

“两鞭一剑”

去年以来，中共株洲市纪委以创新精神，对纪检监察工作职能进行了新的科学而生动的概括阐述——“两鞭一剑”，使纪检监察理论更贴近群众，深入人心。今年，该市纪委书记杨平以个人实名上网为先导，利用互联网平台，加强反腐倡廉建设，掀起了一场“廉政风暴”。又一次以创新精神推进了反腐倡廉事业，在全国引起巨大反响。



MING JING WEEKLY

湖南省纪委 主办 第34期
湖南日报

周刊责任编辑：龚晓明

本期责任编辑：谭浩

电话：(0731) 4329956 4326020

营造株洲反腐倡廉新气象

□谭浩 王珊

近二年的时间，“两鞭一剑”成了株洲市纪委机关里的一个流行词，机关里上到纪委书记下到普通干事，都在日常工作中用“两鞭一剑”指引和约束自我。

“一直以来，许多企业、机关甚至纪检监察工作人员对纪检监察到底是做什么的，知其然不知其所以然，所以我们提出‘两鞭一剑’的综合评价中排名靠前；‘教鞭’、‘马鞭’和‘利剑’——执教鞭使干部得以警惕，挥马鞭使干部得以警醒，亮利剑使干部得以警示。株洲市纪委书记杨平向我们介绍这个新观点时，言简意赅却掷地有声。

近年来，株洲市纪委积极开展廉政文化建设，积极推动效能建设、行风评议、一把手监督工作，严查违纪案件，在全国纪检监察系统综合评比中排名靠前；纪检监察工作手段创新、作风扎实，共立案900多件，挽回直接经济损失1339.1万元，在全市形成了一种风清气正的良好氛围。

擅执“教鞭” 营造廉政文化氛围

【“教鞭”就是教化育人之鞭。执好“教鞭”，宣传政策，弘扬先进典型，开展警示教育，是纪检监察机关的重要职责，也是有效预防腐败的一项基础性工作。】

今年6月5日，株洲市监察局副局长陈和平来到醴陵市东堡中学检查廉政文化建设情况。在这里只有13个班、500多名学生的山村学校里，竟贴着各式各样的反腐对联：“廉政为民造福天下百姓，廉洁奉公弘扬时代精神”、“事成于气正，业荣于风清”……校长李干才告诉陈副局长，他是中国楹联学会会员，平时就鼓励学生教师创作对联，最近反腐倡廉之风盛行，他便有了鼓励大家创作反腐对联、“廉政文化教育从小抓起”的想法，没想到师生们的积极性都很高，一下子收到对联100多副，走廊的柱子上，教室的墙面上都贴满了。

廉政之风竟吹到了山间的小学校里，可见株洲廉政文化建设范围之广、影响之大，不仅入耳，而且入脑、入心。一直以来，株洲市纪委始终将廉政文化建设放到服务经济发展、促进社会和谐的大局中来思考和谋划，通过党风廉政宣传教育联席会议制度和“大宣教”工作机制，建立了一个以市县两级党政领导机关、纪检监察机关、文化部门为首，覆盖各机关、企事业单位、社区、乡村的庞大运作体系。在这个体系下，廉政文化深入社会各个角落，活动开展分外活跃。



株洲市纪委在全市广泛开展“勤廉为民、科学发展”主题演讲赛

内容上，包括宣传政策法规、弘扬先进典型、开展警示教育。今年上半年，全市各级各单位党政主要领导围绕“勤廉为民、科学发展”主题讲廉政党课740余场，纪委书记讲廉政党课和反腐败形势课1100余场；纪检监察机关编辑《勤政廉政、富民强市》优秀领导干部先进事迹材料选编》，形成先进典型进行广泛宣传；开展警示教育，组织17批1600余人到省、市反腐倡廉警示教育基地接受“现身说法”警示教育，市县两级纪检监察机关直接组织召开有影响的案例教训会30余场次。

形式上，充分利用电视、广播、报刊、网络和手机短信等媒体平台，挖掘红色文化、民俗文化、时尚文化等新颖的文化形式，形成了廉政文化建设的“株洲现象”。2004年开播的《风热线》节目，人气火爆，至今共受理咨询投诉1000多件，荣获2007年湖南广播电视奖唯一一个最佳栏目一等奖；2006年编排的反腐倡廉现代花鼓戏《城市英雄》借群众喜闻乐见的形式，教育党员干部18000多人，被评为全国反腐倡廉电教片“卫士杯”一等奖；今年，市纪委还利用网络媒体，实名上网发帖，受到了广大网民的热捧。株洲市纪委也因此建立了相关制度和“反腐信息中心”，扩大了廉政文化的影响。

勤挥“马鞭” 打造廉洁高效机关

【“马鞭”，就是催马奋进之鞭。通过挥扬“马鞭”，使不主动作为者自动自发，使慢作为者奋勇争先，使乱作为者悬崖勒马，促进党员干部廉洁行政、依法行政、高效行政。】

行风评议、执法效能监察和一把手监督是纪检监察工作的重要组成部分，也是株洲市纪委三根最有力的“马鞭”。

14年前，株洲市开始民主评议政风行风活动，通过不断发展创新，形成了“大范围评议、大力度纠察、大面积见效”的“大纠风”格局。2007年，株洲市纪委在全国、全省首创“消费者评行业、纳税人评机关”两评活动，对全市52个行政机关以及自来水公司、市电业局、新奥燃气公司展开重点评议，一口气解决了服务作风懒散、头痛用电问题。“一口价”等一批群众头痛的问题。拿电费来说，以前市电业局只在市设有两个缴费点，十几万株洲用户必须在规定的时间内到缴费点缴费，极不方便。开展行风评议后，市电力局十分重视，立刻增设90多个收费点，现在株洲城区每0.91平方公里就有一个电费收费点，百姓缴费难的问题得到了很大改善。两评活动开展前，水电气行业是消费者反映问题最多的三大行业；活动开展后，它们由最后三名变为前三名。今年，株洲市还聘请几百名政风行风监督员，对医保、运管和质监等群众最关心的问题

进行明查暗访，开展重点评议。执法效能监察是株洲市的第二根“马鞭”。近几年来，株洲市纪委始终紧扣全市中心工作选准切入点，将纪检监察工作与社会经济建设有机结合，同步推进。着力加强对重点工程的效能监察，采取驻派跟踪监督员的方式，对全市40多个重点项目实施了效能监察，促进有关职能部门的行政审批提速30%；深入开展企业效能监察，以开展“企业服务年”“环境建设年”活动为契机，指导帮助国有及国有控股企业围绕经营管理中的薄弱点、生产经营的支出点、经营运作中的流失点、改革改制中的关注点开展效能监察，共为企业节约资金8000余万元；大力开展行政效能建设，在18个市直和县市区单位实施了电子效能监察，在市、县两级建立政务服务中心和行政效能投诉网络、处理机制，完善了以办事时限、公开承诺制为重点的行政效能“七项制度”，查处不作为、乱作为案件100余件。今年5月初，株洲市任命新一届政府组成单位负责人之际，株洲市纪委适时出台了《关于加强县处级正职领导干部管理监督的暂行办法》，扬起了反腐倡廉的第三根马鞭。《暂行办法》规定，凡属重大决策、重要干部任免、重要项目安排和大额度资金使用事项，正职领导干部必须坚持领导班子集体研究决策制度；在班子议事决策中，正职领导干部必须末位表态；正职领导干部不得直接分管本地本单位干部人事、财务工作和建设工程项目。《暂行办法》一出，立刻受到广大市民的热烈欢迎，许多单位纷纷表示支持。市民政局将专项资金管理纳入“三重一大”，原来仅由科室调查组、局长签发的专项资金现在必须经党组讨论，增加了资金运行的透明度，确保公正公平。省委常委、省纪委书记许云昭批示：对一把手的监督工作，从长沙市试点开始，邵阳市自主改革，现在株洲市采取措施加强了这方面的工作。实质上是将对权力运行的监控和监督。株洲市人大换届后，政府部门领导新任职一开始就抓大换届后，抓得好、抓得是而且措施有力。

高扬“利剑” 锻造勤政廉政队伍

【“利剑”，就是惩治腐败分子之剑。严查违纪案件，严惩腐败分子，是教育党员干部最有效的手段，是加强监督最有力的措施。只有高扬“利剑”，铲除邪恶，才能使正义得以伸张，队伍得以纯洁。】

2007年，株洲市纪委查处了市粮食局局长何智的严重违纪违法问题，此案是该市建市以来被纪委查处并移送司法机关追究法律责任的第一起在职正处级干部案件。2007年至2008年，株洲市纪委根据群众举报，顺藤摸瓜，查处了一批影响大、范围广的国家机关工作人员入股煤矿问题，勇挥利剑治“官煤”。最先落马的是市国土局调研员、攸县国土局党总支书记、局长周泽忠，他因违规入股煤矿分红并收受干股和贿赂受到开除党籍处分并



株洲市委常委、市纪委书记杨平接受行风暗访

移送司法机关处理。今年3月，市纪委、监察局进行“线索回头看”，又发现攸县桃水镇党委书记、县安全生产监督管理局局长和县煤炭局原局长三人均存在严重违纪违法问题，并全部移送司法机关追究法律责任。这是多少单位负责人都参与投资，这肯定不是少数现象！”杨平拍案而起，决定大面积严查。在市纪委、监察局的支持和指导下，攸县开始全面开展清理整治国家煤矿工作人员和国有企业负责人入股煤矿工作，一点牵动一大片，经查，48名国家机关工作人员有投资入股煤矿的行为，涉及煤矿56处，入股资金598.6万元。目前，攸县纪委、监察局已对涉嫌严重违纪的有关人员进行了立案查处。

杨平说，我们的工作，就是“挖洞寻蛇打”，“打蛇”既要具备亮剑的勇气，又要运用亮剑的智慧。株洲市纪委在搜集案源、查处案件的过程中，创新手段，充分发挥网络的力量，扩大了信访渠道，增强了办案能力。

2008年5月，株洲质监局处长陈世湘因网络举报其腐败问题被“双规”。那时，恰逢杨书记实名上网，火爆网络，每天向他反映问题的人数不胜数。其中就有“知情人”在论坛发帖，披露陈世湘贪污索贿的内幕，并直言“请杨书记关注”。杨平给对方发站内信息：“为免打草惊蛇，举报材料请发至我的邮箱。”于是，对方将陈世湘案的种种细节发给杨平。杨平与市纪委根据举报人提供的材料展开调查，掌握了大量证据，陈及下属三名科长和多个行贿者纷纷“现形”。

8月13日，株洲市纪委在红网建立了反腐平台，出台了相关办法，在全国开了先河。至今，株洲市纪委已收到各类网络信访投诉举报160件次，大大超出传统信访件。

惩治腐败是为了弘扬廉洁，打击腐败分子是为了教育和保护广大党员干部，株洲市纪委在亮剑中始终坚持这样的办案理念。在反腐案中，他们既注重“治标”，更注重“治本”，通过案例剖析、教训例等形式进行查漏补缺、警示教育，增强查办案件的政治效果和社会效果。今年1-8月，全市纪检监察机关共立案268件，处分党员干部191人，挽回直接经济损失1511万元。

目前，市纪委在下辖的攸县、株洲县再次“亮剑”，三名副县长及多名政府部门负责人受到立案查处，又一幕“反腐大戏”拉开帷幕。

廉政热词选登(一)

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。”今天，我们从近年来反腐败工作中出现的新提法、热门词汇、流行语中选取部分廉政热词分期选登出来，与读者一起从侧面感受近年来国家反腐倡廉的风雨历程和可喜成就。

十六字方针

我们党的反腐倡廉指导方针，既一脉相承，又与时俱进，是在继承中发展、在发展中创新的。改革开放以来，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体摒弃了群众运动反腐败的传统方法，提出了依靠“社会主义民主和法制建设”遏制腐败的思路。

十六届四中全会提出，要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。中央纪委七次全会将上述十六字方针上升为战略方针。

十六字方针的提出，表明了我们党新形势下反腐败新思路的最终形成并将成为我们党反腐倡廉长期有效的指导方针，在反腐败思路上将预防腐败放到了更加重要和突出的地位上。

廉政文化

廉政短信、廉政书画、廉政诗歌、廉政故事……开展廉政文化建设，是党的十六大以来，中央纪委、监察部为贯彻落实党中央一系列重要指示精神，在总结反腐倡廉宣传教育工作丰富实践经验的基础上作出的重大决策，是廉政建设与文化建设相结合的产物。

2005年1月3日，中共中央印发的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》第一次在党的文献提出了“廉政文化”这一概念。《实施纲要》要求：“大力加强廉政文化建设，积极推动廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村。”

从此，全国纪检监察机关充分发挥反腐倡廉“大宣教”工作格局的优势，组织开展了一系列有声势、有特色、有规模、有影响的宣传教育活动。

妇联组织开展了“家庭助廉”教育，教育部门试点廉洁教育进学校，团中央部署开展青少年廉洁教育工作，专题和杂志、电视、网站刊播廉政文化建设，积极推动廉政文化进社区、家庭、学校、企业和农村。

纠正损害群众利益的不正之风

2004年1月召开的中央纪委三次全会，将沿用多年的“纠正部门和行业不正之风”变为“纠正损害群众利益的不正之风”。

这一提法改变，不仅仅是名词的变化，实则反映了反腐倡廉工作的价值取向的进步。诚如时任中共中央政法委员会、中纪委书记吴官正在这次中央纪委全会上所言：“党风廉政建设的核心问题是密切党同人民群众的血肉联系。”“坚持立党为公、执政为民，必须把维护和发展人民群众的根本利益作为党风廉政建设的出发点和落脚点，坚定‘群众利益无小事’的政治立场和政治态度，自觉做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。”这次会议对“加强党风政风建设，切实纠正损害群众利益的不正之风”工作进行了部署。

从此，“纠正损害群众利益的不正之风”成为中央纪委全会总结上一年度工作、部署新一年度工作的重要内容，从而使反腐倡廉工作更加关注民生、更加贴近民生。（谭萍整理）

构建科学有力的企业惩防体系

□王珊 徐志清

南车株洲电力机车有限公司始建于1936年，是我国电力机车主要研制生产基地、城轨车辆国产化定点企业、中国目前唯一的电力机车整车出口企业。这个被称为“中国电力机车之都”的湖南标志性企业，在反腐倡廉建设上的能力同样不容小觑。它连续三年获市纪检监察工作先进单位称号、中国南车党风廉政建设先进企业和纪检监察工作先进单位称号。

身处一个快速变革的时代，株洲电力机车公司对可能来自市场、运营、扩能、投资、基础建设等领域的廉政风险有着非常清醒的认识。为使企业能够在新一轮竞争中始终保持快速、稳定发展，公司从2005年下半年开始便着手在企业内构筑

科学有力的惩防体系。公司成立了以公司党政主要负责人为组长，领导、执行、监督权责明确，党政齐抓共管的组织管理体系，将109项责任层层分解到个人，从文化、制度、监督、预警惩处等方面入手进行惩防体系的全方位建设。

以良好的宣传教育体系为导向。公司把惩防体系建设的宣传教育纳入企业文化和党建工作的大格局，不仅经常组织员工进行反腐倡廉常规学习和专题教育，而且将教育方式特色化、多样化。2006年，公司开省内企业中高层管理人员廉洁从业承诺宣誓活动之先河，用庄严的承诺，教育引导各级管理者把最宝贵的、诚信献给党的廉政事业。另外，公司还通过在内部媒体开设专栏、

将廉洁从业、廉洁承诺写进《员工手册》、过年过节向中层管理者发送廉政短信等方式培育廉洁从业理念。在宣传教育的推进中，公司实现了两级中心组党风廉政建设工作学习落实率100%；党风廉政建设工作在企业领导人员和关键岗位人员中的覆盖面100%；公司中层管理者及关键岗位人员参加廉洁从业承诺宣誓100%。近三年来，共有17人次向公司纪委上交红包礼金19.36万元。

以健全完善的制度体系为基础。近三年来，公司制定完善了《公司中层以上管理人员廉洁从业规定》、《公司廉洁从业承诺实施办法（试行）》、《公司廉政档案管理规定》等系列制度，并按照一人一档、一个班子一档的要求，为全体中层管

理者和二级单位领导班子建立了廉政档案。通过党政正职共同签订任期党风廉政建设责任书，把党风廉政建设与行政绩效考核捆绑在一起，使党风廉政建设与经营管理各项工作互相渗透，紧密融合。三年中，公司共组织开展了三级廉政谈话1334人次，实施了强化执行力专项效能监察，对7名单位党政正职实行了责任追究，有4个单位因责任追究取消了年度评优资格。

以行之有效的监督体系作支撑。公司以充分发挥党内监督、民主监督和职能监督的作用，三轮驱动，确保惩防体系建设各项任务的落实。在民主监督方面，公司始终坚持落实职代会和厂务公开制度，将企业重大决策部署及涉及员工切身利益



公司中层管理者在廉洁从业大会上宣誓

的重大问题，及时提交职代会审议通过，2007年，公司荣获“全国厂务公开民主管理先进单位”光荣称号。在重大项目上，他们积极推行阳光工程策略，与深圳地铁公司就二期地铁车辆项目创建阳光工程开展廉洁共建活动，在公司重要土建项目中，与项目承包商开展“廉洁共建，创优阳光工程活动”，通过共同签署廉洁承诺书及廉洁共建协议，取得良好效果。

以有效的预警、惩处体系为保

障。公司在实践中紧密结合企业特点，与石峰区检察院签订了惩防体系共建协议，在源头治理、案件查处等方面及时寻求上级检察机关的指导、支持，逐步形成了企检共建、协同工作的良好机制。近三年，他们邀请市检察院领导来公司进行警示教育共3次，与市检察院协同办案4起，向上级纪委和检察机关反馈信息70条。通过企检共建，进一步在企业内形成了反腐倡廉的威慑力和高压态势。