

## 坚持科学发展 加快富民强省

# 党政领导干部谈解放思想

## 清除错误观念 破除发展障碍

## 又好又快地“走出去”

夏国佳

继续解放思想,从司法行政的角度来看,是进一步学习实践科学发展观的必然要求,是继续深化社会主义法治理念教育的有效手段,也是不断适应司法行政新形势、新任务的重要举措。因此,司法行政系统必须积极投身这一轮解放思想大讨论活动。要正本清源,转变和清除不符合、不适应、不利于司法行政事业科学发展的思想观念。

一要清除安于现状、难有作为的观念。一些同志认为,司法行政涉及社会管理的权力大小,干什么事都困难重重,难有工作成果。2007年4月以来的“司法行政大动员、化解矛盾促和谐”专项维稳活动取得了显著成效,赢得了各级领导、广大群众和社会各界的赞誉,已经对这种陈旧、落后观念做出了明确回答。在解放思想大讨论活动中,全系统要进一步倡导并牢固树立迎难而上,讲奉献,以作为求发展,以贡献赢地位,以贡献赢支持的工作理念,着力推进司法行政各项工作的跨越发展。

二要清除坐井观天、封闭狭隘的观念。站在全局的高度,放眼长远,统筹规划,创造性地推进司法行政工作发展。要进一步树立服务大局观念、协调发展观念。要开开放观念。要将司法行政工作置于社会发展的大背景下进行战略性思考,推动司法行政从挖掘内部资源向内部与外部资源共用转变,积极向社会各部门借外力、要动力。

三要清除重视劳动改造、轻视教育矫治的观念。要通过解放思想大讨论活动,进一步端正执法指导思想,创新和丰富思想教育、文化教育和职业技术教育的载体、形式,强化对服刑在教人员的教育改造力度和教育效果。要通过正确履行监狱劳教执法职能,深入挖掘和发挥监狱劳教教育人、改造人、挽救人的社会效益,真正回归监狱劳教工作的本质属性。

四要清除偏重管理、轻视服务的观念。随着社会主义市场经济体制的建立和完善,以律师事务所、公证处、司法鉴定所、基层法律服务所为代表的新型社会组织不断涌现。加强对上述新型组织和法律服务市场的监管,

正是司法行政的职责所在。要顺应社会发展进步的大趋势,全面梳理法律服务行业管理中存在的不符合、不适应问题,下决心更新管理理念,实现由防范性管理向平等性、服务性管理的转变,牢固树立管理就是服务的思想,真正做到把管理寓于服务之中,改进管理方式,创新管理体制机制,完善管理手段,强化社会监督,提高管理效能。

五要清除片面维权、不顾维稳的观念。当前,维护稳定的任务较为繁重。律师等法律服务工作者能有效息诉平讼、定分止争,具有矛盾纠纷“调节器”和“减压阀”的优势作用,是维护社会稳定的一支重要力量,必须依法充分发挥职能作用。维权与维稳,两者相辅相成、相互促进,维权必须以维稳为底线。必须充分认识到:只有社会稳定才能有效维护公民的合法权益;充分保护公民的合法权益,社会才能稳定和谐。因此,律师等法律服务工作者在案件代理中要辩证处理二者的关系,注重代理案件的法律、社会、政治效果相统一。

(作者系省司法厅党组书记、厅长)

肖祥清

实施“走出去”战略,是我省主动顺应经济全球化发展趋势,进一步提高对外开放水平,加快推进“富民强省”的内在要求。解放思想,加快发展,要求我们又好又快地“走出去”;将加快实施“走出去”战略作为全省对外开放的重要举措,全面加强“走出去”工作的组织、协调、服务和管理工作。

又好又快地“走出去”,要明确“走出去”的重点,是资源型企业开展境外资源开发;传统优势行业开展境外加工贸易;对外工程承包和劳务输出;积极支持科技、文化等领域“走出去”。尤其在大力支持科技有大中型企业开展国际化经营的同时,积极引导民营企业有序投资境外资源能源开发,致力于建立稳定的境外各种资源供给渠道。

又好又快地“走出去”,要有效拓展“走出去”的渠道。包括三个方面:一是积极用好国家对外政策,主动抓住中央对外政策调整、对外援助、年度对外交往重点所带来的机遇,加快“走出去”步伐;二是充分利用国际友好城市渠道,通过影响力大的高层互访促进友城关系发展,通过这个平台辐射和拓展与友好城市周边地区和国家的交流合作,逐步形成“走出去”的全球性网络;三是切实发挥华侨华人的桥梁和纽带作用,不断增强侨务资源意识,加大侨务工作力度,凝聚华侨华人力量为我省“走出去”提供支持与服务。另外,在“走出去”的渠道建设方面,

我们还可以通过借助中央涉外涉侨部门和我国驻外使领馆、外国驻华使领馆的外交渠道,加强与利用港澳地区“联外、聚侨”的渠道优势,发挥港澳在我省实施“走出去”战略中的桥头堡作用。

又好又快地“走出去”,要不断强化“走出去”的措施,要统一思想认识。把实施“走出去”战略作为我省扩大对外开放,提高开放型经济发展水平的重要工作来抓,作为对外开放的硬性指标、硬性要求来推动,在全省形成浓厚的开放发展意识和积极实施“走出去”战略的氛围。制订近中期规划。根据我省经济社会各领域对外开放的需要,配合国家总体外交政策,抓紧研究“走出去”的开放战略,制定实施“走出去”战略的近中期规划,明确我省“走出去”战略的目标、步骤、布局和措施等,制订扶持政策。充分发挥政府的服务功能,引导、鼓励和推进我省企业、人员积极稳妥地“走出去”。

一是研究制定财税、金融等多方面的支持政策;二是建立专家决策咨询机构,制订并及时发布“走出去”的导向政策,提供宏观政策指导;三是在全面了解我省境外企业、项目和人员基本状况的基础上,建立相应的“走出去”管理服务系统,提供信息服务;四是积极发展社会中介组织,为“走出去”提供涉外法律、财税、认证等服务;五是加强人才培训,掌握一批既精通业务、熟悉国际规则又熟练掌握外语、涉外工作能力强的复合型人才。

(作者系省外事侨务办公室主任)

## 凝聚农行姓“农”共识

陈奇

作为国有大型商业银行和农村金融体系的重要组成部分,中国农业银行始终坚持以促进我国城乡社会经济发展为己任。现在,国家重新明确农行业务定位,面向三农、服务三农,这要求我们“面向三农、服务三农”的共识。

“面向三农、商业运作”的市场定位,这就决定了农业银行必须服从党和国家发展战略大局的需要,认真履行服务“三农”工作职责,绝不能偏离、甚至违背国有资本意志。从过去的发展历程看,其生存与发展,始终伴随着国家发展、社会进步和农村繁荣,特别是与“三农”共兴共荣、息息相关。从现实情况看,服务“三农”的社会需要比以往任何时候都要迫切,服务“三农”的政策环境比以往任何时候都要优越,农业银行更应该在新时期服务“三农”方面作出新贡献。从省情来看,湖南是中部农业大省,近年来县域经济蓬勃发展,县域工业强劲提速,现代农业茁壮成长,特色经济渐成气候,农村金融初具规模,民营经济异军突起,但农村金融的发展相对滞后,金融满足程度低。如果能够抓住机遇,加快推进改革,通过化解历史负担、增强资本实力、创新服务模式,不断赢得更为广阔的发展空间。

“面向三农、商业运作”,必须拓宽视野,从两个方面着力。拓宽视野,就是要改变对“三农”的传统观念和习惯思维,以宏观的视野、前瞻的思维和发展的眼光去看待“三农”,树立“大三农”、“新三农”和“现代三农”的观念,正确认识“三农”市场正在发生的深刻变化。从两个方面着力,一个方面,基于一种现状,即对于“三农”领域多元化、多层次的金融

需求,任何一家金融机构都不可能包揽下来,都不能从根本上改善农村金融供给不足,因此必须在平等、有序竞争的基础上,合理界定农村金融体系中各类机构的职能定位,最终形成多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系新格局;另一个方面,就农业银行在资金、网络和专业等领域优势的比较优势看,应该在“三农”客户提供高层次、综合性、跨区域的金融服务。

“面向三农、商业运作”。我们面向“三农”,既不能因为坚持商业运作就不去服务“三农”,也不能因为服务“三农”就放弃商业

运作原则。虽然通过商业运作来面向“三农”,要求我们防控风险、实现盈利,有一定难度,但只要既防风险感情又责任和信心,用真心去做,就一定能够探索出一条大型商业银行服务“三农”的成功道路。要做到“三管齐下”:在制度层面,解决必须区别于城市业务的“三农”客户体面,解决必须有的问题;在操作层面推出切合“三农”实际需求的新产品(服务),解决能够做的问题;在管理层面采取有利于促进“三农”业务发展的新措施,解决做得好的问题。

(作者系省农行副行长)



希望的田野

本报记者 徐行 摄

## 开启解放思想的“总阀门”

周圣余

解放思想是推进科学发展、跨越发展的“总阀门”。中方要开启解放思想这个“总阀门”,前提是想、着力是破、重点是放、关键是干,最终实现以解放思想促进科学发展,以解放思想加快实现全面小康的目标。

前提是“想”。只有勤思敏想,才能敢为人先、超越自我。思想惰性是最危险的惰性,观念落后是最致命的落后。中方当前重点要解决党员干部“不去想”、“不敢想”、“想不到”的问题。要通过解放思想,让广大干部群众树立这样一个理念:只要符合科学发展观要求,就要大胆地试、大胆地闯、大胆地干,敢于突破陈规,勇于探索创新,善于推陈出新。

着力是“破”。只有反骄破满,才能打破

现状、开拓创新。当前,制约中方科学发展的体制机制障碍日益凸现,矛盾后推的回旋余地越来越小,这就要求我们树立开放发展的体制弊端。当前,要引导全县广大党员干部大力破除保守、惰性、边缘等陈旧落后的思想观念,大力弘扬“团结、务实、创新、争先”的创业精神,突破思维瓶颈,破除土地、资金、技术、人才等生产要素制约,有效激活土地要素市场,用好城市土地这笔最大资产,主动承接东南沿海产业转移,引进战略投资者。

重点是“放”。只有开放开明,才能集聚力量、加快发展。开放空间决定着发展空间,开放水平决定着发展水平,开放程度决定着发展速度。对中方这样一个具有明显区位优势、交通、资源和后发优势的经济欠发达县

来说,要善于把区域经济社会发展摆到县内县外两个大局来谋划,置于宏观战略层面来思考,对外开放,对内开放,以开放的胸襟、开阔的视野、开明的理念推进科学发展。

关键是“干”。只有真抓实干,才能科学发展、实现跨越。结合中方实际,当前,要坚定不移地推进“五突出”发展战略,即突出造市融城、加快县城建设和繁荣,打造宜居宜商的生态县城;突出夯基立柱、做大做强工业经济,打造县域经济的新型“航母”;突出固本拓源、扎实推进新农村建设,打造农民增收的增长极;突出内外联接、着力打造文化旅游业,打造对外开放的窗口;突出统筹协调、加快推进社会事业发展,打造社会和谐的基础。

(作者系中方县委书记)

赵清云

新邵作为欠发达地区,要实现科学发展、快速发展和和谐发展,必须紧扣“重大项目的落实、重大问题的解决、重大工作的突破”,掀起新一轮解放思想热潮。

要紧扣重大项目的落实推进思想解放。项目是经济建设的载体和依托,没有项目,发展就没有后劲。近年来,新邵虽然引进了一些项目,但总体来说还是过少,特别是辐射带动能力强的大项目少。因此,必须把项目建设作为全县经济发展的重心和抓手,以项目争取政策、推动工作、争取发展。坚决摒弃坐井观天、夜郎自大的内陆意识,切实培养开明开放、谦和包容、诚实守信的社会风气,做活沿海产业梯度转移这篇大文章,大力引进战略投资者。

要紧扣重大问题的解决推进思想解放。在国家宏观政策偏紧、生产要素及环境约束加剧的新形势下,我们还有更多的新情况、新矛盾、新问题亟待去解决、去破解。必须摒弃以老眼光看待新事物,用老办法解决新问题的传统做法,不断深化对形势的判断、对问题的思考和

对规律的认识,积极应对,创新方法,突破瓶颈,推进发展,要集中力量解决资金制约问题,集中力量解决土地制约问题,集中力量解决环境制约问题,集中力量解决民生问题,集中力量解决维稳压力较大的问题。

要紧扣重大工作的突破推进思想解放。在重大工作上,新邵必须进一步解放思想,取得突破。一要在目标确定上实现突破,要把各项重大工作摆到全市、全省乃至全国经济社会发展的大格局、大背景中去衡量、去比较,以更宽广的视野谋划重大工作,以更宏大的气魄推进重大工作,以更高的标杆落实重大工作。二要在创新工作方法上实现突破,各级领导干部既要抓好重大工作,又要带头深入一线,身体力行。三要在责任落实上实现突破,严格落实县委常委包乡镇和重点工程、重点项目制度,严格落实县级领导联系重点项目、重点企业、重点工作制度,严格落实乡镇干部和县直各单位包村责任制,真正做到思想求实、作风务实、工作扎实、措施落实,以重大工作的突破带动全局工作。

(作者系新邵县委书记)

## 要做到“五破五立”

彭孟雄

新一轮的思想解放有新的时代特征,总的衡量标准就是科学发展观。对照这个标准,联系澧县实际,当前最突出的就是要做到“五破五立”。

破除“唯经济论”的片面发展观,树立科学的发展观。我们过去的传统思维,很大程度上存在重速度轻效益、重发展轻环境、重眼前轻长远的倾向。对这种与时代要求相悖、“唯经济论”的片面发展观,我们必须毫不犹豫地彻底抛弃,真正按中央的要求,牢固树立科学发展观。

破除小农思维定势,树立开放的市场观。农耕文明给我们留下了根深蒂固的“小农思想”,体现为小富即安、小进即满、盲目自大,闭关自守、封闭排外,与市场经济的理念格格不入。在经济全球化的时代背景下,我们要学习市场经济,把握经济规律,树立开放的市场观,当前特别要积极探索与长株潭两型试验区对接,与“3+5”城市群对接,在竞争与合作中加快发展。

破除因循守旧的思想,树立创新求变的能

物,我们决不能搬本本,非要“准我干我才干”。只有牢固树立事在人为、关键在我的能动观点和“没有明令禁止都可以想,可以干”的求实作风,充分发挥人的主观能动性,敢闯敢试、敢做敢为,我们的发展才会有出路,才会有希望。

破除狭隘的利益观,树立全县一盘棋的大局观。狭隘的利益观突出表现在喜欢打小算盘、算小账,遇事先算部门自己的得失账、利益账,对大局利益不管不顾;热衷于搞“圈套子”,以圈做事,以圈定人,把部门和个人利益建立在损害大局利益的基础之上,等等。对这些狭隘的利益观,必须彻底破除。

破除错误的权力观,树立正确的政绩观。当前,我们有些干部特别是领导干部把当官当作事业,把事业当副业,把能当多大的官作为自己事业成败的标准。这些观念,直接导致了一些面子工程、政绩工程的生产,最终使我们的发展成为一句空话。我们一定要从权力至上、仕途为先的枷锁中解放出来,在价值取向上淡化一个“官”字,在发展中真正做到不缺位、不越位,依法行政,尊重群众,依靠群众,创造群众满意的政绩。

(作者系澧县县委书记)

## 正确处理四个关系

唐洲

绥宁作为偏远的山区县,既面临着后发被动的压力,也背负着封闭守旧的潜忧,解放思想显得尤为重要,尤为紧迫,尤为现实。围绕科学发展解放思想,要在实践中正确处理好四个关系:

“破”与“立”的关系。要认清差距,正视差距,找准不足,从“等、靠、要”中解放出来,敢为人先,勇于担当,大力弘扬敢闯、敢试、敢冒的社会风气,努力拓展县域经济发展的新思路,坚定建设生态经济强县跨越式发展之路。要善于摆脱惯性思维和经验教条,从条条框框束缚中解脱出来。在发展方略上突破条件局限,坚持走开放改革之路;在发展重点上突破传统优势,走强农业、旅游活县之路;在强化发展措施上突破体制束缚,走创新和谐之路。

“合法”与“合理”的关系。落后地区往往在执行政策上被动,有的甚至按照自己的思路和目标选择性适应政策,甚至断章取义,不敢科学合理地利用政策围绕服务发展,这种现象必须改变。要大胆依法行政,科学执政,民主执

政。以“三个有利于”为标准,围绕科学发展,加快发展,围绕支持找理由,少为限制寻借口,保护投资者,宽容失误者,尊重创业者,在全社会形成争创一流、争当先进,千帆竞发、千足鼎立的局面。

“当官”与“创业”的关系。绝不能做恋权恋位,抱残守缺,迁延升迁。要正在做的事力为中心,立足当前,谋划长远,殚精竭虑,全力以赴。要把党的事业、人民的期盼、组织的信任作为自己的事业来经营,勇挑重担,敢字当头,时刻保持创业的激情、干事的冲动、谋事的热情,做到俯仰无愧于百姓,进退无愧于组织,永葆共产党人进取有为的本色。

“内”与“外”的关系。要充分调动各方面的积极性和创造力,把全部的心力和智力最大限度地凝聚到科学发展上来,增强科学发展的内源性活力。又要牢固树立“希望在民营经济,出路在招商引资”的战略思想,坚持内外并重,不唯成分唯发展,不唯比例唯贡献,一视同仁提供服务,敢于让利于投资者,让利于百姓,大招商,招大商。

(作者系绥宁县委书记)

## 发挥税收职能 促进经济发展

陈友谊

税务部门解放思想,关键是要紧紧围绕“坚持科学发展、加快富民强省”主题,在如何发挥好税收职能,促进经济发展上做文章。

充分发挥税收聚财职能,建立稳定快速增长的税收收入机制,使税收与经济同步增长、良性互动。到2010年人均国内生产总值要比2000年翻一番,要实现这个目标,就必须保持税收收入持续稳定快速增长,促进税收与经济的协调发展,为社会主义现代化建设提供强大的财力保障。但是也不能一味为做大税收规模而盲目提高税率,扩大税基,竭泽而渔,必要在税收增长和经济增长中找到一个最佳的平衡区间。一方面要保证财政收入,满足政府行使各项公共职能的需要,另一方面又要考虑实际税收负担,保持微观经济实体的活力。要通过不断优化税制

结构,科学调整税率、税基,优化行业税收管理,建立稳定快速增长的税收收入机制,确保税收与经济相互促进,协调增长。

充分发挥税收调控职能,促进经济结构调整和产业结构调整,推动“两型”社会建设。税收作为国家调控经济的重要手段之一,总是被用来对经济生活进行不同程度、不同方式的干预,为实现一定时期的经济发展目标服务。当前推动“两型”社会建设,要按照“一化三基”的整体部署,通过一定的税收政策取向和手段,扶持和鼓励那些亟待加强和加快发展的产业和社会事业,限制和淘汰那些不符合资源消耗大、环境污染重、经济和社会效益差的产业和项目,从而有效地促进产业结构的调整、升级和朝阳产业的迅猛发展。

充分发挥税收分配职能,体现效率优先、兼顾公平的原则,促进社会和谐。税收是理顺和规范国家、集体和个人三者之间分

配关系的最主要手段。在利用税收杠杆调节国民收入分配的过程中,只有贯彻科学发展观,不断改革和优化所得税、财产税、消费税等税收制度,进一步加强征收管理,才能缩小城乡之间、不同区域之间、不同行业和部门之间的收入差距,体现效率优先、兼顾公平的原则。

充分发挥税收服务职能,突出以人为本,真心实意为纳税人服好务。在税收工作中突出以人为本,重要的是坚持执法为民的思想,把纳税人摆到税收工作的中心位置,真心实意为纳税人提供文明、周到、高效的服务,把纳税人欢迎不欢迎、赞成不赞成、满意不满意作为开展工作、评价工作的重要标准,从传统的“监督打击型”向“管理服务型”转变,从“重监管,轻服务”向“文明办税,优质服务”转变,从浅层次的“态度尊重型”向高层次的“效率阳光型”转变。

(作者系常德市地方税务局局长)