

掌握改革开放主动权 推动经济社会新发展



金秋时节，中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议胜利闭幕了。

这次全会，是在国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段召开的一次重要会议，全会听取和讨论了胡锦涛同志受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。党的十七届三中全会的召开，对于全面贯彻党的十七大精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，夺取全面建设小康社会新胜利，开创中国特色社会主义新局面，具有重大而深远的意义。

全会充分肯定党的十七届一中全会以来中央政治局的工作，高度评价以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民，在全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的进程中，取得新的重大成就。

一年来，国际形势发生新的复杂变化，国内来自经济、政治领域以及自然界的困难和风险接连发生，面对严峻的挑战和考验，我们党集中力量办了几件大事，妥善应对了几件难事。在完成非同寻常的重大任务、应对非同寻常的重大事件中，我们党的执政能力得到了进一步加强，我国社会主义制度得到了进一步巩固，我国各族人民的民族自信心和自豪感得到了进一步增强，我国的国际地位和影响力得到了进一步提高。我们党经受住了考验，各级党委、政府和领导干部经受了考验，人民军队经受了考验，广大人民群众经受了考验。

这次全会专题研究新形势下推进农村改革发展问题，充分体现了我们党一贯高度重视农业、农村、农民工作的战略思想。全会通过的《决定》，集中全党智慧，凝聚全党共识，深刻总结了30年农村改革发展的伟大实践和基本经验，深入分析了当前农村改革发展面临的矛盾和问题，明确提出了新形势下推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则，从加强农村制度建设、积极发展现代农业、加快发展农村公共事业三个方面全面部署了新形势下推进农村改革发展的主要任务。《决定》适应农村改革发展的新形势，顺应各族人民特别是亿万农民过上美好生活的热切期待，在认识上有新突破，在理论上有新发展，在政策上有新举措，具有很强的战略性、指导性、针对性，是今后一个时期推动农村改革发展的行动纲领。

30年前，我们党作出改革开放的历史性决策，充分尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。波澜壮阔的农村改革，极大地调动了亿万农民的积极性，极大地解放和发展了农村社会的生产力，极大地改善了广大农民的物质文化生活，不仅使农村面貌发生了天翻地覆

的巨变，也为整个国家的改革、发展、稳定奠定了坚实基础，作出了重大贡献。

农村改革发展30年取得巨大成就，有许多好的经验值得总结；农业农村工作面临新形势新任务，有许多重大难题需要破解；农村改革发展关系全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化全局，有许多重大课题需要研究。从新的历史起点出发，农村改革仍然是我国改革的关键环节，农业农村发展仍然是我国发展的战略基础。抓住这个重点，就能掌握整个改革开放的主动权，就能带动我国经济社会新一轮发展。

推进农村改革发展，是加快农村经济社会全面进步的迫切要求。在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的背景下，我国农业农村发展面临诸多挑战，农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。推进农村改革发展，必须牢牢抓住我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，大力推进农村体制机制创新，为促进农村经济社会又好又快发展提供有力保障。

推进农村改革发展，是把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进的必然选择。对我们这样一个有着众多农村人口的发展中大国来说，实现全面建设小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，大胆探索，勇于开拓，以新的理念和思路破解农村发展难题，为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，促进农业增产、农民增收、农村繁荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，完善农村社会管理，促进社会公平正义，保证农民安居乐业，为实现国家长治久安打下坚实基础。

我国农村正在发生新的变革。我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。《决定》必将统一全党认识，凝聚全社会力量，兴起推进农村改革发展的新热潮，开辟中国特色社会主义农业现代化的广阔道路，开创社会主义新农村建设的崭新局面。

农业、农村、农民问题事关党和国家事业发展全局。要完善党领导农村工作的体制机制，加强农村基层党组织建设、基层干部队伍建设、党员队伍建设，加强农村党风廉政建设，切实加强和改进党的领导，为推进农村改革发展提供坚强政治保证。全党同志特别是各级领导干部要认真学习贯彻《决定》，切实把对农业、农村、农民的关注关心关爱落实到贯彻《决定》的行动上。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，锐意改革，加快发展，实现农村改革发展的新突破，进而带动全面改革，推动全面发展。

（载10月13日《人民日报》
新华社北京10月12日电）

在新的起点上推进农村改革发展 ——党的十七届三中全会传递的政策信号

新华社记者 孙承斌 邹声文 陈芳

金秋时节，党的十七届三中全会在北京圆满闭幕。

这次全会一个引人注目的亮点，是党的十七大代表中从事农业农村工作的部分基层同志和研究农业、农村、农民问题的部分专家学者也应邀列席了会议。有关专家认为，此举的根本目的，就是为了更加广泛地凝聚各方面的智慧，以使中央制定的方针政策更加科学、更加符合实际，更加契合8亿农民的心愿，表明了党中央推进科学决策、民主决策的坚定决心。

目标任务： 全面描绘农村未来美好图景

全面建设小康社会的宏伟目标实现之时，我国农村的面貌将会怎样？党的十七届三中全会提出了到2020年农村改革发展6方面的基本目标任务，让广大农民清晰地看到了未来生活的美好图景——

“农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立”；“现代农业建设取得显著进展”，“国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障”；“农民人均纯收入比2008年翻一番”，“绝对贫困现象基本消除”；“农村基层组织建设进一步加强”，“农民民主权利得到切实保障”；“城乡基本公共服务均等化明显推进”，“农村社会管理体制农业产业体系基本形成，农村人居环境明显改善”……

党的十七届三中全会提出的农村改革发展基本目标任务，涉及农村经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设和生态文明建设各个方面，是我们党对农村改革发展和社会主义新农村建设构想的进一步细化，为8亿农民提出了具体而明确的奋斗目标。



宁夏回族自治区水利厅提供的统计数据显示，在过去50年，宁夏引黄灌区面积净增400多万亩，总面积比过去扩大了两倍多。
新华社发

3大部署： 勾勒新一轮改革发展“路径图”

“大力推进改革创新，加强农村制度建设”；“积极发展现代农业，提高农业综合生产能力”；“加快发展农村公共事业，促进农村社会全面发展”——党的十七届三中全会对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了具体部署。

问题农村的改革仍然面临不少挑战和困难，城乡二元结构矛盾仍然突出，无法适应构建统筹城乡经济社会发展一体化新格局的要求；农业发展方式依然粗放，保持农业稳定发展的难度加大；国际粮食供求形势紧张，保障国家粮食安全压力增大；农民持续增收的机制仍未完全建立，城乡居民收入差距进一步扩大；许多农村的面貌仍然较落后，实现城乡基本公共服务均等化任重道远……

“加强农村制度建设”，“积极发展现代农业”，“加快发展农村公共事业”，这3个具体而明确的要求和部署，既切中当前我国农村改革发展面临的主要矛盾，为新一轮农村改革发展勾勒了一幅切实可行、富有操作性的“路径图”。

制度创新： 夯实改革发展的制度保障

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。经过30年的不断探索，我国农村改革发展已进入依靠制度创新的新阶段。全会紧紧围绕当前农村改革发展中的重大问题，围绕农村体制改革的关键环节，对农村制度建设作出了具体部署。

——以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是我国农村改革最重要的制度性成果，是党的农村政策的基石。专家表示，全会提出要“稳定和健全农村基本经营制度”，意味着不仅现有土地承包关系要保持稳定并长

久不变，还将赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，为进一步完善农村基本经营制度留下了更大的探索空间。

——土地制度是农村的基础制度。全会立足地少人多的基本国情，突出强调要“健全严格规范的农村土地管理制度”，意味着在新的形势下，必须严守18亿亩耕地这条红线，实行最严格的耕地保护制度，同时采取一系列措施，健全农村土地管理各项制度。

——全会明确提出要“完善农业支持保护制度”，意味着我国将从农业支持保护补贴、农产品价格等多个方面进一步完善相关政策，不断强化对农业这一国民经济基础和战略产业的支持和保护。

——“建立现代农村金融制度”，着眼于为农村发展提供充足的资金支持；“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”，旨在从根本上破除导致城乡二元结构的制度基础；“健全农村民主管理制度”，根本目的在于加强村民自治机制建设，不断发展农村基层民主……

现代农业： “确保国家粮食安全”

就新形势下如何发展现代农业，全会从7个方面进行了部署，引人关注的是，“确保国家粮食安全”被放在7项部署的首位。专家表示，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央始终对粮食安全保持高度清醒的具体体现。

此外，全会还就推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新、加强农业基础设施建设、建立新型农村社会化服务体系、促进农业可持续发展、扩大农业对外开放等作出了具体部署。

有关专家表示，全会针对我国农业生产中的薄弱环节作出系统部署，目的就在于从根本上改变农业投入不足、基础脆弱的状况，真正建立粮食增产、农民增收的长效机制，积极发展现代农业，不断提高农业综合生产能力。

在食品安全生产事件频发的情况下，全会还研究了农产品质量安全问题，强调要加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格全程控制，切实落实质量安全监管责任，杜绝不合格产品进入市场。专家表示，这段表述虽然篇幅不长，却鲜明地表达了我们党对农产品质量安全问题的高度重视。可以预料，今后对农产品质量安全的监控力度将进一步加大。

8大举措： 彻底破解城乡二元结构

基于对“三农”问题的准确把握，这次全会深刻提出破解城乡二元结构的根本措施：“扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”

专家认为，这是我们对8亿农民作出的庄严承诺，表明我们党从全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的高度，更加重视解决广大农民最关心、最直接、最现实的利益问题。这既是广大农民的迫切愿望，也是建设社会主义新农村的必然要求。

繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设……就加快发展农村公共事业、促进农村社会全面进步，全会从8个方面作出了具体部署。专家表示，随着一项项极有含金量的措施的陆续出台，消除城乡二元结构的步伐将不断加快，城乡经济社会发展一体化的崭新格局将不再遥远。相信在推进新一轮农村改革发展的进程中，8亿农民将分享到更多改革发展成果。（据新华社北京10月12日电）

（上接A1版）

全会指出，农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。1978年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。农村改革发展的伟大实践，极大调动了亿万农民积极性，极大解放和发展了农村社会生产力，极大地改善了广大农民的物质文化生活。更为重要的是，农村改革发展的伟大实践，为建立和完善我国社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活水平达到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献，为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。实践证明，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色社会主义现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展。

全会指出，当前，国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段。我们要抓住和用好重要战略机遇期，胜利实现全面建设小康社会的宏伟目标，加快推进社会主义现代化，就要更加自觉地把解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，毫不动摇地推进农村改革发展。继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，大胆探索、勇于开拓，以

新的理念和思路破解农村发展难题，为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，促进农业增产、农民增收、农村繁荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，完善农村社会管理，促进社会公平正义，保证农民安居乐业，为实现国家长治久安打下坚实基础。

全会认为，我国农村正在发生新的变革，我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面，推进农村改革发展具备许多有利条件，也面对不少困难和挑战，特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要巩固。我们必须居安思危、加倍努力，不断巩固和发展农村好形势。

全会认为，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，适应农村改革发展新形势，顺应亿万农民过上美好生活新期待，抓住时机、乘势而上，努力开创中国特色社会主义农业现代化的广阔道路，奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

全会强调，要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取

放活方针，创新体制机制，加强农业基础，增加农民收入，保障农民权益，促进农村和谐，充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性，推动农村经济社会发展又好又快发展。

全会提出，到2020年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均纯收入比2008年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居环境明显改善，可持续能力不断增强。

全会强调，实现上述目标任务，要遵循以下重大原则：必须巩固和加强农业基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事；必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点；必须不断解放和发展农村社会生产力，始终把改革创新作为农村发展的根本动力；必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略；必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。

全会对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了部署，强调要大力推进改革创新，加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步。

全会提出，实现农村发展战略目标，推进中国特色农业现代化，必须按照统筹城乡

发展要求，抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展外部环境，强化农村发展制度保障。要稳定和健全农村基本经营制度、健全严格规范的农村土地管理制度、完善农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、建立促进城乡经济社会发展一体化制度、健全农村社会管理制度。

全会提出，发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技普及和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。要明确目标、制定规划、加大投入，要量力而行、突出重点、影响长远的大事，确保国家粮食安全、推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新、加强农业基础设施建设、建立新型农业社会化服务体系、促进农业可持续发展、扩大农业对外开放。要加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格全程监控，切实落实质量安全监管责任，杜绝不合格产品进入市场。

全会提出，建设社会主义新农村，形成城乡经济社会发展一体化新格局，必须扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设、推进农村扶贫开发、加强农村防灾减灾能力建设、强化农村社会管理。

全会强调，推进农村改革发展，关键在党。要把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，以改革创新精神全面推进农村党的建设，认真开展深入学习实践科学发展观活动，增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党领导农村工作水平。要完善党领导农村工作体制机制，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农

村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要坚持把农村工作摆在重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重战略思想，加强对农村改革发展理论和实践问题的调查研究，坚持因地制宜、分类指导、创造性地开展工作。要加强农村基层党组织建设，以领导班子建设为重点，健全党组织为保证、三级联创活动为载体，把党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。要加强农村基层干部队伍建设，着力拓宽农村基层干部来源，提高他们的素质，解除他们的后顾之忧，调动他们的工作积极性。要巩固和发展先进性教育活动成果，做好党员教育工作，改进党员教育管理，增强党员意识，建设高素质农村党员队伍。要加强农村党风廉政建设，推进农村惩治和预防腐败体系建设，弘扬求真务实、公道正派、艰苦奋斗的作风，以维护农民权益为重点，围绕党的农村政策落实情况加强监督检查，切实纠正损害农民利益的突出问题，严肃查处涉农违纪违法案件。广大党员、干部要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，关心群众疾苦，倾听群众呼声，集中群众智慧，讲实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义，努力创造实实在在的业绩。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员王新亮为中央委员会委员。

全会审议通过《中共中央纪律检查委员会关于于幼军同志问题的调查报告》，决定撤销于幼军中央委员会委员职务，确认中央政治局2008年9月5日作出的给予其留党察看两年处分。

全会号召，全党同志要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，锐意改革，加快发展，在推进中国特色社会主义伟大事业进程中努力开创农村工作新局面！