

提振信心 真抓实干 推动湖南经济持续回升向好

核心提示

中央经济工作会议全面总结了2023年经济工作,分析了当前经济形势,并对2024年经济工作作出系统部署,提出明年要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”的总要求。这一系列重要论断传递出更加积极的稳增长、提信心、强决心的进取信号。作为经济大省和典型的发展中省份,湖南既应在客观辩证中审视自身的成绩和问题,增强发展的信心和底气,更要在政策把握上提前谋划,突出重点,把握关键,以实干推动湖南经济持续回升向好。

李晖

即将过去的2023年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年,也是经济稳中求进、承压前行的一年。这一年,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进;湖南经济稳中向好、稳中提质。但必须清醒认识到,有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点仍在全国客观存在。面对困难和挑战,中央经济工作会议指出,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼,要增强信心和底气。

察势者明 趋势者智

信心比黄金更重要,爬坡过坎,关键是提振信心。客观辩证地看待我省今年经济数据,是推动湖南经济持续回升向好的信心源泉。对于湖南当前而言,增强信心,不仅是正向发展事例和数据的表现,更在于对自身发展问题的客观看待、理性审视。2023年我省虽存在主要经济指标不及预期、部分指标弱于全国的现实问题,但经济运行呈现“前低、中稳、后升”、稳中向好、稳中提质的态势,走出了一条回升向好的复苏曲线。

从前后整体看,去年基数较高是我省今年GDP增速低于全国的相对原因。今年前三季度全国GDP增速5.2%,高于我省1.2个百分点,这是

2004年以来我省GDP增速第二次低于全国,表明疫情后我省短期经济复苏略慢于全国。但回溯去年发展,就会发现今年我省GDP增速相对较低与2022年我省GDP增速4.5%、高于全国1.5个百分点的高基数相关。如果将过去两年作为一个整体,我省平均增速为4.25%,仍高于4.1%的全国平均水平。从三年疫情来看,2020-2022年我省平均增速为5.29%,高出全国0.8个百分点,在31个省区市中排名第4,受疫情冲击和恢复的整体情况好于全国大多数地区。

横向对比看,我省经济回升向好态势更加明显。GDP增速与全国差距不断缩小,部分主要指标已实现后发赶超。与今年上半年我省GDP增速低于全国1.9个百分点比,前三季度差距已缩小到1.2个百分点。另外,12月中旬公布的数据显示,较4月起连续6个月低于全国后,1-11月我省规模以上工业增加值同比增长4.6%,高出全国0.3个百分点;1-10月我省规模以上服务业企业营业收入同比增长8.9%,高出全国1.2个百分点,三产业均实现了较快增长。

纵向观测,年底我省经济指标大部分已实现止跌企稳到企稳回升转变。与今年前三季度相比,第四季度我省经济复苏明显好转,1-11月我省规模以上工业增加值增速较1-10月快0.4个百分点,11月增长6.6%。高技术制造业增加值增长10.8%,工业高端化转型态势加快;消费缓跌回升,1-11月,全省社会消费品零售总额同比增长5.9%,比1-10月快0.5个百分点,限额以上批发和

零售企业新能源汽车零售额增长42.4%,大宗消费支撑作用增强;投资走出V型走势,我省投资自1-7月触底以来,增速已逐步回升,1-11月全省工业固定资产投资同比增长8.2%,其中高技术制造业投资增长9%,工业投资支撑作用明显。

驭势者赢 实干者胜

中央经济工作会议对明年经济工作作出了部署、提出了要求、明确了政策、确定了任务,这是我省做好明年经济工作的行动指南。值得注意的是,相比前两年,今年中央经济工作会议在“稳中求进”的基础上,提出了“以进促稳、先立后破”的新要求,预示着“进的意识更加明确,立的观念更加系统,政策暖意更加明显”。准确把握中央的政策取向,立足我省现实基础,突出重点,把握关键,找准政策红利和发展机遇的切入点,是推动湖南经济持续回升向好的关键所在。

抓好专项债申报和结构性减税降费落地,争取财政政策红利最大化。中央经济工作会议提出“积极的财政政策要适度加力、提质增效”,表明明年财政赤字率大概率提高,但也表明新增有度、支持有向。用好2023年专项债,推动项目建设提速。2023年第四季度我省在1万亿增发国债中分到643亿元,排名全国第7。应优先保障专项债建设项目的规划空间、用地指标,推动专项债建设项目开工落地,加快形成投资实效。做好项目

谋划,争取更多专项债支持。分级分领域持续储备一批既利当前、又利长远的高质量项目,并围绕“合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围”,加大充电桩换电站、养老育幼设施、乡村物流体系、旅游等有助于释放消费潜力项目和保障性住房规划建设、城中村改造、“平急两用”公共基础设施建设项目的研究储备。瞄准重点企业,强化结构性减税降费落实,让市场经营主体在纾困解难上有真切的获得感。今年1-10月我省新增减税降费及退税缓税缓费416亿元,湖北和安徽分别为683.3亿元和655.5亿元。在这其中,应把科技创新和制造业企业作为落实好结构性减税降费政策的重点,帮助企业做好技术创新成果申报,实现研发费用加计扣除政策精准“滴灌”。激发民间投资,健全政府和社会资本合作新机制。对照《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》,鼓励更多民间资本参与国家重大工程建设和补短板项目建设,建立重点产业常态化项目推进机制。

把握精准和有效两大原则,提高货币政策实效。中央经济工作会议提出“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”,引导资金流向实体经济是明年货币政策的核心要义。今年前三季度全省社会融资规模同比增长4.78%,低于全国0.82个百分点,用好信贷资金是扩大我省社会融资规模的重中之重。要积极发展差异化金融机构,争取国有大银行加强重点行业信贷支持,推动城商行、农商行、农信社利用信息优势深耕属地业务,为

民营企业、小微企业、“三农”做好信贷服务。围绕中央金融工作会议的决策部署,对新能源、人工智能、生物制造等战略性新兴产业开展金融创新,引导资金持续流向科创、绿色、普惠、养老、数字等关系国家重大战略发展的领域。对资本市场出台的相关政策,职能部门要加强沟通衔接,及时掌握行动方案的细节,帮助“链主”企业和专精特新企业做好相关准备,让直接融资在我省发挥更大作用。

坚持产业优势和发展趋势兼顾,加快形成新质生产力。“先立后破”的工作要求,表明传统产业不能一破了之。应支持工程机械龙头企业开展贯穿运营、研发、制造、服务、施工全流程的数智化转型升级,构建高端装备生态体系。创建超大型数字经济平台。缺乏超大型数字平台严重制约了我省数字经济发展,可依托现有骨干数字企业,加快拓展省内关键环节、关键领域的数字化应用场景,组建以工业互联网、智慧城市、数字政府为主要业务,具有全球竞争力的超大型数字平台。实施商业航天、低空经济等新兴产业培育行动。今年中央经济工作会议提出打造商业航天、低空经济战略性新兴产业,我省中小航空发动机大有可为,可积极发展通航+农林、通航+应急、通航+旅游等新业态,引导北斗卫星、遥感、大数据、人工智能等新兴产业在通航领域广泛应用,培育低空经济领域的技术应用龙头企业。

紧抓国家战略规划落地建设机遇,提升湖南在全国生产力布局中的地位和作用。中央经济工作会议把“优化重大生产力布局,加强国家战略规划落地建设”纳入重点任务,湖南位于“一带一路”特殊区位,是加强国家战略规划落地建设的重要一环。继续强化粮食和矿产资源的供应。积极争取粮食产销区省际横向利益补偿,加强有色金属、贵金属、“三稀”矿产、能源矿产的勘查和有效供给,进一步提升湖南在全国粮食、矿产等战略保障中的独特价值。打造国家战略物资产地和集散地。深化与东南沿海省份的产业协作,推动工业设备、关键零部件、居民消费品等产品的制造环节向湖南转移。依托京广、沪昆、渝长厦三条高铁沿线和岳阳城陵矶港,建设中南战略物资储备转运体系。推进国家战略平台谋划和建设。充分发挥国防科技大学、中南大学、湖南大学等高校的科教优势,争取国家级军民融合平台、国家级新材料研发中心等国家级科创平台落户湖南。

【作者系湖南省社会科学院(省政府发展研究中心)经济研究所所长、研究员】

提升新时代思想政治教育话语有效性

叶坤竣

习近平总书记提出,要“不断增强意识形态领域主导权和话语权”“加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系”。思想政治教育话语是教师向学生传递知识信息、传播马克思主义理论的载体,其有效性关系到思想政治教育的实际效果,也关系到立德树人根本任务的落实。

当前,思想政治教育话语为适应社会变革和新媒体带来的冲击进行了积极有效的范式转换,但其发展仍滞后于思想政治教育的目的要求。复杂多变的语言环境、单向度的话语传播方式、调侃式娱乐化语言对主流话语的挑战,使思想政治教育话语有效性受到削弱。新时代,应正确认识并切实提升思想政治教育话语在思想引导、价值引领、精神塑造方面的有效性,助力当代大学生立大志、明大德、成大才、担大任。

提升思想政治教育话语表达的吸引力。思想政治教育话语本质上是主流意识形态话语,侧重于理论说教,具有抽象、规范、严谨等特质,与现实生活中的话语有较大差别。随着新媒体的迅猛发展,社会生活层面的话语体系呈现出更加平等、包容和开放的特征,也为思想政治教育话语拓宽了新的场域和空间。因此,创新思想政治教育话语表达方式成为提升其有效性的重要手段。

运用人民群众尤其是年轻人乐于接受的群众话语、生活话语,结合现实生活中的鲜活案例来解读和宣传主流意识形态的话语内容,使其与大众文化融合,提升思想政治教育话语的吸引力和接受度。习近平总书记提出的“扣好人生第一粒扣子”“绿水青山就是金山银山”等经典表达就是用打比方、讲故事的方式阐述深刻道理,朴实的话语中蕴含着哲理和智慧,起到很好的话语引领和表率作用。

提升思想政治教育话语传播的引导力。习近平总书记强调:“推动思想政治工作传统优势同信息技术高度融合。”人工智能是引领信息技术推动产业变革的重要驱动力,改变了思想政治教育话语传播格局,为价值共识的形成创造了新的信息场域。作为人工智能时代信息分发的主流模式,智能算法能够追踪用户网络轨迹,推测习惯偏好,实现信息与用户间的分众化、精准化供需匹配,具有迎合用户偏好、精准分发信息、个性化推荐内容等特征。通过智能算法,可将思想政治教育话语和教育、经济、社会、文化等热点问题相关联,将马克思主义中国化时代化理论成果匹配融入受教育者的日常生活信息推送,实现思想政治教育话语的生活化延伸。个人信息偏好的定制化、个性化推送,会激发人与人之间的良性互动,通过点赞、转发、评论反馈将个人联系起来,形成具有共同价值和价值特质的网络社群。在对用户

数据的收集、分析和研判基础上,优化思想政治教育话语内容和话语表达,利用智能算法推送机制,精准高效拓展话语传播覆盖面,提升思想政治教育话语的引导力,有利于占据网络空间的话语制高点,掌握网络舆论主动权。

提升思想政治教育话语情境的感染力。习近平总书记强调:“‘大思政课’我们要善用之,一定要跟现实结合起来”“思政课不仅应该在课堂上讲,也应该在社会生活中来讲”。思想政治教育话语有效性与其具体情境密不可分,情境的创设本身就是物质条件与精神氛围的统一体,如课堂、文化场馆、红色教育基地等。在不同情境下,思想政治教育话语能够发挥不同作用,因此,提升话语情境的感染力,能够最大程度实现思想政治教育话语的功能和效果,发挥其潜移默化熏陶、引导和启发受教育者的作用。红色纪念馆、党史馆、革命遗址等红色教育基地具有独特的感染力和鲜明的爱国主义指向,为思想政治教育提供鲜活的载体和内容。思想政治教育话语方式应顺应情境变化作出调整,营造融洽的沟通氛围,由教育者的单向独白向教育者和教育对象的双向积极互动转变。

【作者系湖南省教育科学研究院高等教育研究所副所长、副研究员。本文系湖南省教育科学规划课题“人工智能促进高校思想政治教育话语体系建构研究”(XJK22AXX002)阶段性成果】

意定监护制度的创新与完善

周睿

《中华人民共和国民法典》对监护制度予以进一步完善,即在原《中华人民共和国民法通则》规定的“法定监护制度”和“指定监护制度”之外,规定了“意定监护制度”。这是中国民法法典化过程中监护制度的重大突破,是法律对老龄化社会进程中出现的法律问题的积极回应。

意定监护,是指具有完全民事行为能力的人可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商,以书面形式确定自己的监护人。协商确定的监护人在该成年人丧失或者部分丧失民事行为能力时,履行监护职责。意定监护制度,具有普遍保护完全丧失或者部分丧失民事行为能力成年人的重要功能。近年来,事实无人监护、处于监护困境的老年人数量上升,这一特定老年群体普遍存在养老担忧和监护不足担忧。“意定监护”制度的建立,为成年人在自己身体出现重大问题的情况下,如何进行最有利的财产处置、如何对自己进行救治提供了新的制度机制。

意定监护制度是对我国原有监护制度的有益、必要补充,完全体现了尊重自我决定权、保障本人生活正常化、保障障碍者本人的合法权益理念,落实了宪法对人权保障的呼吁。但实践上,该制度仍存在一些不足,需要深入研究和完善,探索出具有中国特色、符合中国国情的意定制度,以确保各方权益得到保障,妥善应对老龄化社会带来的问题。

明确监护人的胜任力标准。《中华人民共和国民法典》中的意定监护制度,没有监护人能力的具体评价标准。如果监护人的资格要求和标准不明确,就难以确保他们拥有适当的能力和素质来处理监护工作,可能对被监护人的利益造成潜在威胁。因此,应进一步确立、具化意定监护人的道德品质、法律意识、责任感等必备条件,建立清晰的资格认证程序,规定选择意定监护人的程序和步骤,包括申请、面试、审查等,以确保监护人的选择是基于被监护人的真实意愿和经过适当程序的结果。同时,探索培育和设立公共监护组织,完善社会化养老服务。例如依托基金会等慈善组织成立公共监护公司,也可以在现有的律师事务所以内设立专门的家事服务部门,对外承接监护业务。

推动公证机构进行适度干预。此前,上海八旬老人王某申请意定监护公证,意在由水果摊主刘某担任其意定监护人并将价值300万元的房产留给刘某,双方先后签署了相关协议,并办理了公证。随后王某亲属为争夺遗产,对相关协议提出了质疑。法院以未能提供优势证据为由,未予支持王某亲属的诉求。此案中,假若当事人双方未进行协议公证,王某与刘某之间的协议有效性将面临裁判困境。由此,在确定监护关系时,最好在专业法律人士指导下进行,签订规范的意定监护协议,明确协议的内容、要件、双方的权利义务关系。善用公证机构的公证程序,对意定监护制度进行适度干预,在减少意定监护协议效力争

议、监护协议的公示与跟踪等方面有重要意义。规范引导监护人履行职责。目前的法律法规,对意定监护人的权利和义务还没有尽可能细化、具体化。从国外经验和我国民众需求角度来看,专业化社会组织是意定监护的重要力量,不可或缺。如上海市探索成立了全国首家社会监护组织——上海市闵行区尽善社会监护服务中心。可在意定监护中设立监护监督人,监护监督人可以是近亲属、朋友、律师等自然人,也可以是法人。监护人通过制定履职报告、财务报告等方式规范履职流程。监护监督人如果发现监护人无法履行监护义务,可以履行申请撤销意定监护人、重新指定意定监护人等职责。

进一步完善监督制度机制。实践中,意定监护制度能否落实到位,几乎全靠监护人自觉。《中华人民共和国民法典》仅针对监护人严重损害监护人权益的行为规定了监护人资格撤销的三类法定情形,却没有相应的监督规则和问责机制加以配套。为适应社会的不断发展,需细化意定监护制度的内容,如有学者提出将“协助决定”理念融入成年监护制度,这对于完善我国意定监护制度意义非凡。同时,需要建立独立的机构或部门,负责监督和审查意定监护的执行情况,制定监督标准和程序,明确执行监督职责主体,确保监护人的行为符合法律和伦理规定;建立有效的投诉和举报机制,确保合法权益得到保护;明确追责机制,对监护人的不当行为进行制裁。

【作者单位:湖南师范大学法学院】

唐杰

国歌是一个国家的象征和标志,是一个国家民族精神的重要载体。《义勇军进行曲》诞生于1935年中华民族遭受日寇侵略的危难时刻,1949年9月27日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过决议:在中华人民共和国的国歌未正式制定前,暂以《义勇军进行曲》为国歌。2004年全国人大将《义勇军进行曲》作为国歌正式写入宪法修正案。2017年初,习近平总书记对国歌立法工作作出重要批示,同年9月全国人大通过了《中华人民共和国国歌法》。

《义勇军进行曲》虽然只有84个汉字、37个小节、46秒奏曲,却以其高昂激越的旋律和鼓舞人心的歌词,生动阐释了中华民族团结一心、驱逐外敌的英雄气概,彰显了中国共领导全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不屈不挠、英勇奋斗的崇高精神,是中华民族伟大复兴征程中催人奋进的强大主旋律。

以国歌升华爱国情怀。习近平总书记在党的二十大报告中提出,用好红色资源,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,着力培养担当民族复兴大任的时代新人。《义勇军进行曲》创作之时便被注入了强烈的爱国基因,融入了中华民族最深切的情感认同,鼓舞了全国人民的抗战士气和驱逐日寇的决心。立足于中国现代史全面推进中华民族伟大复兴的时代使命,我们要大力弘扬和践行国歌所承载的爱国主义精神,并由此而转化为坚定的文化自信,转化为对祖国高度的归属感认同,转化为自强不息、踔厉奋发、勇毅前行的创业热情,不断增强全国各族人民的凝聚力、向心力、战斗力,万众一心、奋勇前进,不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

以国歌涵养斗争精神。斗争精神是中国共产党人与生俱来的红色基因和政治品格。《义勇军进行曲》穿过救亡运动的巨浪,走过抗日战争的烽火、解放战争的硝烟,中华儿女高声呐喊着“起来,不愿做奴隶的人们”,铿锵有力地吹响了“我们万众一心,冒着敌人的炮火前进”的号角。当前,世界百年未有之大变局加速演进,政治、经济、军事、安全等领域斗争无处不在,无处不有。要以国歌激励、增强敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄,发扬敢于“冒着敌人炮火前进”的斗争精神,努力掌握斗争规律,增强斗争本领,坚决战胜前进道路上的各种困难和挑战,打开事业发展新天地。

从国歌中汲取奋进新征程的时代力量

以国歌凝聚团结力量。国歌声中蕴含着催人奋进的时代力量,“把我们的血肉,筑成我们新的长城”所诠释的大团结,是中华民族风雨同舟、从胜利走向胜利的重要保证,是各族人民勠力同心、朝着强国建设和民族复兴伟业攻坚克难、砥砺前行力量之源。每一次奏响的国歌声,都是众志成城、万众一心的集结号。新时代,是朝着民族伟大复兴目标披荆斩棘的奋斗征途,只有更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不断巩固全国各族人民大团结,加强海内外中华儿女大团结,才能形成同心共筑中国梦的强大合力。

以国歌增强忧患意识。居安思危,是我们党从历史兴替中得出的一条重要经验。诞生于民族危难时期的中国共产党,始终把忧患意识贯穿于党的奋斗历程。“中华民族到了最危险的时候”更时刻警醒着我们必须清醒牢记“安不忘危、盛必虑衰”的古训,必须清醒认识各个阶段面临着的风险和挑,必须清醒领会中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当前,我国发展已进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,应从国歌中汲取政治智慧,增强忧患意识,坚定不移贯彻总体国家安全观,时刻绷紧防范化解重大风险这根弦,时刻怀着如履薄冰的谨慎、保持见叶知秋的敏锐,坚持运用底线思维界定和防范风险,不断

断提高应对风险挑战的能力和水平,切实做好经风高浪急甚至惊涛骇浪的准备。以国歌激发奋斗豪情。豪迈的歌词、铿锵的旋律,《义勇军进行曲》生动展现了革命年代英雄的中华儿女视死如归、一往无前的豪情壮志。迈入建设社会主义现代化国家新征程,“前进”依然是时代的最强音。历史和现实都告诉我们,惟奋斗者进,惟奋斗者强,惟奋斗者胜。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神上来,踏着国歌的节拍、向着胜利的彼岸,一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑,努力把“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的革命精神转化为干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的火热实践,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,向着强国建设和民族复兴伟业前进。

【作者系湘潭市政协副主席】

