■省情与对策

关于洞庭湖生态保护的几个问题

庞道沐

洞庭湖是中华儿女的母亲湖，更是生态文明建设的一个缩影，对这个大自然留给我们的宝贵遗产进行生态保护，是深入贯彻落实科学发展观、实现可持续发展、全面建设和谐社会的必然要求和重大任务。

新阶段

党和政府高度重视洞庭湖治理和保护工作，特别是进入新时期以来，洞庭湖生态保护进入了一个新的发展阶段。

一是洞庭湖治理历经数年，成效明显。1998年，国家实施积极的财政政策，加大了对洞庭湖治理的投资力度，提出了“平垸行洪、退田还湖”的治水方针。至今扩大洞庭湖调蓄面积779平方公里，增加调蓄容积34.8亿立方米。退田还湖以后，部分地区已划为自然保护区，湖区湿地大大增加，有效地改善了水生生物和鸟类的栖息环境。同时，洞庭湖区有234家造纸企业被关闭，洞庭湖水质实现初步好转。

二是目前洞庭湖生态保护机遇很好、任务艰巨。去年，经国务院批准，长株潭城市群被确定为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区，这是国家促进东中西互动和中部地区崛起的重大战略布局，是加快推进新型工业化、新型城市化，建设资源节约型和环境友好型社会的重大战略举措，这无疑对洞庭湖生态保护是一个极好的机遇。“两型社会”建设既给洞庭湖生态保护提供了新的机遇，更赋予了新的任务和要求。我们要看到洞庭湖所处的特殊重要位置，其生态状况如何，不仅关系自身，而且影响全局。今后，消除环境污染，保护和提高水质，成为洞庭湖生态保护的根本任务。对此，我们务必保持清醒的认识。

新任务

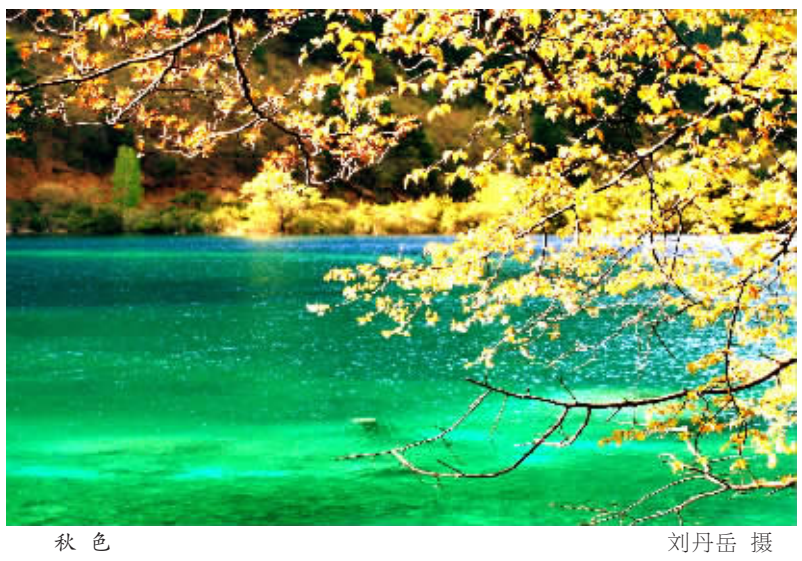
在构建“两型社会”的大背景下，洞庭湖生态保护与治理面临新的重点，新的任务，新的要求。

重点之一，减排治污。造纸产业是洞庭湖区的传统产业。如何进一步统一思想，提高认识，增强搞好污染治理的坚定性、主动性。怎样巩固减排治污成果，限制新污染源的产生，防止出现反弹。如何落实责任，加强监管，严肃查处擅自恢复生产的行为等已成为突出任务和新的重点。

重点之二，堵住源头。多年实践表明，洞庭湖的治理要跳出洞庭治洞庭，要从源头抓起。一方面，要针对洞庭湖区生态建设中存在的森林分布不均、湿地功能退化、生态防护体系不健全等问题，切实加强山丘区、库区、平湖区、江河上游水源地和城镇的生态工程建设，加强造林绿化和森林资源保护；另一方面，又要将加速发展林业产业，推进林业资源的永续循环利用和林业的可持续经营，以林业的经济效益带动社会效益和生态效益的发挥。还要进一步加强森林资源保护管理。

重点之三，提高水质。必须加大污染源的治理力度。同时，要加大城市综合污水治理力度，各种污染源要实行“双达标”，结合水功能区划规定的流域管理目标值，对废污水的排放实行浓度与总量控制。各来水河流，要采取必要的工程措施，如废水引排、截污工程等，按水域功能要求保护洞庭湖水资源。要建立健全洞庭湖水资源质量监测网络，提高快速反应、自动监测和预报能力，为领导决策提供依据，及时处理突发性水污染事故。运用现代化高新科技，大力提高监测能力和水平。

重点之四，人水和谐。一是整治长江，确保江堤安全。二是加固堤防，提高防洪标准。三是疏通洪道，提高行洪能力。四是抓紧城镇防洪建设。五是加快蓄洪安全建设。



秋 色 刘丹岳 摄

新期待

加强洞庭湖生态保护与治理，首要的是在人与自然和谐相处的前提下，紧紧抓住转变经济发展方式这个中心环节，调整产业结构，推进科技进步，走新型工业化、城市化道路，大力推进低成本、低代价的绿色产业，实现绿色、和谐发展。

——水质要有明显改善。要一手抓“治”、一手抓“管”。“治”就是将治湖与治山结合起来。25度以上的坡耕地必须退耕还林，并长期实行封山育林、封山植树，以不断提高森林覆盖率，从源头解决水土流失问题。“管”就是理顺水资源保护与管理体制，逐步解决“多龙”管水等体制弊端，改变多部门管理的分散状态。水行政主管部门要依据水功能区划的水质管理目标，逐步落实管理措施，协助政府尽快组织批复水资源保护规划，审定水域纳污能力，制定污染物排放总量控制方案，切实改善洞庭湖的水质。

——水害要有明显减少。防治和减少水害最有效的办法就是制定和完善水资源保护政策法规，依法防治、依法减少水害。政府应尽快颁布《水资源保护条例》，并出台相应的《洞庭湖水资源保护实施办法》，以法律形式确定洞庭湖生态保护与治理主管部门的地位，统筹兼顾，明确各部门的责任与权力，依法治水，确保水害明显减少。

——环境要有明显变化。省委提出科学发展要守住4条底线，其中三条都和治理污染、保护环境有关。要着力构建山清水秀的生态环境，再现三湘大地满目葱茏、碧水蓝天的秀丽景观。因此，必须在关停污染企业上动真格的。

——水功能要有明显增强。三峡水库运行后，长江中下游江湖关系变化是社会各界关注的热门话题，但洞庭湖作为调蓄长江中下游洪水的重要场所的地位没有改变。要增强洞庭湖的水功能，实现人水和谐，就必须坚持科学发展观，坚持统筹协调的治理方针，治湖与治河相结合。

新思路

洞庭湖生态保护是一项长期艰巨的任务，也是一项涉及面很广的宏大系统工程，加大投入是实施这项工程的重要条件和根本保证。

必须加大科技投入，高度重视在洞庭湖生态保护与治理中生态科技、水利科技、水电科技的运用。要加强洞庭湖科研机构的自身建设，成立专门机构或指定专门机构和人员承担起相应的职能。要加强科技队伍素质和能力建设，进一步提高科技管理效率和科技服务水平，逐步实现科技管理工作的系统化、规范化和数字化。继续加强科技队伍作风建设，建设一支高效廉洁的科技队伍。重点加强科技管理的制度化建设。涉湖水利科技管理部门要按照职责，加强科技项目的统一归口管理，落实好相关配套政策和条件，从人、财、物等方面提供保障。加强科技管理信息化建设，推行科技项目、科技成果信息公开制度。

必须加大资金投入。按照“两型社会”的治水思路，今后洞庭湖生态保护与治理至少要具有“三大保障”，即防洪安全保障、经济社会发展的水资源保障和生态环境保障。近期内，防洪减灾是洞庭湖生态保护与治理最迫切的要务必须下大力抓好。洞庭湖生态保护与治理都属于公益事业，公共财政支持的力度只能加大，不能削弱。同时，要切实搞好工程管理，实现“一流的工程、一流的管理、一流的效益”。

（作者系湖南省新农村建设促进会会长）

敬业：领导干部的根源性力量

王信卿

中华民族素有“敬业乐群”的传统美德。孔子说过，“居处恭、执事敬、与人忠”、“修己以敬”。可以说，敬业是古往今来有识之士的立身、立业之根本。作为今天的领导干部，更要时刻不忘“修己以敬，修己以安人，修己以安百姓”的古训，用“敬业”作为自己的根源性力量。

用“敬业”引领战略思维。战略思维是对全局性、长远性和根本性重大问题的预见、分析和综合。党的十七大明确要求，各级领导干部要“善于进行理论思维和战略思维”。我们在新的历史起点上解放思想，深入贯彻科学发展观，必须创新思维方式，更新发展理念，使科学发展观内化为世界观和方法论。要联系地看待事物。要善于把局部事物放到社会大背景中去思考、放到建设全局中去思考，把握个体事物与其它事物的关联度。要发展地看待事物。善于从社会、经济发展变化的新视角观察问题，善于从别人未走过的新路径观察问题，善于看到当前事物对长远发展产生的建设性作用。切忌安于现状、狭隘封闭、目光短浅、急功近利。

用“敬业”提升从政标准。解放思想是一个创造性的长期实践过程，惟有执着，才能攀登。从政理念要执着。唯有理念执着，才能充实自我，坚定信心，朝着既定的目标奋勇前进。工作标准要攀高。在我们娄底这样欠发达的地区，迫切需要各级领导干部有超常规的胆略，超常规的标准，超常规的措施。发展经济要有新思维。要切实确立没有地方政府大投入就没有大产出的观念，确立没有政府更优于外地的政策就没有大老板、大产业、大发展的观念，确立没有地方优质的服务和优良的环境就招不进、留不住外商投资的观念。

用“敬业”增强自己勇气。落实科学发展观，干事创业并非易事，要倍受艰辛，要承担风险，要付出代价。要保持绝不放弃的勇气，“敢于否定自己”。只有把党的事业、人民的利益放在第一位，才能严于解剖、敢于否定，才能不断突破、不断创造。其次要有“敢于面对”的韧劲。要在复杂局面中把握方向，在特定时期里明辨是非，在历史重任前从容不迫，惟有敢于面对、积极应对，才能解放思想、从我做起。第三要有“敢于担当”的勇气。敢于担当是强者、勇者的风格，也是成功的必备素质。“担当”体现在解放思想中，就是要做到“三不怕”，即：不怕招来非议，不怕影响仕途，不怕前进道路上的障碍。对看准了、决定了的事情，就要坚持不懈，一抓到底。

用“敬业”凝聚民心民力。发展和完善社会主义民主政治是新一轮解放思想的重要目标，而凝聚民心民力则是其中应有之义。牢牢把握以人为本这个核心，强化发展依靠人民的意识，广开言路，善纳诤言，发扬民主，集中民智，把人民群众的积极性、主动性、创造性调动好、发挥好。以民生作为第一信号，以民利作为第一职责，以民权作为第一追求。始终保持自警、自省、自律，切实做到讲党性，重品行，作表率，用自己的行动赢得人民群众的拥护爱戴，在科学发展观的旗帜下汇聚起加速发展的滚滚洪流。

（作者系娄底市人大常委会主任）

■工作笔谈

解放思想要狠抓四个落实

刘承锋

在广大党员干部中开展解放思想大讨论活动，是湖南落实科学发展观、建设“两型社会”的客观需要，是怀化构筑商贸物流中心、建设生态宜居城市的现实需要，更是经济开发区实现又好又快发展的迫切需要。就经济开发区而言，解放思想重在行动，贵在狠抓四个落实。

在科学发展上狠抓落实。解放思想要求我们在工作中必须按照科学发展观的要求，围绕转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量三个方面千方百计破解发展过程中的难题。首先在发展观念上要有新思路。要在经济开发区过去发展的基础上，树立大开发、大建设、大发展的观念，以大规模的资金投入、大手笔的项目建设、大都市的管理水平，力争在最短的时间内把经济开发区建设成为“市域经济的增长极、商贸物流的样板区、行政体制改革的试验田”。其次在发展模式上要有新思路。要改变过去“以地生财，滚动开发”的发展方式，推行“规划先行，基础配套，土地增值，有序开发”的发展模式，通过多条融资渠道，先期完成基础设施配套，带动土地升值，从而筹集更多的资金用于后续开发，确保经济开发区有序建设和良性发展。第三在发展质量上要有高品位。要注重经济效益和社会效益的高度统一，始终做到以人为本、和谐发展。

在改革创新上狠抓落实。古人说过：“周邦虽旧，其命惟新”。解放思想关键在于革除旧观念，树立新思想。当前，经济开发区在思想解放和工作创新上存在不少问题，严重束缚了改革的手脚，窒息了开放的活力，迟滞了发展的进程。解放思想，就是要摒弃这些落后的思想观念，以“三个有利于”作为一切工作的出发点和落脚点，按照既定目标，重点围绕“思路怎么拿”、“工作怎么干”、“落实怎么抓”三个方面，大胆去试，大胆去闯，做到在开发建设上高起点、大手笔；在招商引资上高品位、招大商；在城市管理上高档次、严监管；在群众工作上高风格、勤服务。要充分认识到思想解放无止境、改革创新无穷期，只有坚持用改革创新的思维看待问题，用改革创新的勇气面对问题，用改革创新的办法解决问题，才能不断推进经济开发区的科学发展。

在真抓实干上狠抓落实。解放思想必须彻底摒弃形式主义，体现在转变作风、真抓实干上。当务之急，首先是破解融资瓶颈。要结合经济开发区的实际，通过“借鸡生蛋”、“借船下海”“借腹生子”等多种方式千方百计筹建开发资金，推动经济开发区土地开发的良性循环。其次要加强规划控制。严格按规划开发，确保经济开发区开发有序，建设规范。第三是全力引进项目。要树立大招商、招大商的理念，通过园区招商、大项目招商、合作招商、概念招商等多种方式，形成一批产业园区，建好一批产业基地。第四是强化城市管理。要理顺内部管理体制，形成管理合力，使城市管理的各个部门既责任明确，分工得当，又能加强沟通，协调配合。

在为民谋利上狠抓落实。百代兴盛依清正，千秋基业仗民心。解放思想就是要进一步牢固树立“以人为本、民生为重”的群众观念，把事关民生的工作做好。目前经济开发区要抓住解放思想大讨论的契机，一是大力推行阳光政务，着力化解群众的难心事，办好群众的暖心事，做好群众的舒心事，排除群众的伤心事，扎扎实实为开发商和人民群众解决开发经营、建设等方面的问题。二是逐步实行城乡一体化。对经济开发建设范围内的村民拆迁实行集中安置和社区化管理，视村民为居民，并建立城乡一体的公共服务制度和人力资源市场等，逐步实现农民工劳动报酬、子女入学、公共卫生等方面与城镇居民享有同等待遇，助推城乡一体化进程。第三，加快实施惠民工程。在加快项目引进、园区建设的同时，全力建设好沿江风光带、南山旅游风景区、大型休闲广场、会展中心、图书馆、学校、医院等，着力打造生态宜居城区。

（作者系怀化经济开发区工委书记）

■深入学习实践科学发展观

坚持科学发展 建设教育强市

何寄华

长沙市委、市政府从战略的高度，提出了建设教育强市、推动创业富民的宏伟目标。建设教育强市、推动创业富民是一项综合性的系统工程，任务艰巨、责任重大，需要以科学发展观为指导，进一步澄清模糊认识、排除思想障碍，不断创新发展理念、转变发展方式，全面提高教育发展质量。

要把握功能定位，树立教育服务经济社会大局的观念。要消除就教育抓教育的思想，把教育放到经济社会发展全局中去思考和谋划，更好地发挥教育的基础性、先导性和全局性作用，促进经济社会又好又快、率先发展。基础教育要进一步发挥优势、打造品牌，以品牌来吸纳产业投资、带动产业发展；职业教育要主动适应新型工业化、农业产业化和城乡一体化的需求，拓宽办学思路，改革办学模式，努力为产业发展提供必需的熟练技术工人、实用型人才和紧缺性人才；高等教育要积极参与企业合作，帮助企业提高研发能力和自主创新能力，实现科技成果就地快速转化。

要抓住薄弱环节，树立各级各类教育协调发展的观念。长沙教育历史悠久、底蕴深厚，但随着经济的发展和社会的进步，优质教育资源不足的矛盾越来越突出。建设教育强市，要抓住薄弱环节，做“长”教育“短板”，努力办好各级各类教育、完善国民教育体系，更好地满足人民群众多层次、多样化的教育需求。特别要发展公办学前教育，降低学前教育成本，提高学前三年教育普及水平；要全面落实政府办学责任，加快建设和发展好城乡公办初中；要大力发展职业教育，不断增强职业教育的针对性和实用性；要鼓励支持高等教育、成人教育和社区教育，积极倡导全民学习和终身学习，努力提高全民受教育水平。

要强化基础意识，树立发展义务教育任重道远的观念。在各级党委和政府的高度重视下，近年长沙率先在全省推行城乡义务教育学生“一费制”全免入学，但是，这并不是巩固发展义务教育成果的终极任务。我们必须始终突出义务教育重中之重的地位，把握义务教育均衡发展的方向，巩固和完善义务教育经费保障机制，进一步改善办学条件，提高义务教育阶段合格学校的比例；要特别关注进城务工人员子女、农村留守儿童和残障少年儿童的入学问题，确保每一个孩子都能有学上、上好学；要加强城乡学校对口支援工作，加快教育信息化建设步伐，逐步实现城乡优质教育资源的开放与共享，全面提高义务教育发展水平。

要突出关键要素，树立优先考虑教师资源配置的观念。定期组织开展师德教育活动，及时发现和培养师德典型，大力弘扬敬业奉献的优良师德；同时要健全完善师德考评机制，下决心根治影响师德形象的问题。要继续推行教师定向培养专项计划，不断充实和稳定农村教师队伍。要全面推行教师聘任制度，实现学校用人动态管理，形成职务能上能下、人员能出能进、待遇能高能低的用人机制；要逐步完善教师绩效评价体系，全面推行绩效工资制度，形成重能力、重实绩、重贡献的激励机制，调动广大教师从教的积极性。

要摒弃应试思想，树立为学生终身发展奠基的观念。从传统的读书为升级、毕业为升学、考取高校便成才的应试教育观念中彻底解放出来，树立科学的教育质量观，回归教育的本质属性，探索建立具有长沙特色、符合素质教育要求的基础教育质量评价体系；需要我们坚持以人为本，深入推进课程改革，大力实施以培养学生创造能力、创新精神为核心的素质教育，为学生的终身学习、持续发展打下坚实的基础。

（作者系长沙市人民政府副市长）

湖南中医药大学附二医院
国家重点专科 肛肠科
网址：www.hngczx.com

与长沙共同奔跑

——湖南建行巡礼·长沙华兴支行支持基础建设纪实

黄婵 熊文辉 姜艳萍

中部的湖南省会长沙，火热中释放着激情，奔跑中孕育着活力。宽阔的道路四通八达，雄伟的桥梁彩虹飞架，漂亮的楼房拔地而起，构成了湖湘大地上百看不厌的魅力画卷。

建行长沙华兴支行是现代长沙城市变迁的见证者，更是其快速发展的助跑者。

多年来，该行认真领会省市政府“以人为本、民生为重”的执政理念，按照“两型社会”建设的战略部署，围绕长沙市重点项目、基础设施建设等工作重心，加大信贷投放力度，主动作为，与长沙同频共振，谱写了一曲支持城市建设的壮丽之歌。

路、水、电是城市建设的基础和命脉，也是华兴支行支持的重点。2000年春天，长沙市委、市政府做出重大决定：对长沙的交通主动脉——五一路进行全面改扩。对这一决定，当时社会各界意见不一，有褒有贬。各银行，对是否给予信贷支持也看法不一。华兴支行克服重重困难，毅然提供贷款9800万元，支持五一路改扩建工程。仅仅6个月，一条拓宽60米、车辆通行能力达到每小时5000辆的五一大道便彻底取代了原来狭窄拥挤的五一路。

五一大道拓宽的不仅是一条路，更是长沙发展的思路。拓城、通路、增绿、添景，一场“世纪战役”从此打响。华兴支行在此中扮演了重要角色！为配合“一江两岸、西文东市、六桥三环”的长沙城市发展新格局，华兴支行先后对长沙市环路总公司贷款5.8亿元，用于湘江一桥、二桥、猴子石大桥、浏阳河大桥、二环线、三环线的建设。此外，还积极支持了车站北路、万家丽路工程建设，为长沙城市建设道路史上留下了浓重一笔。

水是生命之源，华兴支行近几年累计对长沙水业投资管理有限公司贷款5.2亿元，支持了一水厂改扩和二水厂、八水厂兴建，使长沙市民用上了“放心水”；为广受关注的“株树桥引水”工程提供了4亿元的授信额度。该项目竣工投产后，长沙市民的饮水质量将得到根本改善。

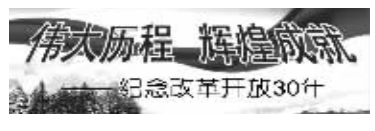
华电长沙电厂的建成，结束了长沙没有稳定电源的历史。今年年初的冰冻期间，该公司新建投产的两台机组作为长沙唯一支撑性电源，担负了长沙市近50%的用电负荷。而作为其主办银行的华兴支行，累计为该项目提供贷款6亿余元。

支持长沙“两型”社会的建设，华兴支行先后为长沙市城市固体废弃物处理场项目、桥驿固体废弃物填埋场沼气能源项目提供贷款额度2亿多元，创造了良好的社会影响和经济效益。同时，该行也是省医保、市社保、市住房维修基金的业务经办银行，为广大市民提供着安全、快捷、方便的金融服务。

对“社会责任”，华兴支行行长朱启江有着这样的注释：“社会责任应该包含着与自然的和谐相处、对能源环境的节约倡导，以及对国计民生的悉心关注”。这样的理念是对华兴支行支持城市建设最好的诠释，于是也有了他们“以人为本、规范管理、开拓创新、科学发展”的十六字办行思路。

先进理念的汇合，建设力量的聚集，把华兴支行推上了跨越发展的灿烂征程：从1999年成立之初到今年9月底，9年时间，该行存款增长了3倍，贷款增长了4倍，中间业务增长了22倍，利润增长了4.7倍。近几年更是呈现飞速前进的态势。

天行健，君子自强不息。在伴随着祖国强劲发展节奏而大步向前的星城热土，华兴支行将以更加激越的步伐，与长沙同奔跑，以奋进的脚步奏出时代最强最美的节拍！



■百家言

机关干部要做四个方面的“有心人”

袁 舟

机关干部是参谋、智囊，做好机关工作，要做四个方面的“有心人”。一是立足本职常用心，目光敏锐，勤于思考，善于发现；二是团结向上进取心，相互学习，互相尊重，团结协作，和谐共事；三是坚持学习有恒心，刻苦学习，勤笔多思，苦练内功，奋发有为；四是不计得失平常心，不为私心所扰，不为名利所累，甘于寂寞，乐于奉献，努力做到“宠辱不惊，闲看庭前花开花落；去留无意，漫随窗外云卷云舒”。

（作者单位：新化县广播电视局）

更正 本报10月24日《学习与实践》专版《做好人的文章》一文作者罗毅的职务应为“省人民广播电台台长”，特此更正，并向作者道歉。 编者