



深入学习实践
科学发展观

加快产业结构调整 推进世界旅游精品建设

赵小明

经过20年发展,张家界取得了很大成绩,但基础差、底子薄仍然是当前最大的市情。相对于世界旅游精品而言,张家界市旅游产业结构不合理这个矛盾依然十分突出;从整体结构看,经济过多依赖旅游业,缺乏自主的内生增长机制;从产业的内部结构看,结构单一,在现代旅游市场缺乏竞争力。由于产业结构不合理,同全国、全省及相关城市相比,张家界市经济发展不快,差距明显。仅与同类旅游城市比,人均GDP只相当于黄山的73.1%、桂林的70.8%、三亚的40.4%,人均财政收入只相当于黄山的46.9%、桂林的48.3%、三亚的10.6%。市财政也缺乏多元产业支撑,“造血”功能不强,综合经济实力严重不足。

按照省委、省政府提出“把张家界打造成世界旅游精品”的要求,张家界市学习实践科学发展观,推进世界旅游精品建设,必须继续解放思想,坚持创新强基,致力加快产业结构调整——

加强基础设施建设。要推进旅游大市向旅游强市跨越,必须加快构建、完善和提升交通体系,为现代旅游、新型工业、现代物流等产业的大发展提供基础支撑。重点要抓好荷花机场扩改工程,推进航空口岸改造升级,着力打造国际机场,尽快开通口岸;要大力构建铁路网络,力争黔张常、安张衡铁路开工建设;加快张花高速公路建设,早日拉近与重庆车程的时距;力争长沙至张家界的动车、慈利至荆州高速、张家界至黔江高速立项上马。进一步加强市境内区县之间、城市与景区之间、城乡之间公路的配套完善和改造提质,形成快捷、安全、舒适的循环交通网络。同时突出特有的生态环境和文化气质,加快城市建设,拓展产业发展空间。

实施旅游带动战略,调整旅游业的内部结构。当今世界,旅游市场正朝着休闲度假、

知识体验等复合型旅游转变。这个转变既给我们的旅游发展形成了压力,也为我们调整旅游产业结构带来了机遇。因此,我们要加快推进旅游业自身结构调整,加快旅游产品向观光休闲复合型转变,旅游产业向数量质量效益并重转变,旅游品牌向国际旅游目的地转变的进程,切实增强旅游“龙头”的带动能力。

要突出发展休闲度假、商务会展旅游。要坚持文化与旅游高端结合,实行名人名胜强强联合,精心推出高水平的民族文化大型史诗性节目,加速实现一流景区和一流文化有机融合,做大做强旅游文化产业。要把发展新型工业作为产业结构调整的重点,以更大的气魄、更强的措施、更快的速度推进新型工业发展。要着力推进工业园区建设,尽快形成园区发展优势。着力帮扶一批草根企业做大做强。坚持从旅游经济

发展的实际出发,大力发展与旅游产业相协调、富有生态环保理念的新型工业。

大力发展现代服务业。一是大力培育新兴服务业。加快张家界国际会展中心、贺龙体育中心、天门洞体育公园等一批商务会展和休闲娱乐项目建设,着力开发休闲、度假、商务、会展服务业。二是大力发展生产性服务业。如加快发展现代金融业,把张家界建设成为湘西北地区金融创新的示范区。三是改造提升消费性服务业。加快城市商务集聚区建设,形成功能齐全、特色鲜明的商务服务魅力。

加强基础工作,建立健全政策支撑平台。调整产业结构,既是一个事关发展方式的问题,又是一个触及思想观念的问题;既需要坚实的物质和技术平台支撑,又需要有力的体制机制和政策环境保障。因此,我们要立足当前,着眼长远,夯实基础,突破瓶颈,强力推进。要创新体制机制,破解发展资金瓶颈;强化产业发展引导,加大政策扶持力度;优化经济发展环境,确保新型产业建设顺利推进。(作者系张家界市市长)



思想者

读书贵“三心”

鲁闻恋

人的聪明从哪里来?人的经验从哪里来?人的能力从哪里来?两个字:学习!其中,读书学习是最重要的学习。可以说,读书学习就是一个人成才的途径。就读书学习而言,有许多内容,多种途径,但贵在拥有“三心”,即:恒心、用心、潜心。

恒心,就是持之以恒地读书学习。读书学习也一样,要学有所获,学有所得,需要目标,更需要一种持之以恒的韧劲。持之以恒的关键,在于自我加压。我们恒在的生活、待遇、地位上可以知足常乐,但在学习、求知、探索上,不能自我满足。“读书须得自用力”。每一个人都要增强读书学习的紧迫感、压力感,自觉地地从牌场、歌场、酒场上解脱出来。持之以恒的关键,还在于你不怕吃苦。读书学习是一种苦差事,没有苦学,没有苦学,是不可能读好书的,特别是政治理论、科技书籍,更加枯燥。所以读书学习必须吃得下苦。“不是一番寒彻骨,怎得梅花扑鼻香”。古代不少仁人志士正是有了这种发奋苦读的精神,才成了治国的栋梁之材。为什么今天我们具备了非常优越的条件,却不想读书,不想学习,坚持不下去,缺少的是不是灯,也不是书,而是一个“苦”字。许多人总借口工作忙搪塞读书,实际上是怕苦。

用心,就是开动脑筋地读书学习。古今名人读书,方法各异,可资借鉴的不少。个人以为,用心读书,要“弹”好“四步曲”:重点选择、精读细读、同步交叉、温故知新。重点选择,就是根据自己的特点,有所选择,既要有数量上的选,又要有质量上的选。即要善于从众多书目中筛选重点篇章。精读细读,就是每次集中精力研究一个或几个问题,由浅入深,直到把书中的基本原理、基本知识、基本观点和思路掌握为止。有了“读书破万卷”的功夫,就有“下笔如有神”的境界。同步交叉,就是政治的、经济的、文化的、军事的、历史的、科技的,可以同时展开结合读,这样既可以消除枯燥,增强读书的乐趣,又可以拓宽知识面,达到知识互补的目的。再好的脑子,也不能把读过的书全背下来,不能读一本扔一本。因此,要温故知新,对读过的书,过一段时间后,翻出来再从从头至尾温习一遍,不但能加深印象,而且还能有新的发现。

潜心,就是求知知道地读书学习。读书学习主要有两个目的,一个是求知,也就是做学问;一个是悟道,也就是学做人。要提高读书学习的质量,必须把两个方面结合起来,使其相互促进,相得益彰。从求知上讲,要做到八个字,即:“钻研、积淀、提炼、升华”。从悟道上讲,也要做到八个字,即:“洗礼、修身、养性、善行”。西方作家培根说过一句话:“读一本书,就是与许多高尚的人谈话”。真正做到以书为友、以书为师、以书为医、以书为镜,把读书和改造世界观结合起来,防止满腹经纶走弯路。注重践行,不尚空谈,学以致用,潜心领悟书中蕴含的生活哲理,做人道理,真正树立科学的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观,真正拥有一个宁静的心态、从容的心情、理智的头脑、开放的胸怀。(作者单位:武警湖南总队司令部)

实践科学发展观 当好患者贴心人

张腊林

深入学习实践科学发展观,贵在群众得实惠。作为医疗卫生单位,就是当好病人贴心人。具体要在以下几个方面见到实效。

强化质量意识,抓好医疗安全。医疗是医院建设的主体,质量是医院发展的基础,医疗安全是医院工作的重中之重。通过加强法律法规知识学习,强化医务人员的质量意识,促进医疗质量的提高和确保医疗安全。

强化特色意识,抓好专科建设。特色是医院发展的动力,是打造医院技术品牌、提高核心竞争力的需要。要通过学习实践活动,扎实推进“三名”建设,加大有关专科的建设力度。积极扶持有一定影响的专病专科,突显中医在专科、专病治疗上的特色和优势。正确处理继承和创新的关系,逐步制定中医专病的诊疗规范,提高中药自制药品的使用率,缓解病人看病贵的实际问题。

强化人才意识,抓好梯队建设。根据科学发展观的要求,制定人才整体规划,鼓励在职人员采取各种方式进行继续教育,倡导在职人员在条件允许的情况下晋升晋级,提高专业水平,力争人人有特色,个个有专长。

强化管理意识,规范医疗行为。管理出效益,管理促发展,实行分级管理模式,加强管理,做到“三个加强”:加强院级领导的管理。明确院级领导的分工,使之责任明确;加强中层骨干管理,强化中层骨干脊梁作用;加强全院干部职工的管理,加大对全院干部职工的思想道德教育和医德医风教育,提高全院干部职工的责任感、使命感、集体荣誉感。

强化服务意识,提升服务水平。继续坚持“以病人为中心,以质量为核心”的原则,强化服务意识,倡导人性化服务。提高服务水平,依法执业,规范服务,加强工作考核,设立意见箱,做好病人回访联系工作。合理收费,合理用药,严格执行国家的收费标准,实行日费用清单制,让患者明白白消费,力争做到合理用药,注重临床效应及患者利益。

强化竞争意识,拓展医疗市场。随着农村合作医疗制度和城镇居民医疗保险制度的全面展开,中医药在医疗市场竞争中的优势逐步明显。因此,通过学习实践科学发展观,强化竞争意识,提升诊疗水平、改善服务态度,拓展医疗市场。继续做好与各县各医疗网点的联谊工作,经常组织开展下乡开展医疗服务,制定便民优惠政策,让患者得实惠。(作者系临澧县中医院院长、党委副书记)



工作笔谈

举科学发展之旗 立司法审判之威

张开松

深入学习实践科学发展观,是人民法院克服困难、解决问题的最好武器,也是各项工作实现跨越式发展的最好机遇。人民法院学习实践科学发展观,关键要从认识论、实践论、方法论的角度全面理解和深刻把握科学发展观的内涵和精髓,并运用到司法实践,推动法院科学发展,增强司法权威和司法的公信力。

从认识论的角度准确把握科学发展观赋予法院工作的新定位。科学发展观的第一要义是发展,这一深刻内涵对司法职能提出了新要求:人民法院要更加善于为发展大局服务,更加善于为保经济增长服务,更加善于为保障民生服务,在科学发展中真正担负起巩固党的执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的神圣使命。科学发展观的核心是以人为本,这一深刻内涵对司法理念提出了新概括:人民法院必须强化司法为民意识,把亲民、利民、便民的各项措施落实在工作的各个环节和各个方面,让

最广大人民群众感受到法律的公平正义。科学发展观的基本要求是全面协调可持续,这一深刻内涵对司法效果提出了新标准:要求人民法院要把“定纷止争、案结事了”作为追求司法效果的最高工作标准。科学发展观的根本方法是统筹兼顾,这一深刻内涵对司法管理提出了新期待:人民法院要优化资源配置,构建更加科学的审判管理机制;要建立多方位的监控措施,构建更加科学的监督制约机制;要完善司法绩效考核,构建更加科学的司法运行模式,促进司法可持续发展。

从实践论的角度准确把握科学发展观赋予法院工作的新基因。人民法院要全面正确及时有效地履行职能,促进经济社会

又好又快发展,必须按照科学发展观的要求,创造性地开展工作,以和谐司法促科学发展;坚定不移地把执法办案作为第一要务,保稳定,促发展,保民生;坚定不移地把打造铁案工程作为第一追求,高度重视案件质量,高度重视办案效率,高度重视办案效果;坚定不移地把管理创新作为第一准则,严格绩效考核,严格责任追究,严格裁判制约;坚定不移地把队伍建设作为第一责任,加强形象建设,加强能力建设,加强制度建设。

从方法论的角度准确把握科学发展观赋予法院工作的新境界。科学的方法是实现科学发展的重要途径。司法权如何行使,司法方向怎样走,司法要达到怎样的效果,是我们这次深入学习实践科学发展观活动

要解决的重大问题。解决这些问题,最重要的是从方法上入手,创造性地开拓工作新局面;在司法方式上要坚持能动司法与主动服务的统一,在司法走向上要坚持职业化与大众化的统一,在司法目标上要坚持法律效果和社会效果的统一,在司法权行使上要坚持独立审判与社会监督的统一。人民法院依法独立行使审判权,不受任何行政机关、社会团体和个人的干涉,这是宪法和法律赋予我们的神圣职权。但这并不意味着司法活动可以凌驾于社会公众之上,可以不受任何监督。相反,法院的司法活动必须接受社会各界的监督。公正而有效的监督机制,才能使司法活动得到社会的理解、支持和认同,才能确保司法公正、司法廉洁,才能提升司法公信、司法权威。因此,我们既要独立行使审判权,坚决抵制各种不当干扰,又要始终坚持党的绝对领导,自觉接受人大监督,努力争取社会监督,不断改进人民法院的各项工作。(作者系衡阳市中级人民法院党组书记、院长)



理论探讨

论“两型社会”建设中政府绩效审计制度创新

朱湘萍

目前,我国经济发展中面临日益严重的资源和环境问题。与发达国家相比,中国资源利用效率十分低下。因此,国家在中部改革试验区提出“两型社会”建设目标,加快建设“资源节约型、环境友好型”社会,是从我国国情出发提出的一项重大决策,具有深远的战略意义。

政府审计作为国家经济建设重要的监管部门,承担着维护国家财政经济秩序、提高财政资金使用效益、促进廉政建设、保障国民经济和社会健康有序发展等义不容辞的社会责任。“两型社会”建设过程中,政府绩效审计要把重心放在资源使用过程中的绩效和污染防治等政府公共受托责任的解除上。在具体实施过程中,在项目选择过程中,要重点关注重大基础设施政府投资项目的资源配置和资源节约问题,为城市基础设施建设把握方向;重点关注涉及民生的政府投资项目,为维护群众切身利益合理

规划;重点关注生态环境政府投资项目,为促进环境友好型城市建设献计献策;重点关注政府投资效益,正确评价公共支出决策的科学性和合理性,从源头上控制和避免投资决策失误;促进财政资金使用的过程控制和追踪问效,提高财政资金安排使用的合法性和有效性,从而充分发挥政府投资在“两型社会”建设中的主渠道作用。

然而,我国政府审计要很好地发挥上述功能和作用,目前还存在许多问题。迫切需要从完善立法、制度建设 and 人员素质提升等方面予以改进。

第一,完善立法,使审计者真正做到“有法可依”。我国的《审计法》规定审计机关应依法进行财政财务审计,但是没有明确规定实施绩效审计。因此建议修订《审计法》

及其实施细则,尤其是对审计机关进行绩效审计的职责、权限、程序、报告等方面进行具体规定,为审计人员依法开展绩效审计扫清法律障碍。

第二,制定绩效审计准则及工作指南。准则是一种权威性的规范,许多开展绩效审计成熟的国家,正是得益于有一套完善的准则体系,已经在审计范围的广泛性、审计计划的周密性和审计结论的建设性等

方面将绩效审计推向了一个新的层次。我国目前处于绩效审计的起步阶段,尚无绩效审计准则及工作指南。要开展绩效审计,制定相应的绩效审计准则及工作指南是必不可少的。

第三,制定科学合理的政府绩效评价标准。政府绩效评价标准是衡量政府机关、

公共部门及其项目资金使用效益的指标体系。具体包括公共资源耗费审计指标体系、政府管理绩效审计指标体系和项目绩效审计指标体系。“两型社会”建设过程中,政府部门、政府公共工程和专项资金的使用需要符合建设“两型社会”的政策规定和行业标准。同时,绩效审计评价对象具有一定的特殊性,因此,要制定科学合理的与相关审计对象和审计项目相适应的符合“两型社会”建设要求的绩效评价标准。使审计工作在科学合理的标准指引下进行。

第四,加强绩效审计队伍建设,提升绩效审计人员素质。审计队伍人员素质是影响到绩效审计成败的关键,审计人员需要熟悉“两型社会”建设中国家产业政策、行业规划、环境保护、资金使用和项目审批等方面的政策和法规。为此,应该未雨绸缪,加强绩效审计队伍的建设,以确保“两型社会”建设中绩效审计人才的供给。(作者系湖南大学会计学院副教授)

践行开发性金融理念 助推县域经济发展

周侃 李峰峰

开发性金融理念在湖南省县域经济发展的过程中发挥着重要而独特的作用,而国家开发银行作为开发性金融理念的载体,在发挥开发性金融大额、长期融资优势、打通融资瓶颈、弥补市场缺陷、搭建融资平台、消除融资风险、创建良好的县域融资环境、构建健康的县域金融体系、实现健康金融、健康财政良性互动、协同发展等方面做出了许多尝试性的探索。以双峰县为例,2003年以来,双峰县与省分行正式合作,城市基础设施建设累计投入3.6亿元,有力地推进了双峰县新型城市化建设和县域经济的快速发展,实现了银行盈利、企业受益、地方发展的三赢局面。

授人以鱼:
缓解县域经济发展的融资瓶颈

宽市场准入。开行支持县域经济发展

的核心理念体现在“政府热点、雪中送炭、规划先行、信用建设、融资推动”的方针上。双峰县长期处于没有城市基础设施和配套设施相对落后状况,2004年,开行进行实地评估后,对双峰城建发放土地储备专项贷款2000万元,双峰县土地储备中心凭借开行的助力,已储备城市基础设施建设和项目建设用地2300多亩。2005年以来,开行先后为双峰蔡和森大道、曾国藩大道、复兴路改造等项目注入2亿多元资金。

高平台合作。开行不单单是寻求利益共同体,更重要的是寻求一种相同理念的合作伙伴,双峰为此搭建了高标准的投融资平台。双峰县城市建设投资开发有限责任公司是由县人民政府注资成立的国有独资公司,注册资本6000万元。县政府采取划投资产、政府注资、剥离债务等方式,壮大城建投资规模。在偿债机制建设上,双峰县扎实落实收入来源和贷款还本付息

来源,建立“借、用、还”一体化机制,并建立偿债专项资金,明确十一条偿债专项资金归集渠道,并建立了偿债资金直接扣划机制,以保证开行贷款按期归还。至2008年底,双峰县在开行的偿债专项资金专户账户余额已达600万元,超过当期政府贷款本息到期额的1.5倍。

授人以渔:
提升县域经济的发展理念

提升市场理念。在支持城市基础设施建设过程中,开行从培育融资平台做起,将政府信用转化为融资平台的企业信用,并采取资源整合、整体规划的方式不断提升融资平台的信用等级,进一步扩大其融资能力。与开行的合作使双峰初步认识到信用建设和金融环境体系建设之间的重要关系,逐步提升了自身的市场意识和信用

意识。同时,开发性金融的资本运作方式和信贷管理模式,增强了双峰各级干部运用金融服务地方经济发展的能力,也为其他更多的金融机构乃至民间资金参与地方经济建设开辟了通道。

提升管理理念。在贷款资金管理上,开行实行融资民主、财务民主、管理规范的原则,对贷款资金使用提出了严格的监管要求。在开行这种管理理念的影响下,双峰投融资体制逐渐走上科学化、规范化、程序化管理轨道。一方面,规范投融资项目管理,控制投资成本,提高贷款资金使用效率。另一方面,科学、合理安排投资项目,严控投资规模。通过吸收开行的先进管理理念,双峰压缩项目、精减项目,避免了许多“半拉子”工程,大大提高了项目建设质量,也节约了许多项目建设成本。(作者单位:国家开发银行湖南省分行客户三处)