

湖南科学跨越大家谈

领导干部应在推进富民强省中作干事的表率

盛茂林

在深入学习实践科学发展观进程中,各级领导干部肩负重任,在其位、谋其政、尽其责,以实际行动推进富民强省,关键在肯干事、能干事、干成事上作出表率。张春贤同志在第九次党代会报告中提出:“不能让综合素质高的人吃亏,不能让干事的人吃亏,不能让老实人吃亏。”这既是省委用人的新理念、新导向,也是在推动科学发展、加快富民强省进程中对于干部提出的新要求。领导干部必须把干好事作为从政之德来坚持、从政之要务来力行,干出让党和人民群众满意的政绩。

一、做科学干事的引领者。要干谋发展、促发展的事。发展是硬道理,领导干部不抓发展没道理,抓好发展第一要务讲科学道理。要把发展这个首要任务作为第一位的责任,把科学干事作为推动发展主观因素的第一要义,引领广大干部群众聚精会神搞建设,一心一意谋发展。要用科学的眼光来察事,准确把握发展大势;用科学的思维来谋事,创新发展理念和发展方式;用科学的方法来处事,破解发展难题;用科学干事的力度来提高发展的速度和质量,实现又好又快发展。要干聚人才、得人心的事。科学干事要坚持以人为本,解决好为谁干事和为谁发展的问题,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为科学干事的根本出发点和落脚点;要解决好靠谁干事和靠谁发展的问题,最大限度地调动广大干部群众的积极性,最大限度地凝聚各方面的智慧和力量,形成推动科学发展的强大动力;要解决好干事让谁受益和让谁满意的问题,把干事取得的各方面成果体现在满足人民需要、提高人民生活质量上,体现在不断提升人民思想道德和科学文化素质上,体现在充分保障人民群众享有的政治、经济、文化等权益上。多干顺人心、暖人心的好事,使科学干事的过程成为爱民、富民、惠民的过程,使领导干部的成就指数和人民群众的幸福指数相一致。要干顾大局、利长远的事。在谋取当前发展的同时,更多地考虑打基础、利长远的事;在谋求经济发展的同时,更多地考虑环境保护和生态建设,努力做到站高一步、看远一点、想深一些,让本地本部门本单位及其个人成为大众的

吴奇修

实现湖南科学跨越,必须因地制宜,在科学发展观指导下,按照“一化三基”战略和“两型社会”建设要求,大力推进粮食产业化,让湖南由产粮大省向粮食经济强省转变。粮食产业化就是粮食产业的新型工业化,即以市场为导向,以提高经济效益为中心,对粮食产业尤其是主导粮油产品,实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,把产供销、贸工农与科技紧密结合起来,形成一条龙的经营机制。粮食产业化经营是现代粮食经济发展的基本方向,是实现科学发展的必然要求,是让粮农得到更多实惠的必由之路。因此,必须紧紧抓住致富农民这个中心环节,坚定不移地按照新型工业化理念转变产业发展方式,大力推进粮食产业化经营。加速推进粮食产业化,必须从

唐建华 迟莹莹

国家“十一五”规划提出的主体功能区包括优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类功能区。这是基于不同区域资源环境承载能力,现有开发密度和未来发展的潜力,以是否适宜大规模、高强度、工业化、城镇化开发为标准划分的。优化开发和重点开发区域为主要的工业化和城镇化发展空间,其主体功能是集聚经济和人口;限制和禁止开发区域是重要农业和生态空间,其主要功能是维系生态系统的完整,与当地资源环境相适宜的产业。

主体功能区的划分与建设,旨在“科学”,落脚在“跨越”。财政作为协调主体功能区发展的重要政策工具,要找制约科学发展的深层问题,以推动主体功能区建设为契机,通过以下四个方面的财税政策创新,促进科学跨越。

改革现行税制中不利于资源节约、环境保护的因素。湖南是资源大省,但资源税赋占比太小,2007年仅占0.3%。资源税负过低,难以激励各级政府合理维护资源开发和保护环境,还可能致使开采过程中出现

浪费、污染现象,给水土环境等方面带来不同程度的破坏。为实现湖南经济朝全面协调可持续发展的方向健康运行,主体功能区建设的财税政策需着力解决收入体系导向问题,改革现行税制中不利于资源节约和环境保护的因素。

二、做扎实干事的力行者。领导干部要把扎实的干事作为为官的信条,勤勤恳恳工作,踏踏实实创业,任劳任怨奉献。要重实情。求真务实,一切从实际出发。领导干部要经常深入基层、深入实际、深入群众,求教于民,问计于民。要出实招。当前有些地方存在“三多三少”现象:一是提出新口号多,落实措施少,不少地方换一个主要领导就提一个新口号,今天改思路,明天改规划,热衷标新立异、描绘蓝图,就是看不到实实在在的在措施;二是文件多,执行到的少,有的“文件转来转去,领导批来批去、问题从哪里来还是到哪里去”的问题没有得到有效解决;三是开会花的精力多,抓落实费的心思少,没有从根本上走出以会议落实会议的怪圈。领导干部应当带头克服这些现象,把心思用在出实招上,把精力放在干实事上,把劲头用在抓落实上。要求实效。现实中一些干部作风飘浮,有的喜欢“作秀、造势”,有一点成绩就无限放大;搞“任性的政绩工程”、“形象工程”,不惜劳民伤财,等等,必须坚决反对和纠正。要用实实在在的在措施来兑现承诺,用实实在在的在作为来解决群众的问题。

三、做创新干事的先行者。改革创新是世界大势,是时代要求,是推动科学发展、加快富民强省的不竭动力。领导干部应率先解放思想、与时俱进、勇于创新、有所作为。要有敢为人先的精神,坚决冲破按本本、按习惯、按框框办的思想樊笼,坚决改变一切束缚科学发展的做法,坚决革除一切影响科学发展的体制机制弊端,以创新的大突破推动各项事业的大发展。要营造鼓励探索、支持创新、宽容失误的环境,引导干部群众大胆地闯,勇敢地试,推进创新实践的深入。应把提高开拓创新能力作为提高综合素质的重要内容,努力在刻苦学习和干事创业的实践中,获得新知识、开阔新视

野、经受新历练、积累新经验;把是否取得开拓创新成效作为争创业绩的基本要素,努力增强准确运用科学理论指导实践、推动工作的实际本领,把开拓创新的活力转化为推动发展的动力,把开拓创新的潜力变成推动发展的实力,不断保持和增强蓬勃向上的勇气、开拓进取的锐气和不畏艰险的朝气。要创造性地开展工作,不当太平官,不做传声筒。

四、做团结干事的带头人。古往今来,无论是国事家事,团结和谐一直为人所倡导。对一个班子来讲,合作是天堂,内耗是地狱。班子不团结,心情就不舒畅,活着就很累,工作就没劲。“肩上百斤不算重,心头四两两重千斤。”我们有些同志很能干,但不善与人共事;有些班子个体素质很强,但整体黏不到一块。领导干部要像爱护眼睛一样爱护团结,像珍惜生命一样珍惜团结,要把团结作为一种素质来历练,作为一种品格来锤炼,作为一种能力来锻炼,作为一种境界来修炼。以班子的团结和谐促进单位的团结和谐,以单位的团结和谐凝聚群众的智慧和力量。要坚持民主集中制原则,坚持正确集中,科学决策带着干;副职多讲集中,当好助手跟着干。会上讨论可以“七嘴八舌”、百家争鸣,增强决策的科学性和民主性,一旦形成决定,就要“同唱一首歌”,一个调子唱到底。

五、做干净干事的示范者。领导干部讲党性、重品行、作表率,很重



回龙山

刘衡 张逸夫 摄

推进粮食产业化 建设粮食经济强省

以下几个方面着力:提高粮食综合生产能力。2007年,湖南粮食商品率为33.8%,要增加粮食商品量,进而提高粮食的净产出率,必须继续提高粮食综合生产能力,使之稳定在290亿公斤以上。同时抓紧制订再增产50亿公斤的目标,并落实到耕地保护能力、生产技术水平、政策保障能力、科技服务能力和抵御自然灾害能力等方面。

打造粮油知名品牌。通过品牌整合,让有限资源向优势企业、强势品牌集中,扩大主导品牌的产量和市场占有率。品牌整合要建立在企业联合重组基础上,发挥市场机制作用,以具有代表性的龙头企业为核心,引导中小企业根据自身平等、互惠互利原则并入其中,共同发展。壮大粮食产业集群。通过扶植龙头,做大做强,最大限度把原料和初

级产品榨干用尽,最大限度促进资源转化,促进企业集聚,促成企业集群。

发展粮食精深加工。通过发展稻精深加工,延长粮食产业链条,提高粮食附加值;注意引进功能性稻米的开发及其副产品的有效利用技术,大力研发绿色无公害有机大米系列产品,积极推广优质米储藏保鲜技术,掌握优质稻营养成分的变化规律,延长优质湘米原料的储备期。

发展现代粮食物流。由于粮食流通具有量大、点多、面广、生化特性强的特点,粮食在物流领域的节约和增值潜力巨大。要充分利用资源、区位优势、政策、网络、人才优势,构建以高效的电子商务系统和完善的物流设施为支撑,集电子商务、现货交易、期货交易、三方物流、检测认证、价格形成、信息发布、金融结算

的一条就是要作干净干事的表率。要正确行使权力,始终对权力怀有敬畏感,在是非面前保持辨别力,在诱惑面前保持自控力,在警示面前保持反省力,不断提高规范权力、谨慎用权的自觉性。要加强修养,以德为先、廉洁从政,最根本的是牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权利观、地生观、利益观,打牢廉洁从政、干事创业的思想基础,筑牢廉政防线。作为领导干部,要力戒浮躁心理,力戒侥幸心理,力戒攀比心态,增强自律意识。要经常到贫困的地方去看看,增强事业心、责任感,做到执政为民、厚待百姓,正确对待党和人民赋予的权力;经常到过去艰苦创业的地方去看看,激发进取精神,珍惜今天的岗位;经常到失去自由的人生活的地方去看看,严格自律,防微杜渐,警钟长鸣。要自觉接受监督,能不能自觉接受监督,是对每一个领导干部组织观念和党性修养的检验。监督是领导干部政治生涯的“安全阀”,是防止领导干部出轨的“刹车器”,是防止领导干部蜕变的“防腐剂”。领导干部要把组织上的批评教育和提醒,看成是最大的关心和最好的保护、最真诚的帮助;要把自己自觉置于群众监督之下,保持阳光的心态,让权力在阳光下运行。领导干部要以廉洁干事的模范行为,教育人、感染人、引导人,努力营造以干干净干事为荣、以不干不净从政为耻的良好氛围。

(作者系省委组织部常务副部长)

用先进的体制保障农村改革发展

刘宗林

推进新农村建设,建立健全规范有效的制度,用先进的体制来保障科学发展十分重要。

完善土地承包权制度。根据十七届三中全会决定所提出的,完善土地承包经营权,依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。按照依法自愿有偿的原则,在不改变土地集体所有性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权益的前提下,鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,使土地真正变成农民有效的生产经营资产,使之具有财产性功能,能够抵押、交易、继承。这就要进一步完善土地承包权制度,通过土地流转,扩大规模经营,发展现代农业,提高农产品的商品率。土地流转在可能带来诸多好处的同时,也可能带来很多新的社会问题。因此,在改革创新的预期中,必须加强制度建设,对各种土地流转行为实施有效监管,加强土地流转仲裁机构建设。要逐步完善法律法规建设,健全更为完备的、适合当前农村经济发展的法律体系。要制订更加优惠的政策,加大对农业产业化龙头企业特别是农民专业合作社发展的扶持力度,拓展发展空间,充分发挥其外联市场、内联千家万户的作用,自主开发经营项目,着力打造产品品牌,吸引农户入股,促进农村土地流转。建立农村土地流转中介机构。构建以市场为导向,自负盈亏、自主服务的运行模式,形成以政府层面服务为主、社会中介服务组织参与的土地流转体系,以适应农民土地流转的迫切愿望。

构建新型的农业支持保护制度。现代农业的发展呼唤构建新型的农业支持保护制度,农民专业合作组织就带有鲜明的时代特征。农民专业合作组织作为以市场为

适应科学发展要求 创新干部教育培训

李建新

干部教育培训具有先导性、基础性和战略性,是我们党的光荣传统和重要法宝。在党的历史上,每当形势、任务发生重大变化的时候,总是把干部教育放在很重要的位置,大力培养适应新要求的干部队伍。在新的发展阶段上,把科学发展的要求内化为干部履行岗位职责所需的素质与能力的任务非常紧迫,干部教育培训的观念和理念、体制和机制、方式和方法等方面亟须按照科学发展的要求进行改革创新。

创新培训体制,增强干部教育培训活力。构建布局合理、资源统筹、优势互补、有序竞争的干部教育培训体系,加大干部教育培训体制机制改革创新发展,实行统筹发展、集约发展、择优发展,充分激发干部教育培训的内生动力,提高教育培训的质量和效益。坚持开放竞争、统筹优化,构建充满活力、开放竞争的干部教育培训体系,加大干部教育培训投入,重点建设好铁路专用线、港口、电子商务平台。三是完善产业化经营政策扶持体系,实施动态调节储备、龙头企业技改贷款贴息等具体扶持政策,在财政支持、税收减免、信贷支持等方面出台有关扶持政策。四是完善社会化服务体系。(作者系湖南省粮食局党组书记、局长)

强化五种理念构建和谐“政法”

刘岚平

县域政法工作在全践行科学发展观的过程中,必须强化“五种理念”入手,加强队伍建设,加强体制机制建设,构建全面、和谐的政法工作格局。

强化以人为本的理念。以人为本是科学发展观的核心,更是政法工作的核心理念。政法机关作为国家重要职能部门,要牢记“群众利益无小事”,牢记“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”,一切工作都以人为出发点和落脚点,以人为目的和尺度;要从人民的满意度为切入点、着力点,自觉从人民满意的事情做起,从人民反感的方面改起,从特权思想、漠视人权的思维痼疾中解脱出来。

强化公平正义的理念。公平正义是科学发展观的重要内容,是衡量政法工作文明与进步的重要尺度。维护、促进和实现社会公平正义,是政法工作的生命线和首要价值追求,也是对政法机关最基本的要求。目前,政法工作中不同程度地存在着执法不严格、不公正、不文明、不作为等现象,这与政法机关在践行科学发展观中承担的职责任务是相背离的。对此,政法机

取向、以利益为纽带的新的联合体,其组织、中介和服务功能对于推进农业产业化经营、建设现代农业具有重要作用,是提高农民的组织化程度、促进农村经济发展、构建农村和谐社会的重要组织基础,必须大力发展。从调查情况看,我省合作组织发展还处在起步阶段,农民的组织化程度仍然很低,登记在册的农民专业合作社组织虽然突破了8000个,但运行规范、作用发挥得好的合作组织还为数不多,直接加入合作组织的农户比重不到10%。因此,要认真贯彻落实《农民专业合作社法》,按照全覆盖主导产业、涵盖所有优势产品、能够连接全部农户的要求,加快建设适应我省产业特点的具体组织形式,加快农民专业合作组织发展步伐。按照《湖南省农民专业合作社章程》,引导农民专业合作组织建立健全内部管理机制、利益分配机制和风险防范机制,让合作组织走上法制化、规范化发展轨道。

要构建新型的农业支持保护制度。加大农业基础设施的刚性投入,彻底改变农村落后局面,是基层干部和广大农民反映最强烈的问题。按照十七届三中全会的精神,构建新型的农业支持保护体系,就要健全农业投入保障制度,完善财政支农资金稳定增长机制,确保各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比重,大幅度增加农业科技投入。加强对补贴资金发放的监管,严肃查处违纪违规行为。健全农产品价格保护制度,充分发挥市场对增产增收的促进作用,从制度层面上解决“谷贱伤农”的问题。同时,逐步建立健全农业生态环境补偿制度,形成有利于保护耕地、水域、森林、湿地等自然资源和农业物种资源的激励机制。

(作者系省委农村工作部部长、省政府农办主任)

要改变就培训抓培训、为培训而培训的观念和做法,牢固树立按需培训的理念,努力做到党的事业需要什么就培训什么、科学发展需要培训什么我们就培训什么、干部成长需要什么就培训什么,根据组织、干部岗位和干部个性化差异化需求,科学设置培训项目,不断更新现代知识培训课程,把科学发展的要求转化为干部履行岗位职责所必需的核心素质和能力,开发与工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化相适应的培训课程。

创新培训方式,增强干部教育培训的吸引力。科学适用的培训方法,是提高培训质量的重要手段。按照现代教育培训发展趋势,加强对干部教育培训规律、干部成长规律的研究,不断创新方式手段,挖掘培训潜力,推进培训手段的现代化,增强脱产培训的吸引力,根据教学的现代化时代特点,推进培训组织和教学方法改革,不断激发广大学员参训的兴趣和热情。

创新培训管理,培养良好学风。要建立学风建设督促检查制度,把学习情况纳入干部培训考核评价体系,作为培训机构资质认证的重要条件,作为衡量干部作风好坏的重要标准,推动学风建设不断取得新成效。

(作者系省直机关党校校长)



庭院

刘岚平 摄

分区后,限制和禁止开发区域须严控开发项目,并投入大量资金治理和保护环境。有些区域甚至须放弃已形成的工业规模,转向发展旅游、工业等见效慢、经济效益和规模不如工业的产业。这便限制和禁止开发区域的发展压力更为巨大。为保证这些区域的居民也能够享受发展

的成果,并弥补其放弃工业开发的代价,就要进一步健全财政转移支付体系,增加体现基本公共服务均等化目标的一般性转移支付规模,改变“多缴税、多返还”的税收返还制度缺陷,以缩小地区财力差距,充分考虑限制开发、禁止开发区域的特殊情况。

(作者单位:省财政厅)

要增加执法、司法的透明度,实行阳光操作。要从小事做起,事无大小都要做到公平正义。

强化服务至上的理念。发展是我们党执政兴国的第一要务,服务发展是政法工作的重要使命。政法工作要牢记发展是第一要务,自觉服从和服务于发展,为社会主义市场经济提供更为周到、快捷的优质政务服务。

强化管理创新的理念。管理创新是推进政法机关严格执法、执法为民的关键,也是政法工作实现科学发展的重要节点。要把管理创新的主动权交给基层。要根据变化了的新形势,切实按照时代和人民的的要求,积极探索、大胆尝试,勇于实践,是当前政法实践工作必须面对的一个重要课题。

强化积极应对的理念。随着改革开放的不断深入,因利益格局调整而诱发的社会矛盾和纠纷的数量增多、激烈程度加剧,处理难度加大,这些都要求我们政法工作者时刻保持清醒的头脑,积极主动出击,找出新形势下维护社会持续稳定的对策,有效化解社会矛盾的方式,建立着眼长远的长效机制才能确保社会长治久安。

(作者系新化县委常委、县委政法委书记)