

在全面落实“三高四新”美好蓝图中彰显审计担当

陈博彰

省委十二届四次全会通过的《中共湖南省委关于锚定“三高四新”美好蓝图 加快推动高质量发展的若干意见》，是省委全面贯彻党的二十大精神、深入贯彻落实习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图，立足湖南现代化建设全局，科学谋划和推动全省高质量发展的一份纲领性文件，意义重大，影响深远。全省各级审计机关要坚持围绕中心、服务大局，把推动落实党中央决策部署和省委工作要求作为重大政治任务，在助力实现“三高四新”美好蓝图、加快推动高质量发展中彰显审计应有的担当和作为。

以推动实现“三高四新”美好蓝图引领，把准审计之“向”

“三高四新”是习近平总书记从党和国家事业全局高度赋予湖南的战略定位和使命任务。省委深入贯彻习近平总书记重要指示精神，把打造“三个高地”作为实现“三高四新”美好蓝图的重大任务和关键抓手，推动我省先进制造业高地、科技创新高地、改革开放高地建设取得显著成效。审计机关首先是政治机关，要自觉把习近平总书记关于湖南工作、审计工作的重要讲话和指示批示

精神作为审计工作的纲和魂，不断增强政治属性和政治功能，做到党的工作重点抓什么，审计机关就审什么。要以“三高四新”美好蓝图引领，坚持审计方向以“三高四新”领航，审计力量向“三高四新”聚焦，审计成果为“三高四新”服务。审计中，重点关注“三个高地”建设领域重大改革任务落实情况、专项资金使用及绩效情况、重大标志性工程项目推进情况等，着力揭示重大改革措施落实不到位、专项资金使用绩效差、重大项目推进迟缓等问题，推动加快构建具有湖南特色和优势的现代化产业体系、加快构建汇聚全球创新型资源的创新型省份、加快构建高标准市场体系和高水平对外开放格局，助力“三高四新”美好蓝图变为“施工图”“实景图”。

以推动高质量发展为目标，扛牢审计之“责”

牢牢把握高质量发展这个首要任务，紧扣省委、省政府中心工作，发挥审计常态化“经济体检”作用，促进解决发展中的堵点难点问题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。审计中，重点关注长株潭一体化发展、四大区域板块联动发展和县域经济发展情况，加强对长株潭都市

圈发展规划落实、区域产业协调发展、城乡公共基础设施建设、县域财源建设等的审计监督，促进加快构建支撑高质量发展的城乡区域协调发展体系；重点关注乡村振兴战略落实情况，加强对涉农专项资金、耕地保护、农村人居环境整治、农村集体“三资”管理等的审计监督，促进党中央和省委各项惠民富民政策落实；重点关注扩内需政策落实情况，加强对各类消费补贴资金和交通、水利、能源等领域重大项目建设等的审计监督，促进消费提质和投资增效；重点关注营商环境情况，加强对市场准入、减税降费政策和各项惠企政策落实等的审计监督，促进各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争；重点关注文化产业创新发展情况，加强对重点文化企业、文化资产和文化资金等的审计监督，促进做强做优做大文化产业和文化品牌；重点关注共同富裕推进情况，加强对就业、医疗、教育、社保、保障性住房等的审计监督，促进解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题；重点关注美丽湖南建设情况，加强对发展方式绿色转型、污染防治和生态保护等的审计监督，促进生态文明建设取得更多成果；重点关注防范化解风险情况，加强对政府债务借、用、管、还、金融服

务实体经济等的审计监督，促进守住不发生系统性风险底线。

以推动践行正确政绩观为导向，提升审计之“效”

始终践行以人民为中心的发展思想，把维护人民群众切身利益作为审计工作的出发点和落脚点，加大对重大项目、重大战略、重大举措落实情况的监督力度，深入揭示相关地区和部门单位在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中存在的问题和短板，推动领导干部牢固树立和践行正确政绩观。审计中，始终坚持问题导向，严肃查处肆意挥霍、重大损失浪费等违反中央八项规定精神问题，严肃查处大于快上、寅吃卯粮、搞“政绩工程”和“形象工程”等政绩观扭曲问题，严肃查处虚增收入、虚列支出、虚假掩盖不良、重大会计信息失真等违反财经纪律问题，严肃查处政绩观偏差背后的腐败问题。同时，坚持严管与厚爱相结合，严格落实“三个区分开来”重要要求，对审计中发现的失误错误进行看，看动机是公还是私，看过程是明还是暗，看结果是廉还是贪，作出客观公正处理，推动党员干部担当作为。

【作者系省委审计委员会办公室主任(兼)，省审计厅党组书记、厅长】

优秀廉洁文化的『守正创新』之道

陈鑫铭

习近平总书记在党的二十大报告中要求，加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉。在二十届中央纪委二次全会上，习近平总书记强调：“要在不想腐上巩固提升，更加注重正本清源、固本培元，加强新时代廉洁文化建设。”新时代要在不想腐上巩固提升，需要从源远流长的廉洁文化中汲取智慧和力量，在加强新时代廉洁文化建设的过程中用好“守正创新”的金钥匙，把握其文化特性与时代内涵，在树立不想腐意识的同时，为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐奠定坚实的文化自信和行动自觉。

巩固“崇廉敬洁”的价值追求，彰显优秀文化的引领力。清正廉洁价值观是中国人民千百年来奉行的道德圭臬和思想自觉。从“廉者，政之本也”“礼义廉耻，国之四维”等对廉洁文化“崇廉敬洁”核心理念的诠释，到子罕窃玉、杨震拒金和陶母退鱼等广为流传的民间廉洁故事，既彰显了廉洁文化的崇廉引领之力，也反映了中国人民敬洁的价值追求。加强新时代廉洁文化建设，应当树立更多富有时代意义的廉洁奉公好榜样，拓展廉洁文化的思想内涵和时代价值，使清正廉洁、公道正派、忠厚老实等价值观焕彩生辉、历久弥坚，切实发挥廉洁文化的示范引领作用，为提升不想腐的感召力和在全社会形成廉洁价值观作出贡献。

夯实“育廉导洁”的教育体系，筑牢廉洁基因的传承力。廉洁教育和文化传播对巩固“崇廉敬洁”价值理念至关重要。古人向来注重多层次的廉洁文化融入和多场景的廉洁文化传播。《三字经》《千字文》等启蒙教材中就有“人之初，性本善”“节义廉退，颠沛匪亏”的阐述，“廉”一直是私塾、乡学和国子监等教育机构中重要教育内容之一。朱熹手书的“忠孝廉节”至今仍嵌于历经千年弦歌不绝的岳麓书院讲堂两壁以训诫学子。古代官场非常重视官吏廉政教育的预防作用。徐元瑞纂集的官吏必修经典《吏学指南》明确提出“尚廉、尚勤、尚能”的理念。据《贞观政要》记述，唐太宗告诫群臣：“大丈夫岂得苟贪财物，以害及身命，使子孙每愧耻耶？”历史上数量众多的家规、家风、家训构建的家庭廉洁教育情境，为锻造华夏儿女的“廉洁人格”和传承发展廉洁文化奠定了坚实的基础。加强新时代廉洁文化建设，必须发挥“育廉导洁”的教育体系的价值导向和行为约束功能，从源头入手、根基发力，在全社会培育清正廉洁的价值导向，营造崇廉敬洁的环境氛围，提升党员干部和社会公众的廉洁意识和精神境界，厚植拒腐防变的廉洁文化土壤。

强化“护廉卫洁”的底线思维，提升拒腐防变的判断力。尧舜禹时期，被誉为“中国司法始祖”的皋陶就将“贪以败官”的罪名定为“墨”，夏朝对犯此罪者处死刑。中国第一律《秦律》和最早的法典《唐律》对挪用公款和贪污受贿等罪行及惩戒都有明确且严格的规定。无论是一代雄主刘秀强力肃贪开创“光武中兴”政教清明的的大好局面，还是“包青天”“海青天”铁面护廉留下难以释怀的清官情结，再到防止地方贪污腐败、结党营私而沿用至今的巡视监察制度，对维护吏治清廉和整肃社会环境都起到了非常重要的作用。加强新时代廉洁文化建设，应深刻认识面临的长期性考验和复杂性矛盾，继续强调坚守底线，筑牢拒腐防变思想防线，并在此基础上持续发力，用树高线、明底线、亮红线的做法切实增强党员干部对腐败现象和腐败行为的判断力，涵养风清气正的良好政治生态。

培育“持廉守洁”的情怀担当，激发生干事创业的凝聚力。在中国传统文化中，“廉”和“洁”是士大夫品德情操的首要标准和官吏必须恪守的职业规范。屈原“志行廉”“虽九死其犹未悔”，周敦颐“官清赢得梦魂安”，刘大夏“居官以正己为先”，这些廉士坚贞“大廉不廉，无以率下；小臣不廉，无以治民”，因此强调为官为吏都应律己以廉、戒除贪欲，以清廉操守抵御欲望的侵蚀，不为外物所趋，追求处事公正。加强新时代廉洁文化建设，必须持之以恒地培育新时代“持廉守洁”的情怀担当，在守护廉洁文化根基血脉的同时不断赋予其新的时代内涵，用不想腐的感召力增强“勤政为民”自律意识和激荡“清风正气”社会意识，展现新时代廉洁文化的自信自强和向心作用。

【作者系湖南工商大学设计艺术学院党委副书记、湖南省廉政建设协同创新中心秘书长】

完善高校党委领导下的校长负责制需处理好三对关系

王建华

党委领导下的校长负责制是中国特色现代大学制度的核心内容，是党对高校领导的根本制度，是高校坚持社会主义办学方向的重要保证。当前，一些高校存在党的领导弱化、内部管理不顺等问题。究其根本，在于对高校党委领导下的校长负责制理解和运用不到位。坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，关键要处理好三对关系。

处理好党委集体领导和校长依法负责的关系

中办印发的《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》规定，党委是学校的领导核心，主要是把握学校发展方向，决定学校重大问题，监督重大决议执行等；校长是学校的法定代表人，在学校党委领导下，组织实施学校党委有关决议，行使各项法定职权，全面负责教学、科研、行政管理等工作。按照上述规定，党委集体领导主要负责决策，校长依法负责执行。为此，一方面，要强化党委集体领导，凡涉及学校发展和师生员工利益的重大问题和事项，都必须由党委集体讨论决定，而不是个人说了算，包括党委书记在内，任何人都不得在特权。同时要明确党委定位，党委是一个领导集体而非管理团队，其核心职责是领导而非管理，主要是通过强有力的政治领导、思想领导和组织领导，把方向、定目标、

谋战略、抓组织、推落实，这与直接管人财物、抓学科科研的行政管理有根本区别。另一方面，校长作为行政主要负责人在党委领导下“负责”，就是执行党委的决议，将其转化为贯彻落实的行政措施和行为，依法独立负责地行使管理职权。

处理好民主科学决策与个人分工协作的关系

《关于坚持和完善普通高等学校党委领导下的校长负责制的实施意见》强调，坚持集体领导和个人分工负责相结合，重大事项必须坚持科学决策、民主决策、依法决策，集体研究决定；同时强调领导班子成员要按照分工积极主动开展工作，防止议而不决、决而不行、推诿扯皮。按照上述规定，落实高校党委领导下的校长负责制，既要坚持集体领导、科学民主决策，又要发挥个人能动作用、实行分工协作，提升高校党委领导下的校长负责制运行效能。一方面，贯彻执行好民主集中制，确保科学民主决策。要充分发扬民主，对于一般性议题，会前应做好沟通，达成初步意见，会上充分听取班子成员的意见和建议，涉及重大改革或干部职工利益的重大事项要广泛听取意见；严格决策程序，坚决按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则研究决定重大事项，严格执行“末位表态制”，防止“一把手”说了算。另一方面，发挥个人的能动作用，切实抓好分工协作，决策前加强沟通，决策时充分发表意见，落实决议要各司其职、各

负其责，相互支持、密切配合。

处理好规则刚性约束与党性教化聚力的关系

从管理的维度看，影响高校党委决策与执行的因素主要有两个，即制度因素、非制度因素。制度因素即高校的议事规则、决策执行制度、考核评价制度以及相关纪律约束规定。比如高校召开常委会必须依照议事规则来执行。这种按规则执行的行为即制度化行为。但是，人的行为除了制度化行为，还有非制度化行为。除了人认知、情感、道德、价值观等多重因素的影响，对同一事项不同的人会提出不同见解，对于同一项决策的执行不同的人执行结果往往也不完全相同，这种行为即非制度化行为。使非制度化行为沿着正确的方向前行，需要加强人性的修炼。一方面，必须高度重视制度的规约和保障作用，细化和完善议事规则，明确议事范围、规范议事程序、严格议事纪律。另一方面，要强化党性修养。高校班子成员都要增强政治意识、坚定政治立场，坚持重大问题集体讨论决定，不争取拍板，不搞个人专断，遇到分歧坦诚交心、全面沟通协调，做到大事讲原则、小事讲风格，形成和谐共事、民主决策的良好氛围。

【作者系省委教育工委副书记、一级巡视员。本文为湖南省教育科学“十四五”2022年度决策咨询专项课题“湖南省普通高校贯彻落实党委领导下的校长负责制实证研究”阶段成果】

在发展中创新思路 健全完善妇幼健康服务体系

王辉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，实施健康中国战略，推动妇幼健康事业实现飞跃发展。近年来，双峰县妇幼保健院以妇幼健康为中心，在通过强化思想引领、建章立制、主体支撑推进妇幼健康服务方面进行了一些探索。

强化思想引领，全方位统筹联动

2016年8月，习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调，“要重视重点人群健康，保障妇幼健康”；同年10月，中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》，提出“实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障”；党的十九届五中全会将提高优生优育服务水平作为积极应对人口老龄化国家战略的重要内容，进一步强化妇幼健康在国家人口发展战略中的基础性作用；党的二十大报告指出，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。以习近平同志为核心的党中央科学部署妇幼健康事业、推动经济社会可持续发展，是新时代做好妇幼保健工作、保障妇女儿童健康权益的基本遵循和行动指南。

提升妇幼健康服务能力，首先要与以习近平同志为核心的党中央发展妇幼健康事业的指导方针和战略部署对标对表，坚持党的领导，坚守初心使命，努力为妇女儿童提供全方位全周期健

康服务。医院党总支坚持党建引领提升、全方位统筹联动，推动医院各部门守责、负责、尽责一体落实。对于工作开展过程中存在的困难和问题，加强与各业务部门、行政部门的沟通与配合，同时加强与医院上级主管部门的联系与协调力度。通过全方位统筹，充分调动各部门职工的积极性、主动性和创造性，强化职工在妇幼健康服务能力提升工作中的责任意识和主人翁意识，确保医院上下思想统一、行动统一，人人主动担责、主动作为。

强化建章立制，多层次加强管理

应弘扬新时代医疗卫生职业精神，积极争取各方面资源，强优势补短板，优化安排部署责任落实制度，为提升妇幼健康服务水平、提升服务质量提供有力支撑。妇幼健康服务体系最重要的资源就是专业保健队伍和医疗团队。在全面提升妇幼健康服务能力建设的背景下，深化与整合管理团队、专家资源，争取资源优化调配，提升医疗服务质量和运营效率，是促进妇女儿童身心健康发展、加强妇幼保健院健康服务能力提升的重要保障。

近年来，双峰县妇幼保健院从人员、设备、财务、管理等多个层面出发，建立专业技术小组团队，优化中层干部管理层。针对特色项目，持续加大投入，确保其优先发展与建设；针对薄弱环节，安排对口技术扶持，通过多种形式的业务指导提升项目服务能力，提高防病治病和健康管理能力。紧扣相关工作要求制定可操作性强的工作方案，将工作目标层层分解、责任层层压实，全面完善责任落实制度、考核

制度、奖惩制度。进一步严肃工作纪律，健全妇幼健康服务，严格落实问责机制。

强化主体支撑，推进重点学科建设

在发展中推进重点学科创新性建设，是妇幼健康服务能力提升的关键。医院应精准把握自身发展定位，结合当地实际和群众需求，围绕特色专业、优势学科，提升医疗护理水平和精细化管理水平，提升患者满意度及医护人员队伍建设水平。

当前，妇幼健康服务能力提升工作进入关键期，在实现基本功能任务的基础上，双峰县妇幼保健院将着力点向重点学科创新性建设的主体层面转移和聚焦，并始终围绕这一支撑主体转型升级，规范业务发展和技术服务，夯实妇幼健康事业发展的基础，不断满足妇女儿童日益增长的健康服务需求。多年来，双峰县妇幼保健院发挥特色学科优势，积极开展儿科住院部、新生儿科、中西医结合儿科、盆底康复科等特色科室，开设妇产科专家门诊，在双峰县首推无痛分娩、产后康复、盆底康复等特色服务项目，以重点学科的创新性建设不断提升妇幼健康服务能力。

妇女儿童健康连着千家万户的幸福，关系国家民族的未来。双峰县妇幼保健院必须保持战略定力、坚守初心使命，深化模式创新，推动妇幼健康服务能力提升，推动医院从以治病为中心向以人民健康为中心转变，不断谱写妇幼健康事业发展新篇章。

【作者系双峰县妇幼保健院党总支书记、院长】

王瑰曜

习近平总书记强调，“中国式现代化关键在科技现代化”“要时不我待推进科技自立自强”“努力把关键核心技术和装备制造业掌握在我们自己手里”。为落实党中央重大战略部署，湖南省委提出“努力把长沙打造成为全球研发中心城市”。这是湖南培育壮大科技力量、提升研发创新能力、推动高质量发展发展的又一战略谋划。科技战线要以只争朝夕的斗志，在建设“全球研发中心城市”中踔厉奋发、担当作为。

建设“全球研发中心城市”，科协组织要勇担当善作为

有什么样的担当，才会有什么样的作为。建设“全球研发中心城市”是一项战略性重大系统工程，不可能一蹴而就。只有勇于担当、奋力前行，才能实现奋斗目标。

统一思想认识，加强政治引领。将长沙打造成为“全球研发中心城市”，是省委、省政府推动加快实现“三高四新”美好蓝图的有力举措。科协系统必须提高政治站位、统一思想认识、明确目标任务，发挥政治引领作用，扛牢科技工作者团结奋进、建功立业的思想基础。省科协要进一步发挥学会功能，鼓励自由探索式研究和非共识创新研究。要特别注重打造企业创新平台，在推进企业主导的研发中心等服务平台建设上下功夫。注重引进更多科技领军人才和高水平创新团队，使其在提升我省原始创新能力、关键核心技术攻关能力、产业技术供给能力中凸显重要作用。

构建合作体系，聚合各方力量。省科协要全力推动科技创新工作，有针对性地制定各阶段科技发展规划，积极开展科技交流和学术发展，努力构建“企业出题，高校和科研院所解题，将解题结果引向市场答题”的新型产学研合作体系。加快成立湖南省产学研合作促进会，切实发挥产业、高校和科研院所等方面已经具备的优势，进一步聚合各方力量，助推长沙“全球研发中心城市”建设。广泛联系和发挥在湘院士和湘籍院士位居全国前列的优势，加强与全国学会的联系对接，奋力打造学术高地，着力引领科技发展。

聚焦中心大局，彰显担当作为。省科协要推动“国家科技服务团入湘”行动，组织好“院士专家行”活动，举办好湖南科技创新论坛。积极参加泛珠三角、中西南科技社团区域合作交流。支持省内高校、科研院所、科技组织建立多领域科技智库。推动学术与产业融合，培育选树一批企业科技创新标杆，促进科学家、实验室与企业合作。围绕装备制造、轨道交通、中小航空动力等三大千亿级产业发展选题，集中力量开展深度调研，为省委、省政府科学决策提供参考。通过科技交流推广前沿技术，凸显湖南科技实力。

建设“全球研发中心城市”，科协系统要发挥独特优势

推进“全球研发中心城市”建设，为科技创新和高质量发展提供了前所未有的广阔天地。科协系统要抢抓机遇，充分发挥独特优势，创造一流业绩，取得一流成效。

发挥科协系统强大人才优势。作为科技工作者组成的群众组织，科协汇聚了理工农医交叉学科等各个领域的优秀专家。目前我省有在湘两院院士44名、湘籍院士120多名，全省科技工作者达400多万名，还拥有一大批自然科学类省级学会、高校科协和企业科协，具有强大的人才智力优势。近年来，省科协通过实施“科技人才托举工程”“小荷人才工程”，鼓励院士与青年科技人员结对传帮带；开展科技“创新达人”评选、卓越工程师选树等活动，一流科学家集聚水平明显提高，全省科技创新主力队伍建设取得重要进展。为建设“全球研发中心城市”奠定了雄厚的人才基础。建设“全球研发中心城市”，科协系统的强大人才优势是动力。

发挥科协系统先进技术优势。这些年来，省科协注重挖掘创新资源，着力把各类先进科学技术引入湖南，组织动员科学家群体积极投身创新创业创造。目前已建立一批院士、专家工作站；着力实施“海智计划”；吸引大批全国学会来湘开展技术合作；助推长沙创建成为国家首批“创新型城市”“科创中国”试点城市；“全国创新驱动示范市”；已拥有国家级创新平台131个、独立科研机构99家，还拥有七大千亿级制造业产业集群、超级计算机等一批世界级研发制造先进技术平台，为建设“全球研发中心城市”打下了坚实的技术平台基础。建设“全球研发中心城市”，科协系统的先进技术优势是基础。

发挥科协系统独特组织优势。科协是党领导下的人民团体，是党和政府联系科技工作者的桥梁纽带。在省委领导下，省科协与省级学会、高校科协、企业(园区)科协实现了无缝连接，组织体系贯通省、市、县，具有开放型、平台型、枢纽型的科技发展独特组织优势。通过组建省级学会联合体与科技创新联盟等举措，助推长沙多专业人才、多领域成果、多技术攻关合作示范转型。通过建立各类科创组织互动协作机制，大大加快了多出成果、出好成果及新成果转化速度，具有建设“全球研发中心城市”的良好组织基础。建设“全球研发中心城市”，科协系统的独特组织优势是保障。



以科协担当作为助力长沙全球研发中心城市建设