定抓稳定没有出路,要筑牢社会稳定基础,必须从加强基层党建工作入手。

从抓党建入手争取稳定工作主动权

在学习实践科学发展观活动中,鼎城区结合集中学习,深入开展党员春训,全面加强基层党建工作,在抓党建促稳定上进行了积极探索,争取了稳定工作的主动权。

一是带着感情抓党建,让基层党组织在真诚沟通中活起来。党员不是圣人,除了有奉献的使命,也有被关心、被重视、被尊重的需要。为此,鼎城区各级党组织带着感情抓好党员春训,真正把党员凝聚在组织周围。集中培训前,全区各级党组织重点对优秀党员、后进党员、生活困难党员、退职村干部党员、老党员五类党员进行集中走访,共走访党员2000多名,慰问款物折合50多万元。对这些党员,有的是一声问候,有的是一次扶助,有的是一席谈话,让他们在尊重中找回了荣誉,在重视中看到了价值,在关怀中增强了党性。石门桥镇81岁的老党员黄某说:“党委书记来看过我,组织没有忘记我,我也不能忘了组织”,他每晚在女儿的陪同下坚持参加支部学习。集中培训中,鼎城区把重点放在如何让党员感受温暖、受到重视上。全区36个乡镇场,全部组织了2天以上的集中培训,党委书记亲自上党课,32个乡

理论探讨

正确处理土地管理中的若干重大关系

颜学毛

科学管理国土资源,在经济社会发展中具有举足轻重的作用。新时期的国土管理,必须以科学发展观统领全局,在科学发展观的指导下,正确处理土地管理中的若干重大关系。

强化服务发展意识,妥善处理保护资源与保障发展的关系。保护与发展相辅相成,保护是手段,其目的是为了更好的发展、长远的发展,离开了保护,发展将无以为继;发展是目的,是出发点和落脚点,离开了发展,保护毫无意义。科学发展观统领下的土地管理,要保障经济与社会协调发展,而不是单纯的经济增长;要推进各地各业平衡地发展,而不是重城市轻农村、重工业轻农业、重发达地区轻落后地区的畸形发展;要追求土地资源节约集约可持续发展,而不是盲目的、粗放浪费的外延扩张;要维护群众利益和谐发展,而不是引发矛盾、影响稳定的无序发展。

强化统筹兼顾意识,妥善处理农村土地管理与城市土地管理的关系。因土地所有制的不同,我国的农村和城市土地管理一直是一种二元分割的局面。城市国有土地不论是在权利体系的构建、使用制度的改革,还是土地利用的监管、土地市场的建设等方面,都取得了长足的进步,建立了较为完备的法律法规体系。但农村土地管理却一直存在着土地产权不清、权能缺失、用途管制失灵、制度建设滞后等诸多问题。以科学发展观统领土地

科学管理国土资源,具有举足轻重的作用。以科学发展观为指导,必须正确处理土地管理中的5大关系:保护资源与保障发展的关系;农村土地管理与城市土地管理的关系;政府调控与市场配置的关系;行政程序与行政效率的关系;服务发展与维护权益的关系。

管理,就要在管好城市土地的同时,按照党的十七届三中全会的要求着力研究农村土地管理中的深层次问题,积极探索农村土地管理的新机制,加快建立健全规范农村土地管理的制度体系。

强化综合平衡意识,妥善处理政府调控与市场配置的关系。土地资源的配置有政府调控和市场配置两种方式。在传统计划经济体制下,采取的是单纯的政府配置模式,配置效率和效益较为低下。改革开放以来,逐步转为以政府调控和市场配置并重的配置模式,更多地强调效率与效益,强调市场运作,突出土地的商品特性。值得注意的是,过分地强调市场调节的功能,又导致了一些地方土地价格的非理性增长。畸形的土地财政、房地产市场的大起大落、低收入家庭住房困难都表明:土地不是普通的商品,单一的 market 配置并不能解决土地利用存在的种种问题。构建科学的土地配置模式,必须在公平与效率、经济效

益与社会效益之间找准平衡点,厘清政府调控与市场配置的边界,改进政府调控的方式,完善市场配置的机制。要在市场起基础性作用的前提下,以政府调控之长弥补市场调节之短,同时以市场调节之长来克服政府干预之短,从而实现市场调节和政府调控二元机制的最优组合。

强化依法行政意识,妥善处理行政程序与行政效率的关系。依法行政是严格规范土地管理的需要,尽管行政程序与行政效率之间存在一定的矛盾,但不能单纯为提高行政效率而不顾必要的行政程序,导致土地管理的失衡、失序与失范。同时程序也要在加强中改进、改革,比如土地征收、国有土地使用权收回、土地违法行为查处这种侵益性(负担性)的行政行为,必须用严格的行政程序来进行规范,防止侵害管理对象的合法权益。而土地登记、用地审批、土地供应这种授益性的行政行为,就要通过简化办事程序、缩短办事时限、优化工作流程等方式,切实提高行政机关的整体效能。

强化以人为本意识,妥善处理服务发展与维护权益的关系。必须正确认识和处理好服务经济社会发展与维护群众合法土地权益的关系,无论是土地征收、土地收回、闲置土地处置还是城乡建设用地增减挂钩、集体建设用地使用权流转、土地承包经营权流转等,都必须把发展好、维护好、实现好最广大人民群众的利益放在突出的位置。

(作者系湖南省国土资源厅党组成员、副厅长)

创新致胜 科学发展

的干部有想头、有盼头、有奔头。四、文化是创新的土壤。文化的力量是巨大的,文化塑造了每一个人的思想灵魂,我们要大力倡导工作创新,让创新成为一种文化,不断影响每一个人的思想观念,渗透到灵魂深处,提升每一个人的工作水准,推进地稅事业发 展。当前要在行为文化、制度文化、精神文化建 设上不断深入推进。在行为文化建 设上,每个单位和个人,每年都要结合上级工作要求,确定1至2项重点创新突破的项目,把创新作为一个不断持续、不断深化的过程,长期抓、抓长期。在制度文化建 设上,要不断强化激励考核机制,奖优罚劣,为干部在工作中钻研问题,寻找对策,打造创新的平台,营造创新的氛围。在精神文化建 设上,要通过宣传教育、弘扬先进等各种手段,极力激发干部的创新热情。在大力弘扬创新精神时,要注意学会包容失误,敢于顶住各种争议和压力。有时候,有些失误是创新过程中必然要付出的代价,它能更好地让我们认清事物发展的客观规律,分清主次矛盾,我们要把地稅文化培育成创新的土壤,让每一位干部牢固树立创新意识,想干事、善谋事、肯干事、干成事,形成全员创新的积极氛围。

镇请了区级领导和区委党校老师上课,大多数乡镇在政府食堂开了集体“学习餐”,留党员晚上看了革命电影。全区以支部为单位组织了夜间学习,各级党组织负责人与党员促膝夜话,谈党内生活、谈单位发展,征求意见,广大党员进一步增强了对基层党组织的信任感,更加热爱组织。除外出务工或身体不便等特殊情况下,全区90%以上的党员参加了培训,其中约1/3的党员在学习中作了发言,并对本地经济社会发展提出了建议。许多党员纷纷表示,今后有困难先找组织,绝不搞违规上访。

二是树立典型抓党建,让共产党员在表扬与批评中亮起来。没有标杆就找不准差距,没有表扬与批评就无法触及灵魂。在集中学习活动中,鼎城区共表扬优秀共产党员2100名,有1200名党员在乡镇党员培训会、支部党员大会上作了典型发言,通过颁发荣誉证书、设立优秀共产党员风采展示栏、广播电视宣传等多种形式,让优秀共产党员家喻户晓、优秀事迹人人皆知。同时,加强后进党员批评教育。通过树立正反两方面的典型,党员在组织生活会、民主评议中有了对照,找准了在维护稳定中的不足,责任意识和先进性意识普遍增强。全区35000多名党员与党组织签订了“五带头”承诺书,31000多名有帮带能力的党员联系帮带了55000多个违规上访户、矛盾纠纷户、生活困难户,帮助调处矛盾、解决问题。800多名参与过上访的党员不仅自觉整改,还主动做起了其他上访户的劝导工作。今年上半年以来,党员主动参与协调矛盾4800多起,全区信访总量与去年同期相比减少了62.3%,基本上做到了矛盾不出村。

三是注重长效抓党建,让基层党组织书记在驾驭全局中强起来。基层党组织书记是基层党组织的核心,总揽一个地方经济社会发展全局,要把党建工作与稳定工作结合起来抓、长期抓,关键靠基层党组织书记。

了努力使基层党组织书记成为党建专家,鼎城区委狠抓了党要管党责任制的落实。今年上半年,区委开展了5次基层党建工 作全面督查,每月听取了一次包片常委关于党建工作的汇报,组织了乡镇场党委书记党建工作专题汇报会,并明确提出把党建工作成效作为评价和选拔、使用党委书记的重要依据,强化党委书记管党责任。同时,细化对基层党组织书记抓党建的考核,明确要求乡镇党委书记每月走访党员不少于20名,推荐、表扬优秀共产党员不少于5名,通报表扬党支部1个以上,召开党员、群众座谈会1个以上。全区还组织了基层党支部书记培训班,在区电视台推出了支部风采栏目,每月集中报道2个先进党支部、2名优秀支部书记的先进事迹。一级带一级,一级抓一级,基层党组织书记抓党建的认识高了,自觉以党的自身建 设为抓手、全面推进各项工作。斗姆湖镇因桃花源机场扩建,以及常张、常吉高速公路建设、征地拆迁矛盾特别突出。在这次集中学习活动中,镇党委一班人认真抓好政策宣传,全面落实党员群众知情权、参与权、监督权,使一些遗留问题得到了妥善处理,群众满意、社会稳定,没有出现一起上访。由于抓住了书记这支队伍,书记带动班子,班子带动党员,党员带动群众,基层党组织的战斗力显著增强。目前鼎城区已经形成了以村级党组织为主体,广大党员为主体,超前调解、主动化解、及时预警的稳定工作新格局。

党的建设是维护社会稳定的根本保证

鼎城区抓党建促稳定的实践表明,要扭转稳定工作被动局面,党员和基层党组织的作用最为重要,思想领域的工作最为关键,党的建设是根本保证。它给了我深深的启示:

——党员队伍是做好稳定工作的重要

工作札记

对稳定村级干部队伍的思考

彭孟雄

实现农村的稳定、巩固和发展,要从四个方面着力,稳定村级干部队伍,进一步深化农村综合配套改革;不断完善村级干部管理办法;加大对村级的转移支付力度;逐步消化村级债务负担。

要实现农村的稳定、巩固和发展,关键要加强基层干部队伍建 设,重点是要把农村两委会班子建设好。这除把一批政治素质好、文化素质高和思想解放、年富力强、充满生机与活力的能人选拔为村级班子的负责人外,另一个重要方面就是为村干部创造良好的工作环境。

由于各种原因,村级干部所处环境的特殊性,目前仍然是一个需要格外关注的群体,而且是一个必须采取得力措施解决他们的问题。否则,他们的积极性就难以调动,他们的智慧和能力就难以发挥,他们的职责难以全面履行。进而影响党在农村的基础稳固,影响全面建设小康社会和社会主义新农村宏伟目标顺利实现。

从澧县当前情况来看,稳定村级干部队伍,还是个钱的问题。农村税费改后,村级组织运转经费来源渠道由主要通过向农民收学费改为公共财政给予必要补助。由于农村经济社会发展和农民对村级公共服务需求增长,村级组织运转经费紧张问题比较突出,因此,村级干部主要精力用于“争取外援”上,能否弄到钱被群众作为评价他们能力的主要标志。同时,因为村级运转经费的不足、公共服务的支出增加,村级负债已较为普遍,村级干部应付债务心理负担也比较

政治资源。要把不断增多的各类矛盾消除在发生之前,化解在萌芽之时,处理在第一时间,仅仅靠各级干部是不够的。党员是党组织的细胞,是群众中的先进分子,有维护社会稳定的义务;党员人数众多,生活在群众中间,是组织与群众的桥梁,有做好稳定工作的优势。党员是稳定工作中最重要的政治资源,理应成为维护稳定的主力军。忽视这支队伍的作用,是对政治资源的极大浪费。抓稳定工作,必须从基层抓起,必须从党员队伍抓起。要加强党员教育,使党员队伍成为社会稳定的主心骨;要提高党员做群众工作的能力,使党员队伍成为社会和谐“粘合剂”;要强化党员化解矛盾的责任,用身边的人解决身边的事,增强稳定工作实效。

——基层组织是维护社会稳定的核心力量。90%以上的信访稳定问题来自基层,只有基层了解事情的来龙去脉,只有基层最熟悉当事人,也只有基层能结合实际拿出切实可行的解决办法。即使上级交办,同样需要基层去落实。矛盾化解在基层,成本最低、效果最好。脱离基层抓稳定,无法从根本上解决问题。增强基层组织在维护稳定中的作用,除了强责,更要助力,当务之急是提升基层组织威信、增强战斗力,充分发挥基层组织“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的作用。

——党要管党是应对复杂局面的根本保证。一个地方的经济社会发展,取决于领导班子和党员领导干部的能力和素质,班子和领导干部践行科学发展观的能力强,就能总揽全局、协调各方,实现社会和谐稳定;取决于广大党员发挥的作用,党员能带头讲党性,讲服从,就能影响群众,凝聚群众,促进一方平安,推动一方发展。增强各级组织应对复杂局面的能力,要以学习实践活动为契机,进一步落实党要管党,进一步加强党的自身建设,提升党组织执行力。要帮助基层党组织开展好经常性活动,把党在基层的阵地巩固好;要加强党员教育管理,建设一支富有战斗力的队伍;要培养、选拔、使用好基层党组织的书记,使基层党的建设长期有人重视、有人推进、永葆活力。

(作者系常德市鼎城区委书记)

工作笔谈

陈友谊

创新从哲学的范畴讲是人的实践行为,是人类对于发现的再创造,是对于物质世界矛盾的再创造。人类因为有了创新,才有社会前进的驱动力。一个创新能力强的单位,发展的举措高人一等,发展的步伐快人一拍,发展的成效胜人一筹。

一、学习是创新的基础。创新不是凭空想象,而是源于对理论知识了解,对实践工作的总结,对发展大势的把握。当今世界,科学技术日新月异,知识创新空前加快,新知识、新技术层出不穷。唯有通过持之以恒,日积月累的学习,视野才会宽广,胸襟才会开阔,自己的综合素质才会得到提高,工作本领、改革创新意识才会不断得到增强。

二、领导是创新的引擎。领导是群众的带头人。一个单位要提升创新能力,首先就是领导层要带头表率,不断提升自己的超前意识和前瞻眼光,不断更新观念,创新理念,始终保持一种奋发有为、开拓进取的态势。只有各级领导带头做楷模,勇于创新,坚决反对固步自封、因循守旧,群众才会有创新的动力和激情。在新的发展形势下,各级领导一定要带头保持一种危机感和忧患意识,牢记“不进则

学习是创新的基础;领导是创新的引擎;群众是创新的主体;文化是创新的土壤。一个单位只有创新,才能在发展的举措上高人一筹,发展的步伐快人一拍,发展的成效胜人一筹。

退”的道理,立足新的起点实现新的发展,始终扭住创新不放松,始终把创新作为领先的利刃,致胜的法宝。

三、群众是创新的主体。对待创新问题,要从群众中来,到群众中去。要牢记人民群众是历史的创造者,是社会变革和发展的根本动力,要坚持走群众路线,坚持群众观点。如何激发群众的创造力?关键要在优化机制上着手。要建立教育培训机制,组织各类培训教育活动,提高干部的思维水平,帮助干部学会开动脑筋、钻研问题,学会运用顺向思维、逆向思维、抽象思维和形象思维、集合思维和发散思维来制定新的举措,寻求新的对策,推出解决问题的新办法。要建立考核奖励机制,对创新成效显著的单位和个人要实施重奖,在各项考核中,工作创新都要占据重要的内容。要建立竞争选拔机制,让敢于创新、善于创新

(作者系常德市地方税务局局长)

百家言

向民贵 戴淳海

泸溪县白沙镇岩头河村有三四位农民家长,要求子女考大学填报农业类院校,理由是现在党的惠农富民政策非常好,发展现代农业,建设小康农村更需要大批高素质的农业类人才。笔者认为,这种望子成“农”的精神值得提倡。

农村要发展,农民素质要提升。过去只凭力气、凭一代一代传下来的老经验种田耕地的时代早已过去了,取而代之的,是利用高科技,发展特色农业、生态农业、精品农业等现代高效农业。而这,需要一大批有知识、有文

多一些望子成“农”好

化、有技术的新型“三农”人才。这些人才从哪里来?除了对农民进行各种技术培训,造就一大批“田秀才”、“地博士”、“土专家”等新型农民外,要吸纳更多受过高等教育的农业、农村专业人才,从事农业研究、新农村建 设、新技术应用推广。

农村天地广阔,农村需要人才,大学生农村生和高考落榜生回乡务农照样能成“龙”。但愿广大家长望子成“农”者多一些,再多一些,在广阔的农村天地里大显身手,施展才华,为全面实现小康社会目标贡献出自己的青春年华。

(作者单位:泸溪县委宣传部)