

改革破壁 潮涌三湘

——2025年湖南经济观察之六

湖南日报全媒体记者 黄婷婷 张璐 李毅

变革创新，是推动人类社会向前发展的根本动力。

湘江之畔，改革逐浪。湖南“敢为人先”的精神特质，在全面深化改革中展现出更为强劲的动力。

站在岁末，回望2025年，一个个要素壁垒被破除，一项项制度藩篱被打破，一条条行政审批在提速……一幅以改革破壁、以服务暖心、以效率赋能的高质量发展新画卷正磅礴展开。

破壁垒—— 拆掉“隐形围墙”，畅通要素循环

流水不腐，户枢不蠹。发展的活力，在要素的自由流动与高效重组中激发。改革，则是破除要素流动壁垒的“金钥匙”——

土地活起来了。岁末年终，三一重能郴州智能制造产业园开足马力赶订单，每3小时即可下线一台大兆瓦风电主机。

郴州打破“先批后供”的制度障碍，在全国首推产业项目“批供同步化”供地改革，将原本动辄1年的拿地时间，压缩到约110天，从源头上减少了土地“批而未供、闲置低效”等问题，一个个产业项目高效落地。

资金流动起来了。“有贷款需求，上金融超市”，已然成为不少常德中小微企业的共识。常德改革创新金融服务，在全省率先打造综合金融服务线上平台“常德金融超市”，为上万家中小微企业注入金融“活水”。

人才积极性被激发出来了。在长沙，科研人员正享受着更灵活的经费支配权与资源调度权。

湖南深化科研经费“包干制”改革，在高校与科研院所试点“经费自主调剂、过程简化管理”，为科研人员“减负松绑”，科研效率得到显著提升。

当土地、资本、人才等关键要素逐一冲破壁垒、顺畅流动，三湘大地的发展潜力便如春水般奔涌释放。

这一年，湖南还被赋予更高的期待。9月，国务院批复《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案》，长株潭地区跻身国家十大综合改革试点之列。

改革进入“深水区”，改革试点也不再局限于传统要素，而是直指数据、算力、绿电、人工智能等新型生产

要素，打破它们进入产业体系的准入壁垒，推动加速向新质生产力转化，为经济大省“挑大梁”提供坚实的改革支撑。

要素流动，永无止境；制度破冰，一往无前。

12月底，株洲渌口经开区（省级）智能制造产业园及配套设施项目建设现场，塔吊林立、机械轰鸣。

“过去，这种亿元级的政府项目，我们民营企业很难直接中标，只能从国企手里分包。现在实行‘机器管招投标’，给了我们公平竞争的机会。”项目实施方湖南森宝建设有限公司副总经理赵铭心说。

今年2月，湖南在全国率先上线试运行“机器管招投标”交易系统，用不可篡改的算法规则，取代了传统招标中可能存在的“人情”与“门槛”，从制度根源上拆除了阻碍公平竞争的“隐形围墙”，为所有企业提供了凭实力竞标的公平竞技场。

最深刻的变化在于人，最强大的动力源于人。破除思想与观念壁垒，是改革的重要突破口。

眼下，全省正试点推行改革评估备案制度，娄底市、湖南湘江新区、省国资委被列入首批试点。

改革评估备案，让事后追责问责变为事前明责定责，建立“容错”机制，为担当者担当、为干事者撑腰。以娄底为例，自2024年6月改革评估备案制度实施以来，娄底已累计批准备案47项，其中14项完成办结销号，并据此出台12项长效机制机制。

优服务—— 用服务的暖心，提振企业的信心

服务，是滋养市场生态的“阳光雨露”。

12月4日，湖南省民营经济发展局（湖南省营商环境建设局）正式挂牌成立，湖南的民营经济服务与营商环境建设迈入一体融合、系统赋能的新阶段。

近年来，湖南坚持“两个毫不动摇”，持续深化“一件事一次办”改革，以常态化的“送解优”行动，悉心浇灌“身在湖南，办事不难”的营商环境沃土，民营经济的规模与实力由此拔节生长。

一组数据勾勒出民营经济的支柱地位：贡献了全省50%左右的税收、70%左右的地区生产总值、90%以

上的科技创新成果、90%以上的新增城镇劳动就业、90%以上的经营主体数量。

法治服务，是这片沃土最坚实的基底。

今年5月20日，《中华人民共和国民营经济促进法》正式实施，为企业送上了安心经营、大胆创新的“定心丸”。

湖南积极推动地方配套条例出台，细化产权保护、公平竞争等条款，明确政府准入“红线”，建立账款拖欠处理时限与追责机制，并首创民营企业参与立法机制，确保条例“接地气、能落地”。

同时，湖南深化“三个一批”涉企政策清理，构建起“评估—清理—优化—执行”的全流程服务闭环，让政策供给更为精准高效。

专业化服务，让企业得到看得见、摸得着的实惠。

“帮了大忙，企业明年发展有信心了！”近日，在湘潭市企业服务专员协调下，湖南梓洋机电设备有限公司获得500万元贷款，缓解了资金压力。

今年8月以来，湘潭市组建专业服务队伍，为企业提供专业化服务，解决规上及临规企业发展难题，助推企业扩容提质。

针对企业用地、用工、用能等共性问题，湖南推动关联事项“集成办”、容缺事项“承诺办”、异地事项“跨区域办”、政策服务“免申办”，让企业反映集中的痛点、堵点、难点问题得到制度性解决。

“无事不扰”的服务，则是对企业专注经营最深切的尊重。

12月，记者看到，长沙康乐包装有限公司门口，执法人员通过“扫码入企”亮码登记，检查全程留痕、公开透明。

“今年检查次数明显减少，流程更规范，负担减轻了。”公司安全部部长陈建垣言。

今年2月，湖南全面推行“扫码入企”制度，全省各级行政机关涉企检查总频次同比减少40%以上，为企业赢得了更多宁静成长的空间。

提效率—— 以行政审批“减法”， 换企业活力“加法”

“从提交材料到拿到新营业执照，全程只用了1天！”在湖南湘江新区政务服务大厅，中电星河电子有限

公司行政负责人刘女士的点赞，折射出湖南政务服务改革给企业带来的真实改变。

这样的高效率体验，正成为湖南企业的共同感受。

在衡阳市高新区，“95后”创业者陈阳的新媒体公司刚起步，便收到“湘易办”App精准推送的大学生创业补贴信息。

无需申请，系统自动比对信息，补贴10个工作日直接到账。这种“政策找企”的“免申即享”模式，依托“湘易办”平台数据精准匹配，已为超20万户小微企业送上“省心红利”。

数字化手段，让更多企业享受到这份“省心”。

12月中旬，临武县农产品加工企业负责人王磊，通过“湘易办”平台的“营商码”，在线便完成了食品经营许可证的变更。

“以前要抱着一摞材料，跑好几个窗口，现在扫个码全搞定！”王磊点开办理页面，政策查询、材料提交、进度跟踪等功能一应俱全。

依托全省政务数据共享平台，湖南已实现301类、1.5亿条涉企电子证照实时调取，企业开办最快4小时办结，让王磊这样的创业者实现“足不出户拿执照”。

对重大项目来说，效率更是竞争力。

12月，长沙奥体中心项目正式进入主体施工阶段。

“原本担心审批环节多，会耽误工期，没想到服务专班主动找上门！”长沙奥体中心项目负责人李工说，项目启动初期，规划、环保、住建等多个部门的审批事项多，长沙组建多部门联合服务专班，11次上门，破解30多个难点，项目审批时限缩短40%以上。

长株潭都市圈346项高频事项“异地受理、就近取证”，个人创业全流程平均用时压缩44%以上……这些点滴变化，串联起湖南“高效办成一件事”改革的全貌。

如今，“湘易办”平台月访问量稳定超1000万人次，在省级“掌上好办”综合排名中稳居全国前十，全省经营主体总量达790.14万户，较“十三五”期末增长64.6%。

从一次顺利的法人变更，到一笔及时的创业补贴，再到一个项目的快速落地，湖南用行政审批的“减法”，换来了企业活力的“加法”，有力推动高质量发展的车轮全速前行。

生娃补“房票”，这事可以有

湖南日报全媒体评论员 张英

近日，湖北十堰竹山县连续出台的生育二孩、三孩家庭购房奖励政策引发热议。“购房奖励凭证”上清晰的“25平方米”“50平方米”字样，意味着当地对多子女家庭实实在在的减负承诺。

高达75平方米的可叠加奖励，传递出地方层面鼓励生育、稳定新出生人口规模的意愿与决心，也照见一系列政策正在从“单个试点”走向“体系化构建”。

竹山县的奖励政策并非孤例。从四川攀枝花首推育儿补贴，到甘肃张掖的“真金白银”激励，再到多地延长产假、增设育儿假，政府在加快构建“婚育—生育—托育—养育—教育”一体化生育支持政策体系。2025年10月，湖南省印发了《关于完善生育支持政策推动建设生育友好型社会的十条措施》，鼓励将职工的婚假延长至20天；在享受国家规定产假的基础上，延长产假至188天，还在增强生育保险保障功能、增加托育服

务供给等方面进一步发力，目标亦在促进人口高质量发展。

这些年，在“生”的环节，除了经济补贴、医疗保障的强化，国家还持续推进妇幼保健机构能力建设，普及产前筛查与诊断，保障母婴安全。在“育”的环节，破解“带娃难”成为重中之重。国家发展改革委、民政部等部门联合推动普惠托育服务专项行动，力促“十四五”期末每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个的目标。在“教”的环节，“双减”政策持续推进，旨在减轻学生负担，缓解教育焦虑。政策上环环相扣。

从国家层面的顶层设计，到地方的“奖励凭证”、落实方案，中国正在编织一张越来越密的生育支持网络。这是一项长期的系统工程，也是充满温度的民生注脚。政府、市场、社会与家庭的合力，将逐步构建起一个“想生、敢生、能养、善育”的生育友好型社会。

刘红兵主持召开文旅行业安全生产及假日市场工作调度会

牢固树立安全发展理念 持续擦亮湖南文旅品牌

湖南日报12月27日讯(全媒体记者 黄晗)12月26日，省委常委、省委宣传部部长刘红兵在长沙主持召开2026年元旦、春节文旅行业安全生产及假日市场工作调度会，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，分析当前形势，安排下阶段重点任务。

会议指出，各部门要进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、省政府工作要求上来，牢固树立安全发展理念，坚决守住安全底线，以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细文旅领域安全各项工作。要把握元旦、春节等节假日阶段性特征

防风险，加强分析研判，强化应急准备和现场管控。要聚焦景区景点、旅游交通、旅游节会、涉旅赛事等重点领域，加强全天候监测预警，严防各类事故发生。要聚焦安全隐患问题促整改，既抓“个案”整治，又抓“类案”整改，实现从整治“一件事”到防治“一类事”的转变。

会议强调，要有力有序做好文旅假日市场相关工作。深挖湖湘文化底蕴和地域资源禀赋，把更多精力用到提升文旅产品特色、服务体验上来，强化市场监管，规范市场秩序，创新业态场景，激发消费潜力，持续擦亮湖南文旅品牌，更好满足人民群众美好生活需要。

首届中埃咖啡经贸促进大会在株洲召开

湖南日报12月27日讯(全媒体记者 李永亮)今天，首届中埃(埃塞俄比亚)咖啡经贸促进大会在株洲召开。双方就易货贸易平台项目，咖啡、陶瓷、服饰销售等一般贸易项目，以及新能源、矿业等易货贸易项目，分别签订战略合作协议。

会上，株洲陆港国际物流有限公司、埃塞俄比亚咖啡(中国)交易中心分别揭牌。前者由株洲城发集团与广州港集团组建，双方将共同运营株洲综合物流集散中心，强化中非经贸株洲陆港的物流枢纽功能，助力株洲更好连接粤港澳大湾区和长江经济带、融入“一带一路”国际物流体系。后者依托埃塞俄比亚咖啡原产地优势，致力于精品咖啡的展示、交易与文化推广，畅通埃塞俄比亚咖啡进入中国市场的渠道。

当天还举行了首届中埃咖啡文化节。双方通过舞蹈、咖啡品鉴等丰富多

彩的活动，共叙友谊、共商合作。

埃塞俄比亚是全球优质咖啡重要供应国，中国已成为其第四大咖啡出口市场。近年来，株洲抓住中非经贸博览会永久落户湖南重大机遇，深度融入中非经贸深度合作先行区建设，持续开展“走进非洲”等系列经贸活动，高标准打造中非经贸株洲陆港和中非易货贸易中心，以株洲为主集结点的“湘粤非铁海联运通道”，已辐射非洲超30个国家。株洲的轨道交通装备、先进硬质合金、新能源汽车、陶瓷等产品远销非洲各地。株洲对非贸易保持快速增长，预计今年增幅达78%。本次大会是株洲深化对非合作、构建高水平对外开放格局的重要举措。以咖啡为媒介，物流为纽带、平台为支撑，株洲已率先设立中埃易货贸易专项平台。株洲相关负责人表示，将努力打造覆盖全非洲的对非易货贸易综合服务平台。



晨雾染丹青

12月26日清晨，常宁市曲潭街道办事处义田村，朝霞中的田园村落与多彩树林、清清河流相映成趣，在晨雾笼罩下宛如一幅水墨丹青。

刘东华 摄(湖南图片库)

湖南日报12月27日讯(全媒体记者 杨斯涵)12月27日，随着《数字赋能“她”力量，青春筑梦创未来》倡议书的庄严宣读，为期三天的首届“数字赋能女大学生英才训练营”圆满落幕。来自全国的50余名优秀女大学生齐聚湖南女子学院，在“校—企—政—文”多元协同赋能平台上沉浸式研学，赋能数字时代成长之路。

本次训练营打破传统培养模式，构建“前沿实践+思想引领”双轮驱动培育体系，通过企业参访、专家授课、文化

首届“数字赋能女大学生英才训练营”在长沙举行

校地企协同培育巾帼数字力量

研学等多元形式，探索数字时代女性英才培养新路径。

学员们先后走进华为长沙研究所，聆听技术专家解读前沿科技成果，深入感受创新企业文化底蕴；探访马栏山视频文创园，实地见证“科技+文化”融合

催生的新质生产力，亲身体验虚拟拍摄等数字技术在文创领域的应用场景。同时，专家学者围绕数智化转型、人工智能与女性成长等核心主题开展专题讲

座，通过理论阐释与案例分析相结合的方式，系统提升学员数字思维与创新实

践能力。

训练营还同步强化思想铸魂与文化浸润，组织学员在橘子洲头开展艺术党课，齐声朗诵《沁园春·长沙》，在红色热土中厚植家国情怀；走进湖南女子学院女书文化研究基地，体验书写“世界上唯一现存的女性文字”，从传统女性文化中汲取成长力量。

下一步，相关各方将持续深化协同机制，助力女大学生在数字浪潮中勇立潮头，为培育引领未来的巾帼力量、服务湖南数字经济高质量发展奠定坚实基础。

◀◀(紧接1版①)审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案；审查2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案；审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告、2026年中央和地方预算草案；审议全国人民代表大

常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》的议案；审议全国人大常委会工作委员会关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的议案；审议全国人大常委会工作委员会工作报告；审议最高人民法院工作报告；审议最高人民检

察院工作报告等。

◀◀(紧接1版②)运用先进的算法和模型，该软件能将低空量子绝对重力仪采集到的复杂数据进行分析 and 处理，还原出地底下真实的地质结构，为资源勘探等工作提供科学依据。

技术用到的量子，是能表现出某物质或物理量特性的最小单元。它不仅使人类对物质结构和相互作用的认识深入到微观层面，更催生出一系列改变人类生活的技术。

团队采用的破局思路，是在硅基芯片上“种植”一种名为量子点的半导体材料。团队通过特殊工艺，让具备优异发光特性的量子点在硅衬底上直接外延生长，为“硅基光源”开辟了一条全新的发展路径。

“让量子点在硅衬底上直接外延生长，使激光器的体积变得更小，能耗也大大降低。”汇思光电副总经理杨骏捷介绍，目前，该项目已在研发与市场上实现关键突破。未来，数据中心在获得更高算力的同时，将大幅度降低能耗；观众在使用虚拟现实设备时，将因为更低的延时，得到更沉浸、真实的体验。

记者也从省科技厅获悉，为助推全省量子科技创新与产业发展，“十四五”以来，我省已组建10余个量子科研平台(产业创新联合体)。未来5年，湖南还将构建覆盖部件、设备到服务的全产业链，推动量子技术与传统产业深度融合，打造具有全球影响力的量子科技名片。