让宝贵的财政资金用在“刀刃”上

——省人大常委会首创重大政策资金落实和专项资金绩效“两问四评”监督

湖南日报全媒体记者 陈奕樊
通讯员 袁力志 何霞

8月中旬，省人大财经委、常委会预算工委在株洲市和益阳市分别举行了两场特殊的“考试”——组织部分人大代表，为打造国家重要先进制造业高地和“六大强农行动”政策资金落实和专项资金绩效情况现场评议评分。

今年，省人大常委会首创“两问四评”监督，代表现场评议是关键一环。代表们表示，“两问四评”监督，有力督促把宝贵的财政资金用在“刀刃”上，更好推动省委重大政策落地见效。

“两问四评”监督是什么

为创新监督方式方法，省人大财经委、常委会预算工委选择打造国家重要先进制造业高地和“六大强农行动”两项重大政策资金落实情况进行“两问”，对涉及的制造强省和现代农业发展专项资金绩效进行“四评”。

何为“两问四评”？

具体而言，“两问”即重大政策“资金落实好不好”“群众满意不满意”，主要以问卷调查的形式开展；“四评”即重要专项资金财政评价、审计评审、三方评估和人大评议，通过“组合拳”的方式出击，靶向监督破题，对预算绩效实行全过程动态监督。

“人大首创‘两问四评’监督，就是为了督促把宝贵的财政资金管得更好、用得更好，提高财政资金使用效益，推动省委重大政策落地见效。”省人大常委会预算工委负责人介绍，制造强省和现代农业发展两个专项资金所涉资金量大，是社会关心关注的焦点热点。

为了准确给被评议部门“画画像”，省人大财经委、常委会预算工委采取“省直部门汇报+委托市州人大问卷调查”“人大代表+专家学者”“线下+线上”等多种方式，多角度、多维度发现和甄别问题。

委托14个市州人大财经委、常委会预算工委开展“群众满意不满意”问卷调查，向相关单位、人大代表等发放问卷8312份，在湖南人大网上发放问卷1012份，并出具了分析报告；省财政厅利用投入、过程、产出、效益等评价指标，现场评价制造强省和现代农业发展专项资金项目1093个和1253个，并对两个专项资金进行了财政评价；省审计厅设计了4大类9个指标的审计评审体系，形成了评审报告和问题清单；作为省人大预算监督研究基地，湖南大学和湖南财政经济学院深入全省14个市州、53个县市区开展问卷调查，形成了三方评估报告和问题清单……

不仅如此，还组织40名省、市人大代表赴株洲市、益阳市，就两个专项资金项目实地调研。省人大代表、岳阳市人大常委会副主任刘晓英对此点赞：代表们既熟悉了相关政策，又提前调查研究了解掌握真实情况，为高质量评议评分做了充分准备。

做好“后半篇文章”更为关键

2020年以来，制造强省专项资金规模逐年提升，实际使用额度增幅达20%，累计培育省级先进制造业集群15个，突破关键技术1474项，获得专利1628项，强化了我省科技“新引擎”；通过实施“六大强农行动”，2022年“一县一特”产值突破2800亿元，“湖南红茶”出口量居全国第一，“湘江源”蔬菜成为对接粤港澳大湾区的新名片……

评议会上，省工信厅、省农业农村厅等6家被评议部门围绕省委重大政策资金落实情况作了汇报，提交了“绩效单”；省财政厅、省审计厅和省人大预算监督研究基地围绕专项资金绩效进行了客观剖析，提出了问题清单。

与会代表也毫不遮掩、一针见血地指出了存在的问题。

“省市两级虽然出台了一系列文件政策推动经济高质量发展，但企业申报项目的门槛过高，县级很多中小企业达不到申报条件。”省人大代表、威胜集团有限公司副总裁吕新伟在企业一线深耕多年，十分关注中小企业发展动态。

“我省农业缺乏系统化的品牌打造，农产品精深加工产品开发不够，产品附加值低。”省人大代表、隆回县农业技术推广中心经作站站长范锡清表达了自己的担忧。

“政策宣传还需努力，基层代表和群众对政策的具体规定了解并不深入。”来自基层的省人大代表，永州市冷水滩区高溪市镇甄家冲村党总支书记、村委会主任甄竹雅说。

“治病”就要“开方”。“在产品升级、人才引进、科研投入等方面要对县域中小企业提供多层次、全方位引导和支持”“要建立完善农业科技研发体系和科技成果转化体系，培育农业品牌建设主体力量”……代表们纷纷提出了具有针对性的建议。

“制造强省专项资金绩效人大评议得分86.83分，现代农业发展专项资金绩效人大评议得分88.39分……”现场评议后，与会代表进行打分，结果显示均为“好”。

“两问四评”不是一评了之，做好“后半篇文章”更为关键。“我们将对发现的问题跟踪监督，切实做到整改不到位、监督不收尾。”省人大常委会预算工委负责人表示。

常德火车站二期工程如期推进

8月31日，由中铁建设集团承建的常德火车站二期工程北站房施工现场。目前，该站二期工程桩基施工已全部完成，预计2024年上半年具备开通运营条件。

湖南日报全媒体记者 辜鹏博 摄

走基层 找问题 想办法 促发展

把调查研究落实到群众心坎上

——石门县深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动

湖南日报全媒体记者 卓萌 通讯员 李飞 董琳

8月30日，刚过去的一场大雨，灌满了石门县夹山镇三板桥社区的大小堰塘。“今年我种了2000多亩水稻，县里抗旱工作一直没放松，再加上这场雨，合作社粮食稳产准没问题。”种粮大户、国朋粮油专业合作社负责人吴志国说。

石门县深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，围绕创新突破、产业突围等抓落实，契合基层所盼、民心所向，把调查研究落实到群众心坎上。

既看“高楼大厦”，也看“背阴胡同”

夹山镇是农业大镇，也是常德市级乡村振兴整镇推进示范片。去年7月以来，连续干旱少雨，当地旱情愈演愈烈。

作为该镇的联点责任人，石门县委书记吴兴国每月至少一次到镇上走访调研，多方协调资源，推进农田水利设施建设。通过对夹山镇以点带面“解剖麻雀”，结合各乡镇、街道抗旱实际需求，石门在全县掀起秋冬春水利建设堰塘整修大会战，确保有效缓解今年的水稻旱情。

今年，夹山镇科学调度用水，清障疏通沟渠200余公里，筑坝40余处，新增大中型电排40余台，全面保障群众生活生产用水。

“走找想促”活动开展以来，石门县37名县处级以上领导干部领题，带领广大党员、干部扑下身子、沉到一线，深入基层单位“把脉问诊”。调研坚持实事求是和问题导向，既看“高楼大厦”，也看“背阴胡同”，既报喜，也报忧，听真话、察实情、解难题。

一个屋场会听诉求，一本民情账清权责。县级领导以普通党员身份参加村（社区）屋场会，与群众唠家常，从就业、医疗、住房、出行等小切口入手，开展专题调研、现场办公。不集中调研，不扎堆调研，严格落实中央八项规定精神。将群众关心关切的事情梳理成民情账单，组织专班进行台账式管理，严格审核办理措施。目前，已收集问题847条，明确责任单位40余家、责任人200多名。

一份交办函督落实，一次回头访暖民心。对发现的重点问题，如乡村道路提质建设、帮代办工作完善等，石门县实行“一题一督”，发送50余份问题交办函，推动问题马上办、见成效。群众满意是调查研究“第一标准”。调研组联合相关部门开展回头访、上门访，及时掌握群众意见。目前，已办理的200多个问题中，群众满意率100%。

既思“当下所急”，也思“未来所期”

石门县楚江街道龙凤社区，5000亩柑橘正等待一场丰收。

龙凤社区是石门早熟蜜橘主产区之一。去年，社区收获1650万公斤柑橘，均价达每公斤4元。

如何突破柑橘销售收入的天花板，进一步挖掘拓展增收门道？街道、社区干部把这个问题作为高质量发展的重要课题，抓住社区离县城近、环境优越、柑橘名气大等优势发展“采橘游”，做好农业生产和旅游休闲结合文章。

该社区硬化橘园便道，建设游步道和观景台，治理两处黑臭水系，吸引游客观赏风光、自主采摘。鼓励居民开办农家乐，拓展服务增收。

既思“当下所急”，也思“未来所期”，成为石门谋求高质量发展的必答题。该县瞄准“中国式现代化新石门”事业发展的关键节点，结合“强园区、强城镇、强民生、强生态和乡村振兴”战略，通盘考虑、科学调度领导干部调研领域，立足当前和长远、兼顾局部和全局。注重调研成果转化运用，提高调研成果质量。

石门县新城区永兴街道自2016年成立以来，辖区内商业配套一直不温不火，人们消费仍然习惯去老城区。

“要让新城区升腾烟火气，我们必须化被动为主动，转变服务观念。”街道党工委书记覃浩说。今年，永兴街道从“夜经济”着手，打造岩门市井夜市，搜罗全县优质摊位入驻。市场监管人员帮助地摊商贩免费办理健康证、摊位证，组织食品安全知识培训。街区建立夜间巡查制度，公安、交警、城管、街道社区志愿者齐出动，维护秩序；取消街区周边的停车费，引导消费者规范停车……岩门市井夜市很快火起来，引得客流如潮。

石门县城又打造3处夜经济集聚区，充分利用街区的人流，举办“心动石门·欢乐一夏”系列群众文艺活动，推动“夜文化”“夜经济”相互促进、相互繁荣。

打造产学研用合作典范

兴湘集团与中南大学签订科技创新合作协议

湖南日报9月2日讯（全媒体记者 王亮 通讯员 胡信锋 陈若明）9月1日，兴湘集团与中南大学科技创新合作签约仪式在中南大学科技园（研发）总部举行。双方将建立长期稳定的协同创新合作机制，打造产学研用合作典范。

现场，兴湘集团所属兴湘资本和湖南省建筑设计院分别与中南大学钠电团队、有机光伏团队签署协议。签约各方表示，将围绕合作领域，推进产学研紧密合作，加速技术、人才、平台、资本等创新资源汇聚，构建优势互补、合作共赢的校企链，促进更多科技成果在湘落地转化。

兴湘集团党委书记、董事长杨国平介绍，兴湘集团作为全省唯一省级国有资本运营平台，将充分发挥资本与科技成果连接器、产业培育升级助推器的作用，依托中南大学的优质创新资源，实现资本赋能，共建一流科技创新生态。

据悉，兴湘集团与中国商飞共建共管的大飞机地面动力学试验平台，是国际领先、国内唯一的飞机轮胎、机轮刹车系统、起落架系统试验平台；所属博云新材携手合作伙伴承担了C919大型客机机轮刹车系统项目；旗下粉冶中心今年完成了沃尔博长沙的研发、生产基地注册、选址等工作，正加速推进世界领先的高端精密切削刀具的智能智造和涂层技术本土转化。

三湘时评

推动高质量发展，让百姓富起来

——县域经济发展座谈会系列评之六

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

发展县域经济，根本目标是让百姓过上更加富裕、更加幸福的好日子。县域发展快、质量高，人民群众生活水平提高得就快。

2022年，全省86个县市地区生产总值突破2.6万亿元，占全省的54.6%；地方一般公共预算收入1241亿元，占全省的40%；经营主体发展到345.7万家，占全省的54.9%。与此相对应的是，全省县域城乡居民人均可支配收入从2013年的12455元增加到2022年的29020元，年均增长9.9%。县域经济的发展，提升了人民群众的幸福感、安全感、获得感。

县域经济牵一发而动全身，落一子而活全盘。浏阳的烟花、江华的空气炸锅电机产品、邵东的打火机小五金、临湘的浮标、新化的文印、平江的辣条等，成为我省县域产业发展中响当当的“头牌”，既是县域经济高质量发展的标杆，也是自带光环的富民产业。但毋庸讳言，县域经济依旧是我省整个经济发展“拼图”中的短板。比如，部分县市主导产业处于中低端，农业产业化龙头企业辐射带动力不强，农产品加工链条不长，品牌农产品不多；工业产业高端化、智能化、绿色化水平不高；服务业传统业态多、新兴业态少。各地短板形态各异，但关键一点，是与高质量发展的标准与要求存在差距。

着力补短板、锻长板、扬优势，是破解县域经济发展难题的“钥匙”。我省县域辽阔，辐射的乡村地区历史文化传统、经济发展水平、区位资源禀赋、群众现实需求等各有差异，决定了未来湖南的县域经济发展不会是整齐划一的单一“赛道”。各县市要找准自身优势，发挥自身特色，坚持因地制宜、因势利导，在各自赛道上比学赶超、争先创优。比如，新型工业化主导型县市，发力点应当是加快传统产业转型升级，支持专精特新企业发展，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。而农产品加工转化主导型县市，就应当立足自身优势做大做强农产品加工业，延长产业链条，加强品牌建设，提高产品附加值，不断促进农民增收、建设农业强县；而文旅融合化主导型县市，则要坚持以文促旅、以旅彰文，并融入绿色生态等元素，不断提升对国内外游客的吸引力。特色化、差异化是发展手段、路径，实现高质量发展，让人民群众更加富裕、更加幸福则是殊途同归的终极目标。

山河锦绣，人民幸福是最温暖底色。锚定“三高四新”美好蓝图，努力走出具有湖南特色的县域经济高质量发展新路子，必然能让县域经济发展成果更多更好更公平地惠及湖南人民。

畅叙乡情乡谊 共促产业互惠共赢

省工商联调研组在新疆调研

湖南日报9月2日讯（全媒体记者 唐亚新）8月30日至9月1日，省工商联调研组在新疆调研民营经济、异地商会和在疆湘商企业，并组织召开西北地区湖南商会联席会议暨湘商代表座谈会。省政协副主席、省工商联主席张健出席活动。

座谈会上，青海、甘肃、陕西、宁夏、新疆、新疆生产建设兵团等地湖南商会会长作交流发言，畅叙乡情乡谊，共话发展大计。郴州市、永州市、怀化市作招商推介。大家纷纷表示，西北地区与湖南资源互补性强，实现“双向奔赴”共同发展的空间广阔；要用好湖南商会这一平台，进一步促进各地湖南商会加强合作交流，助力湘商更好发展，共同促进西北地区与湖南产业互惠共赢。

调研组对广大湘商和各商会为兴边富民助力边疆地区建设、湖南发展作出的贡献表示感谢；希望大家坚定发展信心，把企业发展、个人成长与国家的发展战略结合起来，打造一流湘商企业；锚定“四好”标准，弘扬湘商精神，创建一流湖南商会；聚焦使命任务，提升湖南商会建设水平，广泛开展互助合作，创造一流业绩。省工商联将助力打造更优营商环境，用心用情服务好广大湘商。

调研组一行还前往新疆湖南商会座谈调研，考察五家渠经济技术开发区、特变电工、天山铝业等，参观“一炮成功”爱国主义教育基地，看望慰问援疆湘女代表。

湖南首个自贸协定地方服务中心获准设立

湖南日报9月2日讯（全媒体记者 蒋睿 通讯员 郭娟）在西安日前举办的自贸协定专家智库成立暨全国RCEP服务中心交流研讨大会上，中国贸促会将“中国贸促会自贸协定（湘潭）服务中心”牌匾授予中国贸促会湘潭市支会，湖南首个自贸协定地方服务中心获准设立。

2022年，湘潭市外贸实绩企业362家，全市进出口总额349.63亿元，其中出口额270.62亿元。近5年湘潭市进出口平均增速19%，连续6年入围“中国外贸百强城市”。

去年1月1日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效实施。为抢抓机遇，湘潭市委、市政府出台《落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）行动计划（2022—2025年）》，通过政策引导和“真金白银”扶持，全面深化湘潭市与RCEP成员国的经贸合作。

湘潭市贸促会负责人表示，将以此次授牌为契机，进一步研究好、推广好、实施好自由贸易协定，通过加强宣传培训，提升湘潭企业对自贸协定的理解和应用能力，持续助推湘潭企业享受RCEP等自贸协定政策红利，为湘潭市开放型经济高质量发展作出更大贡献。

三湘四水 相约湖南

——第二届湖南旅游发展大会

郴州五盖山旅游公路竣工通车

湖南日报9月2日讯（全媒体记者 李秉钧 刘涛 通讯员 李贵）8月31日上午，郴州市苏仙区五盖山旅游公路举行竣工通车仪式。

五盖山旅游公路全长26公里，总体按二级公路标准建设，局部按三级公路标准，总投资2.8亿元，是第二届湖南省旅游发展大会精品旅游线路之一。该路于1月27日正式动工。通过200多天的昼夜奋战，项目于8月27日竣工，实现了如期通车的目标。这条路施工难度之大，技术要求之高、建设工期之紧，在苏仙区交通建设史上前所未有。施工难度最大的龙形寨大桥和4.5公里的蛇形弯盘山路段，山高路窄，坡陡弯急，不少地方是在悬崖边上通过爆破和人工开凿拉通的。

五盖山旅游公路通车后，郴州市民只需40分钟车程，就能到达海拔1000多米的五盖山，看“霜、雪、云、雾、露”四季美景。此外，该线路还串联了五盖山旅游度假区、高峰水库、东湖欢乐世界、长卷文化旅游度假区等重要旅游景点，对带动观山洞村、东市村、凉伞坪村等村落发展具有重要意义，是办会兴城的具体实践，是乡村振兴的动力纽带。

9月2日，郴州市苏仙区许家洞镇七一一时光小镇爱国主义教育基地，老矿工王本荣（左）、彭云太（右）在自己的展板前回忆奋斗历史。七一一矿是我国最早发现和勘探的大型铀矿山，近年来，当地把破旧的工业矿区打造成集红色教育、文创商业、温泉康养等为一体的工业历史文化街区，将整个矿区建成全国首家军工主题沉浸式体验旅游目的地。

湖南日报全媒体记者 刘也 摄