

汲取改革强大力量 奋力建设现代化新湖南

梁仲

习近平总书记在中央工作会议上指出,要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。省委十二届五次全会强调,要坚定不移深化改革、扩大开放。省委主要领导指出,要把改革创新作为抓落实的先手棋,向改革要思路、向创新要办法,敢闯敢试、大胆创新,抓住“十个紧盯”深化改革创新。落实中央工作会议和省委全会的部署要求,必须把全面深化改革作为根本动力,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,推动湖南经济大船沿着高质量发展的航道一往无前。

聚焦中心任务,谋划改革重点

习近平总书记指出,要牵住改革“牛鼻子”,以重点突破带动全局。省委十二届五次全会强调,要持续深化重点领域改革。近年来,我省聚焦实现“三高四新”美好蓝图,纵深推进一批重点改革事项,为全省高质量发展提供了强劲动力和制度保障。落实好全会精神,就是要紧扣“三个高地”标志性工程建设,以系统集成的方式谋划一批影响全省经济发展大局的重大改革。一是聚焦长株潭一体化。长株潭是全省发展核心增长极,在推动全省高质量发展中的战略地位举足轻重。要完善长株潭一体化和都市圈建设体制机制,健全统筹协调、利益联结、政务服务共建共享等机制和统计考核体系,着力将长株潭打造成为一体化高质量发展示范区。二是聚焦科技创新。科技创新是高质量发展的核心驱动力。以建设长沙全球研发中心城市为引领,深入推进科技成果评价、科技金融创新、科技成果权益分配改革,探索建立科技成果转化容错机制,减轻科研人员负担,激发创新活力,推动文化和科技融合发展,加快建设汇聚全球创新资源的创新型省份。三是聚焦制造业转型。打造国家重要先进制造业高地是习近平总书记赋予湖南的重要使命。大力推广制造业智能化转型升级模式,探索工业

互联网平台集成创新,完善以企业需求为导向的创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合发展机制,加快构建“4×4”现代化产业体系。四是聚焦自贸区提升。制度创新是自贸试验区的核心任务。大力实施自贸区提升战略,加大投资、贸易、产业、科技、金融、人才、知识产权等制度集成创新力度,探索建立工程机械再制造出口监管服务体系,积极争取中非新型易货贸易试点,建立开放平台联动机制,提升湖南自贸试验区开放能级。

打通循环堵点,攻坚改革难点

中央经济工作会议指出,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。省委十二届五次全会强调,要紧盯影响生产要素自由流动和高效配置的瓶颈制约深化改革。落实好全会精神,必须增强忧患意识,以改革的办法打通生产、分配、流通、消费等循环中的堵点、卡点,增强循环效率。一是优化营商环境,打通生产“堵点”。优化民营经济发展环境,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,对标国际一流水平,最大限度精简行政审批事项和环节,打造“一件事一次办”升级版。探索构建与国际接轨的知识产权监管和服务体系,推进知识产权创造、运用、保护、管理等集成服务改革,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。二是深化分配改革,打通分配“堵点”。进一步提高低收入群体的收入,扩大中等收入群体规模。探索建立进城落户农民自愿有偿退出农村“三权”的补偿机制,农村集体经营性建设用地入市制度、农村产权抵押贷款等关键领域改革,盘活农民闲置性资产,提高农民的财产性收入。健全就业促进机制,建立覆盖全面、适应需求的劳动技能培训制度,扩大中等收入群体。三是降低交易成本,打通流通“堵点”。围绕降低成本、提效率,形成“减税降费、降低工业用能成本、物流成本、民营企业融资成本,保障人力资源”等一揽子改革举措在内的集成“政策包”,加快我省流通模式创新,培育经济发展新动能。四是围绕民生福祉打通

惠民“堵点”。围绕让老百姓过上更好的日子,继续深化就业、教育、医疗、住房、托育和养老等民生领域改革。比如构建招生、培养、就业一体化联动机制,探索居家、社区、机构养老服务集成改革,推进紧密型城市医疗和紧密型县域医共体改革等。

鼓励探索创新,推进改革试点

习近平总书记强调,“试点是改革的重要任务,更是改革的重要方法”“试点能否迈开步子、趟出路子,直接关系改革成效”。省委十二届五次全会强调,要鼓励基层大胆探索、大胆试验,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创在湖南蔚然成风,激发全社会干事创业活力。湖南在自贸试验区制度创新,农村“三块地”改革试点、全域低空空域管理改革试点省份、碳达峰试点城市等改革试点上,取得了较为明显的成效,基层改革探索试点也形成了“漫江碧透,百舸争流”的生动局面,为全国改革探索了路径、积累了经验。落实全会精神,要充分发挥改革试点示范、突破、带动作用。一是落实国家赋予的试点任务。以强烈的政治担当,敢于探索的勇气,落实长株潭要素市场化配置综合改革试点、农村宅基地制度改革试点、全国教育评价改革试点省建设、国家综合医改试点省等中央赋予的改革试点任务,着力在关键环节和重点领域取得突破,确保探索出可复制可推广的改革经验。二是结合湖南实际开展试点。坚持问题导向,从经济发展的难点、群众关注的焦点中寻找改革切入点,着力在“文化+科技”、园区市场化改革、人口小县机构编制改革、扁平化、大部制改革、扩权强县、扩权强镇改革等方面开展改革试点,使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向,更好造福群众。三是鼓励基层开展探索试点。充分发挥基层首创精神,健全激励担当、容错纠错体制机制,鼓励不同区域在乡村治理创新、基础教育、乡村医生方面开展差异化试点,从基层首创中汲取发展的活力源泉,为试点经验提供集成融合的环境。

(作者系省委改革办分管日常工作的副主任)

聚焦优势 抢抓机遇 在推动湖南经济高质量发展中彰显株洲新作为

曹惠泉

省委十二届五次全会对湖南经济发展的内外部环境形势作了深刻分析,阐述了新起点上抓好湖南经济工作的规律性认识,明确了全省2024年经济工作总体要求、政策取向和重点任务,为做好今年经济工作指明了方向。下一步,株洲将聚焦经济建设这一中心工作、高质量发展这一首要任务,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,准确把握“十个统筹”,因地制宜、实事求是开展工作,研究破解发展难题,切实增强经济活力,防范化解风险、改善社会预期,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,把区位优势、资源等优势转化为经济发展动能。以“彰显新作为”的果敢担当,知重负重、担责负责,在高质量发展上积极争取、多作贡献,为加快实现“三高四新”美好蓝图贡献更多株洲力量。

新作为不仅要体现在经济增量的贡献上,还要体现在发展质量效益的领先上、产业和创新的支撑上、政策的实施和效果评价上、项目的谋划和储备上,全力做到稳中求进、以进促稳、先立后破,稳扎稳打,把握好时度效,聚焦株洲特殊优势锻长板,全力补齐基础性工作短板,彰显株洲经济建设新作为。重点围绕以下几个方面创造性抓好落实:

以顶级创新资源驱动产业升级。坚持先进制造业当家,把产业科技创新作为主攻方向,依托中车、中航发、株硬等大厂大所顶级创新资源,传

承推广“厂所结合”密码,强化产、才、金、城融合发展,构建全链条创新生态体系,推动更多科技成果转化,裂变一批专精特新等有潜力的经营主体。围绕具有株洲特色的“3+3+2”现代化产业体系,持续推进轨道交通装备、中小航发、新材料、新能源等先进制造业集群发展和数字化、绿色化转型,强化战略性新兴产业领先地位。加大项目前期策划和储备工作力度,争取更多政策、资金、项目落户株洲,积极布局发展北斗应用和工业软件等未来产业,加快形成新质生产力。

以改革关键一招推进降本增效。从导向上根本扭转“拼政策”为核心的招商引资路径,构建以“降成本”为底层逻辑的企业发展生态,真正为经营主体提供可持续、稳预期、强盈利的发展环境。纵深推动国企平台公司、园区、投融资、要素市场化配置等关键领域改革,持续降低物流、能源、融资、项目建设等要素成本。综合施策、精准发力,实打实地为企业排忧解难,不折不扣落实好各项惠企政策,发挥好政府投资带动作用放大效应,全面激发民间投资活力。从制度和环境层面形成需求与供给双向驱动牵引的良性局面。

以错位互济发展推动区域协调。发挥“一带一部”区位优势,依托中部崛起等区域重大战略,瞄准长江中游城市群重要节点城市定位,深度融入长株潭都市圈建设和湘赣边区域合作示范区建设。坚持对内互济、对外抱团,发挥自身独特产业禀赋和区位优势,理性认识“虹吸”效应,主动布局承接“溢出”效应,与长沙、湘潭走差异化发

展之路,携手抱团突围,支撑长沙建设全球研发中心城市。推动湘粤非、B保中心、株洲港等各类开放平台赋能升级,壮大外贸新动能,提高外外贸利用质量,办好国际航博会、航博会、北斗峰会等大会大展,深度嵌入全球产业链供应链。

以可感可及标准建设幸福株洲。着力保障和改善民生,持续办好“三微六位”民生实事,将老百姓的获得感、获得感作为为民办事的唯一标准,量力而行、尽力而为,完善就业促进机制和就业公共服务体系,突出养老事业和养老产业协调发展,着力解决养老、基层医疗、保交楼等群众“急难愁盼”问题,优化教育、医疗、文化、体育等公共服务供给,兜住、兜准、兜牢民生底线。保持“时时放心不下”的责任感,着力防范化解重大风险隐患,扎实推进安全生产风险隐患排查整治,促进房地产市场平稳健康发展,持续有效防范化解金融风险,保障人民群众生命财产安全,以高水平安全护航高质量发展。

方向已定,使命在肩。高质量发展是新时代的硬道理,株洲将坚定不移坚持和加强党对经济工作的全面领导,着力提升干部队伍能力,努力做懂经济、懂行业的专家和工程师,全面认识把握趋势性变化,做好经济宣传和舆论引导,增强信心和底气,始终保持奋发有为的精神状态,强化狠抓落实的工作作风,努力以自身工作的确定性应对不确定性,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

(作者系株洲市委书记)

努力擘画民营企业高质量发展的“科创卷”

肖亮

省委全会强调,着力培育壮大经营主体。郴州市民营企业贡献了75%以上的GDP和税收、85%以上的城镇劳动力就业。在科技型企业中占比达99%。建设中国式现代化新郴州,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持创新强企、科技兴企、服务助企,以民营企业科技创新之笔为绘就郴州高质量发展画卷添彩。

向“高”处着墨,助力构筑“春意盎然、春潮涌动”的创新格局。围绕郴州建设“四大定位”、推动高质量发展的动能塑造、科技支撑,一以贯之高度重视民营企业,一如既往地支持民营企业,一视同仁真诚对待民营企业。对标对齐融大局。坚持“四个面向”,全面聚要素、优环境、强服务,加快创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合,努力推动科技服务民营企业工作走在全省前列。大力推进国家可持续发展议程创新示范区标志性工程,支持民营企业实施“冷热净碧”创优优用项目,加快郴州“水立方”模式走出去。鼓励民营企业引进创新资源,打造承接粤港澳大湾区技术转移示范基地。

在“大”上落笔,助力勾勒“科技兴企、实干强企”创新图景。开展科技企业“育苗行动”,探索建立创投基金和“先投后股”试点,持续提升科技企业孵化器、众创空间等服务能力,助力科技型中小企业“从小到大”,开展高新技术企业“成林行动”,支持专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业创新发展,助力高新企业做大做强。开展链主企业“领军行动”,支持组织实施科技重大专项、重点研发计划,助力链主企业做强做精。做优园区创新平台,引领带动全市科技创新实力系统提升;支持郴州、资兴、永兴经开区创建国家级园区,推动科技资源、战略性新兴产业集聚。做大重点研发平台,有效贯通从基础研究、技术攻关到工程应用、产业化的创新链条。做强科创服务平台,做实湘潭要素大市场郴州分市场,打通供需两端的“最后一公里”。实施“三大工程”强企。实施高端人才引育工程,建立企业人才诉求“一窗受理”、人才服务“一站供给”、人才发展“一带到底”的“一站式”服务闭环。实施产学研协同创新工程,构建“企业出题、院所解题、政府助题”和“竞争立项、揭榜挂帅、定向委托”等机制,全面推进企业与“高校、大院、大所”产学研合作。实施科技成果转

化工程,围绕有色金属、生物医药、氟化工、锂电新能源等重点领域,实施一批中试项目,打造郴州“3+3”科技成果转化中试基地“郴州样板”。

为“通”字润色,助力打造“如鱼得水、如虎添翼”的创新生态。着力破解科技领域惠企政策简单传达、机械执行、评估繁琐等问题,落实研发费用加计扣除、企业研究开发补助、高新技术企业奖补等惠企政策,让民营企业创新发展“最后一公里”畅通。建立“一窗受理”、人才服务“一站供给”、人才发展“一带到底”的“一站式”服务闭环。实施产学研协同创新工程,构建“企业出题、院所解题、政府助题”和“竞争立项、揭榜挂帅、定向委托”等机制,全面推进企业与“高校、大院、大所”产学研合作。实施科技成果转

(作者系郴州市科学技术局党组书记、局长)

沈裕谋

中央经济工作会议强调,要扩大高水平对外开放。省委十二届五次全会强调,要坚定不移深化改革、扩大开放。全省商务系统将深入贯彻中央工作会议以及省委全会精神,坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”,围绕实现“三高四新”美好蓝图,以高水平对外开放助力社会主义现代化新湖南建设。

“稳”住基本盘。稳中求进,“稳”是主基调,是经济持续发展的前提和条件。商务工作联通内外、贯通城乡、对接产销,是稳经济大盘的重要支撑,需要在稳预期、稳增长上下足功夫。稳市场。巩固美国、欧盟、中国香港等传统贸易市场,开拓中东、拉美等新兴市场,做强东盟、非洲等重点市场,不断扩大国际经贸“朋友圈”。加大对欧美、日韩澳新及中东的招商力度,办好欧洽周、北美经贸合作对接会等重点招商活动。稳定和扩大传统消费,稳定住房市场,提振汽车、电子产品、家居等大宗消费,围绕绿色智能、适老适小、局部改造等热点促进家居消费。稳主体。培育和壮大传统贸易企业、跨境电商等新业态企业以及海关AEO高级认证企业,支持企业参加境内外展会,推动生产型企业扩规、贸易型企业提质。聚焦大产业、大项目、大企业,紧盯产业链、技术链、价值链高端,加大对“三类500强”、行业领军企业和知名品牌企业招引力度,推进精准招商、产业链招商,持续推进湘商回归,推动更多企业和项目落户。引导和支持企业加快数字化发展,重点培育一批具有国际竞争力、内外贸一体化经营企业。稳政策。加强消费政策创新,探索发放生育消费券,优化商品房限购政策。持续强化产贸融合、经贸对接,业态创新以及外商投资、招大引强、湘商回归等领域政策,丰富外贸外资政策“工具箱”。绘制全省产业招商图谱,强化政策引导,推动招商工作从“地毯式”向“菜单式”转变。稳通道。积极申报、建设中欧班列(长沙)集结中心,按照客货统筹、精准投入的思路推动打造长沙航空门户枢纽,支持怀化国际陆港高质量发展,推动湖南向东、向南两个主要方向的国际货物“一站式”运输,推动五大国际贸易通道提质、扩量、增效,畅通内外循环。

“进”得最优解。以进促稳,“进”是方向、是目标,强调在“进”的方向上持续加力,实现结构优化升级、高质量发展。商务工作处在对外开放最前沿,必须牢固树立“不进”则退、“慢进”亦退的紧迫感,在超前谋划、主动作为中得到解决问题的“最优解”。在开放创新中求进。着力构建大招商格局,建立市州与重点国家对口招商机制,办好“全省应用场景大会”。紧扣“4×4”现代化产业体系和长沙全球研发中心城市建设,大力引进国内外研发机构和知名企业全国总部、区域总部、功能性总部。开展优势产业链提升、市

以社会信用体系建设为基础 构建经济社会协调发展机制

肖平

2023年中央经济工作会议强调,要持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,打造“投资中国”品牌。省委十二届五次全会明确指出,强化引领保障,持续营造风清气正的发展环境。从中央经济工作会议部署“九大重点任务”到省委全会强调“十个统筹”“十个落实”,都聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务。邵阳市北塔区将坚持以社会信用体系建设为基础,全力打造“最放心”营商环境,完善经济社会协调发展机制,为高质量发展塑造新优势、集聚新动能。

坚持问题导向,抓住营商环境建设中信用这个“生命”。省委全会在总结2023年经济工作时,列举了当前我省经济发展存在的问题和短板,传递出坚持问题导向的强烈信号。营商环境好不好,信用指数是至关重要的考量标准。近年来,北塔区紧紧抓住“社会信用体系建设”这个“牛鼻子”,夯实营商环境的“信用基石”。将社会信用体系建设作为营商环境建设的核心内容,与中心工作同部署、同推进、同落实,并纳入年度绩效、文明创建、平安建设等各类考评体系同步考核。健全信用规章制度和信用标准体系,整合信用信息资源,改善信用制度环境,强化信用文化氛围,在实际工作中逐步构建起立体式、现代化的信用体系。构筑信用组织、信用管理、服务平台三大工程,建立信息共享、监管、保护、修复等六大板块,一体推进政务、商务、社会、司法、生态五大重点领域诚信建设,创新实施一批应用新模式,增强群众在诚信领域的获得感、幸福感和满意度。

坚持担当实干,抓住营商环境建设中应用这个关键。省委全会再度重申树立“正确的政绩观”,再次吹响担当实干的冲锋号。在社会信用体系建设的基础上,北塔区注重信用体系的生命活力,坚持“善建善用”,打造“诚信北塔”,以信用赋能惠民便企兴商,助推营商环境大跃升。闯出基层治理“新路径”。做实“信用+基层治理”,以“诚信积分+志愿服务活动+积分兑换”模式,激发群众参与社会治理等工作的热情,“玖玖红”志愿服务队、“南岗小镇”建设等经验获全国、全省推介。打造便民惠企

以高水平对外开放 助力经济高质量发展

场精准对接、产贸深度融合、市场主体扩容、平台试点赋能、进口扩规强基、合力能力提升七大行动,扩大优质消费品、先进技术、重要设备、关键零部件和能源资源产品、紧缺农产品进口。促进产贸融合,扶持2至3条优势产业链扩大进出口,打造更多外贸特色产业集群、贸易龙头企业。在业态创新中求进。提升贸易数字化水平,持续推动跨境电商、市场采购、保税维修、海外仓等新业态新模式快速健康发展。积极培育新能源汽车、消费电子、智能家居、文体娱乐、国货国潮、银发经济等新的消费增长点,促进智慧商圈、即时零售、直播电商等消费新业态发展。在制度创新中求进。用好制度集成创新这把“金钥匙”,对标CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则,做好自贸区装备制造、对非经贸、数字经济、临空经济、临港贸易、有色金属“六篇文章”,强化工程机械、现代种业、现代石化等全产业链集成创新,持续推进内外贸一体化、保税再制造、融资租赁等新试点新模式。

“立”起新标杆。先立后破,“立”的是以创新突破为引领的新经济拉动力。只有新机制、新动能、新产业能先建立起来,才能“破”无后顾之忧。牢牢扭住内陆地区改革开放三大标志性工程,立住了、立稳了,才能使其逐步成为湖南开放发展的主推力、动力源。推进长株潭要素市场化配置综合改革试点。协同打造促消费、招商引资平台,推动长沙对标建设国际消费中心城市,统筹举办三市促消费活动,紧急会协同招商推介活动。协同构建生活必需品供应保供体系,打造环长株潭一小时鲜活农产品物流圈。推进自贸创新一体化和口岸协同发展,拓展协同联动区建设。推动中非经贸博览会创新发展。办好中非经贸博览会闭幕会“走进非洲”系列活动,推动市州与对口非洲国家开展经贸合作。推动中非经贸深度合作先行区尽快获批并加快建设,用好先行区产业发展基金,推动国内从事对非贸易和非洲产业企业争取集团总部在先行区布局更多对非合作业务,推动本土企业拓展对非业务。积极争取中非新型易货贸易试点。加速海外仓布局,做强非洲区域电商平台,扩大本土优势产品出口非洲。对接融入国家重大战略。紧密衔接高质量共建“一带一路”,持续推进湖南与老挝“一路两园”、坦桑尼亚木薯种植和腰果加工、巴基斯坦光纤骨干网、马来西亚光伏、柬埔寨农业产业化等重点项目建设,不断扩大对外投资合作动能。深度对接融入粤港澳大湾区、长三角一体化、海南自贸港等国家战略,以广东、上海、海南等对外开放门户为“跳板”深化湖南对外开放,抢抓沿海地区产业外溢机遇,构筑产业、研发等承接产业转移的“拦水坝”。

(作者系省商务厅党组书记、厅长)

学习