

# “一把手”谈依法行政

## 为“两型社会”建设提供坚强保障

中共株洲市委书记 陈君文

不断增强依法行政意识,完善依法行政方式,提升依法行政能力,有力推动社会主义民主法制建设和政治建设,为株洲“两型社会”建设提供坚强保障。

增强依法行政意识。我们把转变观念作为重要前提,着重从3个方面提高领导干部和行政工作人员的依法行政意识:一是按照“两型社会”建设的要求,认真贯彻落实科学发展观,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的观念,不断增强依法行政的意识;二是牢固树立“民本”理念;三是注重提高民主执政意识,把行政权力的配置和运用置于人民群众的监督之下,进一步增强政府的公信力和凝聚力。

完善依法行政方式。在深化全民普法教育的同时,重点加强对领导干部、公务员、执法人员的法制教育。实行政务公开,落实行政问责制、过错责任追究制,建立科学、合理的考评体系和奖惩制度,扎实开展“依法办事示范窗口”、

“民主法治示范村(社区)”等系列创建工作,激励行政执法人员严格执法、公正执法、文明执法。建立健全依法行政监督制约机制,认真落实党内监督条例,建立重大事项报告制度、述职述廉制度、民主评议制度、谈话诫勉和经济责任审计制度,积极推进人大法律监督和政协民主监督。

提升依法行政能力。一是增强决策力。近年来,我市各级党委、政府发扬讲民主、讲科学、讲效率的精神,按照客观规律办事,根据工作实际决策,切实增强各级领导干部的决策力。二是增强凝聚力。坚持靠事业、靠形象、靠感情、靠导向增强凝聚力,在全市尤其是各级领导班子中形成心齐、气顺、风正、劲足的局面。三是增强推行力。我们对全市各级领导班子、领导干部提出了“四个带头”的要求:在解放思想上模范带头;在一心一意谋发展上模范带头;在讲求民主、尊重人才上模范带头;在廉洁自律、营造风清气正的良好氛围上模范带头。



我省大力开展农村法制宣传教育月活动,进一步提高农民的法律素质。图为汝城县开展农村法制宣传教育活动。 沈逸 摄



近年来,我省不断提高政府窗口部门依法行政、执法为民水平。图为长沙市交警支队车管所热情为市民办理车辆上牌手续。



图为省依法治省督查团在交警部门开展执法质量督查。 沈逸 摄



近年来,我省不断提高政府窗口部门依法行政,执政为民的服务水平。图为长沙市天心区地税局热情为市民服务。(资料照片)

本版照片除署名外均为郭立亮 摄

## 提高依法决策能力

中共湘潭市委书记 彭宪法

近年来,我市积极开展“依法决策示范领导班子”创建活动,在依法决策方面进行了一些有益的探索。通过实践,我们深刻感受到:只有坚持依法决策,不断提高科学民主决策能力,才能更好地贯彻落实科学发展观,提高行政效能,防止重大决策失误,真正实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。

坚持依法决策是提高领导班子依法行政能力的重要途径。为此,提高各级领导班子依法决策水平,提高政府的诚信度和执行力,是我们建设高素质领导干部和党员队伍的一项十分重要的任务。各级领导干部要坚持科学决策、民主决策、依法决策,提高法律观念和决策水平,自觉做到依法办事,切实维护广大群众的合法权益。

坚持法律知识学用结合是提高领导班子依法决策能力的关键。首先要进一步增强依法决策的意识,进一步强化有法必依、执法必严、违法必究的意识,自觉遵守党的路线方针政

策、国家法律和各项规章制度,严格按照法定权力和法定程序履行职责,努力提高依法决策的水平。其次,要进一步加强法律法规学习,形成学法活动的长效机制,大力营造“学法规、知法规、用法规”的浓厚氛围。再次,要进一步改革和完善决策机制。涉及经济社会发展全局的重大事项要广泛征求意见,充分协商和协调;专业性、技术性强的重大事项,要认真进行专家论证、决策评估;与群众利益密切相关的重大事项,要实行公示和听证制度,使决策真正建立在合法、科学、民主的基础之上。

坚持以“依法决策示范领导班子”创建活动为载体推进领导班子依法决策。这一活动,在促进领导干部学法用法,增强依法行政、依法决策能力方面作了有益尝试,取得了明显成效,各级各部门依法决策渐成风气。我们必须坚持深入开展这一活动,进一步推进领导班子科学、民主、依法决策。

## 保障公民权利的根本所在

中共益阳市委书记 马勇

现代社会是一个以公民权利为本位的社会。各级党委要顺应公民社会的发展趋势,从坚持以人为本、推进依法治国和构建社会主义和谐社会的高度,切实保障宪法和法律赋予每一个公民的民主政治权利。

依法保障公民的知情权。这些年,我们认真贯彻落实中央和省里关于推进政务公开的有关精神,把人民群众普遍关心、涉及人民群众切身利益的问题作为政务公开的重点内容,编发政府公报,公开办事指南,开辟政务公开栏,落实政府新闻发布制度,集中群众智慧,努力使重大决策更加符合群众利益,更加符合依法行政的要求。二是深化体制改革必须维护群众的利益。在推进国有企业改革的进程中,我们充分考虑职工群众的合法权益,对于能合理补偿、较好安置职工的企业,积极推动企业加速改革改制;对于资产暂时难以变现的企业,则采取稳妥的措施保障职工基本生活,待条件成熟时,再深入推进改革。三是加快经济发展必须实现群众的要求。在解决民生中贯穿依法行政的原则。在永州这样一个欠发达地区,群众生产生活中的困难和问题还比较多,这就要求我们坚持统筹

是国民经济和社会发展规划制定等事关益阳发展全局的重大事项,还是国有企业改革、农村综合改革等涉及广大群众切身利益的重大决策,我们都坚持按法律法规办事,充分尊重和吸纳群众的合理意见和建议,形成了公众参与、专家论证和集体决定有机结合的决策工作机制。

依法保障公民的表达权。我们各级党委、政府十分重视畅通广大群众表达自身利益诉求的渠道,不仅积极听取人大代表、政协委员的意见和建议,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和各类协会的桥梁纽带作用,而且尤其重视加强信访工作,有效解决了群众反映突出的困难和问题,赢得了群众的理解与信任。

依法保障公民的监督权。我们的权力来自于人民,必须接受人民的监督。只有依法保障公民的监督权,才能保证人民赋予的权力真正为人民服务。

## 以民为本 依法行政

中共永州市委书记 黄天锡

作为市一级地方党委,就是要以科学发展观为指导,坚持以民为本,严格依法行政。

在维护民利中体现依法行政的理念。一是重大决策的出台必须符合群众的利益。决策前,深入调查研究,掌握社情民意;决策中,多方听取意见,集中群众智慧,努力使重大决策更加符合群众利益,更加符合依法行政的要求。二是深化体制改革必须维护群众的利益。在推进国有企业改革的进程中,我们充分考虑职工群众的合法权益,对于能合理补偿、较好安置职工的企业,积极推动企业加速改革改制;对于资产暂时难以变现的企业,则采取稳妥的措施保障职工基本生活,待条件成熟时,再深入推进改革。三是加快经济发展必须实现群众的要求。在解决民生中贯穿依法行政的原则。在永州这样一个欠发达地区,群众生产生活中的困难和问题还比较多,这就要求我们坚持统筹

发展、协调发展的原则,依法依规,逐步加以解决。一是着力解决区域性难题。既注重推动条件较好的地区快速发展,更注重促进落后地区加快发展。二是着力解决普遍性难题。我们按照依法行政的原则,把为群众办实事、解难题纳入党委政府的重要议事日程,采取得力措施,逐一解决。三是着力解决特殊性难题。对一些合法的利益诉求及时给予解决;对一些群众不合法但合情合理的困难,则认真研究,适当给予解决,从而促进了社会和谐,维护了稳定。

在确保民生中落实依法行政的要求。我们必须站在政治的高度,站在维护人民根本利益的高度,绷紧维稳工作这根弦,认真落实依法行政的要求,依法解决信访突出问题,积极预防和妥善处置群体性事件,认真开展社会治安综合治理,切实维护社会稳定,不断提高人民群众安全感和幸福指数。



近年来,我省不断提高政府窗口部门依法行政,执政为民的服务水平。图为长沙市司法局举行大接访活动与市民面对面解决问题。

## 积极建设法治张家界

中共张家界市委书记 胡伯俊

全面贯彻落实科学发展观,扎实推进依法治市,积极建设法治张家界,有效促进了经济社会发展。

严格依法行政。按照科学决策、民主决策、依法决策的要求,着力提高决策水平。市委、市政府出台政策前,都要组织法制部门进行审核;建立健全市委常委会定期向全委会报告工作、常委会议事规则、重大决策程序等工作制度和程序规范;积极支持人大、政府、政协和审判机关、检察机关依法法律和章程独立负责开展工作;坚持重大决策协商、听证、公示制度。同时,加强对权力的制约和监督,加强民主监督,加强财政监督和审计监督。

推进依法行政。我们紧紧围绕依法行政中存在的突出问题,着力规范行政执法主体和执法行为,加快建设法治政府,深入贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》,大力加强政府立法工作,认真贯彻落实《行政许可法》,全面清理各种规范性文件,深化行政审批改革,推行政务公开,并坚

持权责挂钩。

维护司法公正。扎实推进司法体制改革,优化司法职权配置,规范司法行为,保证公正司法。注重提高执法队伍整体素质和执法水平,坚持以社会主义法治理念教育为主线,认真学习贯彻“五条禁令”、“六条高压线”、“十二个不准”等规定,在政法系统开展了执法零过错、队伍零违纪、群众零举报的“创三零”活动,完善处理涉法涉诉信访问题工作机制。

强化依法治理。坚持标本兼治,加强基层法治建设,大力推进依法治村、依法治厂、依法治校、依法治企,引导和组织人民依法行使民主权利,管理基层公共事务和公益事业,实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

加强法制教育。特别是围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题开展法制宣传教育和法律服务,引导人民群众依法维护自己的权益。

## 坚持依法治市 推进科学发展

中共郴州市委书记 葛洪元

贯彻落实党的十七大精神,要求我们坚持依法治市,保证各项事业在法治的轨道上运行,从根本上提高竞争力,促进科学发展。

坚持依法治市,必须规范市场经济秩序,保证经济健康发展。要进一步完善政府法律顾问制度,充分发挥法律专家的参谋作用,不断提高各级政府职能部门依法行政、依法监管市场的能力。要学习宣传与经济发展相关的法律法规,维护市场主体合法权益,营造诚实守信的经济发展环境。

坚持依法治市,必须牢固树立执政为民理念,保障社会公平正义。要继续推进以改善民生为重点的社会建设,加强对义务教育、公共卫生、社会保障、市场价格等领域的执法和监管,依法打击各种违法违规行为;大力宣传与人民群众生产生活密切相关

的法律法规,不断满足群众日益增长的法律需求,增强群众依法维护自身合法权益的意识;充分发挥人民调解在维护社会稳定中的第一道防线作用,着力解决“群众关心、社会热点、历史欠账”问题;切实加大对困难群众法律援助力度。

坚持依法治市,必须不断改进党委领导方式,提高依法行政能力。各级党组织和党员要牢固树立法治观念,带头维护宪法和法律的权威。要坚持依法民主决策,把调查研究作为科学决策的基础性环节,健全重大决策的规则和程序,健全对重大事项决策的政治协商、专家论证、法律咨询、技术咨询、决策评估制度以及民调、公示、听证、新闻发布等制度。要加强基层民主政治建设,扎实推进基层群众自治,引导人民群众合法、负责、理性、有序地参与国家和社会管理。要建立健全对公权力的制约机制,有效防范权力失控、决策失误和行为失范。

## 把握四个关键环节

中共怀化市委书记 李亿龙

认真践行依法行政理念,在操作层面上,要牢牢把握四个关键环节,着力提高依法行政水平。

一是抓好领导学法用法。加强对领导干部的学法考试,督促领导干部主动学法,真正懂法;加强对领导干部的守法考核,督促领导干部模范守法;加强对领导干部的用法考察,提高领导干部依法用权、依法办事的自觉性。

二是健全依法决策机制。决策主体要合法,严格控制法定职权范围内行使决策权,不得作越权决策,避免作无效决策;决策程序要合法,严防程序违法导致实体违法;决策内容要合法,不与现行法律相抵触,不与法治精神相违背;决策责任要落实,坚持“谁决策、谁负责”的原则,实现决策权力与决策责任的有机统一。

三是加强权力运行监督。要适应依法行政的新要求,确立权力监督新理念,力争取得防治腐败的新突破。坚持贯彻依法治国

方略,用宪法和法律明确界定各种权力主体行使权力的边界、范围和程序,保证权力运行的法治化,减少和消除权力运行中的随意性;确立符合宪法和党章规定、符合民主集中制的分权理念,深化机构改革,调整权力结构,科学合理地配置权力,切实解决监督不力的体制机制问题;强化权力监督的技术支撑。

四是保障公民政治权利。要依法保障公民的知情权,逐步建立健全以政务公开为重点,以党务公开、检务公开、审务公开为补充,以校务公开、厂务公开、村务公开等为基础的各种政治公开制度。要依法保障公民的参与权,重大事项决策,要广泛听取、充分尊重和认真吸纳群众的合理化意见和建议。要依法保障公民的表达权和监督权,全面畅通以信访为主的群众诉求表达渠道,耐心接待群众来信来访,认真办理人大代表、政协委员的议案提案,严肃处理群众的举报投诉,做到事事有着落,件件有回音。



我省注重抓好各级领导干部学法用法和考试考核工作。图为省直单位处级干部学法考试现场。