

充满活力的宜章县城

海阔凭鱼跃

——写在宜章县纪念“湘南起义”80周年之际

邓明 白培生 黄惠妮 何丽芬 高孝书

这片土地，永远跳动着红色的激情。80年前，朱德、陈毅在这里点燃“湘南起义”的圣火，拉开了“湘南起义”的宏伟序幕。

80年后，作为“内陆的沿海”，她在市场经济的海洋里，最先畅快地呼吸到“粤、港、澳”扑面而来的商海春风。

这里，就是有着湖南“南大门”之称的宜章县，高楼耸立，公路通达，旅游、能源、制造、农产品加工等产业蓬勃发展，城乡处处洋溢着创业的热情，激荡着又好又快发展的旋律。

朝阳产业红似火

“旅游是宜章经济发展的朝阳产业。”宜章县委书记周笑春说：“县里把旅游列为重中之重，不遗余力。”

然而，“旅游饭”并不容易吃。如果拥有秀美的风景和深厚的人文却不擅经营，旅游产业往往容易成为过眼烟云的“快餐”。为了避免陷入这样的困境，2002年，宜章县成立了旅游行政管理部门，对旅游产业进行统一领导、统一规划、统一管理，明确了“以自然景观、名胜古迹、宗教文化为主要内容，以人文历史景观为点缀”的旅游产业发展方向，将分开的手指握成有力的拳头，搏击旅游市场。

一棋走活，全盘皆活。短短几年时间，全县初步形成了以莽山生态旅游、一六温泉为代表的绿色旅游，以湘南暴动旧址、邓中夏故居为代表的红色旅游，以浆水石虎山、麻田开矿为载体的宗教文化旅游的格局，并打开了莽山“新潇湘八景”、湘南暴动旧址等旅游品牌。

有旅游品牌，还得有旅游市场。面对旅游产业百舸争流的状态，宜章把宣传促销作为加快旅游发展的突破口。除了频频亮相广州旅游交易会、韶山红博会、长沙中部博览会、江西红博会等推介会；他们还采取细化目标市场策略，针对不同城市、不同消费群体、不同消费需求，制订一系列的宣传促销方案，同时积极举办“2004年湖南(莽山)生态旅游节”、“莽山首届杜鹃花节”、“湘南暴动旧址免费开放”等重大节庆活动，以节造势，增加宜章客源市场份额。

“泛珠三角”和“红三角”就是宜章旅游的“点金石”。宜章县委书记周笑春告诉我们。

宜章地处湘南，毗邻广东，具有承东启西的地理优势，得天独厚的宜章人目光紧盯“粤、港、澳”市场，按照“区域联动，优势互补，资源共享”的原则，主动在“泛珠三角”框架下构建无障碍旅游，与兄弟省市建立旅游部门之间的协商对话机制，加强旅游规划编制、资源开发和产品建设的借鉴交流和合作，联合开发跨省精品旅游线路、共同开拓国内外客源市场。目前，该县已与100多家广东的旅行社和景区签约，共同实行无障碍

旅游。去年国庆黄金周，莽山共接待游客5.01万人次，其中90%来自广东。

宜章旅游业的快速发展，对拉动投资、扩大消费、调整产业结构、增加就业、带动群众致富的作用正在日益显现。去年，该县共接待各类游客96.66万人次，同比增长30.3%；旅游产业综合收入高达6.52亿元。今年上半年，尽管受特大冰雪灾害影响，但旅游形势一直上扬。

产业转移铸“金山”

俊丰印染、恒维电子、东方红药业、气拓空调、皓月有机硅、伟然玩具……漫步宜章，一家家带着“粤”字号的企业不时映入眼帘。

是什么原因，让这块2000多平方公里的红色大地成了承接沿海产业转移的一块香饽饽？

“机会从来不会垂青没有准备的人。”宜章县委副书记、县长李五一说，“宜章承接产业转移有着充分准备，主要的动作就是两个，一是打造对接平台，二是优化投资环境。”

位于京珠高速公路与S324公路交汇处的长冲工业小区是湖南距离广东最近的工业园之一，交通十分便利。当开工的锣鼓敲响，就吸引了许多有落子意愿的粤港企业。

8月14日，省委书记张春贤到该工业园考察后兴奋地说，条件得天独厚，值得高度关注！他当即要求省国土资源厅、省商务厅为园区在土地使用、项目引进等方面提供大力支持，对外郴州、高起点、高标准建设好长冲工业园，完善设施配套。

像长冲这样的工业园宜章还有许多，为了扩大产业转移“吞噬”能力，宜章人拨动了心中的“小算盘”：他们一方面盘活闲置厂房、仓库、学校等设施，承接劳动密集型加工企业；另一方面，白石渡、沙坪规划工业园区的标准化厂房建设也在隆隆上马。

此外，沙坪福冲220千伏变电站建设、梅田煤矿矸石综合利用厂建设、开通华中电网、巩固郴电国际和广东电网、修建武广铁路、宜连高速和厦蓉高速公路等各项工作没有停歇。全县科技工业园、加工工业园、有色金属生产工业园、制造工业园、农产品加工工业园、能源工业园的6大产业布局已经浮出“水面”。

“宜章具备企业发展所需的硬件环境，是最吸引我们还是这里的软件环境。”宜章弘源化工有限公司的项目建设负责人曾奇这样说道。该公司拟在宜章县投资5.1亿元，建设全国第二大干法氧化铝生产线，项目建成后，每年税收将超过2000万元。

我们了解到，为了承接好产业梯度转移，宜章县先后出台了“系列举措”：建立行政服务中心，推行一站式服务；成立优化经济发展环境办公室；实行“无

门槛入驻，零障碍服务”，把手续代办制落到实处，为企业做好后勤服务；开展“为外来投资企业排忧解难”；对所有审批项目重新审定，取消收费项目63项，降低收费标准项目199项……

环境的“软硬兼修”产生了厚积薄发的裂变效应：近3年，宜章新上和引进投资过1000万元的项目有153个，过亿元的项目5个，投资总额达38.3亿元。去年全县完成工业总产值68.05亿元，比2004年增长68.92%，全县实现GDP54.11亿元，财政总收入达4.1亿元。

基础设施建设惠百姓

“现在买生活用品，到村里开的便民超市就可以买齐了，不用大老远去赶集了。”地处偏远的浆水乡大地岭村村民如是说。

“搭帮政府，帮我们装了路灯后，晚上村里亮堂得很！”城南乡寿福村村民则发出了这样的感慨。

……



宜章城关暴动旧址

基础设施的日臻完善，让百姓尝到了经济建设带来的甘甜成果。据宜章县相关部门统计，最近5年，全县城乡基础设施建设累计投入近50亿元。在推行“三清六改一化”整治农村村容村貌的过程中，全县先后改水10542户，改厨4032间，改厕2314个，改路3674公里，改栏4058个，改路413公里。硬化村巷道路38679米，安装路灯4847盏，新建沼气池1138个，建沼气示范村5个。

同时，全县公路建设投资30多亿元，通行等级公路1211.2公里，185个行政村通了水泥公路，提前3年实现“乡乡通水泥路”目标。

“宜章具备企业发展所需的硬件环境，是最吸引我们还是这里的软件环境。”宜章弘源化工有限公司的项目建设负责人曾奇这样说道。该公司拟在宜章县投资5.1亿元，建设全国第二大干法氧化铝生产线，项目建成后，每年税收将超过2000万元。

发展。去年该村修好了水泥路后，鞭炮生产越做越大，今年全村工业总产值可望突破亿元大关，纯利润可达2600多万元，人均纯收入可达7000多元。

“要积极培养和壮大农村主导产业，推进‘一村一品’、‘一乡一业’，鼓励农民走上高效农业的新路。同时还要发展农产品深加工、精加工企业，在延伸农产品产业链条上做文章。”对于农村经济发展，宜章县的决策者们运筹帷幄。

优质稻、脐橙、蔬菜、食用菌、杨梅、生猪、家禽、速生丰产林、杂交玉米、烤烟……调整农村产业结构过程中，一个又一个优势产业强势崛起，不断壮大。

“农户+基地+龙头企业+合作经济组织+经纪人+市场”的农业产业化建设模式备受群众欢迎。如今，该县加建设业、天宝肉牛、三农科技等20多家农业龙头企业，已与9.7万多农户结下了致富对子。一大批农民经纪人应运而生，仅去年就为农民推销总值5亿多元的农产品。在宜章的广袤乡村，种、养、加、产、

供、销一条龙的农业生产体系雏形已现。让宜章决策者们惦记的还有老百姓的医疗健康问题。为了实现“小病不出村，一般病不出乡，大病不出县”的目标，除了推广新型农村合作医疗制度，宜章还瞄准乡镇卫生院的服务功能发力。近5年来，全县共筹集资金5250万元，全面改扩建和维修改造27所乡镇卫生院业务用房，添置各种大中型医疗设备，引进30余项新技术，医疗技术水平明显提高。一串串汗水，换来一份份荣誉。2005年至2007年，宜章县连续三年跻身全市经济社会发展综合考核中前三甲，“八件实事”考核连续三年被省政府评为先进集体，宜章县委、县政府去年被评为全市优秀领导班子……

海阔凭鱼跃，商海任逍遥。在改革开放的浪潮中，宜章县一次又一次，正刷新一个又一个数字，创造一次又一次辉煌。

海阔凭鱼跃，商海任逍遥。在改革开放的浪潮中，宜章县一次又一次，正刷新一个又一个数字，创造一次又一次辉煌。

海阔凭鱼跃，商海任逍遥。在改革开放的浪潮中，宜章县一次又一次，正刷新一个又一个数字，创造一次又一次辉煌。



招商引资成果丰硕

邓明 白培生 李献祥

“审时度势抢先机，大胆创新谋发展！”在采访宜章县长李五一时，他采人快语，言简意赅。

就如何促进宜章经济社会发展大提速这一主题，李五一侃侃而谈。他说，一是要以产业发展为推手，依托宜章的资源优势，加大与“粤、港、澳”产业对接力度，积极培育壮大特色产业。目前，宜章县的煤炭、有色金属、电力、烟花爆竹等四大优势产业日益壮大。去年四大产业完成总产值146043万元，同比增长25.71%。产业集群的逐步形成，加速推动了全县新型工业化的进程。

二是要重点推进基础设施建设。李五一告诉我们，近年来，制约宜章发展的多年的“路不通、电不稳、水不足”等问题得到了较大改善。交通建设创历史新高，近五年累计完成交通固定资产投资总额的26.4倍。通乡、通村公路分别提前了三年、两年完成任务；电力构建了独具地方特色的“三大通道”，宜章电网与湖南华中电网、南方电网、郴电国际电网联网。

县城区和建制镇的建成区面积从不足2平方公里发展到18.6平方公里。新农村建设扎实推进，实施了113个行政村413个组的“三清六改一化”，寿福、上寮等60个

南京洞开发区长冲工业小区，是宜章县规划建设(省级)的二期工程项目。

小区位于县城东南京珠高速公路与省道S324公路交汇处，距107国道2公里，距京广铁路白石渡火车站6公里，南与广东省韶关市接壤，因而具有临近沿海地区的区域优势和交通优势，是沿海地区工业项目梯度转移的最佳投资建厂“洼地”。

该项目批准规划用地面积为268公顷，整体规划结构为“一山、两带”、“五团、三区、两片”、“一山、两带”是景观结构，“一山”即规划范围内利用保留山体设置公共绿地，“两带”即相关五垂直的两条景观轴线(宜章—白石渡公路、工业园景观大道)；“五团、三区、两片”是功能结构。“五团”即五个工业组团，“三区”即三个居住小区，“两片”即北边的“县级办公”片和中心区的“工业园区办公”片。

园区内的道路网宽度分为40m、30m、20m三个档次。工程概算总投资为3.62亿元，其中基础设施由国家开发银行提供贷款1.76亿元。分三期进行，第一期建设规模为761亩，第二期工程为472亩，第三期工程为860亩。第一期工程要完成土方挖运160万方，填方170万方，园区道路2200米，盖板涵500米。

小区优惠政策(摘要):

一、税收优惠及财务总局文件 1、1994年国家税务总局规定：革命老区三年内免征企业所得税，宜章属革命老区，仍在执行此规定。今后国家如有新规定，从其新规定执行。

2、实行积极的财税扶持政策，投产5年内，可依其上年纳税额在50万元以上、100万元以上、500万元以上和1000万元以上的不同档次，按其上年税收的地方财政留成增加部分，分年由县财政分别按8%、10%、12.5%和15%的比例奖励给企业。对固定资产投资达1000万元以上人民币、年纳税100万元以上的工业企业，自企业纳税达100万元的年度起，其缴纳的税收的地方部分，由县财政分别按下列情况奖励企业用于扩大再生产或进行技术改造升级。一般性生产企业在第一年50%，第二年按上年比例逐年递减10个百分点。

二、项目用地优惠政策

1、实行多形式供应项目用地。在供地形式上可以采取划拨、出让、租赁、作股投资等多种方式。土地出让价格除上交中央、省、市、县留部分可由财政返回园区用于基础设施建设。

2、对跨国企业集团、国内知名企业和高科技项目等优势企业，用地规模较大的实行成本价优惠供地。

三、收费优惠政策

1、用电、用水的价格优惠。基本电价20元/千伏安/月计价，1-10千伏为0.573元/千瓦时，35-110千伏为0.562元/千瓦时。用水在现行价格的基础上优惠20%。

2、对生产型项目，分园区内、外，对大部分行政性收费采取减、免等名种形式的优惠。

四、承接沿海地区产业转移优惠

鼓励沿海地区政府、行业协会、企业作为投资方到宜章成片开发建设，按优势互补和利益共享原则互惠双赢。并对投资强度在120万元/亩以上的投资，采取“一事一议”、“一园一策”的方式优惠。

五、引资中介鼓励

凡引进外来投资项目的中介人，在项目引进后，可按引进投资额(固定资产投资部分)的一定比例申领“项目引进奖励”。

(宜章县招商合作局)



招商引资成果丰硕

县乡示范村以及S324线新农村示范带建设带动效应初步显现。

三是要放大优势谋对接，扩大开放促发展。通过大力实施“开放活县”战略，建立宜章经济技术开发区及七个乡镇工业小区，组建宜章驻广东招商联络处，加快承接沿海发达地区产业梯度转移，坚决革除一切影响发展的体制、机制弊端。

四是要转变政府职能，着力改善民生。李五一说，坚持实施办实事工程是宜章县历届政府工作的重心。2004年以来，县政府投入资金2.76亿元，实施为民办实事项目345个。同时，稳步发展教育事业，调整优化教育布局，“普九”人口覆盖率达100%，着力构建公共卫生服务体系，成功推广了新型农村合作医疗试点工作。

此外，我们还了解到，为了加快发展，宜章县正切实转变政府职能，着力建设“责任型、服务型、作为型”政府。他们深入推进政务公开、政务公开、政务集中服务等制度，开通了4批热线电话、行政效能投诉热线，取消行政审批事项4批399项，保留行政许可项目229项，政府工作透明度、群众满意度不断提高。

“一切从县情实际出发，一切以广大人民群众的需求为动力，认真处理好这些关系，创造性地开展好工作，宜章的经济社会就一定会实现又好又快发展！”透过李五一掷地有声的话语，我们仿佛看到了一个文明富裕、幸福和谐的新宜章正向人们走来。



本版摄影：邓加亮

承接产业转移的湘南「洼地」

南京洞开发区长冲工业小区

“楚粤孔道”绽奇葩

——访中共宜章县委书记周笑春

邓明 白培生 谭昭斌

楚粤孔道多壮志，今日宜章绽奇葩。初秋时节，古城宜章迎来了纪念湘南起义80周年盛会，借此机会，我们有幸采访了中共宜章县委书记周笑春。

回顾宜章县的发展历程，这位在此工作多年的“领头羊”豪情满怀地说，近年来，宜章充分发挥湖南“南大门”优势，紧紧抓住湖南改革开放试验区及全国老区县的机遇，大力弘扬革命老区精神，全面推进各项改革，扩大对外开放，县域经济迅猛增长，基础设施日益完善，人民生活显著提高，社会事业协调发展。

周书记告诉我们，县里通过组织实施“变资源优势为经济优势，变区位优势为开放带动优势，变交通优势为现代物流优势”的“三变战略”和“发展新型工业，打造新型农村，构建新型和谐社会”的“三新战略”，使得全县经济社会发展呈现出增长加快、效益提高、结构优化、活力增强、民生改善、社会进步的良好态势。

“坚持发展是第一要务，在优化结构中提升经济总量。”谈到“发展”二字，周笑春感触颇深。他说，目前宜章县的产业结构已由1978年的40.24:33.17:26.60调整到20.40:46.65:32.93，这说明第一产业的主导地位不复存在，第二产业异军突起，这标志着第一产业的主导、第三产业

来居上，从改革开放初的弱势产业发展为强势产业。

“发展快不快，基础是关键！”我们了解到，宜章县在基础设施建设上舍得花钱。周笑春介绍说，去年全县社会累计完成固定资产投资28.39亿元，比上年增长728.8倍，年均增长25.19%。人均全社会固定资产投资4951元，是1978年的638倍。城镇固定资产投资完成24.58亿元，占全社会固定资产投资总额的86.6%，县城区和建制镇的建成区面积达到18.6平方公里。全县小城镇建制镇镇人口19.79万人，城镇化率达33.83%。他们通过实施县城“南展北拓”、“东延西进”战略，基础设施建设突飞猛进，承载能力大幅提高。

民生问题一直是周笑春的牵挂，他说，这些年来，县里通过坚持统筹兼顾，全面加强人口计生工作、实施“科教兴国”战略、健全公共卫生服务体系、全面推进新型农村合作医疗改革、全面建立城市低保、农村低保、农村五保户供养等救助体系，社会各项事业在和谐建设中得到协调发展，城镇居民收入不断增加，居住环境不断改善，消费档次不断提升。

要实现宜章县持续健康发展，周笑春说，下一步，宜章县要继续贯彻落实科学发展观，坚定不移走改革开放之路，立足现有基础和优势，抓住中部崛起、沿海产业梯度转移、湘南大开发等历史性机遇，大力实施“三新战略”，努力实现富民强县，共创美好灿烂明天。

红色土地「浪淘沙」

——访宜章县人民政府县长李五一

县城区和建制镇的建成区面积从不足2平方公里发展到18.6平方公里。新农村建设扎实推进，实施了113个行政村413个组的“三清六改一化”，寿福、上寮等60个



本版摄影：邓加亮