

坚持科学发展 加快富民强省

社科理论专家谈解放思想

在“第一推动力”上筑牢思想根基

以思想大解放推进新型城市化

唐宇文

坚定不移地把加快推进新型工业化作为富民强省的第一推动力,既是湖南站在新的历史交汇点上的重大战略抉择,更是6800万三湘儿女与时俱进的追求,更是实现富民强省的必由之路。在继续解放思想的征程中,我们深切地感到,只有走新型工业化道路,坚持科学发展,才能加快实现富民强省。

冷眼向洋看世界,西方发达国家过去100多年来形成的工业文明方式,消耗了世界大量的资源,如果我们亦步亦趋走这条路,这个地球上的资源和环境是无法承载的。过去100多年来,总人口占世界人口15%左右的西方国家在完成工业化的过程中,消耗了世界资源量的60%左右。英国新经济基金会2008年年初的一份报告说,如果地球人都像美国那样消耗资源的话,人类将需要5.3个地球。这一数字,相对于英法是3.1,日本是2.4。传统的工业文明方式不仅消耗了大量的资源,还对环境气候和人类生活产生了巨大的不利影响。例如,由于环境污染产生的温室效应,使全球平均气温发生了两次快速升温。上世纪20年代到40年代增温0.3摄氏度,1980年以来增温0.6摄氏度。与气温升高相伴,近年来冰川消融速度达到每年10到15米,造成海平面每年上升0.2毫米。另据世界卫生组织和联合国环境规划署报告,目前全世界有4/5的城市居民生活在受污染的大气环境中,18亿人饮用过受污染的水,每年有30%的人因环境污染患病,每年有500万人死于癌症,其中由化学物质等环境因素引起的占90%。因此,发达国家工业文明的发展,注定不能走先发达国家“先发展,先破坏,后治理”的老路,传统工业化模式已是此路不通。

客观冷静观中国,进入21世纪以来我国工业化、城市化进入加速发展时期,综合国力大大增强,但由于种种原因,单位GDP能耗高,资源消耗、环境代价过大,这种发展模式已经难以以为继。由发展带来的资源、环境和生态问题,给我们这样一个发展中的人口大国带来很大压力。例如,我国现在的能源消费以煤为主,将近70%的能源消费依靠煤,这样的能源结构,带来了包括废气排放在内的诸多问题。近几年来,国内先发展地区的发展对资源环境造成的负面影响已随处可见。例如,改革开放30年来,我国600多条河流已有400多条受到污染。上世纪80年代初,太湖水水质总体上为II类,而现在是劣V类,下降了几个等级。太湖周边地区人均GDP现在已达7000美元,接近5万元人民币,但供水危机一来,无锡百万人几天喝不上干净水,天天不能洗澡,有什么幸福感?这种发展模式不转变怎么能行?近年来,全国因环境污染造成的经济损失占当年GDP的比重,一直保持在3%-8%左右。继续解放思想,走新型工业化道路,就意味着传统工业化模式必须转型,不转不行。

科学性析省情,湖南处于工业化中期加速阶段,这个时期的经济发展对资源环境的破坏最厉害,从现在开始就要坚持科学发展

展,坚定不移地走新型工业化的道路。目前,湖南重化工业比重高,高耗能行业企业占60%以上;2007年单位GDP能耗,湖南高出全国20%以上;城市污水处理率,全国是59%,湖南是46.3%;一些地市的酸雨频率居高不下,局部地区废物排放超标现象较为严重;等等。这样的能耗和生态环境,已经对现行的工业化模式敲响了警钟。中央批准湖南搞国家级的综合配套改革试验,为中部地区尽快走出一条资源节约与环境友好的新型工业化道路,提供了巨大历史机遇。其前景就在于,当我们完成预定的改革试验任务,实现富民强省目标的同时,人民有干净的水喝、天天洗澡、有清新的空气呼吸、在宁静恬淡的环境中生活。因此,我们一定要用科学发展观重新审视传统工业化之路,以集约增长、科学发展为基础,以可持续发展为目标,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路;我们一定要把建设资源节约型和环境友好型社会放在更加突出的位置,通过增强发展的协调性,实现速度、结构、质量和效益相统一,实现经济发展与人口资源环境相协调,实现经济社会科学发展、和谐发展、永续发展;我们一定要探索出一条符合科学发展要求的新型工业化之路,努力完成中央交给我们的改革试验任务,提高发展质量,确保又好又快发展。从长远来看,如果我们建设两型社会的体制机制改革成功、工业化发展方式转型顺利,我们为发展付出的代价就会少之又少;反之,我们在工业化的过程中,可能会要付出不可估量的发展成本和巨大的发展代价。

坚定信心向未来,我们必须以科学发展观为指针,以信息化为加速器,以创新为动力,以扩大内需为支撑,以产业协调发展为途径,加快推进新型工业化,早日实现富民

强省。当前及今后较长一段时期,湖南将处于两个历史性的转型过程之中,即从传统的工业社会向现代的工业社会和信息社会相融合的社会转型;从粗放型经济向集约型经济转型。这两种转型的合力,推动着我们在新型工业化的道路上勇往直前。坚定不移地把新型工业化作为富民强省的第一推动力,大力推进信息化与工业化的融合,以信息化带动工业化,用信息技术提高工业化水平,用高新技术改造提升传统产业;以工业化促进信息化,把提高工业化水平作为信息化发展的动力,发挥后发优势,实现科学跨越。把新型工业化作为富民强省的第一推动力,还必须把提高自主创新能力作为新型工业化的战略重点和产业结构优化升级的中心环节。通过强化自主创新,不断提高湖南工业整体技术水平和核心竞争力,促进工业由大变强。通过坚持自主创新,加快转变发展方式,把工业化的动力真正建立在主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新上来。把新型工业化作为富民强省的第一推动力,也必须将推进工业化与扩大内需特别是扩大国内消费需求有力结合起来,在推进工业化的过程中,正确处理积累与消费、消费品生产与消费品生产的关系,积极促进和扩大就业,千方百计提高居民收入,充分发挥消费拉动国民经济和工业增长的原动力作用。把新型工业化作为富民强省的第一推动力,更要遵循三次产业演变的客观规律,正确处理工业化与产业结构优化升级和产业协调发展的关系,提升高新技术产业,发展现代服务业,加强基础产业,以三次产业的全面健康协调发展,带动全省工业乃至整个国民经济的又好又快发展。

(作者系省政府经济研究信息中心副主任)



湘西苗寨

本报记者 郭立亮 摄

守护科学发展的“四条底线”

郝安

底线,说到底也就是一段简单得不能再简单的线段,只是被赋予了严禁超越的含义。它是我们前进路上的红灯,只要它亮起,我们就必须停止脚步。

有一种形象的说法,发展就是燃烧,烧掉的是资源,留下的是污染,产生的是GDP。解放思想,并不是不要GDP,更不是不要发展。解放思想所要的发展,是在充分尊重发展规律基础上的科学发展,是又好又快的发展。“十一五”的湖南,正将目光锁定在“统筹发展”和注重从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”抓发展上。省委书记张春贤说,湖南要实现科学发展,就要做到统筹城乡发展,在农业大省搞好工业化;统筹区域发展,让全省人民共同富裕;统筹人与自然和谐发展,既要金山银山,也要绿水青山。要把统筹兼顾的思想方法,具体落实到严守粮食生产、生态环境、节能减排和改善民生“四条底线”上来,坚持经济发展与环境保护并重,资源开发与节约并重,以更大力度加快转变发展方式和生活消费方式,不做吃子孙饭、断子孙路的蠢事,努力使改革发展的成果惠及全省人民。

天字第一号的粮食,是国民经济的战略物资。由于粮食具有经济、社会、文化、生态等多种功能,对粮食产业绝对不能简单地用经济标准来衡量,看粮食问题绝对不能只看一年,要有战略眼光。粮食与国家安全紧密相连,粮食生产与国土整治、动植物保护、环境工程息息相关,具有保护自然、稳定生态、促进人与自然和谐相处的功能。在国际粮价大幅飙升、成本上涨、出现全球性粮荒的大背景下,中央政府接连作出重大部署,强调粮食生产和耕地保护“大意不得、疏忽不得、放松不得”。但存方寸地,留与子孙耕。耕地保有量,是一个约束性的硬指标,是不可逾越的红线,也是人类赖以生存的生命线。这个底线一旦被击穿,后果将不

堪设想。生态环境恶化严重制约经济社会发展,并对一个地方的形象造成很大损害,已经成为谋求和平发展、绿色发展必须突破的主要瓶颈。在不少地方,GDP在增长,但环境损失也在同步增加,环境可持续指数在下降。基本国情和基本省情决定了湖南不可能再继续复制西方传统工业化的模式,走可持续发展之路是必然选择。但可持续发展不是空中楼阁,不是几句口号,它需要借助一系列制度安排来落实。蓝天,碧水,青山,绿地是现代时刻向往的梦中家园;石油,煤炭,森林,淡水是现代经济发展必须不可离开的要素。加快发展,更要可持续发展;要发展循环经济,提倡绿色消费,增强环保意识。解放思想,转变观念,就是要让这些体现科学发展观的转变观念,深深扎根于我们的脑海,成为资源节约型、环境友好型社会建设的生动实践。张春贤书记说,森林是地球的肺,湖南的森林覆盖率高达55%,这是最可宝贵的财富,“百分之十都不能降。只要我们持之以恒,真正守住了生态环境这条底线,年年有进步,几年一大步,就一定能够不断推动人口、资源、环境相协调,开辟科学发展、富民强省的新天地。

减少能源浪费和降低废气排放,是贯彻落实科学发展观的重大举措,是建设资源节约型、环境友好型社会的必然选择,是推进产业结构调整,转变增长方式的必由之路。在经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐的今天,不加快调整经济结构、转变增长方式,资源支撑不住,环境容纳不下,社会承受不起,经济发展难以持续。所以我们谋求发展,必须谋求节约发展、清洁发展、安全发展,又好又快的发展,而不能靠拼消耗去搞掠夺式经营。要切实改变高投入、高消耗、高污染、低效率的增长方式,努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新

型工业化社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

发展既要有看得见的成果,更要有群众切身感受到的看不见的成果,比如社会安定、就业充分等体现安全感、发展感、满足感的成果,还有清洁的水、新鲜的空气……这些都是老百姓的幸福指数,一个指标也不能少!解放思想其根本落脚点是促进人的全面发展,这也是科学发展观的核心所在。一个地区的发展,绝对不能忽视城乡居民的收入水平、忽视资源环境代价和社会成本,绝对不能忽视发展应该注重的民生和社会公平的问题。如果我们的GDP上去了,但是老百姓不能从中间切实得到实惠,人均收入不能实现同步的增长,那么这种科学发展的增长是难以继续的,更不能体现科学发展观的真义。以解放思想,就是要消除科学发展与保障和改善民生相互割裂、相互对立的思想误区,深刻认识没有科学发展,保障和改善民生就会失去基础和源泉;忽视保障和改善民生,科学发展就会失去目标和动力,从而把推动科学发展与保障和改善民生有机统一起来,落实到各项工作中去。

解放思想既是一个不断认识未知事物、从必然王国到自然王国的过程,也是一个从各种既有的已经不合时宜的认识中摆脱出来的过程。湖南这次解放思想再出发,就是要通过思想观念的转变和创新,不断扫除思想上的灰尘,勇于冲出观念上的窠臼,敢于突破思维上的定势,把思想观念从不适应、不利于科学发展的认识中解放出来。当有一天,全局观、生态观和民生观更加凸显,GDP崇拜终于被我们真正超越,百姓的腰包越来越鼓,蓝天白云与我们亲密相伴,孩子们绽放笑颜在草地上自由追逐,那么,你一定会庆幸今天思想的真正解放。

(作者系《新湘评论》总编辑)

刘峰

大力推进新型城市化建设,是我省发挥后发优势,加快富民强省的必然选择。在推进新型城市化建设过程中,一定要解放思想,厘清认识误区,以新的发展理念指导实践,实现科学跨越。

1、破除城市化的单纯人口扩充支撑,充分认识新型城市化中产业互动的支撑作用。单纯以增加人口来扩大城市规模推进城市化发展的思维推进了以往城市化的发展。然而实践证明,城市化绝不是简单地扩大城市规模,仅有城市规模和框架的快速膨胀是不够的。城市的发展如果没有产业的支撑,就会因为没有“造血功能”而带来一系列问题。拉美国家出现的“大城市病”,根源即在于此。新型工业化是新型城市化健康推进强有力的支撑,是新型城市化不可或缺的产业基础,也是新型城市化区别于传统城市化的最大特点。新型工业化、新型城市化是经济现代化的两大引擎。当前,我省正走向新型工业化的道路,新型城市化建设适应这种转变。与传统的城市化注重强调人口由农村向城市转移不同,新型城市化是与新型工业化相适应的一种城市化战略,强调的是经济产业结构由传统社会向现代社会的转型,强调提高城市化的质量。我们在推进新型城市化进程中,一定要努力增强城市的产业支撑力,把城市规模的扩大建立在产业发展的基础上,使城市发展与产业支撑走上良性循环的轨道。

2、破除城市化为城市而城市化的偏见,大力推进城乡共荣的新型城市化发展道路。新型城市化要坚持城乡互利,而不是忽略农村。对新型城市化建设,不管是城里人还是农村人,都是主人翁,都应积极参与。当前,要建立以工促农、以城带乡的长效机制,稳步实现城乡共同发展繁荣。要实现大中小城市、小城镇和农村的协调发展。着力打破城乡二元分割体制,促进城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射,稳步推进城乡一体

化进程。不断深化统筹城乡体制改革,进一步改革户籍管理制度,建立城乡统筹的就业制度,探索解决进城农民社会保障问题等。要努力提高城乡居民的收入水平,让城市化的成果惠及全省人民,让城乡人民均得到实实在在的利益。

3、破除传统的粗放管理模式,将“两型”理念贯穿于新型城市化的全过程。传统的粗放管理模式,造成能源、资源大量消耗,甚至一些城市曾一度出现煤、电、油、气、水供应紧张,这是不可持续的。我省人均资源本来就相对贫乏,如果能耗太高,将是资源环境所无法承载的。因此,在建设新型城市化的过程中,必须坚持“两型引领”,将“两型”理念贯穿始终。要坚持开发节约并重、节约优先,把节约理念贯彻到新型城市化建设的各个环节。要将创造优美环境,建设宜居城市作为城市发展的重要目标。通过加强环境基础设施建设,建立、健全环境保护和污染防治系统,维护城市生态系统平衡。坚持技术创新,改进生产工艺,重点发展污染少、能耗低、附加值高的产业。通过高效集约发展,努力将城市建设成为资源节约、环境友好的首善之地。

4、破除城市化中公共设施政府单边投资的态势,积极构建新型城市化的多元筹资市场机制。资金短缺是城市化的障碍,是制约新型城市化建设的一大难题。近年来,我们在吸引社会资金投资公共设施方面进行了积极探索,初步形成了政府投资、引进外资、民间资金等多元化投资、滚动增值的投融资体制。当前,应进一步深化城市市政公用事业投融资体制改革,大力推进城市投资主体多元化、项目运营企业化、设施享用商品化。要打破公共设施建设上的各种垄断,按照“谁投资、谁所有,谁经营、谁受益”的原则,充分利用市场机制,采用独资、合资、合作、股份制等多种方式,鼓励吸引更多的外资和社会资金投入城市住宅开发、基础设施和公共设施的建设、管理和经营上来。对经营性、准经营性项目,可广泛采用BOT等多种方式建设。

(作者系省社会科学界联合会研究员)

必须强化基础先行的理念

罗波阳

坚持基础先行,是省第九次党代会确定的我省未来一段时期重要的发展原则。当前,我们一定要科学把握基础设施、基础产业、基础工作覆盖面广、关联度高、带动作用强的特点,充分认识抓好“三个基础”对经济社会发展的重要作用与战略意义。

1、实现科学发展必须抓好“三个基础”。抓好“三个基础”,是省委落实科学发展观的重大部署。在“三个基础”中,基础设施是前提,基础产业是支撑,基础工作是保障,三者相互联系,相互促进,共同推动着经济社会的又好又快发展。突破发展瓶颈必须抓好“三个基础”。近几年来,全省上下紧扣发展主题,发展成效明显,建设成绩巨大。但随着发展速度的不断加快和经济总量的不断增加,以及国家宏观调控和节能减排力度的加大,煤电油运、土地、资金等制约发展的因素日趋凸显。我省能源先天不足,油气资源全靠外输;煤炭人均可采储量只有全国平均水平的28.8%;电力供应日趋紧张,目前我省电网每日电量缺口约4000万千瓦时;城市化和工业化的快速发展加剧了城市用地紧张的局面,等等。这一系列制约因素既影响到当前我省发展的速度和质量,也势必削弱我省长远发展的潜力与优势,迫切需要通过基础设施建设,形成全省对内大循环、对外开放的立体交通网络,以解决交通运输瓶颈;需要加强基础产业,加快现代农业、能源产业和原材料产业发展,进一步缓解能源供应和原材料供给瓶颈;需要加强基础工作,改善投资环境和信用环境,着力解决资金瓶颈。转变发展方式必须抓好“三个基础”。上世纪九十年代以来,面对日趋紧张的资源约束和日趋恶化的生态环境,国际上相继提出了“新的发展观”、“可持续发展观”、“低碳经济”等强调资源节约和环境保护的经济发展方式。目前,我省虽已进入工业化中期阶段,但是发展观念滞后、发展环境欠优、结构性矛盾突出、企业管理粗放、项目建设乏力等问题还比较突出;在产业发展领域,存在着企业规模不大,整体竞争力不强,

且资源消耗高,环境污染大等问题。“三个基础”立足于经济持续发展、社会全面进步和人的全面发展,涵盖经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设各个领域,强调守住耕地、资源、环境、民生“四条底线”,强调实现以人为本的发展、全面的发展、协调的发展、可持续发展的观念。抓好“三个基础”对于我们转变发展观念和发展方式,有着十分重要的作用。

2、构建和谐湖南必须抓好“三个基础”。“三个基础”既是科学发展观之基,也是和谐之基。国外经验表明,人均GDP达到1000~3000美元时,经济社会发展将处于一个关键时期。在这一时期,经济结构调整和城市化进程加快,社会财富规模增长,但利益分配、劳动就业、环境和能源消耗等矛盾也日益凸显,解决不好,就可能引发经济大起大落和不确定因素。我省人均GDP从2004年起跨过1000美元大关,进入关键时期。我省关键时期也是矛盾凸显期。当前,总体来看,我省各种社会关系基本协调,大局基本稳定,但也呈现出矛盾类型多样化、矛盾主体多元化、矛盾内容复杂化、矛盾调处疑难化的发展态势。构建和谐湖南依然任重道远,各级党和政府只有多做打基础的工作,多做有利于长远发展的的工作,多做解决人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的的工作,才能形成全省安居乐业、奋发上进的和谐局面。

3、推进富民强省必须抓好“三个基础”。富民强省目标的实现必须树立在坚实的基础之上,必须依托完善的基础设施、强大的基础产业和扎实的基础工作。基础牢,则大局稳;基础强,则后劲足。我省地处中部,经济社会发展水平与沿海发达地区相比,仍然有着巨大的差距。到2007年底,我省与全国平均水平相比,人均GDP低2825元,城镇居民人均可支配收入低1492元,农民人均纯收入低236元,工业化率低6.5个百分点,城市化率低4.45个百分点。在这种发展的关键时期,抓好“三个基础”不仅显得更加重要,而且显得尤为紧迫。

(作者系湖南省社会科学院研究员)



张家界风光

本报记者 郭立亮 摄