雪峰山下，一粒“种子”拔节生长

——怀化职院以“四力提升”推动办学质量大跨越

向巍 唐绪伟 谢婉琼 吴奇峰 李夏涛

初冬的安江，稻田收割已毕，禾茬齐整地立在泥里。安江农校纪念园的校训碑前，研学的学生驻足仰望，看碑上那几个被岁月磨得发亮的字——愿天下人都有饱饭吃。

捷报从千里之外传来：2026年世界职业院校技能大赛总决赛争夺赛上，怀化职业技术学院学生参赛作品《侗锦织韵——非遗纹样重构活化品牌设计方案》摘得艺术设计赛道银奖，《皇都侗韵 锦歌和鸣——侗寨非遗沉浸式体验》获中华传统技艺赛道铜奖。

这所创办于抗战烽火中，袁隆平院士在此工作生活37年，创造“一粒种子 改变世界”奇迹的学校，如今是湖南省楚怡高水平高职学校建设单位，实现开办本科专业历史性突破，先后获全国民族团结进步模范集体、全国关心下一代工作先进集体。

近年来，该校扎根欠发达山区，坚决扛起杂交水稻发源地责任担当，擦亮“农”字特色，聚焦提升组织领导力、关键办学能力、服务区域支撑力、运行保障力，在服务国家种业振兴、乡村振兴主战场上主动作为，走出一条特色发展、改革支撑、服务区域、整合力量的办学能力跃升之路。



俯瞰怀化职业技术学院校园全景。



怀化职业技术学院2026年“隆平创新实践班”（第二届）开班。

（本文图片均由怀化职业技术学院提供）

聚焦提升组织领导力，以“三位一体”机制高位推动抓关键

学校办公楼三楼的墙上，挂着一张重点项目推进表，节点标得密密麻麻。表不是给别人看的，是给自己“打仗”用的：哪个项目卡在哪个节点，一目了然。

抓发展，先抓“关键少数”。学校党委、行政把办学条件达标、升本工作、双高校建设纳入“十五五”规划和年度工作要点，党委会、校长办公会专题研究部署；班子成员下沉一线，现场破解实践场地不足等难题；二级学院扩大自主权，院长们登台述职，晒成绩、讲不足、谈思路，台上讲得冒汗，台下听得较真。

运行靠机制。学校以规划为中心、年度工作要点为支撑、月重点工作安排为抓手，月安排、周调度，督办事项定期向党委行政汇报；把重点项目推进纳入年度考核，设突出贡献奖，业绩突出者记功表彰，推进不力者通报约谈。

重点工作专班运作，“双高计划”、重点项目各有专班，主要领导定期调度，挂图作战、销号推进；干部放到项目里摔打，干得好的优先提拔重用。机制一转，风气随之一变——2023年至2025年，学校党委领导班子连续三年获市委年度考核优秀等次。

聚焦提升关键办学能力，以“五维并举”创新发展抓重点

那块银奖作品上的纹样，最早来自外婆的织机。备赛期间，指导老师带着学生跑了10余个侗寨，看鼓楼彩绘、辨侗锦走线、跟着传承人学配色，又在非遗文创企业一线蹲点，把“奶奶辈的花布”拆解成构图、色彩与族群记忆。

这正是学校人才培养的一个侧影。学校最大的底色是“农”，按做大做强农林类、做优制造类、做特商贸类和文化旅游类的思路动态调整专业，农林类专业与本地产业适配度达100%；入选湖南省楚怡高水平高职学校，种子生产与经营、畜牧兽医、旅游管理3个专业群入选高水平专业群；入选湖南省“楚怡工匠计划”试点高校，联合开办生物科学、动物科学本科专业，实现开办本科专业的历史性突破。

课要怎么上？学校把新方法、新技术、新工艺、新标准融进培养方案，深化岗课赛证融通，把课堂搬到教室、田间、车间。学生连续两年获全国职业院校技能大赛导游服务赛项一等奖，累计摘得技能大赛和创新创业大赛国家级奖项14项、省级176项；获国家级、省级教学成果奖7项；涌现全国优秀共青团员1名，毕业生获全国高校毕业生基层就业卓越奖；就业率稳定在90%，获2024年湖南省普通高等学校就业创业工作“一把手工程”优秀单位。

人从哪里来？学校引进了李必湖、邓兴旺、邓华凤等专家团队，争取市委支持一次性增编145个，引进博士15人、硕士研究生118人，聘请张振华、王杰等企业专家任兼职教师，“双师型”教师占比达71.08%；730余人次教师参加国培省培、下企业锻炼，走访企业783家，36名教师（团队）获湖南省芙蓉教学名师、“楚怡”教学创新团队、市教书育人楷模等荣誉。

融合向哪里去？学校入选湖南省首批市域产教联合体建设单位，建成省级产教融合实训基地9个、虚拟仿真实训室150余个；新增合作企业120家，开办订单班20个，创办黄精产业学院、京东产业学院，校企共培1.5万余名高技能人才，联合体获省政府推动高质量发展大抓落实成效明显表扬激励。

精神如何接续？学校举办“学习袁隆平 做一粒好种子”全市大中小学思政课比武，组织隆平大讲堂、“我的安江行”，构建安江农校纪念园、杂交水稻发源地纪念馆、金种子思政中心、创新创业中心等育人阵地，安江农校纪念园获教育部红色文化传承基地。

聚焦提升服务区域支撑力，以“四个赋能”主动融入抓特色

雪峰山下的果园里，冰糖橙、蜜柚等压弯枝头，果农把刚摘下的果子码进筐。这些树苗的“娘家”，就在山那头的学校——依托湖南省优质水果种质资源圃，一代代师生选育品种、教技术、跑市场。

一所高职能为地方做什么？学校把答案写在山野之间。以科研平台为载体，赋能种业振兴：牵头成立全国水稻行业产教融合共同体、湖南现代种业职业教育集团，建成国家杂交水稻工程技术研究中心怀化分中心、湖南省优质水果种质资源圃、怀化安江现代作物分子设计育种产业园等科技平台12个。

以科技服务为重点，赋能产业振兴：选派省市“三区”人才、科技特派员常年蹲点，解决技术难题600余个，通过农作物新品种审定15个，推广面积500余万亩，产生直接经济效益超10亿元，连续三届获评湖南省科技特派员工作先进单位。

以多层培养涉农人才为抓手，赋能人才振兴：创新订单培养全科式村组“头雁”模式，为全市订单式培养1000余名村组干部；开展高素质农民培训33.5万人次，为全省定向培养农技特岗生678名。中国教育电视台《职教中国》深度报道学校乡村振兴人才培养经验。

以助力农文旅融合为突破，赋能文化振兴：安江农校纪念园创成国家4A级旅游景区，获湖南省“楚怡”文化传承基地；举办马拉维共和国农业人才培训班，被省教育厅作为中非职业教育合作成果推介。

聚焦提升运行保障力，以“三方协同”强化投入保障抓发展

新落成的综合实训基地里，学生围着设备调试参数，隔壁宿舍楼阳台上晾着刚洗的工装。几年前，实践场地不足还是校长办公会上反复被提起的“老大难”。

破题靠开放办学、多元投入。以重点项目为抓手，学校争取政府专项债资金3.94亿元，新建怀化市综合实训基地等8栋，新增教学行政用房面积5.6万平方米；新建学生宿舍5栋，新增床位6200张；新增投入1260万元更新教学科研实训设备。

以社会合作为抓手，开展非学历教育培训增收2500万元；依托科技服务与横向课题争取项目资金600余万元；争取市委组织部、市教育工委和社会力量支持，投入120万元采购图书，获赠各类图书11.9万余册。

以合作共建共赢为抓手，与人社部门建成怀化市首个人社驿站，与京东等龙头企业共建产业学院，开展校友回湘，争取各类资金710余万元。钱花在刀刃上，办学底气一寸寸厚实起来。

暮色漫上雪峰山，实训基地的灯一盏盏亮起。87年，从烽火中的职校到今天的楚怡高水平高职学校，这所学校始终守着一件事：把种子种进土里，也把本事种进人心里。

怀化职院带着“四力提升”迈入“十五五”，也带着一个新的期许——让更多“金种子”从雪峰山下破土，在广袤田野里拔节、灌浆、归仓，为中国式现代化建设贡献力量。

以“财”之力，标注民生幸福刻度

——洪江市财政局“十四五”工作综述

易鑫 杨水清

五年，是一把丈量发展的标尺，也是一份写满温度的账本。

在洪江市，异地就医的群众不再为报销来回奔波，乡村孩子们上下学乘上“平安车”“放心车”，零基预算的改革刀刃向内压减出真金白银守住“三保”底线……“十四五”期间，洪江市财政民生支出占比始终保持在75%以上。数字背后，是一个个具体的人、一桩桩可感的事，更是洪江市财政局以“找钱”的韧劲、“花钱”的精准、“管钱”的清醒，在财政收支的“紧平衡”中，托举起一座城市的稳稳幸福。

把钱花在离百姓最近的地方

财源是财政的根基。近年来，洪江市多点发力，着力壮大产业基础，实施骨干税源锻造工程，纵深推进财源建设。

财源建设绩效考核办法压实部门责任，财税综合信息平台每月汇聚59家单位184项涉税信息，为精准征管提供数据支撑；立项争资实施方案推动政策红利加快落地；非税征缴挖潜同步推进……多点发力下，2025年全市完成地方一般公共预算收入6.22亿元，为民生支出提供坚实支撑。

财政工作的起点是“钱从哪里来”；落脚点始终是“钱往哪里去”。

洪江市外出务工人员近9万人，异地就医报销曾是许多家庭心头之痛——往返路费有时比报销金额还高。2017年起，洪江市率先启动政府购买基本医疗公共保险服务改革，借助商业保险公司的全国网点，对在异地就医的患者启动全国联合协查机制，把“群众跑腿”变成“数据跑路”。

“现在医保报销既方便又快捷。”市民曾红梅的婶子曾在武汉住院，她回忆原本是做好“跑好几趟，等至少半个月”的准备，结果周五交资料，下周二钱就到账了，异地报账从近半个月压缩到两三个工作日。

与此同时，财政、医保、保险公司“三方监管”扎紧了资金口袋，2021年累计查出虚假赔案或赔偿范围以外案件357起，拒赔596万元，当年改革入选湖南省委改革办“湖南基层改革探索100例”，并作为经典案例与“洪江市购买义务教育学校后勤服务”一同被财政部编入《政府购买服务案例汇编》向全国推介。

找钱不易，花钱更须用在紧要处。洪江市把有限的财力向民生急需倾斜，“十四五”期间，教育支出39.25亿元，惠民惠农补贴通过“一卡通”累计发放14.66亿元，惠及群众354.22万人次。“十四五”期间安排衔接资金5.77亿元支持乡村振兴。

以改革之力让每一分钱都问效

民生温度的背后，是管理力度。洪江市财政局以“贯通”破壁垒、以“闭环”提质效，在财税体制改革和管理提质增效上刀刃向内，为高质量发展注入源源不断的财政动力。

花钱从零算——近年来，洪江市扎实推进零基预算改革，彻底打破“基数加增长”的支出固化格局。改革聚焦各类专项资金，对照政策规定、项目绩效评价结果，分类实施清理整合：2026年取消19项，涉及金额4777万元；调整34项，涉及金额1958万元；整合6项，涉及金额455万元。在清理盘活的基础上，综合统筹可用财力、市直单位经费结余以及上级专项压减工作要求，按照保重点、分缓急的原则科学配置财政资金。

花钱必问效——155个预算单位和54个项目接受绩效自评，评价结果直接与下年度预算安排挂钩，洪江市获评2024年度市县财政部门预算绩效管理工作优秀单位。与此同时，2025年政府采购限额标准以下全面电子化，197家采购单位完成交易额1.1亿元；非税票据全流程电子化，群众缴费从“跑腿”变“数据跑路”；国企改革“1+13”制度体系落地成型——改革多点开花，指向同一个目标：让财政资源配置更精准、更高效。

沉睡资源被唤醒。洪江市修订行政事业单位国有资产管理办法，联合不动产部门合力推动确权办证，为盘活“三资”筑牢基础。采取调剂、拍卖、注入等方式，县管河道经营权、八面山水库经营权等盘活入库收入2.93亿元，获评2024年全省行政事业性国有资产报告工作先进单位。

资产有了“身份证”，管理才能真正闭环。作为全国试点，洪江市在去年完成公共基础设施等资产地理信息登记，全市道路、水利、市政等3034项资产录入系统，价值总额126.92亿元，资产绑定率和入账率均达100%，得到财政部、省财政厅高度认可。

风险防控上，洪江市对200余家单位完成财经纪律检查，“检查—反馈—整改—复核”闭环运行；政府性债务按月梳理到期情况，动态调整偿债计划，确保不“爆雷”。

从零基预算的“破”到资产盘活的“立”，从地理信息登记的“精”到风险防控的“稳”，洪江市财政局让财政科学管理成为城市高质量发展的硬支撑。

练好人才内功夯实理财之基

财政的每一笔账，最终都要靠人来算；改革的每一道关，最终都要靠人来守。洪江市财政局把队伍建设作为财政科学管理的“战略之举”，在政治铸魂、专业赋能、作风砺行上同步发力。

铸魂，先铸政治之魂。局党组把理论学习从会议室搬到财政业务一线，专题学习、“一月一课一片一实践”主题党日、青年党员专题研讨、“微党课”等轮流上，党员干部全覆盖；学的不是空道理，而是对着零基预算怎么破题、“三保”底线怎么兜牢来学。思想通了，改革的刀刃才敢向内；作风硬了，管理的关口才守得住。

用人，重在实绩导向。洪江市财政局严格落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持以实绩论英雄、凭担当用干部。“十四五”期间，先后推荐14名乡镇财政所长、业务骨干提拔到科级领导岗位，引进研究生学历人才3名，推送1名同志入选财政部外经人才库；通过公开招录公务员49名、事业单位工作人员12名，有序完成一批干部职级晋升、专技人员职称评聘。用人看实绩、晋升看担当，正确导向本身就是一种无声的动员——让干成事的人有舞台，财政队伍才有源源不断的活力。与此同时，乡镇财政所10名机关事业编制人员遗留问题整改完成，机构运行更加顺畅。

洪江市投资评审中心更是从五个维度优化评审工作：流程求“快”，压缩评审周期；业务求“专”，提升人员能力；手段求“智”，以数据赋能审核；作风求“实”，深入项目一线；底线求“廉”，严守评审纪律。打造评审工作标准化、规范化、精细化，展现工作新亮点。

从理论课堂到项目现场，从用人导向到评审一线，洪江市财政局把队伍建设走深走实，夯实的是财政工作的人才根基，激活的是财政科学管理的一池春水。

迈入“十五五”，洪江市财政局主要负责人表示，将坚持组织收入与培育税源两手抓，纵深推进零基预算改革，强化绩效管理与资产盘活，严守债务风险底线、兜牢基层“三保”，以财政科学管理的新成效，为当地高质量发展提供坚实保障。

司法有温度 履职见担当

——洪江市人民法院守护山水与人心的三个现场

卢嘉俊

沅水行至洪江市，江面豁然铺开。三万多亩的清江湖上，晨雾未散，白鹭已经贴着水面低飞。

洪江市人民法院的法官常年在这山、水、人之间走动。环资审判盯着山上水面的修复，少年审判盯着滑向边缘的孩子，代表联络盯着村头巷尾那句建议有没有回音。

洪江市人民法院党组书记、院长荆明介绍，过去五年，该院受理案件23648件，结案22842件，结案率96.59%。“司法的价值，不止于一纸判决。”他说，“要让荒山复绿、少年向阳、民意落地。”

审结一案，修复一域 ——护航人与自然和谐共生

铁坑村5组黄某今年2月被民警从广东佛山带回。去年12月，他和哥哥在“挂亲田”山场炼山种杨梅，随手把烟头丢在坟头，走开打水时火星引燃枯草，3.93公顷国家二级公益林烧成焦土，4555株湿地松、枫香和杉木化为灰烬，受损立木蓄积219立方米。事后他辩称“我在打水，不晓得怎么起的火”，叮嘱哥哥“别跟外人讲”。

今年8月，法院、检察院“两长”出庭，经审理，法院以失火罪判处其有期徒刑一年，缓刑一年。检察机关提起刑事附带民事公益诉讼，法院判令其补种树木、恢复植被，逾期不补种则赔偿生态修复费用64845元。这是洪江市人民法院适用《中华人民共和国生态环境法典》宣判的首案，开庭时黄某未做辩解，最后陈述只有一句：“我烧的山，我来种。”

判决后，11月，“两长”带领承办法官、检察官、森林公安民警到失火地进行判后回访，上山查看植被恢复情况。黄某承诺，会按照植被恢复方案进行补种复绿。“判决不是终点，让这片山重新披绿才是。”承办法官说。

涉环资案件2023年起归口托口法庭“三审合一”，判刑同时责令“补种复绿”“增殖放流”“劳务代偿”，联动林业、农业农村部门逐案核查。4年审结环资案件67件，生态修复赔偿金29400元，督促投放鱼苗4.4万余尾。

这一步还跨过省界。2024年8月，洪江市、芷江、会同与贵州天柱四地法院院长签署《环清江湖生态环境保护司法协作框架协议》，协同办案、信息共享、联合巡查；同月，怀化中院与该院在清江湖国家湿地公园设立司法保护基地，入选全省十大优秀生态环境司法保护（修复）基地。

变化看得见。禁捕退捕中，法庭干警配合乡镇干部逐户宣讲，430艘渔船贴牌转为农用船，其余渔具全部清理；十年禁渔以来，辖区非法捕捞案件由每年16件降至1件。村民粟国华说，去年冬天，“鸟中大熊猫”中华秋沙鸭又回来了。

先议一步，兜底一程 ——成为温暖少年的那束光

比山火更让法官揪心的，是一个13岁孩子的旷课。2025年7月，洪江市某中学向校园安全先议办公室反映：学生小明（化名）多次旷课、殴打同学、小偷小摸。按以往路径，不是学校处分，就是等酿成案件再进法院；这一次，学校选择“先议”。

材料经教育部门初审提请后，法院联合司法、妇联等部门调查其成长经历与家庭监护，认定属不良行为、尚未构成犯罪，随即启动分级矫治，定制“法治教育+心理疏导+家庭修复+全程跟踪”方案，由市平安办派单至法院、妇联、团市委。四轮矫治后，小明再未打架偷窃。“没有干预，孩子可能就真走偏了。”小明母亲说。

“先议”把司法关口从“案发后”前移至“案发前”。2025年5月，平安办、法院、公安、检察、教育、民政等九部门签订《构建校园安全先议协作机制框架协议》，湖南法院系统首个“校园安全先议”机制启动，分提请、审查、评估分级、制定干预方案、执行干预、解除干预六步，效果全程回访。

未成年人保护领域，该院多项创新走在全省前列：2021年3月少年法庭挂牌，圆桌审判、社会调查、犯罪记录封存齐全；2022年11月社会观护工作站在全省开先河；《未成年人权利保护告知书》写入“湖南法院十大保护未成年人司法举措”；托口法庭青少年环保法治研学营地为全省首家；该院被最高人民法院评为“全国法院少年法庭工作先进集体”。

2023年以来，法院审结涉未成年人司法救助案件17件19人，发放救助金29.8万元；与24名留守儿童结“一对一”帮扶；13名法官任法治副校长，开展送法进校园、法治家长会、普法集市近150场，受众3万余人。

阵地做实，意见落地 ——把监督变成并肩同行

今年4月，该院院长荆明走访沅河镇清水青村，看望全国人大代表杨理。杨理是侗医，也是村党支部书记。诉讼服务中心挂有“杨理工作室”，系怀化法院首个全国人大代表工作室；同年，机关设“代表委员之家”，安江、托口、雪峰三个法庭设“代表委员工作站”，“一室一家一站”让代表委员进法院有了落脚处。

座谈中，杨理反映村里留守老人多，希望普法多讲防灾减灾，并建议加强村组干部和人民调解员实务培训——“基层最缺的不是热情，是法律知识”，建议随后转化为行动。今年以来，法院组织上门调解、巡回法庭、赶集日普法20余次，法官与代表一同“摆摊”，用方言讲解彩礼、购销合同、未成年人保护等内容。

“法代两融·一站共治”并非口号，而是组合机制：法官力量融入乡村，代表履职融入司法，依托人大代表联络站，普法、咨询、调处一站完成。近3年，各级人大代表、政协委员参与调解纠纷393起，成功356起，成功率90%。

既请进来，也走出去。2025年5月，法院举行“法润校园、护航成长”联络活动，10名代表委员走进社会观护站和少年法庭，听取《未成年人审判工作白皮书》发布，九部门当场签约。“代表委员不是来‘挑刺’的，是来一起把事办成的。”

五年来，法院4次专题向市人大常委会报告工作，17名员额法官接受履职评议；公开裁判文书6391份，组织开放日32次，邀请群众旁听庭审1501人次，代表联络工作获湖南高院高度肯定。2025年12月，综合办公室获评“全省法院办公室工作（含代表委员联络工作）成绩突出集体”。