

改革破壁 潮涌三湘

——2025年湖南经济观察之六

湖南日报全媒体记者 黄婷婷 张璐 李毅

变革创新,是推动人类社会向前发展的根本动力。

湘江之畔,改革逐浪。湖南“敢为人先”的精神特质,在全面深化改革中展现出更为强劲的动力。

站在岁末,回望2025年,一个个要素壁垒被破除,一项项制度藩篱被打破,一条条行政审批在提速……一幅以改革破壁、以服务暖心、以效率赋能的高质量发展新画卷正磅礴展开。

**破壁垒——
拆掉“隐形围墙”,畅通要素循环**

流水不腐,户枢不蠹。

发展的活力,在要素的自由流动与高效重组中激发。

改革,则是破除要素流动壁垒的“金钥匙”——

土地活起来了。

岁末年终,三一重能郴州智能制造业园开足马力赶订单,每3小时即可下线一台大兆瓦风电主机。

郴州打破“先批后供”的制度障碍,在全国首推产业项目“批供同步化”供地改革,将原本动辄1年的拿地时间,压缩到约110天,从源头上减少了土地“批而未供、闲置低效”等问题,一个个产业项目高效落地。

资金流动起来了。

“有贷款需求,上金融超市”,已然成为不少常德中小微企业的共识。

常德改革创新金融服务,在全国率先打造综合金融服务线上平台“常德金融超市”,为上万家中小微企业注入金融“活水”。

人才积极性被激发出来了。

在长沙,科研人员正享受着更灵活的经费支配权与资源调度权。

湖南深化科研经费“包干制”改革,在高校与科研院所试点“经费自主调剂、过程简化管理”,为科研人员“减负松绑”,科研效率得到显著提升。

当土地、资本、人才等关键要素逐一冲破壁垒,顺畅流动,三湘大地的发展潜力便如春水般奔涌释放。

这一年,湖南还被赋予更高的期待。9月,国务院批复《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案》,长株潭地区跻身国家十大综合改革试点之列。

改革进入“深水区”,改革试点也不再局限于传统要素,而是直指数据、算力、绿电、人工智能等新型生产

要素,打破它们进入产业体系的准入壁垒,推动加速向新质生产力转化,为经济大省“挑大梁”提供坚实的改革支撑。

要素流动,永无止境;制度破冰,一往无前。

12月底,株洲渌口经开区(省级)智能制造产业园及配套设施项目建设现场,塔吊林立、机械轰鸣。

“过去,这种亿元级的政府项目,我们民营企业很难直接中标,只能从国企手里分包。现在实行‘机器管招投标’,给了我们公平竞争的机会。”项目实施方湖南森宝建设有限公司副总经理赵铭心说。

今年2月,湖南在全国率先上线试运行“机器管招投标”交易系统,用不可篡改的算法规则,取代了传统招标中可能存在的“人情”与“门槛”,从制度根源上拆除了阻碍公平竞争的“隐形围墙”,为所有企业提供了凭实力竞标的公平竞技场。

最深刻的变化在于人,最强大的动力源于人。破除思想与观念壁垒,是改革的重要突破口。

眼下,全省正试点推行改革评估备案制度,娄底市、湖南湘江新区、省国资委被列入首批试点。

改革评估备案,让事后追责问责变为事前明责定责,建立“容错”机制,为担当者担当、为干事者撑腰。以娄底为例,自2024年6月改革评估备案制度实施以来,娄底已累计批准准备案47项,其中14项完成办结销号,并据此出台12项长效制度机制。

**优服务——
用服务的暖心,提振企业的信心**

服务,是滋养市场生态的“阳光雨露”。

12月4日,湖南省民营经济局(湖南省营商环境建设局)正式挂牌成立,湖南的民营经济服务与营商环境建设迈入一体融合、系统赋能的新阶段。

近年来,湖南坚持“两个毫不动摇”,持续深化“一件事一次办”改革,以常态化的“送解忧”行动,悉心浇灌“身在湖南,办事不难”的营商环境沃土,民营经济的规模与实力由此拔节生长。

一组数据勾勒出民营经济的支柱地位:贡献了全省50%左右的税收、70%左右的地区生产总值、90%以

上的科技创新成果、90%以上的新增城镇劳动就业、90%以上的经营主体数量。

法治服务,是这片沃土最坚实的基底。

今年5月20日,《中华人民共和国民营经济促进法》正式实施,为企业送上了安心经营、大胆创新的“定心丸”。

湖南积极推动地方配套条例出台,细化产权保护、公平竞争等条款,明确政府准入“红线”,建立账款拖欠处理时限与追责机制,并首创民营企业参与立法机制,确保条例“接地气、能落地”。

同时,湖南深化“三个一批”涉企政策清理,构建起“评估—清理—优化—执行”的全流程服务闭环,让政策供给更为精准高效。

专业化服务,让企业得到看得见、摸得着的实惠。

“帮了大忙,企业明年发展有信心了!”近日,在湘潭市企业服务专员协调下,湖南梓洋机电设备有限公司获得500万元贷款,缓解了资金压力。

今年8月以来,湘潭市组建专业服务队伍,为企业提供专业化服务,解决规上及临规企业发展难题,助推企业扩容提质。

针对企业用地、用工、用能等共性问题,湖南推动关联事项“集成办”、容缺事项“承诺办”、异地事项“跨域办”、政务服务“免申办”,让企业反映集中的痛点、堵点、难点问题得到制度性解决。

“无事不扰”的服务,则是对企业专注经营最深切的尊重。

12月,记者看到,长沙康乐包装有限公司门口,执法人员通过“扫码入企”亮码登记,检查全程留痕、公开透明。

“今年检查次数明显减少,流程更规范,负担减轻了。”公司安全部部长陈建坦言。

今年2月,湖南全面推行“扫码入企”制度,全省各级行政机关涉企检查总频次同比减少40%以上,为企业赢得了更多宁静成长的空间。

**提效率——
以行政审批“减法”,换企业活力“加法”**

“从提交材料到拿到新营业执照,全程只用了1天!”在湖南湘江新区政务服务大厅,中电星河电子有限

公司行政负责人刘女士的点赞,折射出湖南政务服务改革给企业带来的真实改变。

这样的高效率体验,正成为湖南企业的共同感受。

在衡阳市高新区,“95后”创业者陈阳的新媒体公司刚起步,便收到“湘易办”App精准推送的大学生创业补贴信息。

无需申请,系统自动比对信息,补贴10个工作日直接到账。这种“政策找企”的“免申即享”模式,依托“湘易办”平台数据精准匹配,已为超20万户小微企业送上“省心红利”。

数字化手段,让更多企业享受到这份“省心”。

12月中旬,临武县农产品加工企业负责人王磊,通过“湘易办”平台的“营商码”,在线便完成了食品经营许可证的变更。

“以前要抱着一摞材料,跑好几个窗口,现在扫个码全搞定!”王磊点击开办页面,政策查询、材料提交、进度跟踪等功能一应俱全。

依托全省政务数据共享平台,湖南已实现301类、1.5亿条涉企电子证照实时调取,企业开办最快4小时办结,让王磊这样的创业者实现“足不出户拿执照”。

对重大项目来说,效率更是竞争力。

12月,长沙奥体中心项目正式进入主体施工阶段。

“原本担心审批环节多,会耽误工期,没想到服务专班主动找上门!”长沙奥体中心项目负责人李工说,项目启动初期,规划、环保、住建等多个部门的审批事项多,长沙组建多部门联合服务专班,11次上门,破解30多个难点,项目审批时限缩短40%以上。

长株潭都市圈346项高频事项“异地受理、就近取证”,个人创业全流程平均用时压缩44%以上……这些点滴变化,串联起湖南“高效办成一件事”改革的全貌。

如今,“湘易办”平台月访问量稳定超1000万人次,在省级“掌上好办”综合排名中稳居全国前十,全省经营主体总量达790.14万户,较“十三五”期末增长64.6%。

从一次顺利的法人变更,到一笔及时的创业补贴,再到一个项目的快速落地,湖南用行政审批的“减法”,换来了企业活力的“加法”,有力推动高质量发展的车轮全速前行。

三湘时评

生娃补“房票”,这事可以有

湖南日报全媒体评论员 张英

近日,湖北十堰竹山县连续出台的生育二孩、三孩家庭购房奖补政策引发热议。“购房奖补凭证”上清晰的“25平方米、50平方米”字样,意味着当地对多子女家庭实实在在的减负承诺。

高达75平方米的可叠加奖补,传递出地方层面鼓励生育、稳定新出生人口规模的意愿与决心,也照见一系列政策正在从“单个试点”走向“体系化构建”。

竹山县的奖励政策并非孤例。从四川攀枝花首推育儿补贴,到甘肃张掖的“真金白银”激励,再到多地延长产假、增设育儿假,政府在加快构建“婚恋—生育—托育—养育—教育”一体化生育支持政策体系。2025年10月,湖南省印发了《关于完善生育支持政策推动建设生育友好型社会的十条措施》,鼓励将职工的婚假延长至20天;在享受国家规定产假的基础上,延长产假至188天,还在增强生育保险保障功能、增加托育服

务供给等方面进一步发力,目标亦在促进人口高质量发展。

这些年,在“生”的环节,除了经济补贴、医疗保障的强化,国家还持续推进妇幼保健机构能力建设,普及产前筛查与诊断,保障母婴安全。在“育”的环节,破解“带娃难”成为重中之重。国家发展改革委、民政部等部门联合推动普惠托育服务专项行动,力促“十四五”期末每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个的目标。在“教”的环节,“双减”政策持续推进,旨在减轻学生负担,缓解教育焦虑。政策上环环相扣。

从国家层面的顶层设计,到地方的“奖励凭证”、落实方案,中国正在编织一张越来越密的生育支持网络。这是一项长期的系统工程,也是充满温度的民生注脚。政府、市场、社会与家庭的合力,将逐步构建起一个“想生、敢生、能养、善育”的生育友好型社会。

刘红兵主持召开文旅行业安全生产及假日市场工作调度会

牢固树立安全发展理念 持续擦亮湖南文旅品牌

湖南日报12月27日讯(全媒体记者 黄晗)

12月26日,省委常委、省委宣传部部长刘红兵在长沙主持召开2026年元旦、春节文旅行业安全生产及假日市场工作调度会,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,分析当前形势,安排下阶段重点任务。

会议指出,各部门要进一步提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、省政府工作要求上来,牢固树立安全发展理念,坚决守住安全底线,以“时时放心不下”的责任感,抓实细化文旅领域安全各项工作。要把握元旦、春节等节假日阶段性特征

防风险,加强分析研判,强化应急准备和现场管控。要聚焦景区景点、旅游交通、旅游节会、涉旅赛事等重点领域,加强全天候监测预警,严防各类事故发生。要聚焦安全隐患问题整改,既抓“个案”整治,又抓“类案”整改,实现从整治“一件事”到防治“一类事”的转变。

会议强调,要有力有序做好文旅假日市场相关工作。深挖湖湘文化底蕴和地域资源禀赋,把更多精力用到提升文旅产品特色、服务体验上来,强化市场监管,规范市场秩序,创新业态场景,激发消费潜力,持续擦亮湖南文旅品牌,更好满足人民群众美好生活需要。

首届中埃咖啡经贸促进大会在株洲召开

湖南日报12月27日讯(全媒体记者 李永亮)

今天,首届中埃(埃塞俄比亚)咖啡经贸促进大会在株洲召开。双方就易货贸易平台项目、咖啡、陶瓷、服饰销售等一般贸易项目,以及新能源、矿业等易货贸易项目,分别签订战略合作协议。

会上,株洲陆港国际物流有限公司、埃塞俄比亚咖啡(中国)交易中心分别揭牌。前者由株洲城发集团与广州港集团共建,双方将共同运营株洲综合物流散装中心,强化中非经贸株洲陆港的物流枢纽功能,助力株洲更好连接粤港澳大湾区和长江经济带、融入“一带一路”国际物流体系。后者依托埃塞俄比亚咖啡原产地优势,致力于精品咖啡的展示、交易与文化推广,畅通埃塞俄比亚咖啡进入中国市场的渠道。

当天还举行了首届中埃咖啡文化节。双方通过舞蹈、咖啡品鉴等丰富多

彩的活动,共叙友谊、共商合作。

埃塞俄比亚是全球优质咖啡重要供应国,中国已成为其第四大咖啡出口市场。近年来,株洲抓住中非经贸博览会永久落户湖南重大机遇,深度融入中非经贸深度合作先行区建设,持续开展“走进非洲”等系列经贸活动,高标准打造中非经贸株洲陆港和中非易货贸易中心,以株洲为主集结点的“湘粤非铁海联运通道”,已辐射非洲超30个国家。株洲的轨道交通装备、先进硬质合金、新能源汽车、陶瓷等产品远销非洲各地,株洲对非贸易保持快速增长,预计今年增幅达78%。本次大会是株洲深化对非合作、构建高水平对外开放格局的重要举措。以咖啡为媒介、物流为纽带、平台为支撑,株洲已率先设立中埃易货贸易专项平台。株洲相关负责人表示,将努力打造覆盖全非洲的对非易货贸易综合服务平台。

◀(紧接1版①)审查国民经济和社会发展第十个五年规划纲要草案;审查2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案;审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告、2026年中央和地方预算草案;审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会工作报告;审议最高人民法院工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

◀(紧接1版②)运用先进的算法和模型,该软件能将低空量子绝对重力仪采集到的复杂数据进行分析和处理,还原出地下真实的地质结构,为资源勘探等工作提供科学依据。

技术用到的量子,是能表现出某物理或物理量特性的最小单元。它不仅使人类对物质结构和相互作用的认识深入到微观层面,更催生出一系列改变人类生活的技术。

今年是量子力学诞生的100周年,被联合国定为“国际量子科学与技术年”。湖南,将量子科技布局为未来产业。湖南汇思光电科技有限公司、湖南大学联合攻关的硅基量子点激光器在2021年入选首批省“十大技术攻关项目”。

在全球科技舞台上,硅基光源难题一直困扰着众多科研人员:传统硅基芯片擅长处理电子信号,却很难高效发光,可光通信、光集成离不开稳定的“硅基光源”。

团队采用的破局思路,是在硅基芯片上“种植”一种名为量子点的半导体材料。团队通过特殊工艺,让具备优异发光特性的量子点在硅衬底上直接外延生长,为“硅基光源”开辟了一条全新的发展路径。

“让量子点在硅衬底上直接外延生长,使激光器的体积变得更小、能耗也大大降低。”汇思光电副总经理杨骏捷介绍,目前,该项目已在研发与市场上实现关键突破。未来,数据处理中心在获得更高算力的同时,将大幅度降低能耗;观众在使用虚拟现实设备时,将因为更低的延时,得到更沉浸、真实的体验。

记者也从省科技厅获悉,为助推全省量子技术创新与产业发展,“十四五”以来,我省已组建10余个量子科研平台(产业创新联合体)。未来5年,湖南还将构建覆盖部件、设备到服务的全产业链,推动量子技术与传统产业深度融合,打造具有全球影响力的量子科技名片。



晨雾染丹青

12月26日清晨,常宁市曲潭街道办事处义田村,朝霞中的田园村落与多彩树林、清清河流相映成趣,在晨雾笼罩下宛如一幅水墨丹青。

刘东华 摄(湖南图片库)

首届“数字赋能女大学生英才训练营”在长沙举行 校地企协同培育巾帼数字力量

研学等多种形式,探索数字时代女性英才培养新路径。

学员们先后走进华为长沙研究所,聆听技术专家解读前沿科技成果,深入感受创新创业文化底蕴;探访马栏山视频文创园,实地见证“科技+文化”融合

催生的新质生产力,亲身体验虚拟拍摄等数字技术在文创领域的应用场景。同时,专家学者围绕数智化转型、人工智能与女性成长等核心主题开展专题讲座,通过理论阐释与案例分析相结合的方式,系统提升学员数字思维与创新实

践能力。

训练营还同步强化思想铸魂与文化浸润,组织学员在橘子洲头开展艺术党课,齐声朗诵《沁园春·长沙》,在红色热土中厚植家国情怀;走进湖南女子学院女书文化研究基地,体验书写“世界上唯一现存的女性文字”,从传统女性文化中汲取成长力量。

下一步,相关各方将持续深化协同机制,助力女大学生在数字浪潮中勇立潮头,为培育引领未来的巾帼力量、服务湖南数字经济高质量发展奠定坚实基础。