

把握大势 提振信心 推动湖南经济高质量发展

核心提示

明年工作怎么干?落实中央经济工作会议“稳中求进,以进促稳,先立后破”的总要求,湖南省委十二届五次全会部署2024年任务时,突出强调了“十个统筹”“八项重点任务”“十个落实”,以推动湖南经济高质量发展,加快实现“三高四新”美好蓝图。持续夯实“稳”的基础,把稳“进”的方向,加快形成新质生产力,才能为湖南高质量发展增添更强劲动能。

杨胜刚

多方预测,2024年全球经济增长将放缓。瑞士银行集团、高盛集团等国际知名金融机构普遍预计,新兴市场在2024年会重新迎来较快增长,而其加速复苏的重要动力就是中国经济的发展。省委十二届五次全会在全面深刻分析我省当前经济工作面临的形势、机遇和挑战的情况下,精心研究谋划2024年经济工作思路,坚持系统思维、问题导向、突出重点,对于扎实做好我省经济工作意义重大。

多维视角看湖南经济

省委全会指出,2023年湖南全省经济发展呈现出“前低、中稳、后升”的发展态势和稳中有进、进中提质的特点。即使面临外部环境复杂严峻、经营主体预期偏弱、产业支撑能力不足、要素保障日益趋紧、主要指标增速放缓等诸多不利因素的影响与冲击,湖南经济社会发展取得的成绩无论从纵向跟自己比还是从横向跟周边省份比都可圈可点。

如果仅从单一的增长指标数据或者一年的指标来判断一地的经济发展的实际状况,既不科学也不完整。“十四五”规划纲要实施的前两年,我省经济运行总体平稳,完成地区生产总值、两年平均增长数据都在全国前列。产业规模日益壮大,2022年,规模以上制造业增加值同比增长7.5%,高出全国平均水平4.5个百分点;4个产业集群入选国家先进制造业集群,居全国第3、中部第1;连续3年推进“十大技术攻关项目”和“100个重大科技创新项目”,累计突破重大关键技术500余项。在增进民生福祉方面,就业规模稳步扩大,2021年以来,全省累计新增城镇就业149万人;全省普惠性幼儿园覆盖率89.6%,101所“芙蓉学校”全部投入使用,增加公办义务教育学位14.6万个。

2023年重点工作带动效应持续提升。以“发展六仗”“三大支撑八项重点”为抓手,1至11月规工业增加值4.6%,比全国高0.3个百分点,消费增长5.9%。创新驱动发展动能持续增进,在种业、先进制造业、先进计算与人工智能、精准医学等领域,谋划建设“四大实验室”,布局国家超级计算长沙中心、大飞机地面动力力学试验平台、力能实验装置、航空发动机冰风洞装置等“四个重大科学装置”。更重要的是,湖南这些年来坚持问题导向,紧盯产业链“卡点”“堵点”,率先实施重大应用基础研究“揭榜挂帅”项目,精准靶向布局高新技术产业引领计划项目等,科技创新引领产业发展效果态势明显。改革开放引领作用持续增强,湖南已成为中国对非经贸合作最活跃的省份之一,近三年对非洲进出口年均增长31.6%。

综合来看,湖南“三个高地”建设取得新成效,融入新发展格局迈出新步伐、区域协调发展呈现新局面,增进民生福祉展现新亮点、绿色低碳发展实现新进展、平安湖南建设体现新担当,预示了湖南经济社会发展稳中提升、稳中向好的态势不会变。

把政策红利转化为湖南经济发展的现实生产力

如何把中央的政策红利转化为湖南经济发展的现实生产力,是谋划湖南经济发展,确保湖南的经济工作谋划与党中央决策部署保持高度一致性的重要任务。

中央经济工作会议明确提出“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”。稳是大局和基础,要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。省委全会提出做好稳和进、立和破等“十个统筹”,进是方向和动力,要有力进取,该立的要积极主动地立,该破的要在“先立”的基础上坚决破,不断积累更多积极因素,实现经济社会大局稳定。具体到我省经济发展的实际而言,就是要将“稳定经济优势产业”和“培育新兴未来产业”结合起来,立足于全省3个万亿产业、16个千亿产业和4个国家级先进制造业集群的基础,在改造提升现代石化等传统优势产业、巩固延伸工程机械等优势产业中稳住经济基本盘;在培育壮大数字经济等新兴产业、前瞻布局人工智能等未来产业中壮大新动能,实现稳和进的协同、立和破的统一。

中央经济工作会议明确提出“积极的财政政策要适度加力、提质增效”。应用好财政政策空间,提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构,强化国家重大战略任务财力保障,严控一般性支出,真正把资金用在刀刃上。结合我省实际,就是要在申报政策性开发性工具、加大减税降费力度等方面,做大“项目储备库”,下好“争先手棋”,确保相关政策、资金一推出,就能立马跟进、马上对接,争取更多项目进入国家“笼子”。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。”对接中央经济工作会议的政策倾向,结合我省实际,就是要抢抓货币供应更加强调流动性合理充裕,以及更加注重科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济支持方向的机遇,在先进制造、科技创新、绿色转型等方面争取更多金融支持,引注更多的金融活水助推湖南高质量发展。

以新质生产力为抓手助推湖南经济高质量发展

中央经济工作会议部署了2024年九项重点工作,其中“以科技创新引领现代化产业体系建设”跃居九大任务之首。这体现了中国经济持续推动新旧动能转换,实现高质量发展的决心和信心。围绕这一“头号任务”,中央经济工作会议提出“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力”。现代化产业体系是新质生产力的载体,随着传统产业进入深度转型升级,以及未来产业和战略性新兴产业的诞生,最终形成现代化的产业体系。这一过程既是经济动能的结构性调整,也是培育新质生产力的载体。而随着现代化产业的不断发展进而形成体系,又实现了践行新发展理念、高质量发展、全要素生产力提升以及推进新型工业化的功能。

湖南要以新质生产力提升助推经济高质量发展,首先要从政策层面上做好顶层设计。突出打造战略科技力量,启动新一轮长株潭自主创新区三年行动计划,实施长沙建设全球研发中心城市“七大工程”,加快推进“4+4科创工程”,高标准规划建设湘江科学城,持续开展“十大技术攻关”项目,加快科技成果转化向市场竞争力、新质生产力;以先进制造业3大标志性工程为牵引,分门别类拿出产业、企业、产品清单,梯度培育链主企业、专精特新企业和中小微企业,加快新型工业化进程,全力打造先进制造业高地。

其次,在具体措施上要突出工作重点。针对集成电路、工业母机等“卡脖子”领域,充分发挥社会主义市场经济条件下的新型举国体制优势,集聚优势资源开展“揭榜挂帅”,力争在前沿技术、场景应用等领域打造先发优势。积极探索有效投资机制,加大信息基础设施、融合基础设施和新型基础设施等新型基础设施建设的投资力度,建立完善产业基础能力评估制度,加快实施针对“产业四基”的产业基础再造工程,明确产业基础能力中哪些是短板。加快推进数字技术发展,积极争取技术创新、场景应用等方面支持,加快建设“数字新基建”,尤其以推进“智赋万企”为抓手,推动数字化、智能化赋能“千业万企”。

加快建设新型能源体系,推进新型电力系统“三区三厅”建设、“宁电入湘”、湘粤背靠背联网工程、气化湖南、抽水蓄能等重点项目建设,更好融入国家新型能源体系。

(作者系湖南大学工商管理学院教授、博士生导师,湖南省专业特色智库湖南大学金融发展与信用管理中心主任兼首席专家)

做实做优做强先进制造业 构筑现代化产业体系基本盘

刘怀德 曹虹剑 杨佳钰

2023年中央经济工作会议提出了以科技创新推动产业创新、提升产业链供应链韧性和安全水平等现代化产业体系建设重点任务,并将其列为2024年九大工作任务之首。《中共湖南省委 湖南省人民政府关于加快建设现代化产业体系的指导意见》明确了以先进制造业为主导的富有湖南特色和优势的“4×4”现代化产业体系建设。省委十二届五次全会强调,实现2024年各项目标,要做好稳和进、立和破、稳增长和稳预期、扩内需和供供给、现代化产业体系建设和区域协调发展等“十个统筹”这篇大文章,推动制造业向更高水平发展是落实中央经济工作会议精神和省委全会要求的题中要义。

以“数实融合”为主线 主动适应制造业面临的深刻变化

数字经济和实体经济的“数实融合”,以智能制造为标志,正在引领制造业迎来深刻的革命。正是因为工程机械产业龙头企业开启智能化变革,使我省制造业从跟跑迈向领跑。比如中联重科推动“产品4.0工程”,产品实现“自诊断、自调整、自适应”,设备具备“能感知、有大脑、会思考”的能力。三一集团的18号工厂所有9大工艺和32个典型场景都实现“聪明作业”,缩短了生产周期,提高了人均产值。战略性新兴产业中,龙头企业直接站到了数实融合的前沿,如楚天科技将智能制造、智慧医药工厂的建设经验分享至产业链上下游,带动全链条的整体智能化腾飞。尽管目前我省数字经济发展和制造业转型升级卓有成效,但是仍存在数字经济与实体经济“不会融合、融合不全”等问题,同一产业链数据要素存在严重的孤岛现象,没有很好地发挥共享增值功能。

推动“数实融合”,应坚持数字技术、数据要素与数据应用沟通驱动和协同发展。深化数字技术的研发创新,依托湘江实验室等重大平台,突破核心技术瓶颈,补齐核心技术短板。加强数字要素在生产加工等全环节的渗透和应用,发展工业互联网等平台,打造数字化车间、智能生产线的智能制造体系,形成新型实体经济。突出数据共享,这方面可以借鉴楚天科技的经验,通过龙头企业提升信息技术

以“两业融合”为核心 顺应世界产业发展的潮流和方向

先进制造业与现代服务业“两业融合”,代表世界产业发展的潮流和方向。西方国家生产性服务业增加值占GDP的比重达到40%-50%,接近60%的制造企业同时提供产品和服务,其服务收入占总收入之比超过50%,而我国生产性服务业增加值占比和制造业企业服务收入占比都仅在20%左右。

实现“两业融合”,一要发挥行业领军企业的引领作用,支持领军企业建设共享制造平台,与相关服务企业在产业链建设中展开协同创新,并不断提高服务渠道的影响力和产业生态的控制力。二要发展专业服务机构。IBM(国际商业机器公司)曾经是一家著名的硬件制造商,现已成功转型为整体解决方案供应商。可借鉴其模式,培养和支持专业机构积极参与制造业企业技术创新、品牌建设和市场推广,培育出更多专精特新“小巨人”和单项冠军企业。三要实施制造业服务化工程。推动我省工程机械、轨道交通、烟草与食品加工等传统优势产业,通过服务外包、内部产业链裂变,提高综合服务水平。四要突出生产性服务业发展。生产性服务业是湖南产业体系的短板,尤其是科技服务、工业设计、物流体系、产业链金融等,应努力补齐短板,为先进制造业发展赋能。

以“四链融合”为路径 补齐高质量发展的短板

近年来,湖南不断完善体制机制,在优势产业领域集中攻关,突破了工程机械、高速列车等领域关键技术,促进产业链和创新链精准对接,“四链融合”机制不断健全完善。但是,仍存在科研创新主体不够强、成果产出不够多、人才培养供需结合不够紧、科研成果与企业所需脱节、产业和创新生态系统滞后等全国性普遍问题,还存在战略资源要素禀赋不充裕、在要素市场竞争中不占优势等特殊问题。

加速打造内陆地区改革开放高地

刘建江

“着力打造内陆地区改革开放的高地”,是“三高四新”美好蓝图的重要组成部分,饱含着习近平总书记对湖南的殷切期待。省委十二届五次全会指出,要坚定不移深化改革,扩大开放。深化国企改革、要素市场化配置改革、财税金融、科技管理、文化和重点领域改革,扩大高水平对外开放。要以降低企业负担、用工、物流等综合运营成本为主攻方向,优化营商环境,吸引更多资源要素向湖南聚集。近年来,湖南充分发挥“一带一路”“双区”“双高地”和“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局业已形成。面临世界百年未有之大变局,中国经济恢复基础尚不牢固,湖南经济运行系统仍有短板等挑战,湖南需进一步刷新理念、开拓思路,加速打造“内陆地区改革开放的高地”。

全面提升开放理念。精准研判世界大变局的冲击,抓住新发展格局与国内统一大市场建设机遇,提升开放理念,形成全面开放态势。不以经济指标要求、短期目标任务为单一要求,可从制度建设、改革开放生态系统完善、高质量发展等方面去构建多元考核体系。立足于“两个大局”来思考与谋划将湖南打造成为“全国重要增长极”,加快长沙全球研发中心城市建设步伐,谋划将长株潭都市圈作为打造“全国重要增长极”的核心乃至龙

把新能源汽车培育成新的经济增长点

孙翊锋

中央经济工作会议提出,要“广泛应用数智技术、绿色技术,加快传统产业转型升级”,并强调“提摸新能源汽车、电子产品大宗消费”。省委十二届五次全会要求,“聚精会神抓大产业大项目,积极挖掘产业新增长点”。新能源汽车是汽车产业转型升级、绿色发展的主要方向,既承载着高质量发展的重要内涵,也孕育着消费市场新的空间和活力。加快新能源汽车产业发展,是培育新的经济增长点的重要举措,也是建设现代化产业体系的重要战略选择。

近年来,我省新能源汽车产业已成为6个国家先进制造业集群培育产业之一,并构成拉动工业经济增长的主要动力。据统计,2023年1至11月,全省共生产新能源汽车73.7万辆,同比增长70.3%,高出全国平均水平31.1个百分点,占全国同期总产量的8.75%。目前,全省新能源汽车产量居全国第四,产量居全国第八,已成为国内重要的新能源汽车生产基地。尽管我省新能源汽车产业规模不断壮大,产业链条不断完善,但也存在着关键核心技术创新能力不强、基础设施建设滞后等问题,亟待赋能升级,将其打造成为经济高质量发展“新引擎”。

在技术创新上下功夫,提升产业核心竞争力。从我省新能源汽车产业发展现状来看,技术创新能力不足仍是制约产业高质量发展的一大短板。一方面,应加强产学研深度融合,积极引导科研院所、高

头,打造成为内陆高水平开放的核心区域。抢抓新一轮科技革命机遇,顺应、引领与我省主导产业、核心领域关联的新一轮工业革命。通过改革创新把新规矩、新机制、新模式、新动能立起来,破除旧思维定势和路径依赖,破除地方保护、市场分割等瓶颈制约,全面提升开放理念,形成全面开放的良好氛围。

开掘全面创新驱动发展内生动力。一方面,紧扣打造长沙全球研发中心城市这一全省战略,形成湖南全面创新驱动发展的内生动力,为开放型经济发展持续赋能。加快培育补短进程,在创新生态系统、创新环境建设、国家大科学装置、教育强省战略、交通强省建设等方面走出湖南新路子,不断抢占技术、平台、人才与标准等制高点,夯实开放高地创新基础。另一方面,在要素市场化配置综合改革上持续发力。以加快长株潭一体化发展为抓手,推动落实三市规划、交通、产业、数据和公共服务一体化,推动三市在利益联结、全产业链构建、共建共享等方面建立开放包容新体系;面向全球发展湖南风险投资市场,以现代金融体系的建构为抓手推动要素市场化、一体化的实现,形成区域经济的集聚效应,辐射带动全省各地协同发展。

用好用活中非经贸博览会等大平台。其一,将中非经贸博览会打造为中非全方位、多层次、高质量发展的世界性合作平台,使之成为推进“一带一

路”倡议、实现人类命运共同体愿景的世界窗口,世界性国家与区域合作的名片。其二,进一步做好湖南自贸区探索。找准内陆地区自贸区建设的重点领域、关键环节、标志性工程,策划牵一发动全身的重大制度集成创新。其三,提速建设中东非自贸产业园,持续扩大国际经贸朋友圈。合理预判地缘政治动荡局势,谋划诸如基础设施重建、粮食安全等问题为我省优势特色产业带来的潜在大需求,谋划好工程机械、轨道交通大产业,并指导重点企业加强与东盟、欧盟、非盟经贸对接。

以“产城融合”为平台 变宜居优势为“宜业”优势

产业的地域流动性在增强,城市作为产业发展的空间载体,其作用因对人们在生活成本、文化、品质等方面的影响而更加突出。湖南具有“一带一部”的区位优势,但也需要应对沿海地区的虹吸效应。实现“产城融合”,将有利于变宜居优势为“宜业”优势。

致力“产城融合”,应深刻认识人口和产业发展的新形势,以“产”聚人,以“人”旺城、以“城”兴产,走好“产城融合”互促道路。不断扩大“幸福感”优势。增加高质量就业岗位和发展机会,建设教育、医疗、文化、娱乐、商业等生活配套设施,改善生态环境和休闲设施,以高品质的宜居宜业环境,吸引更多年轻人和高素质人才的目光,释放中部地区“青春之都”、全球研发中心城市的魅力。不断优化营商环境。打造有利于制造业发展的有效空间,完善园区产业配套和服务体系,降低企业物流、能源等成本,吸引企业入驻,并促进企业间的合作和创新。不断完善现代化公共设施。大力实施公共设施智能化绿色化,推进政务信息化和智慧城市建设,引进和培养专业化公共服务机构,为“数实融合”“两业融合”提供丰富的应用场景。

(作者刘怀德、曹虹剑均系湖南师范大学教授、湖南省长沙市社科联特约研究员;作者杨佳钰系湖南师范大学商学院研究生)

路”倡议、实现人类命运共同体愿景的世界窗口,世界性国家与区域合作的名片。其二,进一步做好湖南自贸区探索。找准内陆地区自贸区建设的重点领域、关键环节、标志性工程,策划牵一发动全身的重大制度集成创新。其三,提速建设中东非自贸产业园,持续扩大国际经贸朋友圈。合理预判地缘政治动荡局势,谋划诸如基础设施重建、粮食安全等问题为我省优势特色产业带来的潜在大需求,谋划好工程机械、轨道交通大产业,并指导重点企业加强与东盟、欧盟、非盟经贸对接。

务实产业基础深度嵌入全球价值链。围绕制造业高地建设,构建湖南现代化产业体系。精准研判大变局演进趋势,谋划产业发展机遇,围绕构建“4×4”现代化产业体系,滚动实施好“十大产业项目”和“产业未来”“万千百”梯次培育工程。通过产业政策引导产业集群。推动湖南轨道交通、工程机械、矿业、水利水电、建筑业、钢铁等富余产能走向世界,推进湖南制造深度嵌入全球产业链和价值链,发挥更有效市场和有为政府的双向作用。加大对“三类500强”企业、产业龙头企业、行业领军企业、重点外资项目的招商引资力度,打造总部经济、研发中心、采购中心;推进以商招商,产业链招商,推动湘南回归、校友回归,大幅度提升湖南产业在全球国际分工中的地位。发展服务贸易和服务外包,推动服务业深度嵌入全球价值链,通过扩大进口带动出口来进一步深入推进我省经济深度嵌入全球价值链。

(作者系长沙理工大学经济与贸易学院教授、博士生导师)

设施与市场需求相比还有一定差距,群众反映最为强烈的“找桩难”“进小区难”“公路充电难”等问题依然突出。为此,应按照“智慧、高效、便利”的发展方向,加快构建高质量充电基础设施体系,进一步提升充电保障能力。加强充电基础设施网络覆盖,建设结构完善的城市充电网络,积极推进居住区充电基础设施建设,加快实现充电基础设施在适宜使用电动汽车的农村地区有效覆盖,大力推动公共停车场、干线公路沿线、旅游景区等公共区域充电基础设施建设。还需建立省内统一充电智能服务平台,推动各类充电基础设施建设充分接入,促进不同充电服务平台互联互通,打造全省充电“一张网”。

在智能网联汽车上下功夫,抢占产业发展新赛道。我省深耕智能网联汽车产业并取得先发优势,被工信部授予“国家智能网联汽车(长沙)测试区”和“湖南(长沙)车联网先导区”,长沙成为国内首批“智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展”试点城市,较高起点地构筑了智能网联汽车创新与产业基础。但也要认识到,当前我省智能网联汽车产业基础与技术研发仍相对薄弱,大规模商业应用方面还有很长的路要走。为此,要以技术创新与示范应用为抓手,一方面围绕自动驾驶、车路协同、智慧公路等开展关键技术研发,加速提升技术支撑水平;另一方面加强智能网联汽车示范应用,深入开展智能网联汽车道路测试,加速智能网联汽车规模化应用及商业运营。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员,本文系国家自然科学基金一般项目“新能源汽车产业监管体系与监管政策研究”(22BZZ055)阶段性成果)

