

十四届全国人大常委会第五次会议传真

聚焦学前教育法草案四大看点

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?新华社记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点1 明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感的重要民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地。

看点2 强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童

看点3 把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

看点4 加强教职工队伍建设,强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其任职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(据新华社北京8月28日电)

8月30日起来华人员 无需进行新冠病毒核酸或抗原检测

新华社北京8月28日电 外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说,自2023年8月30日起,来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

“认房不用认贷” 将为购房者带来哪些实惠

推动落实购买首套房贷款“认房不用认贷”政策措施,延续实施支持居民换购住房有关个人所得税政策……近日,我国房地产政策持续调整优化。这些政策将为居民购房带来哪些便利和实惠?

住房和城乡建设部、中国人民银行、金融监管总局近日联合印发《关于优化个人住房贷款中住房套数认定标准的通知》。通知明确,居民家庭(包括借款人、配偶及未成年子女)申请贷款购买商品住房时,家庭成员在当地名下无成套住房的,不论是否已利用贷款购买过住房,银行业金融机构均按首套房执行住房信贷政策。

“认房”或“认贷”是银行在发放住房按揭贷款时评判首套房、二套房的标准,其中“认房又认贷”最为严格,指的是即便第一套住房贷款已还清,但因有贷款记录,再置换时仍被认定为购买第二套住房,从而执行更高首付及房贷利率。

住房和城乡建设部政策研究中心研究员浦湛说,在“认房不用认贷”政策落地城市,将以家庭为单位,包括借款人、配偶及未成年子女在内,只要在当地没有住房,即使有贷款记录,购房时可按首套房来执行贷款政策,享受首付比例和利率优惠。

对于置换家庭来说,“认房不用认贷”政策将带来利好。福州市民陈女士怀孕已经6个月了,她盼着新政早点落地。“宝宝降临时,想换个好房子。”她给记者算了一笔账:之前看中的一套220万元的住房,按照现在政策,首付40%,要88万元,如果“认房不用认贷”,首付30%,首付可少付22万元。

中国城市规划设计研究院住房与住区研究所所长卢华翔说,在一些首套与二套房首付比例差距较大的城市,若及时跟进落实“认房不用认贷”政策,将为购房者带来更多利好。

对于曾在外地贷款购买过住房,现因工作地迁移等原因在当地无房的新市民,“认房不用认贷”能帮助其降低购房门槛。新落户广州的“90后”市民郝先生说,自己一家三口在南京有房,去年已还清房贷。“但按照‘认房认贷’情形,我们在广州首次买房,即便卖了南京的房子,再买房也要7成首付。如果‘认房不用认贷’落地,不用卖掉南京的房子也能享受首套3成

的首付资格,利率也许也能按首套进行。”一些居民家庭虽然已利用贷款购买过住房,但后来因创业、经商、治病、子女上学等需要资金,将其拥有的住房卖掉,实际上名下已无住房了。中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长柴强说,“认房不用认贷”情形下,购房者能否享受首套房贷款的首付比例和利率优惠,本质上是看购房者目前名下有无住房,该政策落地更加符合居民购房需求和实际。

在“认房不用认贷”情形下,首套房贷款利率可以降低,减少“月供”,提高购房支付能力,减轻购房负担。据贝壳研究院监测显示,2023年7月份,百城首套主流房贷利率平均为3.90%,二套主流房贷利率平均为4.81%。以天津为例,100万贷款25年在“认房不用认贷”情形下产生的利息比“认房认贷”情形下节省16.8万元。

通知明确,此项政策作为政策工具,纳入“一城一策”工具箱,供城市自主选用。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,我国房地产市场城市间分化差异大,“认房不用认贷”政策被纳入“一城一策”工具箱,允许地方根据本地房地产市场供求关系和价格走势等因地制宜施策,可助力房地产长效机制的建设与完善。

在居民换购个税优惠政策方面,财政部、税务总局、住房城乡建设部日前发布公告,自2024年1月1日至2025年12月31日,对出售自有住房并在现住房出售1年内内在市场重新购买住房的纳税人,对其出售现住房已缴纳的个人所得税予以退税优惠。

据介绍,这一政策总结起来即是“换房可退税”。业内人士表示,对于大部分城市来说,换房可以节省3万至5万元税费,而北京等城市部分房源能节省更多税费。交易房屋情况不同,个税征收情况也不同。

(新华社北京8月28日电)

“无辜的孩子犯了什么罪!” ——重访美军空袭阿富汗平民现场



7月30日,在阿富汗楠格哈尔省赫拉克地区,一名村民指出美军空袭留下的痕迹。新华社发

在阿富汗东部楠格哈尔省大山深处的赫拉克地区,倒塌多年的房屋废墟和残垣上大大小小的弹坑无言地讲述着战争的历史……距2021年8月30日美军撤离阿富汗即将满两年之际,新华社记者重返曾多次遭到美军空袭的赫拉克,对当地很多人来说,美军在这里犯下的暴行历历在目。

在当地村民哈吉·谢里夫·汗自建的土坯房边,汗向记者展示当年被爆炸震碎的玻璃和炮弹碎片在墙体、屋顶上留下的弹坑。“大约6架飞机从3个方向飞来,轰炸持续了3个多小时。村民们在天亮才敢走出家门。”汗说,2019年3月9日凌晨3时许,美军战机袭击了他们所在的纳赛尔希勒村,造成数十人丧生。

在这次袭击中,一枚炸弹落在了汗的弟弟纳扎尔·古勒家的院子里,全家13口人当场遇难,其中包括3个还不到3岁的孩子。

“那些无辜的孩子到底犯了什么罪!”说起被美军杀害的亲人,汗满腔怒火。“他们对我们做的事情太可怕了,面对这种残酷的行为,我真的不知道该说什么!”

采访中,数十名当地百姓走过围困在记者身边,他们对当时的惨剧仍记忆犹新。村民米罗对记者说,得知古勒遇难后,大家心如刀割,都陆续来到古勒家查看情况。“我们看到房子已经被毁了,里面什么都

有剩下。虽然大家都愤怒到了极点,但美军的炮火让我们不敢吭声,也无能为力。”

美国布朗大学战争成本项目报告说,美军在2017年放宽了对阿富汗空袭的交战规则,导致平民伤亡人数急剧增加。据统计,美军入侵阿富汗20年间,夺去了包括3万多平民在内的17.4万阿富汗人的生命,近三分之一阿富汗人沦为难民。

当前,阿富汗面临严重人道主义危机,普通民众连填饱肚子都困难,汗和家人也一直无力修复被美军炮火炸伤房屋。汗说,“不幸的是,到目前为止,甚至没有人过问我们的情况,也没有任何人道主义组织帮助我们。”汗说。

美国总统拜登于2022年2月11日签署行政令,要求将阿富汗中央银行约70亿美元的在美资产均分,一半作为赔偿“9·11”事件受害者的资金来源。可时至今日,众多深受美军滥杀无辜之害的阿富汗民众却从未收到他们应得的道歉及赔偿。

美国入侵阿富汗20年,毁掉了无数人的前途。“我时常还能在村里见到在那场空袭中幸存下来的一个孤儿,虽然他已长大,但看到飞机就会害怕,汗泪水止不住涌出,“我仍然记得我们告诉他父母已经遇难的真相后,他眼里流露出的孤独和绝望。”

(新华社阿富汗赫拉克8月28日电)

完善学位管理体制 学位法草案提请初审

新华社北京8月28日电 学位制度是我国的一项基本教育制度,事关学位体系、学科发展、人才评价标准等,是高等教育高质量发展的基石。学位法草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。草案适应高等教育发展方向和实践要求,围绕完善学位管理体制、细化和明确学位授予条件和程序等方面作出规定。

现行的学位条例制定于1980年,随着我国经济社会发展 and 高等教育事业改革创新,需要在现行学位条例基础上制定学位法,为规范学位授予活动提供有力法治保障。

提请审议的学位法草案明确学位管理主体职责,规定国务院学位委员会负责领导全国学位工作,在国务院教育行政部门设立日常办事机构,实施国家的学位制度,负责学位管理工作。省级学位委员会在国务院学位委员会的指导下,负责领导本地区学位工作。学位授予单位设立学位评定委员会,负责本单位学位授予工作,履行审议学位授予点增撤事项、作出学位授予决定等职责。

在规范学位授予权审批行为方面,草案提出,设立学位授予单位或者增设学位授予点,应当符合国家和地方经济社会发展需要,符合高等教育发展规划和国家有关规定。设立学士学位授予单位或者增设学士学位授予点,由省级学位委员会组织审批,报国务院学位委员会备案;设立硕士、博士学位授予单位或者增设硕士、博士学位授予点,由国务院学位委员会审批。

针对扩大学位授予单位自主权,草案明确,符合条件的学位授予单位,经国务院学位委员会批准,可以自主开展增设硕士、博士学位授予点审核。学位授予单位可以根据本单位学科、专业需要,申请撤销相应学位授予点。

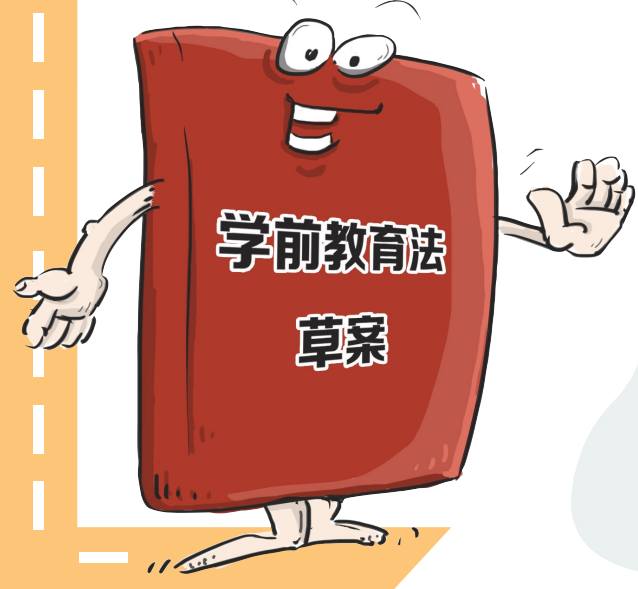
草案还健全学位授予争议的解决途径。同时,为加大对学位管理工作中不正之风和违法违纪行为的查处力度,并做好与刑法修正案(十一)、教育法等法律的衔接,草案对学位获得者盗用、冒用他人身份顶替他人取得的人学资格,利用人工智能代写学位论文,以及学位授予单位非法授予学位等行为,规定了相应的法律责任。

治安管理处罚法修订 草案提请审议 更好维护治安秩序

据新华社北京8月28日电 治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围,将治安管理中一些好的机制和做法通过法律形式予以确认,对治安管理处罚程序予以优化、完善,旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法,此次修订草案作出多处修改,增列数种应予处罚的行为,其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、开放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度,包括推进治安管理处罚与调解相衔接,建立认错认罚从宽制度,适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护,一是对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不到场的,可以通知其他合适成年人到场;三是增加了对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。



公司法修订草案三审稿提请审议 进一步落实产权平等保护要求

据新华社北京8月28日电 公司法修订草案三审稿28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。草案三审稿围绕进一步落实产权平等保护要求,强化对控股股东和实际控制人的规范等方面作出修改和完善。

为进一步落实产权平等保护要求,草案三审稿进一步完善中小股东权利保护相关规定,规定控股股东滥用股东权利,严重损害公司或者其他股东利益的,其他股东有权请求公司按照合理的价格收购其股权。草案三审稿同时完善股份有限公司股东查阅、复制公司有关材料的

规定;增加公司不得提高临时提案股东持股比例的规定。

为进一步强化对控股股东和实际控制人的规范,草案三审稿增加规定:控股股东、实际控制人不担任公司董事但实际执行公司事务的,适用董事对公司负有忠实义务和勤勉义务的规定。

为进一步完善认缴登记制度,维护资本充实和交易安全,草案三审稿增加有限责任公司股东认缴期限的规定,明确全体股东认缴的出资额应当按照公司章程的规定自公司成立之日起五年内缴足。



漫画/傅汝萍