

■省情与对策

# 论湖南超级产业的培育和发展

刘茂松

随着经济全球化的不断深入，在竞争环境日益激烈的背景下，各国和地区在经济方面的竞争主要是通过保护、支持和直接建立“超级产业”而进行。在国家实施“中部崛起”战略的今天，湖南应抓住机遇，以超级产业带动其他产业，增强经济增长的自主性，加快实现经济跨越式发展。

所谓“超级产业”，指的是在一定的历史时期，具有巨大规模（产业规模、产业内企业规模），需要进行巨大投入（人力、物力、财力等），产生效果需要巨大空间（经济意义上的市场空间和自然地理意义上的空间），能够带来巨大利益，成为一个地区经济增长引擎的产业，是支柱产业的进一步集中和提升。不同的历史时期，有不同的超级产业。超级产业的发展需要有足够大的空间规模，具有显著的规模经济和范围经济效应，它的市场结构是不完全竞争的，其产业组织结构高度集中，少数大规模企业居主导地位，寡头垄断是主要形式。正是由于超级产业的规模巨大且实力雄厚，因而超级产业技术进步率很高，产业和产品向高新、高效、高质、更加集约化和现代化的方向发展，是以高新技术为标志的新兴产业。

自省委提出新型工业化带动战略以来，湖南工业化发展已取得重大成就。2007年全省第二次产业增加值达到了3900多亿元，比2005年增长50.2%。由此，带动全省生产总值呈快速增长态势，2006年增长率达到了12.1%，增长率比上年高0.5个百分点；2007年高达14.4%，增长率更比上年高2.3个百分点，这是一个很大的跨越，完全得益于工业化的跨越式发展。同时，工业化的跨越式发展，也带动了地方财政收入达到603亿元，比2006年增加26.2%。但是，目前我省工业化发展中的矛盾也非常突出。现有的工业化结构更多呈现出传统工业化的构架，钢铁、有色、石油、化工、建材、电力等6大高耗能行业占了规模工业的一半，比重太高，节能减排的压力极大，对“两型社会”建设也是一个严峻的挑战！而且主导产业规模较小，分布过散，“优势产业”中有些产业的优势并不突出，与中部其他省份趋同，既不具有资源优势，也不具备技术优势。所以，湖南要加快推进新型工业化的发展，必须坚决推动产业重组和集中，打造湖南的超级产业。

根据超级产业的内涵和特征，我们选取了28个样本（主要集中在制造业），从需求收入弹性，影响力系数，市场占有率，



青山碧水任我游

就业吸纳率，科技进步率等七个方面进行实证分析，构筑超级产业备选的评价模型，得出备选超级产业的排序为：专用设备制造业、普通机械制造业、烟草加工业、有色与黑色金属冶炼及压延加工业和医药生物产业。结合湖南省的省情，兼顾产业升级原则和产业发展的外部约束条件，推动湖南经济又好又快发展的超级产业，在未来的30年可以分为两个阶段来选择——

第一阶段：2007—2015年，在此期间，湖南正是处于向重加工工业转化的时期。这一阶段湖南的超级产业应该选择以专用设备制造业和通用设备制造业为主的工程机械制造业。根据国家发改委的相关资料，我国加大了对基础设施建设的投资，其中仅城市轨道交通投资“十一五”期间将达到8000亿元，市场前景广阔。近年湖南的工程机械产业异军突起，以中联重工科技发展股份有限公司、三一重工股份有限公司、山河智能机械股份有限公司、湖南江麓集团有限公司为核心的现代工程机械产业集群，已经成为了我国第四大工程机械生产基地。这些企业有雄厚的科技实力和研发能力，且市场竞争力也很强。三一重工的混凝土输送泵占全国市场的半壁江山；中联重科的托式混凝土输送泵和泵车占整个行业销售总量的30%；环卫机械的产销量全国排第一，起重机械全国排名第二；山河智能的液压力压桩机国内市场占有率达到了

35%。因此，应进行产业整合和企业重组，形成湖南的超级产业群，到2015年工程机械制造业年销售收入超过1000亿元，比2007年翻两番，把长沙建设成“中国工程机械之都”。

第二阶段：2015—2035年，将是湖南工业化和信息化进一步结合，实现高技术集约化的时期。我们认为湖南在这一阶段应该以市场需求为导向，以机制创新为动力，围绕经济赶超发展进行科技创新，力求重点突破，强化自主创新，重视技术引进，着力培育新兴产业，努力改造传统产业，打造以医药生物、电子信息和新材料等高新技术产业为支撑的超级产业，全面实现科学跨越发展。

国际经验表明，超级产业的发展需要强大的政府支撑。政府对超级产业的重要作用，不仅体现在超级产业的形成需要政府的引导，同时超级产业在成长初期也需要政府保护。因此，我们在培育和发展超级产业时，政府应强化技术激励机制，推进企业自主创新，并制定超级产业发展的财税推动政策，引导金融部门加大对超级产业发展的信贷投入，鼓励发展股份制，鼓励通过企业间的兼并、重组来发展大的企业集团，从而培育成为有竞争力的龙头企业，重点扶持协作配套的中小企业发展，形成超级产业集群。（作者系湖南师范大学商学院教授、博导）

■工作笔谈

## 坚持“三唯”是组织人事工作之本

陈梦晖

深入学习贯彻党的十七大精神，全面加强党的建设，推进组织工作，积极谋划干部队伍建设、人才队伍建设、基层组织建设的有机结合，无疑是组织人事部门当前面临的重大课题，肩负的重要使命。这其中，工作思路和具体方法共同决定着组织人事工作改革的取舍方向和实际的工作效果。结合多年工作实际，笔者深切感受到，“三唯”是我们做好组织人事工作的根本。

### 一、知情才能切实，唯深入才能知情

组织人事工作只有坚持以科学发展观为指导，才能在求实的道路上取得新的发展，做出新的成绩和贡献。作为组织人事部门和组工干部，需要发扬求实的精神，首先做一个“知情人”。知情才能切实，唯深入才能知情。要知情，必须做到“四心”。一是用心解读上情。这个上情包括党的方针政策、相关的专业理论知识、前沿问题的改革趋势、区域经济社会发展重大问题的研究成果、干部人事政策法规以及地方、部门的工作大局和组织使命等。唯其如此，组织人事工作的布局和立意才会有高起点。二是贴心了解下情。下情是组织人事工作所直接面对的生动的现实。对群众的利益诉求、干部的个人特点、班子的结构状况、事业的需求现实了然于胸。坚持上情的指导，真切地把握下情，组织人事工作才能切合实际，求得实效。三是潜心研究内情。内情是组织人事每一项具体工作所处的客观环境。随着改革和发展的不断深入，组织人事工作面临的环境越来越复杂，深层次的矛盾问题越来越凸现，干部职工队伍的诉求越来越多样和具体。要直面困难和问题，抓住重点，解疑克难，开拓进取。四是虚心借鉴外情。当前，信息互通共享的环境逐步形成，条件越来越成熟，守旧的思维、传统的作法、封闭的状态不断被打破，这为我们学习借鉴外地区、外单位好的经验和做法提供了契机。因此，我们要做到知情，必须是上情下情通达，内情外情结合，在知情的基础上求实，在求实的过程中作为。

### 二、公道才能服众，唯无私才能公道

在当前的组织人事工作中，“公道”被赋

## 解放思想关键是解决实际问题

宋智富

解放思想看似抽象，其实很具体。推进新一轮思想大解放，关键在解决与科学发展不相适应、不相符合的突出问题，以思想的大解放促进经济社会的大发展。当前，我们重点抓“六治”，树“六风”。

着力治“庸”，树立与时俱进、奋发有为之风。着力解决观念落后、思想僵化、情绪低落、精神不振等问题，坚决克服因循守旧、精神萎靡、不在状态、不思进取等不良作风，使广大干部真正做到用心想事、用心谋事、用心干事。

着力治“假”，树立解放思想、实事求是之风。着力解决欺上瞒下、搞形式主义、做表面文章、追求虚假政绩的问题，言行不一、口是心非、自我粉饰、争功诿过的现象，不讲原则、乱开口子、执行政策变形走样的问题，宗旨意识淡薄、无视群众冷暖、无视群众利益的问题。坚持说实话、办实事、求实效，以求真务实的态度创造实实在在、经得起群众和历史检验的政绩。

着力治“散”，树立团结协作、干事创业之风。当前党员干部中的“散”，主要表现在：一是思想涣散，各打自己的小算盘。二是纪律松散，有令不行，有禁不止。三是班子离散，拉帮结派，内耗扯皮。四是精力分散，吃喝玩乐，跑官要官。因此，广大干部要始终围绕科学发展、富民强县目标，把心思放在干事创业上，把精力用在谋发展上，把本领用在促改革上，把功夫下到抓落实上。

着力治“懒”，树立真抓实干、埋头苦干之风。坚决纠正工作漂浮、形式主义，切实解决“务实”的问题。通过解放思想、改进作风活动，教育引导各级领导干部牢固树立

■百家言

## 引导企业开展文化创新

孙智明

自主创新能力是国家科技进步的战略基点。企业是创新的主体，引导企业开展文化创新，是推进新型工业化的重要措施和力量源泉。为此，要积极举办各类会展、论坛等活动，吸引外地先进技术和产品来本地展览展示；分类组织企业赴外参观、参会、参展，开阔企业视野，提高企业全球化、专业化的

## 人大调研要念好“促”字经

朝晖 张斌

调查研究是地方人大行使职权的重要形式。作为地方人大如何围绕党委政府的重要工作和群众关注的热点难点问题，按照“高质量、出精品”的要求做好调研工作，笔者认为，关键是要念好“促”字经，即成果转化要做到“三促”。一是多种形式促转化。要把调研与人大常委会会议、议案、信访工作相结合，通过多途径多手段促进调研成果的转化。比如：将调研成果作为代表建议案送交政府办理；将重要

予了更为丰富和重要的内涵。它关系到党管干部的原则，也是党的十七大关于发展民主的阐述的体现。公道才能服众，唯无私才能公道。一是事业为重谋公道。古语云：“以公灭私，民其允怀”。无论什么地方、部门、单位，组织人事工作首先应当考虑的是如何绸缪发展，服务大局，在实践中做到公权公用，大局第一。二是干部选任树公道。组织人事工作倍受关注，历来是一个不争的事实。其中，选人用人导向和具体人事任免最容易成为关注的焦点。我们在具体干部选任问题上必须高扬公道的旗帜，公道选人，正派做事。三是情感取舍守公道。“用人考其终，授任求其当”，以公道、正派形象示人，是事业的需求，是个人的追求，也是群众的期盼。无论是“干部之家”的美誉，还是“管干部的干部”的职责，情感取舍上一定要守住公道，经得起时间和实践的检验。

### 三、创新才能有为，唯务实才能创新

就组织人事工作而言，创新是对常规的突破。组织人事工作要有所作为，创新是必然的路径。一是在形神统一创新。组织人事工作不是产品生产的试验场，来不得任何随心所欲，一项创新举措的推出，必然要求形式与内容的高度统一，动机和结果完全吻合。敏锐地发现问题，正确地提出问题，稳妥地推进改革，是创新的第一步。二是在人事和谐中创新。在实际工作和生活中，人们诉求多样，岗位供需失衡，利益关系较为复杂。而且，随着改革开放的深入，经济社会发展水平的不断提高，传统人事管理已经开始为人力资源开发所替代。组织人事工作中的创新，也必须适应这种发展方向，尽量在有限条件下体现以事业为重、以人为本，实现人事和谐。三是在远近兼顾中创新。我们在考虑筹划组织人事工作过程中，既要立足于当前的现实，又要兼顾到长远的发展，在远近顾盼中设计和实施创新方案。四是在疑难解答中创新。一般情况下，组织人事工作所面对的疑点、难点、热点，正是创新的突破口和结合点。组织工作的创新，是一个通过实践克服传统性错误、通过排解疑难实现新的跨越和发展的过程。只要我们在组织人事工作中能够坚持做到形神统一、人事和谐、远近兼顾和解疑克难，创新就不愁找不到相宜的路径。（作者系湖南省水利厅党组成员、副厅长）



水上仙子

科学发展观和正确政绩观，坚决纠正弄虚作假、敷衍塞责等不良作风。

着力治“乱”，树立遵纪守法、依法行政之风。着力解决有法不依、执法不严、违法不究的问题，重点整治乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查以及索拿卡要等与民争利、破坏发展环境和行政效能低下等突出问题，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法必追究。

着力治“奢”，树立清正廉洁、艰苦奋斗之风。牢固树立过紧日子、过苦日子的思想，着力整治一些干部滥用职权、贪污腐化、铺张浪费等问题，努力建设一支风清气顺、心正形端的干部队伍。要突出解决违纪违规经商办企业、收送钱物、参与赌博、跑官要官的问题，突出解决徇私枉法、执法不公、索拿卡要、冷硬横推、办关系案、人情案等问题。（作者系中共汝蒲县委书记）

## 以思想解放推动财政增收

刘美村

组织财政收入是财税工作的基础和中心环节，没有收入就没有支出。财政收入工作要走上新台阶，首要的是跳出过去传统的财政增收思维定势，进一步解放思想，更新观念，突破束缚，重点处理好四个关系。

正确处理均衡发展和非均衡发展的关系。在推进地方财政发展过程中，既要避免出现只注重非均衡发展导致区域之间差距进一步扩大的现象，又要避免出现过分注重均衡发展而导致“慢发展”的现象。从岳阳来看，省委、省政府要求岳阳“优势优先、协调发展”，为全省发展作贡献。根据这一要求，岳阳市委要求主要经济指标增幅高于全省平均水平。经济发展体现优势优先，财政收入也要体现优势优先。特别是产业基础良好、区位优势突出、财源税源丰富的优势地

区，绝不能保守、观望，要能快则快，率先发展。

正确处理做好做大财政收入蛋糕与争取转移支付的关系。财政收入规模扩张与转移支付额度增加两者有一定的联系，但不是矛盾关系和反比关系。财政收入是地方经济发展的晴雨表，中央转移支付作为一种财政政策，随着经济社会的发展，正在完善和立法过程中，过来的法则在逐步改变。中央对地方转移支付采取的方式是双管齐下：一是补助，对财政困难地方进行补助；二是奖励，既对退出财政困难县进行奖励，也对收入增长快的地方给予奖励。从近年趋势看，相比补助而言，奖励的力度越来越大。因此，作为地方财政要正确处理做好做大财政收入蛋糕与争取转移支付的关系，做到“两手抓”，一手抓培植财源、组织收入，一手抓争取上级转移支付。（作者系岳阳市财政局局长）

正确处理执行优惠政策与依法组织收入的关系。为优化经济环境，降低发展门槛，打造政策“洼地”，今年各地先后出台了一系列优惠政策。对此，要有正确、全面认识，切实处理好执行优惠政策与依法组织收入的关系，既不能因为强调税收征管影响招商引资，也不能因为强调政策优惠而导致税收流失和财税秩序破坏。当前财政部门要建议政府抓好两项工作：一是对地方出台的今后财税优惠政策进行认真清理。二是各项凡制定出台政策范围内的减免或缓交税收、非税收入、土地出让收入、国有资产收益等所有财政性收入的各类文件，要严格审批。

正确处理严格财政收入质量与数量的关系。财政收入要切实处理好速度与质量、规模与结构的关系，以“好”为前提，以“快”为支撑，走又好又快的财政增长之路。要始终坚持培植财源作为第一要务，用发展的办法扩大财政总量、改善财政结构、提升财政质量，解决“好”与“快”的矛盾。（作者系岳阳市财政局局长）

强化政府提高公共服务水平和能力的体制保障。一是实行大部制，对职能相近和职能交叉的行政部门进行合并。二是实行政、事分开，对承担行政职能的事业单位，划转为政府行政机构；对以公益性服务为主、非营利的事业单位，将其纳入公共财政预算，确保经费投入。对单位活动与政府职能基本无关，可以直接为社会提供产品或劳务，并能够创造利润的事业机构，直接改制为企业或与企业合并重组，进入市场成为市场主体。三是调整优化社会事业布局，对事业单位该合并的合并，该撤销的撤销，杜绝一个机构、多种体制并存的局面，实现事业资源的共建与共享。

四要创新公共服务的供给机制。一是扩大政府决策的公众参与程度，建立以公众为导向的决策机制。二是引入市场竞争机制，提高公共服务的效率。如农业技术、广播电视、医疗卫生等服务，可以通过收费实行有偿服务。城市管理、公共交通、市政设施维护等公共服务，可以通过“政府业务合同出租”、“竞争性投标”，鼓励私营部门和非营利部门投资经营。三是鼓励各种民间组织参与兴办公益事业和社会服务，形成政府与社会的协作机制。制定激励政策，充分发挥社会团体在社会保障和社会救助上的作用。进一步放开市场准入领域，鼓励民间资本投资经营教育、医疗、文化等公共产品。大力支持行业协会、中介组织和其他民间组织的发展，发挥它们在结构转型和市场经济中的政治和经济功能，建立政府与社会合作的多元治理结构，从而使政府公共服务做得更好。（作者系株洲市石峰区人民政府区长）

## 提高公共服务水平 建设服务型政府

刘剑飞

党的十七大报告提出，要加快行政管理体制改革，建设服务型政府。笔者以为，提高政府公共服务水平，是推进政府职能转变，建设服务型政府的根本举措。

要建立公共服务的政绩导向。按照公共服务型政府的要求，建立并认真实施以公共服务为取向的、能够体现科学发展观的政府政绩考核体系，使其真正反映经济社会的全面进步和公众的实际需求。在新的考核指标中不仅要有GDP指标，还必须要有体现人民群众幸福度的指标、环境友好的指标等；在考核方式上，除了在党管干部的体系进行考核，还应增加体系外的考核，即主城区群众的测评，并使体系外的评估制度化。

二要加大公共服务的投入力度。加快推进财政支出结构转型，建立公共型财政体制，加大公共服务投入力度，让更多的群众享受到公共财政的阳光。财政支出结构的转型要做到“两降五增”，即降低财政支出中行政管理费的比重、降低财政支出中竞争性和盈利性的经济领域投入比重；增加公共安全、公共卫生、公共教育与职业培训、社会保障和公共便利等五大公共领域的财政投入。



花枝俏 本版照片均本报记者 徐行 摄