

在常德柳叶湖,水是至柔的韵律,线是至刚的法则。

柔,是21.8平方公里的浩渺烟波,千帆过处,生机盎然;刚,是自然资源保护的制度红线,一寸不可逾越,一尺不能妄动。

对一个以“旅游度假”为名的功能区而言,土地是机遇,更是考题。如何在保护与发展的张力之间寻得平衡? 2025年,常德市自然资源和规划局柳叶湖分局(下称“柳叶湖分局”)在一份“难两全”的考卷上,写出了“双优”答案:全区违法占用耕地实现“零增长”,农村房地一体确权登记颁证率100%,停滞多年的11个历史遗留征拆项目全面清零,白鹤镇国土空间规划荣获省级大奖……

这一年,柳叶湖分局以大地为纸、以改革为墨,绘下一幅人与自然和谐共生的生动图景。

### “留白”的智慧:以规划之笔重塑空间价值

规划,是发展的蓝图,也是可持续发展的密码。

2025年年末,一份荣誉为柳叶湖的规划理念写下注脚——《柳叶湖旅游度假区白鹤镇国土空间规划(2021—2035年)》荣获“湖南省2025年度优秀国土空间规划和案例”二等奖。这份规划的核心,在于懂得“舍”与“得”,在寸土寸金中为未来“留白”。

这种“留白”,是为未来预留接口。在白鹤镇,柳叶湖分局坚持“多规合一”,创新预留约15%用地,并探索实施“点状供地”模式。这一落笔,有效破解了乡村产业用地零散的痛点。白鹤镇月湾湾庭院经济示范带年接待游客超25万人次,太阳谷获评“湖南省乡村旅游精品廊道”;郑家河有机蔬菜、梁山百果、肖伍铺茶盐老街等特色产业集群持续壮大,直接带动村民人均年收入显著增长。各类文旅产业因地制宜、借势生长,规划引领的效应逐渐显现。

这种“留白”,是为生态让出呼吸。在丰华悦园项目审批中,为不挡山、不压湖,该局审批时严格控制建筑高度及临湖距离,其中

## 刚柔并济护湖山——柳叶湖旅游度假区自然资源规划管理交出高质量发展答卷

卜 云 吴汶奕 杨爱民

白鹤镇郑家河社区居民委员会非法占地案获评优秀案卷。“十四五”期间,柳叶湖田长制成功入选湖南省耕地保护十大典型案例,连续4年实现违法用地“零增长”,历史存量违法图斑全部整改到位。

“补得上”,靠的是统筹盘活、因地制宜。面对耕地恢复的资金与空间难题,分局积极向上争取、向内挖潜。截至目前,整合涉农资金推动撂荒地提质,新增耕地1500余亩;通过“林地上山、耕地下山”优化布局,复耕优质耕地162亩。在有限空间中,拓展出发展新可能。

### “破冰”的勇气:在“旧与新”中激活内生动力

改革进入深水区,剩下的都是难啃的“硬骨头”。如何从外延扩张转向内涵发展? 如何让沉睡的资产变成流动的资本? 柳叶湖分局的选择是:向存量要效益,向改革要动力。

清理“旧账”,是为了轻装上阵。自2009年以来,辖区内累积了部分未结算的征地拆迁项目,这些“烂尾账”不仅占用大量行政资源,更阻碍了要素的流动。2025年,柳叶湖分局成立专班,集中办公,发扬“钉钉子”精神,历时一年,将11个项目的繁杂账目彻底理清结算。

盘活“新账”,是为了赋能发展。围绕新兴产业需求,柳叶湖分局推动新型产业用地(M0)政策试点在常德市首次落地,成为江北城区招商引资的“利器”。同时,积极推进文旅融合项目自然资源资产组合供应试点,成功出让并获价款4.18亿元。

数据见证发展:“十四五”以来,柳叶湖

分局共完成用地报批29宗,总用地面积135公顷;累计出让土地2354亩,出让总价达71.17亿元。要素的“活水”,正在源源不断地转化为产业升级的动能。

“民生”的温度:在“权与利”中回应群众关切

自然资源管理,一头连着国家战略,一头连着百姓冷暖。在柳叶湖分局2025年的工作清单里,两份“民生答卷”分量颇重。

一纸红本,让百姓吃下“定心丸”。

围绕农村房地一体确权登记这一关系农民核心资产权益的基础性工作,柳叶湖分局专门成立不动产登记办公室,明确“应登尽登、应发尽发”的工作目标。全年完成符合条件农村宅基地房地一体确权登记,颁证到户率达100%。

数智赋能,为山林配好“金钥匙”。

林权登记数据整合汇交和地籍数据库建设,是优化营商环境的重要基础。2025年,面对资金紧张的现实约束,柳叶湖分局通过优化支出结构、内部挖潜增效,自筹资金完成约4.4万亩林权数据清理整合与汇交,解决了长期存在的数据底数不清问题,为林权流转、融资增信提供了有力支撑。

风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马扬鞭。

站在新起点,柳叶湖分局将以制度支撑严守耕地红线,以服务支撑自然资源要素保障,以效能支撑优化营商环境,以科技支撑维护自然资源秩序,不断提升自然资源治理能力和服务水平,全力开创柳叶湖自然资源规划工作新局面,为建设现代化新常德贡献柳叶湖力量!

民生冷暖,最是百姓心头牵挂。“十四五”以来,安仁县始终坚持以人民为中心的发展思想,将一项项“民生清单”细化为一件件百姓可知可感的“幸福实事”,在永乐江畔绘就了一幅温情涌动、暖意融融的幸福实景。市容悄然蝶变,安居梦想成真;“一老一小”得到精心照料,病有所医、学有优教成为现实;就业创业春风送暖,社会保障网越织越密。安仁以务实的脚步,一步步丈量出民生改善的厚度与温情,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 城市提“颜”增“质”,美好生活更宜居

清晨,漫步在安仁县城,街道洁净有序,公园绿意盎然,老旧小区焕发新颜。这背后,是城市管理“绣花功夫”的持续发力。“十四五”期间,安仁县以精细化管理为抓手,整治市容“十乱”,拆除违建,动态清零建筑垃圾,城市秩序豁然开朗。更深层的变化在地下,在细节,71公里老旧燃气管网改造升级,GIS系统与智慧监管平台构建起全天候安全网;城区污水处理能力达每日1.5万吨,污水集中收集率超90%;七一路等84个老旧小区、五一路等主干道经历“蝶变”,空间优化、功能完善,为老旧小区注入可持续发展动能。

人居环境持续优化。5800盏路灯实现“一把闸刀”管全城,故障维修响应及时;机械化清扫与人工作业结合,生活垃圾日产日清、无害化处理率连续五年保持100%;新增数千个停车位,修补数万平方米人行道板。城市更新,不仅更新了面貌,更凝聚了人心,城区常住人口增至15.64万,城镇化率突破51%,更多人选择在此安居乐业。

### 住有优居、弱有众扶,兜牢稳稳的幸福

“安得广厦千万间”,安居是民生之要。安仁县采取新建、改建、改造等多渠道筹建保障性住房1.3万余套,体量居全市第一,解决了2.3万余人的住房难题。创新“交房即交证”“县领导包楼”等举措,破解历史遗留问题,成功办理房产证1.8万余本,“保交楼”工作获省政府真抓实干督查激励。农村危房改造为2305户困难家庭筑起安居居所,为脱贫攻坚奠定坚实基础。

对困难群众的牵挂,细致入微。县民政局打造“阳光救助”,通过“救助通”小程序、大数据核对,实现精准识别、线上申办。城乡低保标准连续上调,残疾人“两项补贴”标准五年连升,临时救助取消户籍地限制,做到“凡困必帮、有难必救”。聚焦“一老一小”,绘就温暖夕阳红与守护朝阳金。创新探索“村民自助、邻里互助、社会资助”的“三助型”居家养老模式,建成26个村(社区)居家养老服务中心,构建“15分钟养老服务圈”,入选全国民政政策创新典型案例。神农药都康养中心、安平福康养老中心等机构填补社会化、区域性养老空白。对留守儿童、困境儿童,建立关爱保护机制,事实无人抚养儿童和孤儿补贴标准连续提高,未成年人救助保护中心建设稳步推进,保护网越织越密。

### 病有良医、学有优教,提升暖暖的质感

健康是幸福生活的基石。安仁县卫生健康事业“软硬兼施”,持续扩容提质。县人民医院向三级医院迈进,五大急诊急救中心全面建成,成功救治大批急危重症患者。县域心电图、影像中心投用,实现检查结果互认,减少群众重复检查。21家乡镇卫生院配备AI智慧诊疗系统,建成智慧共享中心,让百姓在家门口就能享受优质便捷的医疗服务。每千人口执业医师数、公共卫生人员数显著增长,人才队伍不断壮大。居民健康素养水平大幅提升,“三减三健”深入人心。

教育是民生之基,关乎未来。安仁县坚持教育优先,投入超5亿元改善办学条件,新建学校、改扩建校舍,全面化解大班额。学前教育普及普惠,高中教育特色发展,职业教育产教融合,特教水平提升,教育体系日趋完善。更令人瞩目的是教育质量的飞跃:高考本科上线人数持续高位,6人考入清华北大;中高考成绩稳居全市前列。“双减”政策扎实落地,课后服务全覆盖,取缔违规学科培训。特别是“中国合唱童话县”品牌声名远扬,从班级到县级,合唱活动全覆盖,孩子们在歌声中快乐成长,多次登上省级、国家级舞台并获大奖,美育浸润点亮童心。精准帮扶机制创新,24小时AI助学热线、监测户子女专项补贴等,不让一个孩子因贫失学。

### 业有所就、劳有所得,注入满满的动能

就业是最大的民生。安仁县实施就业优先战略,构建精准服务体系,创新“311”就业服务模式,开展技能培训超万人次,发放创业担保贷款2.36亿元,带动就业超6000人。创建就业帮扶车间,开发公益性岗位,建设零工驿站,举办各类招聘会,多措并举稳定和扩大就业。“安仁建筑工匠”劳务品牌获国家级、省级认可,“仁城护工”“神农药匠”等品牌相继培育,带动近10万人就业创业,品牌效应日益凸显。

社会保障网越织越密、越扎越牢。基本养老保险参保率达98%,基本实现应保尽保。企业退休人员养老金连续上调,城乡居民基本养老保险待遇稳步提高。社保卡实现“立等可取”,便捷服务触手可及。劳动关系总体和谐稳定,根治欠薪长效机制不断完善,劳动人事争议调解成功率超80%,切实维护劳动者合法权益。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”“十四五”期间,安仁县交出的这份民生答卷,厚重而温暖。每一项数据的背后,都是千家万户实实在在的获得感;每一项荣誉的取得,都印证着执政为民的初心。站在“十五五”新的起点,安仁县将持续聚焦人民群众对美好生活的向往,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题,让“仁者安仁”民生幸福画卷更加绚丽多姿。

## 在传承、融合、创新中推动高质量发展——怀化学院数学与计算科学学院改革实践纪实

唐志为 吴晓丽

近日,怀化学院在2025年度国家自然科学基金数学天元基金项目评审中获得2项立项资助,标志着学校在数学前沿领域的科研实力与学术影响力获得国家级层面高度认可……

2025年9月30日,怀化学院2025级“中柱数学实验班”开班,旨在为学生搭建通往更高学术平台的桥梁,助力学生成长为数学及相关前沿领域的探索者与创造者……

作为国家级一流本科专业建设点,怀化学院数学与计算科学学院秉承学校优良办学传统,坚持把立德树人作为根本任务,自觉融入区域发展格局,在人才培养、科学研究、服务地方等多维度贡献,助推怀化学院高质量发展。

### ——抓实党建引领,在传承教育家精神中接续进步

近年来,怀化学院数学与计算科学学院以大力实施学校“开放发展、快速跨越”战略,以“党建引领、管理融合、持续发展”为工作思路,强化组织引领,党员师生的先锋模范作用得到充分发挥,形成了凝心聚力、干事创业的良好氛围。

怀化学院数学与计算科学学院始终以党建引领事业发展,一方面弘扬以邹中柱教授等老一辈教师为代表的“敬业修德、潜心育人”的园丁精神,另一方面传承以校友数学家席南华院士为典型的“艰苦奋斗、砥砺前行”的种子精神,持续推动学院内涵式发展。

基层党组织建设成效显著。怀化学院数学与计算科学学院党总支通过优化支部设置、配强骨干队伍、严格组织生活,全面增强了基层党组织的政治功能和组织功能。

近年来,嘉禾县紧紧围绕高质量发展首要任务,以承接湖南省2025年营商环境改革创新试点为契机,由县委政法委牵头,创新构建“政法机关+工商联(商会)”协同联动护企机制,通过制度性改革与精准化服务,全力优化法治化营商环境,为县域经济健康发展注入强劲法治动能。

嘉禾县委政法委统筹法院、检察院、公安局、司法局及工商联等力量,打出护企安商“组合拳”。一方面,推动商事纠纷调解组织实体化运行,指导设立嘉禾县商事纠纷人民调解委员会,并在工业园区建成“护企安商”综合服务中心,提供“一站式”政法服务;另一方面,创新跨域解纷模式,针对嘉禾籍企业和人员在粤聚集的特点,在东莞市设立跨省商事纠纷调解工作站,打造“商会

调解+法院委托+联合调解+诉调对接”新机制,成功化解一批跨省商事纠纷。2025年以来,该体系已累计化解各类涉企矛盾纠纷150余起,为企业挽回经济损失超800万元。

为将服务直达企业一线,嘉禾县建立政法干警联络系帮扶企业制度,安排216名政法干警“点对点”服务重点企业,累计走访解决用工、融资等难题581件。同时,严格落实“企业无扰日”等制度,规范涉企执法检查,涉企执法活动同比下降63%,让企业心无旁骛抓生产。在执法司法中,注重信用评估和审慎采取强制措施,对信用良好、有发展前景的企业,最大限度减少司法活动对生产经营的影响,2025年依法对多家企业适用免罚轻罚,体现了法治的力度与温度。

(李华雄 谢智敏 梁可庭)

