

依法监督政府理财

——2007年度省级预算执行和其他财政收支的审计情况

省本级预算执行审计情况

(一) 省财政厅具体组织省本级预算执行审计情况

2007年,省财政厅深入贯彻落实科学发展观,按照“一化三基”和省十届人大五次会议要求,继续深化财政改革,完善预算管理制度,积极探索新农村建设支农资金整合试点工作,努力推动经济发展和社会进步。省本级预算编制、执行和管理水平进一步提高。但此次审计仍发现以下主要问题:

1.部分支出预算指标安排较迟缓。一是年初已明确投向的支出预算,延迟至12月份安排结转的有22.99亿元。二是抽查部分结转的下半年支出预算指标,其中有8.23亿元应于本年安排而结转下年。支出预算指标安排迟缓,影响了资金效益的及时发挥。

2.违规调剂及超范围安排资金2880.97万元。如省财政厅、省教育厅将部门预算支出指标向农林师专业奖学金等支出定向转移,安排省直以及株洲、湘潭等市州军安网点维修改造补助资金300万元。这种做法在一定程度上反映了财政预算约束力的欠缺。

3.预算编制不完整。财政专户管理的非税收入拨款上年结转数有5.97亿元未编入2007年部门预算,影响部门预算的完整性。

4.非税收入减免不规范。一是以“困难减免”名义,减免并不困难的中南大学湘雅医院等3家中央企事业单位应缴公用人防工程维护费198.27万元。二是抽查43份非税收入减免资料,有20户批准减免单位档案中没有详细财务报告资料及其他证明性材料。非税收入减免较随意,影响了政策的严肃性。

(二) 部门预算执行审计情况

今年,审计了省教育厅、省人事厅、省民政厅、省交通厅、省经济委员会、省国有资产监督管理委员会、省广播电视管理局、省机关事务管理局、省监狱管理局、省有色地质勘查局、省煤田地质局、省地质矿产勘查局12个部门的预算执行情况,延伸审计调查了144个单位及项目。审计重点检查分析了12个部门机关预算执行情况和系统财务支出预算安排情况。审计结果表明,省直部门预算编制进一步细化,预算和财务管理水平逐年提高,但在部门及其所属单位的预算管理中仍然存在一些问题。

1.部门本级主要存在的问题
(1)预算编制不完整、不规范。涉及此类问题的有省交通厅、省教育厅、省广播电视管理局、省人事厅、省煤田地质局、省经济委员会、省机关事务管理局、省民政厅8个部门,金额71165.28万元。

一是将上年结转指标、资金编入部门预算。如省交通厅2006年系统财务实际结余资金81655.56万元,其中41155.56万元未编入2007年初部门预算;省教育厅2006年结转指标13733万元,其中7052万元未编入2007年初部门预算。二是省广播电视管理局部门预算未编入已确定的国际会展中心项目专项补助8400万元。三是预算编制欠专项、欠科学。省人事厅编制的部门预算项目支出767.01万元,未列支出明细;省煤田地质局年初编制事业单

位经营支出预算3749万元,年末决算报表反映实际支出13866.85万元,两者相差10117.85万元,实际支出数为年初预算数的3.7倍。

(2)支出预算指标、资金安排和执行迟缓。涉及此类问题的有省经济委员会、省教育厅、省交通厅、省民政厅、省有色地质勘查局5个部门,金额60256.57万元。如省经济委员会延迟下达技改专项资金计划6243万元,占全年下达计划数的47.13%;省教育厅“职业教育”、“高校基础设施建设”专项资金13150万元因项目评审未及时进行,迟至年底才下达;省交通厅至年底仍未拨付省高速公路管理局高速公路通行费还贷资金13017万元。

(3)违规改变专项资金用途。涉及此类问题的有省经济委员会、省教育厅、省人事厅、省煤田地质局、省机关事务管理局6个部门,金额6679.58万元。

(4)基础设施、固定资产购建和管理不规范。涉及此类问题的有省监狱管理局、省有色地质勘查局、省交通厅、省机关事务管理局4个部门。

一是购建审批手续不全。如省监狱管理局建设的综合楼项目,未办理土地用途变更手续。省有色地质勘查局用有色地质勘查研究院11.37亩行政划拨土地,建设办公、建设综合楼及经济适用房,未办理竣工验收结算和产权登记。如省高速公路管理局在潭邵高速公路、衡枣高速公路试运行4年后,仍未办理竣工决算,资产只能暂估入账,致使94248.69万元拨出资金未能及时清算转账;省监狱管理局投资9765万元建设的综合楼已使用4年,至今未办理决算,违反了财务会计制度的有关规定;省机关事务管理局1995年建设使用的3024.84平方米办公用房,已经使用13年,因工程手续不完善至今未办理产权证;省有色地质勘查局2001年建设竣工的原锦江鑫湖酒店、2006年11月竣工的办公、酒店综合楼及经济适用房,至2007年末仍未办理竣工决算、产权分配登记等手续,资产权属不清,不利于财政财务监督。

(5)政府采购工作欠规范。审计发现,省直部门政府采购存在政府集中采购编制不完整、发挥采购中心集中采购职能不充分等问题。表现在:一是省财政没有编制年度政府采购汇总预算,政府采购预算编制不完整;二是省直机关政府采购中心集中采购规模较小。2007年省直机关政府采购中心省本级政府集中采购金额32184.2万元,仅占省本级政府采购金额的29.37%;三是省本级政府采购中心公开招标采购额占政府集中采购总额的比例偏低。2007年该中心省本级集中采购金额12776.25万元,仅占该中心集中采购金额的39.7%。

(6)签单消费抵租金收入,脱离财政监督。存在此类问题的有省监狱管理局、省经济委员会2个部门,金额180.51万元。省监狱管理局2007年在应收的房屋出租收入中,抵顶同天大酒店签单消费金额154.81万元;省经济委员会在应收的租金收入中,抵顶租用其所属的湖南省企业经营人才培训基地的酒店签单消费款25.7万元。

2.延伸审计有关单位及项目发现的问题
(1)滞留资金,未及时发现应

有效益。省机政府厅所属省收养管理服务中心滞留应拨付福利院收养捐赠资金,2007年末余额1438.04万元;邵阳市经委及财政局滞留省财政下达邵阳市宝庆科技园中小企业的300万元。

(2)未落实“收支两条线”和专户管理规定。

省机关事务管理局所属的省直单位住房制度改革领导小组办公室,未将2007年“住房补贴专户”利息收入140.34万元实行“收支两条线”管理;湖南兴实国有资产管理经营有限公司2006年将国有资本经营预算专户资金6223.32万元,与该公司经营资金混同核算,未纳入设立在该公司的国有资本经营预算专户核算。

(3)违反规定将省属国有企业改革专项资金用于股权投资。

2007年1月,省产权交易所根据省国有企业改革领导小组办公室的要求,将应缴入省属国有企业改革资金专户资金6404.31万元,支付至南方水泥有限公司,作为国有资产监督管理委员会股权投资款。

(4)交通规费征收机制不完善,征费源头管理失控,造成交通规费流失。

审计通过关联分析省交通规费征稽信息系统数据库和省公安厅交警部门户籍车辆信息数据库,同口径对比2002年至2007年两个部门新增入户车辆相关信息记录发现,在交通规费征稽部门新增入户车辆比在交警部门新增入户车辆5.46万余台,造成流失规费32650万元左右,其中2007年达11800万元。

(5)挤占专项资金。2007年,省经济委员会从所属的省经济技术投资担保公司,应收长丰集团企业挖潜改造资金使用费中,抵扣132万元购买四辆越野车,用于解决4市州经委工作用车。

(6)虚报人数和项目骗取财政资金。

湖南涉外中等职业技术学校虚报中职学生人数6018人,冒领中职国家助学金289.82万元,常德计算机专科学校虚报中职学生384人,冒领中职国家助学金19.72万元;省经委所属的湖南省中小企业信用与担保协会虚报申报,获取中小企业信用担保库建设财政资金116万元。

(7)国有资产流失。省有色地质勘查局所属的中南市政建集团股份有限公司在2004年改制和变更登记时,将经法院调解取得的该公司2000万元国有股权中的1900万元,登记到了并未支付股权价款的本公司工会委员会名下,造成国有资产流失。

(8)乱收费和违规提取管理费。

省机关事务管理局所属的省直机关政府采购中心,未经省物价局批准,向供应商收取标书费55.87万元;省经济委员会所属的中小企业服务中心,未经省物价局批准,向中小企业收取会费、培训费51.82万元;省经济委员会所属的湖南省经济技术投资担保公司,2006至2007年从回收的企业挖潜改造资金使用费中,为省经委投资处违规计提管理费144.95万元。

(9)账外设账,逃避监督。

省交通厅公路局所属的宁远至嘉禾公路建设有限公司,在账外设账,账外资金收入99.6万元已使用。由于设立并管理账外账的单位负责

人及财务人员不能提供原始凭证和有关记录,收支来源与去向无法查明。鉴于这一情况,此事将移交有关部门查处。

其他财政收支审计、专项审计和审计调查情况

2007年,省审计厅围绕省委、省政府工作中心,以推动科学发展、促进社会和谐为出发点,以维护群众利益和促进各项惠民政策的落实为落脚点,以揭露问题、完善机制、规范行为、提高效益为目标,组织开展了市州财政决算、五项社保基金、农村社会养老保险基金、国土专项资金、大中型水库移民资金、盐业外债财务收支、重大建设项目投资的审计及审计调查,并对25名省管领导干部和企事业单位负责人进行了经济责任审计。

(一) 财政决算审计

2007年省审计厅对湘潭市、衡阳市、郴州市、娄底市、永州市和湘西土家族苗族自治州人民政府2005至2006年财政决算进行了审计,发现财政运行中存在的主要问题有:收支矛盾突出,偏小支出压力大;财政收入总量偏小,平衡基础较为脆弱;部分地方支柱产业优势不明显,财源增长缺乏后劲;政府债务包袱较重,偿债压力逐年加大等。针对上述问题,加快地方经济发展、做大财政收入规模、优化财政支出结构、提高资金使用效益、探索财政管理新机制、消赤减债及防范财政风险等方面提出了审计建议。

(二) 全省五项社保基金专项审计

对全省2006年度五项社保基金专项审计发现以下几个方面的问题:一是社会保险统筹层次低,覆盖面较小。我省企业职工养老保险、城镇职工基本医疗保险和失业保险基本上实行省级统筹,而未按规定分别实行省级、市级统筹。企业养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤保险和生育保险的参保率分别只有45.88%、68.19%、38.84%、33.28%和30.1%。二是社保欠费较多,收支缺口较大。2006年五项社保基金当年欠费97044万元,年末累计欠费789920万元,人不敷出。三是参保单位少报、瞒报缴费基数,导致社保基金11028.53万元。四是违规支出或者挤占挪用社保基金7973.19万元。

审计提出了加快做实个人账户,为弥补社保历史欠账制定长远规划,完善社保经办机构征缴模式等建议。

(三) 全省农村社会养老保险基金专项审计

对全省1991年至2006年农村社会养老保险基金专项审计已处于半停顿状态,退保缺口资金达10241.62万元,且资产质量差,不良资产占结余基金的17.63%;农保经办机构等挤占挪用农保基金;会计基础工作薄弱,财务管理混乱,家底不清,退保工作不规范等。针对审计发现的问题,提出了清理现行农保制度、增加公共财政对农村养老保险的投入、抓好对违规问题的清理整改、探索建立适合农村特点的新型农村养老保险制度等建议。

(四) 国有土地专项资金审计

对株洲、衡阳、岳阳三市以及

所属攸县、醴陵、耒阳、衡南、汨罗、平江六县(市),2006年国有土地专项资金审计,发现的主要问题有:一是部分市、县违规征用地368宗,涉及面积4811亩。二是部分市、县土地出让收入回流农村政策未执行到位,有的失地农民利益未得到保障。三是国土专项资金未纳入收支两条线或者财政预算管理89787.96万元,其中:征地拆迁补偿费51401.4万元未纳入收支两条线管理;土地出让纯收益38386.56万元未纳入财政预算管理。四是违规减免、返还、低价出让、抵补土地出让金13176.97万元。五是部分土地闲置,个别整理项目未形成生产能力。如汨罗市红花香开垦的1109.46亩土地中,除极少部分种有牧草外,其余大部分成为荒地。

审计提出了进一步健全土地储备制度、加快国土资源督察机制建设、规范征地及土地批租行为等建议。

(五) 水库移民资金专项审计

对省水库移民开发管理局和衡山、衡东、桃源、新化、沅陵5县2006年1月至2007年6月水库移民资金的审计,发现的主要问题有:一是部分移民生产开发项目论证不够,选择不当,造成损失。如衡山县、衡东县1996至2000年投入移民开发资金1049万元,实施柑橘生产开发632亩,由于论证不够、种植技术未跟上,目前仅存活380亩,当地移民人均不足2.5株果树。二是违规使用移民资金2078.43万元。沅陵县使用局累计动用移民资金2078.43万元,分别作为库区投资公司注册资金和有偿使用资金。三是土地闲置,部分移民无地可耕。如湘江航运总公司征收的大源渡坝区移民土地731亩闲置时间达十余年,而当地部分移民无地可耕,生活较困难。

针对审计发现的问题,提出了调整移民后期扶持人数指标、完善相关政策、理顺管理体制、建立稳定可靠的水库移民开发筹资渠道等建议。

(六) 政府外债专项审计调查

为了摸清我省各级政府外债利用规模,规范外债利用管理,省审计厅组织全省审计机关,对我省至2006年末各级政府借用和承债情况进行专项审计调查。截至2006年12月31日,我省政府外债贷款协议总金额达49.07亿美元,审计调查发现,部分政府外债利用项目可行性论证不充分,导致不能实现预期目标;部分项目由于承办单位破产或者效益不佳等原因,债权债务难以落实,均由财政垫付;项目后续管理基础工作薄弱,没有建立后期管理机构,审计提出了加强可行性论证、完善外债项目和资金的管理、建立健全偿债机制等建议。

(七) 七所高校财务收支审计及审计调查

对湖南师范大学、湖南理工学院、湖南科技学院、湖南第一师范学院、湖南商学院、衡阳师范学院、湖南科技职业学院七所高校2005年至2006年度财务收支审计及审计调查结果表明,公共财政对高等教育的投入力度继续加大,办学条件不断改善,教育质量不断提高。这次审计查出的主要问题有:一是违规收费2221.16万元。二是

负债规模偏大,七所高校平均负债24691万元,资产负债率逐年攀升,偿债能力较弱,存在较大的财务风险。三是社会引资不够规范,引入的社会资金没有统一的投资回报期限,部分引资项目没有实行公开招标,未经验收就投入使用,投资者随意转包项目的经营权等。四是资助贫困学生政策执行不到位。如未按规定计提资助贫困学生专项资金2274.47万元,部分学校对资助贫困生的标准界定还不够科学、严谨,导致助学贷款政策未达到预期的目标效果。五是挤占挪用专项资金934.56万元。针对上述问题,审计提出了控制过度负债,从政策和制度层面规范高校社会引资管理模式和机制,推动高校科研投入渠道,强化整合产学研一体化,进一步抓好贫困生资助政策、措施的贯彻和落实,完善制度等建议。

(八) 全省轻工盐业行业审计

对全省轻工盐业行业2006年食盐专营管理及财务收支审计发现的主要问题有:省轻工盐业集团有限责任公司与省盐务管理局是一套人马、两块牌子,实行政企合一的管理体制,既从事各类盐产品的生产、加工和销售业务,也履行盐政管理职能。这种管理体制可能导致食盐专营缺乏内部约束和外部监督。同时还发现损害核算不实等问题。审计还从完善食盐经营管理模式、改革食盐流通体制、修订现行盐业政策法规等方面提出了建议。

(九) 建设项目投资审计

全省审计机关把投资审计作为效益审计的突破口,以促进规范投资行为、提高建设资金使用效益为目标,以建设项目竣工决算审计和跟踪审计为重点,积极推动效益审计,有效地减少了投资领域的损失浪费,节约了国家建设资金。2007年全省共核减工程投资额7.9亿元。省审计厅在衡炎高速公路的审计中实施跟踪审计,将问题解决在萌芽状态,使审计监督关口由事后向事中前移,提高了审计质量,增强了监督效果。

(十) 领导干部经济责任审计

经济责任在完善制度、规范程序、探索方法、转化成果等方面取得了新的进步。2007年全省共对1397名党政领导干部和企业领导人员进行了对经济责任审计。通过审计,有3人受到党纪政纪处分,有4人被移送纪检监察和司法机关处理。省审计厅对25名地厅级领导干部进行了任期经济责任审计。审计结果表明,绝大多数领导干部都能够按照科学发展观的要求,认真履行经济职责,在管理区域和部门经济工作中建设存在积极行为、国有企业经营管理漏洞较多、环境治理任务艰巨等问题,特别是高职院校超过规模、违规收费、采取不正当手段招揽生源等问题较为突出。审计提出了加强领导干部财经法纪教育、完善领导干部考核评价办法、进一步推行干部公开核审等建议。有关部门采纳审计建议,正在着手建立审计结果通报制度和审计整改督办制度,以更加有效地促进领导干部依法行政、科学决策和民主理财。

本报记者 黄艳芳
通讯员 路险峰 整理

长沙市园艺建筑工程有限公司

诚聘

本公司是国家一级建安企业。地处省会新省政府旁。因事业发展需要,现向社会公开招聘:

▲建筑、市政、机电专业一级建造师共12名。

条件:年龄25-50岁,一级建造师,土建、机电专业,要求具有高级职称,市政专业要求具有中级以上职称。有一级建造师注册增项者优先。

待遇:一经录用,待遇从优。

以上职位从见报之日起接收报名者资料。公司安排面试,择优录用。

公司地址:长沙市天心区桂花坪办事处
联系电话:13507400165 0731-5052592
传真电话:0731-5630188
联系人:刘海燕 沈建平

上海联合产权交易所挂牌项目公告

项目编号	项目名称	挂牌价格(万元)	资产(万元)	净资产(万元)	简介	备注
G308SH1002122	长沙百江能源实业有限公司40%股权	1319.464	5183.3	3298.66	注册资本4000万元;经营范围:液化石油气与其他石油化工产品的生产和自销及其储运、运输。	项目已在9月19日(中国财经报)上发布,挂牌期:9月18日-10月21日
G308SH1002119	益阳百江能源实业有限公司40%股权	73.344	484.88	183.36	注册资本500万元;经营范围:液化石油气及其液化气用具的生产、销售及储运;液化气管道小区建设管理、服务。	项目已在9月19日(中国财经报)上发布,挂牌期:9月19日-10月22日
G308SH1002124	郴州百江燃气实业有限公司22%股权	160.127	2057.98	727.85	注册资本900万元;经营范围:液化气加工、液化气管道小区建设管理及机动车改装液化汽项目的开发;生产液化气设备、用具;产品自销。	项目已在9月19日(中国财经报)上发布,挂牌期:9月19日-10月22日
G308SH1002126	湘潭百江能源实业有限公司22%股权	66.2728	705.42	301.24	注册资本1000万元;经营范围:生产、销售燃气、厨具设备及相关科技产品开发,提供配套服务。	

以上项目详情请登陆 www.suaec.com 或联系:上海联合产权交易所市场部 地址:上海市广东路689号海通大厦3楼
联系人:李先华 电话:021-63410000-140 或上海联合产权交易所中央企业产权交易三部 联系人:徐小姐 电话:010-51916838-715

专治 类风湿 强直性脊柱炎

其他病不治

初诊30天内无效免费 药费每月280元

类风湿病专家胡泽民原为教师,十三年前患类风湿,先后到过全国各地30多家大医院及专科医院诊治,花费20余万元,最终还是瘫痪在床。在名门专家医对此病摇头叹息的无奈之下,瘫痪在床的胡泽民决心学医自救。他刻苦钻研中医中药,到处寻访治疗类风湿的偏方秘方,抱定死马当活马医的决心亲身试药。皇天不负苦心人。胡泽民学医求药的精神和忠厚正直的人格终于感动了南岳衡山一位年逾八旬的老药翁。老药翁将世代祖传的专治类风湿的秘方传授给他,使他成了秘方的第五代传人。在恩师的悉心指导下,胡泽民不仅治好了自己的类风湿,还研创出“中医营养免疫疗法”,纯中药、无激素,为数以万计的类风湿和强直性脊柱炎患者带来了健康,并出版医学专著《类风湿防治指南》。

湘潭市泽民中医类风湿病研究中心 电话:0732-8281111
网址:www.zmzs.com 地址:湘潭市江麓广场

牙痛齿摇怎能长寿?

现代临床研究表明:牙齿不是“老”掉的,而是长期的牙周病所致。牙病不治不拔,拔牙只是消极办法,牙齿健康与身体健康密切相关,齿龄=寿龄,不要轻易拔掉第一颗牙。世界卫生组织对牙齿健康的标准是“80,20”,即80岁的人仍应有20颗坚固的牙齿。

据了解,目前市面上有一种治疗牙周病的中成药,叫补肾固齿丸,是知名厂家九芝堂生产的。是载于《中国药典》的固齿丸。“补肾固齿,活血解毒”,既补肾又固齿,首次实现“齿肾双修”的全新理论,通过活血解毒之法治疗牙龈炎、牙周炎,治其标;以补肾填精益髓之法用于骨髓,诱导骨髓干细胞充实到牙床处,修复牙周膜并重建牙床。巩固免疫防线,消除细菌感染,建立新的牙周组织,固其本,从而达到标本兼治的目的。专业治疗牙龈出血、牙周酸软、松动移位、咀嚼无力等牙周病,使牙齿坚固。听说还是国家中药保护品种。有意者用座机可以拨打免费电话 800-878-6588,手机用户可以拨打 0731-4499729。

笔者认为,牙松宜治不宜拔!祝愿大家找到一种好的合理的治疗方法,让您的牙齿陪伴您一生。