五载深耕践初心 司法赋能启新程

——桃江县人民法院五年工作高质量发展纪实

张佳伟 颜志军 李燕妮

法治为基，行稳致远；实干为要，笃行不怠。

过去五年，是桃江县经济社会高质量发展的攻坚之年，也是桃江县人民法院砥砺奋进、提质跃升的五年。

五年来，桃江法院锚定护安全、促发展、优生态、惠民生、助治理“五项重点工作”，直面案件总量增长、办案压力加大的严峻考验，全院上下凝心聚力、迎难而上、实干担当，推动司法审判、服务大局、司法为民、改革创新等各项工作实现新突破、迈上新台阶。

五年来，全院累计审结各类案件41158件，结案率达96.18%，审结案件数量较上一个五年增长43.69%，审判质效稳步攀升、司法公信力持续增强，以高质量司法履职为平安桃江、法治桃江建设筑牢坚实屏障。



2026年1月21日，立案庭工作人员教当事人使用要素式示范文本生成机器。 胡庆 摄

坚守司法本源 公正履职守护平安大局

近日，桃江法院高效化解两起超龄劳动者工伤认定行政纠纷，让群众维权快速落地。

两名超龄务工人员在务工期间受伤，为维护自身合法权益，先后向人社部门提交工伤认定申请。由于双方对超龄用工工伤受理法律标准存在争议，人社部门作出不予受理的决定。当事人维权无门只能向法院提起行政诉讼，希望通过司法途径维护自身合法权益。

桃江法院迅速启动府院联动即时会商机制，主动对接人社部门面对面沟通释法，对照现行工伤保险法律法规及同类司法裁判尺度，逐条厘清超龄务工劳动关系认定、工伤申请受理边界等疑难问题，讲明司法审查标准。人社部门吸纳司法释明意见后，对两起案件的事实、证据材料及适用依据进行复核审查，依法受理了两名当事人的工伤认定申请。合法权益得到切实保障，两名当事人主动撤回起诉，两起行政纠纷就此实质性化解。

五年来，桃江法院审结行政案件1766件、行政非诉执行案件60件，行政诉讼一审服判息诉率居全省前列，2023年作为唯一基层法院在全省行政审判工作会议上作经验发言。

该院深化府院良性互动，针对行政处罚、行政征缴等问题，与益阳市直单位及各区县行政单位召开联席会议91次，协同破解浮动设施拆除补偿等社会治理难题26个。推动行政机关负责人出庭应诉常态化，应诉率连续保持在100%。

公正是司法工作的生命线。五年来，桃江法院始终坚守“以事实为依据、以法律为准绳”的司法准则，忠实履行宪法法律赋予的审判职责，深耕刑事、民事、行政三大审判主业，严打违法犯罪、化解矛盾纠纷、规范行政行为，全力维护社会大局稳定、保障群众安居乐业、守护社会公平正义。

利剑高悬惩罪恶，筑牢县域平安防线。五年来，桃江法院审结一审刑事案件2461件；依法严惩严重暴力犯罪案件10件，审理曾某等涉黑恶案件2件20人，从严判处主犯二十五年有期徒刑，追缴处置“黑财”600万余元。全力守护群众“钱袋子”“菜篮子”“药瓶子”安全，审理生产、销售伪劣奶制品、含有禁止成分保健品等危害食品药品安全犯罪案件15件，对13人宣告从业禁止。坚持对性侵未成年人、猥亵儿童犯罪“零容忍”，判处78名被告人有期徒刑。2023年，桃江法院获评全省法院“利剑护蕾”专项行动成绩突出集体。

温情调处民事纠纷，涵养和谐社会新风。五年来，该院审结各类民事案件23206件，推广“三分式”审理模式，适用简易程序和小额诉讼程序审理案件20385件，适用率达87.84%。

桃江法院引进桃江县“有话好说”婚姻家庭纠纷调适服务中心，处理家事纠纷1195件。紧盯民生重点领域，化解“桃江跃宇天骄国际”“拾光学府”“上海佳苑”等楼盘相关房地产纠纷280件；审结劳动争议、交通事故、医疗损害等民生类纠纷1917件，外卖骑手猝死保险理赔案，为新业态从业者权益保障提供司法参考。

桃江法院针对抚养义务人以义务教育已完成、民办学校收费过高为由拒付抚养费的案件作出判决，入选湖南高院未成年人权益司法保护典型案例；办理的女教师孕期被违法解雇一案，入选湖南省妇女儿童权益保护典型案例。

锚定中心大局 精准司法护航县域发展

2025年，桃江法院深入开展规范涉企执法司法、清理拖欠中小企业账款等专项行动，执结涉企案件590件。

法治是最好的营商环境，司法是高质量发展的坚实保障。五年来，桃江法院始终紧扣党委政府中心工作，坚持中心工作推进到哪里、司法服务保障就跟进到哪里，主动融入县域发展大局，持续优化法治化营商环境、精准纾困经营主体、护航实体经济发展，以高质量司法服务赋能县域经济社会高质量发展。

桃江法院深入开展“三高四新·法治护航”“企业服务年”等专项行动，建立吊销未注销企业公益清算强制退出、“信用修复+预惩戒”双轨并行等机制，推动桃江县桃花湖旅游投资开发有限公司等21家企业有序退出市场，为109家履约企业修复信用。

畅通涉企纠纷“绿色通道”，五年来，桃江法院办理涉企案件2446件，助力农商行收回贷款1.2亿余元。出台12条惠企举措，开展“企业家接待日”“法企恳谈会”活动5次，精准纾解企业司法难题。提速破产案件审理，通过清算转重整、转和解程序成功挽救企业2家，某蛋业公司与张某委托合同纠纷案获2025年度全省法院优秀案例二等奖。

今年，桃江法院在庭前、庭审各阶段嵌入调解程序，整合社会力量，构建“法院+”多元解纷网络。法院委托调解案件1300多起，调解成功800多起，其中涉企案件调解达469起。

桃江法院还充分发挥刑事审判职能，严厉打击盗窃、职务侵占、生产、销售伪劣产品、假冒注册商标、销售假冒注册商标的商品等侵害经营主体权益犯罪，同时着力提升审判质效，压缩涉企刑事案件审理周期。截至目前，该院已审结10余起破坏市场经济秩序犯罪案件。

2024年，桃江法院获评“全省法院优化营商环境专项行动成绩突出集体”。

厚植为民情怀 温情司法增进民生福祉

近日，桃江法院把一起涉农企业破产清算案件的第三次债权人会议，开到债务人所在地的村委会会议室里。

缘何会开到村里？承办法官在梳理债权人名册时发现，该案普通债权人共40位，其中有35位居住在债务人周边的农村，平均年龄偏大，基本是常年务农的村民。他们手中的债权多为卖粮货款、务工酬劳。数额不算最大，却笔笔都是“血汗钱”。

按照惯例，债权人会议通常安排在法院审判庭召开。但这些村民往返县城单程数十里，需辗转农用三轮车、班车。不少老人行动不便，农忙时节脱不开身，有些从未走进法院，面对法庭环境与专业术语心里发怵，不敢说话。前两次债权人会议到会率始终不理想，缺席的大多是债权额小、人数众多的普通债权人，也是最需要在财产分配中被“照顾”到的对象。

把会场从法院搬到村里，桃江法院对程序标准一寸不降，定下三条规矩：程序不减、内容不减、效力不减。破产审判长期被认为是“专业性强、离群众远”的领域之一，普通债权人往往处于信息弱势。而这场会议用朴素的方式回答一个问题：司法为民不是一句口号，而是为谁多走几十里路的选择。

司法为民，枝叶关情。五年来，桃江法院始终坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立“如我在诉”司法理念，深耕基层源头解纷、优化全域诉讼服务、攻坚执行突出难题，多措并举惠民生、暖民心、解民忧，让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义与司法温情。

优化诉讼服务，提升司法温度。桃江法院构建“人民法庭+法官工作站+巡回审判”立体化服务网络，推动巡回审判与普法宣传深度融合，五年来开展送法“六进”活动202场、巡回审判172场、“法院开放日”6次，受众达10万余人次。全面推广要素式示范文本，帮助群众3081人次，平均立案时间明显缩短。加大民生司法保障力度，为农民工追回欠薪1206.73万元，发放司法救助金122.5万余元，减缓免诉讼费21.5万余元。推行诉讼费“主动退”模式，完成诉讼费主动退费4737件1198.9万元。

融入基层治理，推动源头解纷。桃江法院积极构建“综治中心调解+法院先行调解”的“双回路”解纷机制，调解成功率达93%。深入推进“枫桥式人民法庭”创建，马迹塘法庭设矛盾纠纷对接中心，成功化解企业遗留纠纷、征地拆迁矛盾。三堂街法庭创新四级递进式调解模式，搭建“法官+综治办+司法所+村干部”多元联动体系。做实判后答疑，压实“三级答疑”责任链条，提升服判息诉效果。

攻坚执行难题，兑现胜诉权益。五年来，桃江法院累计执结案件13725件，执行到位金额10.02亿余元，其中执结涉追索抚养费等涉民生案件1928件4774.77万元。

深化改革创新 数字赋能激活司法效能

改革破局提质效，科技赋能增活力。五年来，桃江法院坚持向改革要动力、向科技要效能，持续完善审判管理体系、深化智慧法院建设、创新多元解纷模式，全方位提升司法公正效率与现代化治理水平，让公平正义更加可感可触。

完善管理机制，提升审执质效。桃江法院建立常态化质效监测机制，落实审限动态预警、定期通报、闭环整改。压实院庭长带头办案和监督管理职责，院庭长带头办案16437件，占比39.94%，常态化精准监管“四类案件”269件。构建“常规+专项+重点”立体化案件质量评查模式，强化数据研判，召开质效数据会商会80余次，推行审限“红黄蓝”分级预警，审限内结案率达99.05%。

强化数字赋能，助推提质增效。桃江法院迭代升级“互联网+”诉讼服务，建成集约集成、线上线下融合的一站式诉讼服务体系，12368热线、跨域立案、网上立案、网上查档等全面贯通落地，累计网上立案17138件、网上开庭921件。用好“一张网”“湘办通”赋能公正与效率，全面普及办案无纸化系统，电子卷宗随案同步生成、线上流转、电子归档，电子卷宗归档率100%。建成6个融合法庭，全面实现远程开庭、跨域调解、线上质证常态化应用。

创新解纷模式，凝聚治理合力。桃江法院深化机动车交通事故、金融借款等纠纷多元化解，发挥“银发”法官余热，成功调解案件1146起，成功率达90%以上。针对物业服务合同纠纷、金融借款合同纠纷、预付式消费类服务合同纠纷，探索“示范性诉讼+批量化调解”模式，化解物业领域矛盾纠纷311件。“法院+商会”高效化解涉中小微企业租赁纠纷案入选最高人民法院多元解纷案例库。

五年砥砺深耕，步履铿锵致远。回望五年奋斗征程，桃江法院以实干践行初心、以担当诠释使命、以创新赋能发展，交出了一份厚重出彩的答卷。

站在新的历史起点，桃江法院将继续坚守法治初心、勇担时代使命，持续深耕主责主业、深化改革创新、厚植为民情怀，以更坚定的担当、更务实的举措、更优质的服务，全力维护社会公平正义、护航县域高质量发展、增进群众民生福祉，奋力书写新时代基层法院司法工作新篇章。



▲ 2026年9月28日，桃江县人民法院党组理论学习中心组开展2026年第九次集体（扩大）学习暨“狠抓‘三个提升’，争当‘挺抢’先锋，推动桃江高质量发展”活动三季度“大讨论”。 李婷婷 摄



◀2025年9月26日，桃江县人民法院与桃江县工商联在桃商之家共同举办“助企纾困 法治护航”企业家接待日活动。 胡庆 摄

桥头堡的答卷

——益阳市龙岭产业发展中心深入推进“东接东融”观察

邢玲 刘鼎

益阳到长沙，80来公里。

对许多中部非省会城市而言，这段距离曾经是一道难题：省会的虹吸挡不住，自己的要素留不住。离得越近，被吸得越狠。

益阳的解法，是把这道距离题改写成一道融合题。

益阳市第七次党代会以来，“东接东融”迈出实质性步伐——成为长株潭都市圈新成员，284家企业与长株潭牵手合作，艾华集团、宇晶机器等企业进入长沙比亚迪、蓝思科技供应链，8个“科创飞地”获认定，常益长高铁、益宁城际公交串起“半小时通勤圈”。

市第八次党代会明确，全面融入长株潭都市圈，深入实施“东接东融”战略。规划衔接、交通联接、市场对接、产业融嵌、人才融通、服务融合，六篇文章一起做。

方向明确，谁打头阵？

一问位置：为什么是龙岭？

益阳“东接东融”的桥头堡，在赫山；赫山的桥头堡，在龙岭。

这不是随意落子。益阳市龙岭产业发展中心管理下的龙岭片区是益阳电容器产业的核心承载区。“十四五”以来，这里形成了电子信息主导、多产业协同的格局。电容器产业集群入选国家中小企业特色产业集群。

底子有多厚？铝电解电容器年产能超500亿支，国内市场占32%，全球市场占12.5%。106家电子元器件上下游企业在这里扎堆，从关键材料到终端元器件，一条链闭合，一个“一小时原材料供应圈”成型。

益阳市给龙岭的定位很清楚：世界电容器中心核心区、长江中游先进制造业示范区、湖南省产教城融合先行区。

拆开看，龙岭主区，产城融合示范、智慧创新引领；沧泉片区，大健康产业示范；衡龙片区，智能制造加产教城融合先行。

位置决定打法。龙岭要做的，不是“接”一个项目，而是“嵌”一条链。

嵌入长株潭。嵌入长沙的新能源汽车、信创计算千亿级产业链。把“车规级”“信创”两个配套圈，做实。

二问作为：龙岭做了什么？

龙岭的答案，写在动作里。

第一个动作，是“借脑”。

2026年2月12日，与中南大学签署技术转移服务合作协议。

两大平台同步落地。“研发在长沙、转化在赫山”，从构想，变成机制。

第二个动作，是“建巢”。

中南大学科技园研发总部1栋301，506平方米。龙岭产业发展中心（长沙）科创飞地就在这里。赫山发展集团运营，政府引导、市场主导、第三方专业运营。

飞地干什么？三个定位：招商前哨、研发飞地、展示客厅。

招商前哨，即前移到高校科技园，嵌入成果转化“最先一公里”，变“等客上门”为“贴身服务”。

研发飞地，即为本土企业架一座直达省会人才技术的桥，柔性引才，异地攻关。

展示客厅，即让教授们在“家门口”看懂龙岭的产业家底，把合作意向，摁在纸上。

机制也立了三条，与高校科研部、知识产权中心战略合作；动态建高校成果转化数据库；常态化请教授团队来龙岭指导。

第三个动作，是“结果”。

2026年11月10日，科创飞地正式揭牌。现场，12个成果转化合作项目、4家飞地入驻项目签约。芯钠源碳材料、金昱荣电子、艾源达电容器落地；优车数智、万京源电子入驻。

在赫山区委、区政府的坚强领导和大力支持下，今年前三季度，益阳市龙岭产业发展中心的“东接东融”成绩单也拿得出手——

“双高路演”湖南城市学院专场，现场签下6项产学研框架协议；“高校进集群”校企“双进双转”益阳专场，万京源电子牵手中南大学阳军亮团队，和天电子牵手胡军科团队，安兴电子牵手长沙理工大学谭亚非团队。

市场端同样在跑。艾华集团给长沙比亚迪供车载OBC电容器，1至7月超1900万元。龙岭产业发展中心还组织8家建材企业北上宁乡经开区，办产销对接会；区长带队走访长株潭，鹏程科技、龙建达与长沙格力、唐智科技现场达成合作意向。

承接端也没有停。规划约300亩工业用地作“产业飞地”首期启动区，土地报批已完成，省厅已下批单。中电金骏低空智能产业园、蓝天建材两个长沙溢出项目引进。跨境电商上，长沙中榜集团与山乡巨变公司签约，飞扬竹业实现跨境电商销售破零。

东接东融，龙岭不是被动承接，是主动嵌入。

三问未来：下一程往哪走？

“十五五”的卷子已经铺开，龙岭的答案已经落笔：把飞地做得更远，把链条接得更紧，把平台搭得更高。

飞地，要做实。

“龙岭—长沙”联合创新中心提上日程。湘江新区核心区建飞地孵化器，龙岭建规模产业化基地，配中试车间。一个“湘江创新大脑+龙岭产业承载”的协同模式，正在成形。

更关键的一步，是跨区域统计核算和利益分配机制——GDP、税收怎么分？分明白了，合作才长久。还要推“反向飞地”，支持龙岭企业在长沙设研发中心、展示窗口。双向赋能，不是单向输血。

链条，要做深。

电容器，深度嵌入长沙新能源汽车、信创计算千亿级产业链，构建长株潭“车规级”与“信创”核心配套圈。新材料，用超高纯金属靶材、碳基复合材料，直供长沙半导体、医疗器械下游，填产业链上游的空白。

低空经济、生成式人工智能、新型储能、生物制造等前沿赛道也已落子。无人机动力与控制、工业AI垂直模型、储能系统集成——在这些细分领域，龙岭要抢一个“领先”。

平台，要做强。

国家电容器创新中心，总建筑面积2万平方米，计划投资4.8亿元，2026年开工，2028年建成。内设国检中心，七大专业实验室，从环境可靠性到超级电容器、锂电池、安规电容器、铝电容专用，一应俱全。

还有龙岭新材料产业园人才孵化中心，用地3万平方米，建筑面积6万平方米，投资8亿元。重点实验室、技术创新中心、中试基地、产业园区，“四位一体”。

研发在长沙，转化在赫山；孵化在湘江，产业在龙岭。从“单一产业承接”到“共建生态、共享资源”，龙岭之为，是益阳“东接东融”的缩影。桥头堡的答卷，写在项目工地上，写在校企合同里，写在供应链的订单中。

“东接东融”，龙岭向前。