# 璀璨明珠耀泷泊

## ——双牌县改革开放30年纪实

双牌县城全貌

文/陈石山、蒋国庆 图/曹建军

改革开放30年，对于历史发展的长河只是一瞬，但对于年轻的双牌县来说，却是一段值得浓墨重彩、大书特书的历史。

双牌又名泷泊，于1969年建县，是伴随改革开放脚步成长起来的年轻县。30年乘风破浪，30年春华秋实，30年沧桑巨变，双牌县就像一颗璀璨的明珠在湘南大地焕发出灿烂的光芒。改革开放三十年来，双牌人民在历届县委、县政府的带领下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，解放思想，抢抓机遇，求真务实，开拓进取，县域经济和社会各项事业健康蓬勃发展。全县发生了翻天覆地的变化，到2007年底，双牌县完成地方总产值16.26亿元，实现财政收入1.2亿元，完成固定资产投资11.52亿元，分别是1978年的11.3倍、31倍、10.9倍。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到9893元和2698元，分别是1978年的29.1倍和28.9倍。今天，18万双牌人民正站在一个新的历史起点，加速走进一个全新的时代。

### 项目兴县书写宏篇

“项目兴县”是双牌县历届县委、县政府探索出的发展县域经济的法宝，是该县富民强县的得力之举。

全县重点项目坚持“一个项目，一名领导，一套班子，一笔资金，一抓到底”的责任制，确定每月8日为重点项目调度日，一方面汇总情况、总结经验，另一方面及时排查解决难题，督促实施，加速项目的进程。县里的主要领导在实施“项目兴县”战略中，起着“领头羊”的作用，他们带头跑项目，赴省进京，率领有关部门赴国家有关部委汇报工作，争取项目，取得了丰硕成果。

为全力促进项目尽快建成投产，县里出台了《关于加快外商投资兴办工业的若干意见》、《关于加快工业发展的决定》等一系列优惠政策和规定，全程代理项目建设以外的一切事情，减轻了项目业主的压力，吸引外商来双牌投资兴办企业。为了让外商进得来，留得住，县委、县政府积极改善投资环境，为外商大开“绿灯”。简化办企业手续，不定期派出人员深入工业企业，解决客商在生产生活中遇到的各种难题，对损害发展环境的案件，发现一起，查处一起，打击一起，为全县“项目兴县”战略，开辟了“绿色通道”。

2008年，该县在遭遇了年初50年不遇的罕见冰雪灾害和6月特大洪涝灾害的情况下，全县重点项目完成的投资额较2007年有了大幅度提高。1—10月，全县重点项目完成投资6.32亿元，比2007年同期增长50%。

双牌地处永州南北两大产业承接圈的枢纽位置。2008年，他们抓住承接产业转移的有利时机，充分发挥南岭化工厂、双牌水电站两家省属企业的带动作用，坚持技改扩能与招商引资“两条腿”走路，整合资源、兴办龙头企业。县委书记郑柏顺亲自联系的南岭化工厂2008年投资2.6亿元新上改性铵油炸药生产线、乳化炸药生产线、高氯酸钾生产线、氯酸钠生产线、纸箱包装线、转运站“五线一站”项目，南岭民爆在全国民爆行业综合实力居前三强，并成功上市。双牌水电站启动了新装机1.5万千瓦的扩容工程。东阳电子、贵格电子、富宁公司、活性炭厂、九星化工等企业也已落户双牌，并呈现出产销两旺的好势头。

该县水能蕴藏量达42万千瓦，将能源转化为财源是双牌县的点睛之笔。近年来，县委、县政府提出了“以林蓄水，以水发电，以电拓财”的水电兴县战略构想，全方位引进外资，开发建设小水电。潇水、麻江等10余条河流相继得到开发，枣木江水电站、阳明山梯级电站、五里牌水电站等30余座小水电站纷纷启动。资金投放超过10亿多元。特别是2008年8月动工兴建的五里牌水电站，为该县的水电开发树立了一个新的里程碑。五里牌水电站位于潇水中游，是潇水梯级电站的第七级，项目总投资5亿多元人民币，设计正常蓄水水位126米，初步设计装机2台，装机容量4.5万千瓦，年发电量1.8亿千瓦时，是该县目前投资额最大的在建水电工程项目，兼具发电、灌溉、航运、旅游开发为一体的综合水利水电工程，第一台机组将于2010年4月发电。

滨江广场暨君临滨江项目是该县42个重点建设项目之一，2008年11月26日，这个项目正式动工兴建，它由打鼓坪林场与福建伟恒置业发展有限公司合资兴建，由深圳通化建筑院进行规划设计，总投资1.28亿元，包括休闲广场、商住小区、防洪大堤、207国道广场段改造四个子项目，总占地面积101亩，目前，项目已累计完成投资1300余万元，全部工程计划在2009年底完工。该项目的兴建对于打造一流的招商环境、盘活土地资源，改善民生起到了不可估量的作用。此外，县委、县政府利用该县与中南林业科技大学开展校县合作的契机，调整县域学校布局，大力整合成人教育，职业技术教育和就业培训资源，决心举全县之力办好一所中等职业技术学校。2008年11月27日，双牌县职业技术学校、双牌县职业培训中心正式挂牌。

到2008年11月底止，全县42个重点项目开工建设23个，实际完成投资6.8亿元，占年度计划的58.1%。该县项目建设呈现三个特点：一是重大项目较多，基础性项目多，有影响力的项目多，大规模投入的项目多，项目之间的关联度强。二是项目质量高。全县所有重点项目不仅具有高科技、高投产、高利税、低污染等特点，而且已初步构成了具有双牌特色的循环产业链条。三是建设速度快、落地率、开工率高。特别是2008年引进的11个重点项目，落地率100%，开工率100%，投产率100%。

### 城镇建设快马扬鞭

城镇建设突飞猛进、日新月异，是双牌县改革开放30年来取得的最大收获之一。双牌县城是典型的山水城市，面临潇水河，背靠青山万亩园。该县立足秀美的山水资源，努力构建旅游生态园林城市。

30年来，共投入了城市建设资金24.8亿元，城区面积扩大了近4倍，城市人口增加了近5倍。近年来投入3亿多元，对主要街道紫金路、兴隆街、阳明路、双电路、平阳路、林峰路全面实行绿化、美化、净化、亮化，营造出了华灯齐放、绿草如茵的新面貌。文化广场、商业广场、车站广场、交通广场、体育馆、等一批标志性市政建设和标志性建筑拔地而起。滨江广场、紫金国际住宅区建设、银信花园等也正在建设中。

集广场休闲、商贸民居于一身的双牌滨江广场正式动工

2007年，新一届县委、县政府提出了县城北扩的战略构想。5月，出台了《县城总体规划修编》，规划建设部门拿出了县城北扩的初步方案，8月，该县先后召开了规委会成员单位及相关单位征求意见会和部分人大代表、政协委员、离退休老同志征求意见会，绝大多数与会人员表示赞同《县城总体规划修编》。之后，该县组织专业人员反复论证修改，进一步完善了县城北扩的方案，使规划方案更加科学、合理。9月，县委召开了常委扩大会议，对《双牌县城北新区规划方案》进行了审定，会议通过了调整县城总体规划，实施县城北扩的方案。2007年10月8日，双牌县委城建工作领导小组正式成立，各项工作规范有序的开展起来。领导小组制定了《县城规划建设工作方案》，《方案》的总体是控制三面，发展北线；老区提质，新区扩容，总体规划，分步实施。以潇水河为纽带，围绕“一山一水”、“一站一道”，强力推进城北新区、老城区、河东三区互动，城北新区为工业、行政、商贸、居住区，老城区为商业、居住区，河东为旅游休闲区，实现三区连城。

2007年11月9日，双牌县第九届人民代表大会常务委员会第31次会议经过认真审议审查，同意了县人民政府提出的《关于调整县城总体规划的议案》，从而，拉开了双牌县城北扩战略的序幕。

经过一年的运作，城北新区已征地2000多亩，以207国道、工业大道、站前路等为基础的城市路网建设初具规模；洛湛铁路在城北设立的县级站即将竣工；正在建设中的城市供水管网改造工程可达到日产5万吨的供水能力，供水主管道即将铺设至城北，新区内供电除南岭、中堂两个35千伏的变电站外，一个110千伏的变电站已经立项，并在新区选址建设，新区用电可得到保障。火车站商贸区、行政中心、县综合医院、南岭民爆居民区等项目建设已经启动或即将开工，县城北扩进展顺利，效果非凡。

各乡镇的小城镇建设也紧跟县城北扩的步伐，加大了建设力度。江村镇抓住开发潇水旅游线景区的机遇，努力打造“小巧精新”的旅游集镇。五里牌镇以建好“双牌北大门”为目标，对寿塘街、集镇市场进行了整治，扩大市场容量，结束了过去在公路上摆摊赶集的历史；2007年投入了30余万元，新建了一座五级车站，旅客乘车有了固定地点，彻底改变了每逢赶集就出现交通堵塞的现象。茶林乡按照永连公路第一镇的要求，重点建好了茶林农贸市场、乡政府综合办公楼、茶林客运站等工程建设，加快了小城镇的扩容改质步伐。何家洞乡利用与广西全州县东山瑶族乡和零陵区大庆坪乡交界的独特地理位置，加大了水、电、路、讯基础设施建设力度，发展“南竹、小水电、反季果蔬”三大产业，带动了运输、旅馆、餐饮等第三产业的发展壮大，昔日冷落的边界小镇开始呈现出人流如织、车水马龙的繁忙景象。

小城镇建设向村镇延伸是该县城镇建设的一大亮点，近年来，全县投入新农村建设资金达60亿元，完成中低产田改造5万亩，解决了1.89万人的人畜饮水问题，农田网改造入户率达到65%，完成各类水利工程1242处，涌现出了泷泊镇江西村、五星岭林场陈家村、五里牌镇线口村等一批社会主义新农村典型。他们都修建了村级活动中心，集体经济发展壮大，村民的吃住条件有了极大改善，物质生活和精神生活都有了明显的提高，成为农村奔小康的“领头雁”。同时，建整扶贫工作也有了新的起色。麻江乡湾夫村、茶林乡老院子村等一批建整扶贫村相继脱贫。全县每年减少贫困人口1000余人。

基础设施的逐步改善为城乡建设打通了血脉。长期以来，由于大山阻隔，双牌县城到东南面的阳明山、茶林、麻江需绕道零陵，到南面的理家坪、江村需翻越双牌大山并绕道道县，全县南北东西割裂，经济流向分散，难以形成聚合效应。为了改变这一现状，他们加大向上争取力度，着力打破重大交通设施“瓶颈”，通过多渠道筹集资金2700多万元，架通了潇水大桥，结束了双牌县城没有大桥的历史。目前，南北方向的207国道改造及县城段改线工程线路基本确定，东西方向的二广高速与207国道县城连接线已经纳入省里交通干线笼子。红水岭至阳明山的红阳公路已全线通车。投资近2000万元的尚江公路已进入最后攻坚阶段，到今年底，双牌水库数万水淹区群众将结束水路独行的历史。到目前止，全县通公路的村达到180个，通水泥路的村70个，分别占到行政村总数92.3%和35.9%。

### 和谐发展泽惠百姓

改革开放不仅给全县的城乡建设带来了翻天覆地的变化，而且社会和谐发展也取得了令人瞩目的成绩。

突出“以民为本”，是该县历届县委、县政府制定各项政策和落实各项工作时的重要原则。从2003年起，县政府每年拨出专款为全县所有行政村的村主干购买了团体人身意外伤害保险，从2004年起，县财政普遍为村干部发工资，使“泥腿子”干部吃上了“皇粮”。过去，村干部谁也不想当，而自从县委、县政府对村干部“厚爱一层”后，情况大为改观，村干部成了“香饽饽”。每次的村委会换届选举相当激烈，村民都争着要当村干部。同时，由县财政统一筹款为全县农村43242户农户办理了房屋保险，从今年开始，开始推行水稻种植保险。目前，全县已完成水稻投保面积83289亩；粮食直补、种粮补贴、农机补贴等也都按时足额发放到农民手中。县政府每年都拨出专款为农村修建人畜饮水工程，治理河道。目前，全县有近6万农民饮上了自来水，10万多亩农田得到了有效的灌溉，彻底消灭了干旱死角，为粮食增产创造了条件。

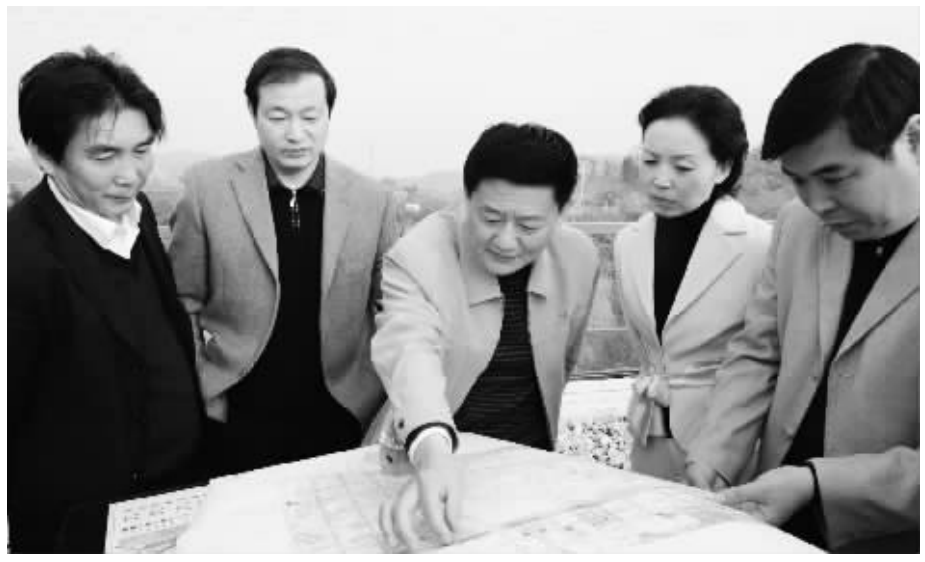
对全县的弱势群体，县政府给予了高度关注和极大帮助，启动了城乡社会救助体系和最低生活保障制度。对城乡困难低保户，每年给予600多元的生活补助，并减免规定的水费、电费、收视费。城市低保坚持动态管理，基本实现应保尽保，实行社会发放。

该县是全省26个新型农村合作医疗试点县之一。他们把建立和完善新型农村合作医疗制度作为构建和谐社会、维护农村稳定的“民心工程”来抓，目前全县参合率已达到95.39%，位居全省前列。全县再就业工作好戏连台，2007年，全县城镇新增就业3100人，安排1280名下岗人员再就业。

实施“富脑”工程，加大对教育的投入力度。该县办教育舍得投资，给教育事业带来了持续健康协调有序发展的良好势头。2005年至2007年，全县小学阶段适龄儿童入学率达100%，初中阶段适龄少年入学率均在99%以上，小学生年辍学率控制在0.01%以内，在校生年辍学率控制在2.8%以内，小学、初中合格率分别在93%、82%以上；青壮年非文盲率达99%以上。2005年至2008年，全县高考本科万人上线率稳居永州市前列。对考上大学的贫困生，政府给予了资助，使穷人也能有享受高等教育的权利。同时，今年11月，还创办了职业技术学校，让没有考上大学的青少年学到了一技之长，将来走向社会有了用武之地。

积极化解各类矛盾，为百姓创造平安祥和的生活环境。

该县实行治安承包责任制，构建群防群治网。去年以来，他们探索在城乡分别组建社会矛盾纠纷调处中心，把各类矛盾纠纷尽量化解在萌芽状态，其经验在全省推广。调处中心实行多块牌子，一套人马，合署办公，高效运行，仅2007年下半年调处的矛盾纠纷就比过去5年的总和还多。在此基础上，深入开展了县委书记“大接访”活动，把每月的10日定为县委书记大接访；每周五为县委书记或县长开门接访；每周一所有在职县级领导在各自办公点接访，每一天有1名县级领导到县社会矛盾调处中心带班接访，认真接待和处理群众来信来访。通过“大接访”活动，进一步畅通了信访渠道，密切了党群干群关系，促进了社会和谐稳定，社会治安综合治理连续多年被评为全省先进县。


县委书记郑柏顺（中）、县长蒋千红（左二）等在城北新区就县城北扩工作现场办公

把人民群众的生命财产安全放在第一位，这是该县实施“民心工程”，构建和谐社会的重头戏。他们在全省率先启动了村级山洪地质灾害预警系统，以确保群众的生命财产安全。今年6月，该县遭受了特大洪水袭击，全县112个村的村级预警系统及时发挥作用，4万多群众被迅速安全转移，没有发生一起伤亡事故。双牌村级预警系统在全省引起了强烈反响。当洪水刚刚消退，省委书记张春贤、省委秘书长杨泰波、省人大常委会副主任蔡力峰、副省长徐明华等省领导先后来到五里牌线口村等地视察并予以高度肯定。

改革开放30年来，人民群众的精神与文化生活得到了极大改善。每当夜幕降临，县城文化广场人山人海，热闹非凡。这里是一片歌的海洋、舞的海洋，市民们吃完晚饭后，从四面八方汇集到这里，唱歌、跳舞。用美妙的歌声歌唱祖国的繁荣，抒发自己的情感；用优美的舞姿给人以美的享受，驱赶一天工作的疲劳。“夕阳红”腰鼓队、嫂子腰鼓队、书法协会、老年诗歌协会、老年门球协会等多形式的业余文体队伍，既陶冶了人们的情操，丰富了人们的精神生活，也锻炼了自己的身体。近年来，县委、县政府加大了对农村公共文化设施的投入，每年，县财政投入资金300多万元，帮助农村建立了图书室、文化娱乐室、农民夜校等公共文化娱乐场所，农民的精神文化生活也日趋丰富多彩。农民劳动之余或者是在夜晚来到这里，一方面可以学到先进的文化科技知识，另一方面，参加了健康有益的文化娱乐活动，给农村的精神文明建设增添了一道亮丽的风景。

### 锦绣前程更加灿烂

30年来的成就值得歌颂，30年来的经验值得总结，30年来的发展规律值得探索。面对新的形势，县委、县政府领导深入基层认真调查研究，反复实践，描绘出了双牌未来更加辉煌的蓝图。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十七大精神，全面落实科学发展观，立足本地资源优势，夯实发展基础，兴工、促林、扩城、活商、旺旅游，进一步解放思想，更新观念，增强忧患意识、县域意识、精品意识，坚持全面协调可持续发展，坚持既要金山银山又要绿水青山，为双牌走出困境，实现又好又快的发展而努力奋斗。这是新一届县委、县政府适时提出的符合双牌长远发展的战略思路。他们决心带领全县人民真抓实干，在以下六个方面力求新突破，谱写新辉煌。

继续突出承接沿海产业转移，大力推进新型工业化。建好园区：出台园区详细规划，拉通“三纵四横”路网建设，实行供水改造，有序组织企业搬迁入园。做大龙头：继续抓好南岭民爆、双牌电站、九星化工、双电化工、东阳电子、硅锰合金等骨干龙头企业的提质扩容。拉长链条：积极牵线搭桥，加强企业间的联系与合作，发展烟花爆竹产业、竹木深加工，生物制药、食品加工等产业。完善政策体系，改进招商方式方法，充实招商力量，设立招商窗口，加快企业落户。

继续突出重大基础设施建设，大力推进新型城市化。坚持构筑大交通的举措不动摇，全力做好永蓝高速建设、永连公路提质改造和洛湛铁路有关扫尾工作，完成二广高速与207国道连接线的报批工作并开工建设，动工207国道改造及县城段改线项目。坚持城市扩容提质不动摇，将县城规划分为“老区、新区、工业区”三大块，老区提质，新区扩容，要完成县行政中心、人武部、法院、国税、技监大楼搬迁立项，新区综合医院2009年要动工建成。坚持建设大能源格局不动摇，加快五里牌电站、双牌电站技改扩容工程实施，加快小水电站建设进度，完成城北、打鼓坪、尚仁里等地变电站建设，加紧200kv变电站建设，加快推进单江水库续建工程，启动污水处理厂，城市排污管网铺设等项目建设。

继续突出农业产业结构调整，大力推进新农村建设。抓好农村各项改革，继续做好深化林权制度改革和农村土地承包经营权证换发工作，探索农村金融体制改革试点，建设企业第一车间，抓好生物质能源林建设。抓好茶林万亩杜鹃生态园、云台山万亩金银花开发、塔山婆婆仙茶等农业产业项目建设，重点培育一批“千字号”以上的生猪养殖、生姜种植、雪莲果种植、竹木加工等种养加大户。改善农村基础设施条件，加大农村通畅通达公路建设力度，抓紧江村两座跨河铁索桥建设，改造大坝、江村、上梧江三个水上客运码头。

继续突出阳明山保护性开发，大力推进第三产业发展。

加强景点建设，加大培育扩大万亩野生杜鹃这一品牌，加快申报阳明山为国家4A级旅游景区，打造“中国休闲度假第一山”；加强生态风景林建设，严格保护。加快建设207国道、双牌库区的生态走廊。完善配套产业，加快以红阳公路、阳万公路等为重点的交通基础设施建设，启动黄柏洞小城镇开发建设，兴建好红豆山庄和阳明山二级车站，新建一批上规格的宾馆，全面提升阳明山的接待水平。加大宣传力度，积极筹划、举办好第三届中国·阳明山“和”文化节暨万寿寺开光大典活动。

继续突出民计民生项目建设，大力推进社会事业繁荣。落实各项惠民政策，全面落实粮补、直补、退耕还林、生态公益林、移民后扶、城乡低保、农业保险等各项惠民政策，确保各项资金发放到位。健全各项保障体系，健全就业、医疗、保险等各项体系建设，启动公务员医疗补助，巩固和发展农村合作医疗成果。加强各项重点建设，加快边远山区、水淹区农民的异地搬迁步伐，完成移民搬迁；大力实施为民办实事工程，将“八件实事”办实；加强文化设施建设，建好乡镇文化站，新建村文化室15个以上。

继续突出“三项主题”活动开展，大力推进党的各项建设。始终把“三项主题”活动作为一项经常性工作，坚持不懈开展下去，促进全县环境更优、作风更严、社会更安。以服务的大优化促进环境的大改善。进一步明确信访和维稳工作责任。要依法行政，对一些该落实的政策，一定要落实到位。以问题大解决促进社会的大稳定，加强党的各项制度建设，维护县委权威，巩固团结共事的良好局面。

改革，使双牌这片热土焕发新的活力；开放，使双牌这颗明珠大放异彩。在新的历史时期，勤劳勇敢的双牌人民在新的起点上，加倍努力，奋发向上，创造出更加美好的明天。

洛湛铁路双牌段全线贯通