新湖南 新商务

湖南加快发展外贸新业态新模式的实施意见印发

力争2025年全省外贸发展居中部前列

湖南日报5月16日讯（全媒体记者 黄婷婷）为加快发展外贸新业态新模式，推动全省外贸提质量、扩规模，省政府办公厅近日印发《关于加快发展外贸新业态新模式的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，力争到2025年，全省外贸新业态新模式进一步丰富，整体发展水平处于中部前列，部分业态达到全国领先水平；新业态新模式进出口额占全省进出口总额的比重达到15%以上，对税收和就业的贡献进一步增强。

《意见》要求，打造以共建“一带一路”为重点的全方位对外开放格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，积极发展外贸新业态新模式，不断提升全省外贸发展新空间新水平。为此，《意见》提出六大主要任务。

推进跨境电商创新发展。到2025年，全省过亿元人民币规模的跨境电商企业达到20家。

积极开展市场采购贸易。到2025年，全省市场采购贸易方式出口超过150亿元人民币规模。

稳步探索对非本币结算贸易。到2025年，全省对非贸易额突破1000亿元人民币，占全省进出口贸易的比重达到10%以上。

加快自贸试验区贸易业态创新。到2025年，湖南自贸试验区外贸进出口额占全省的比重达到30%以上。

推进海外仓服务体系建设。到2025年，培育信息化、智能化、多元化、本地化的海外仓企业5家。

提升平台通道外贸支撑能力。加快打造全省五大国际物流通道和货运集结中心，合理规划流向，积极扩大流量，切实提升流效。

《意见》从加强组织领导、全面落实财税政策、加大金融支持力度的角度，聚焦政策支持、资金引导、监管创新、融资信保服务、跨境收支便利化等方面，提出系列具体保障措施，促进外贸新业态新模式健康持续创新发展。

大胆探索 “湘味”十足

——省商务厅解读加快发展外贸新业态新模式的实施意见

湖南日报全媒体记者 黄婷婷

近日，省政府办公厅印发《关于加快发展外贸新业态新模式的实施意见》（以下简称《意见》）。

印发《意见》出于哪些考虑？对湖南外贸的发展将有什么影响？5月16日，省商务厅对《意见》进行了解读。

对照国家要求，结合本省实际

外贸，拉动经济的“三驾马车”之一。进入新发展阶段、贯彻新发展理念，外贸新业态新模式，成为我国外贸发展的有生力量。

去年7月，国务院办公厅印发《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》提出：到2025年，我国外贸新业态新模式发展的体制机制和政策体系更为完善，到2035年，发展水平位居创新型国家前列。

“文件要求各省要出台相关措施，继续大胆探索实践。”省商务厅相关负责人表示，对照文件精神，结合我省实际，在现行政策文件的基础上，省里出台《意见》，提出了具体发展目标：力争到2025年，全省外贸新业态新模式进一步丰富，整体发展水平处于中部前列，部分业态达到全国领先水平；新业态新模式进出口额占全省进出口总额的比重达到15%以上，对税收和就业的贡献进一步增强。

《意见》提出六大主要任务，湖南特色明显。

跨境电商创新发展、积极开展市场采购贸易、推进海外仓服务体系建设、提升平台通道外贸支撑能力等4项具体任务，涵盖了国办文件涉及的跨境电商、海外仓、市场采购贸易、外贸综合服务等新业态新模式。

稳步探索对非本币结算贸易、加快自贸试验区贸易业态创新等2项任务，则结合了我省特色，是湖南独特的创新任务。

我省新业态新模式蓬勃发展

近年来，湖南在积极培育发展外贸综合服务、跨境电商、市场采购等外贸新业态新模式上，已经下了不少功夫。

我省通过在省级以上园区设立“园区外贸综合服务中心”，为企业提供一站式、全流程外贸综合服务，降低外贸业务的门槛和成本，服务推动我省进出口市场主体不断壮大。

长沙、岳阳、湘潭、郴州4个跨境电商综合试验区先后成功申报获批，长沙、岳阳、衡阳、湘潭、郴州、株洲6市相继被纳入跨境电商零售进口试点城市，全省跨境电商进出口持续快速增长。

2018年，湖南高桥大市场获批市场采购贸易方式试点，进一步拓展了传统市场的外贸功能，帮助小批量、多批次商品走出国门。

省商务厅表示，《意见》考虑了目前我省外贸新业态新模式发展的新形势。

近年来，湖南保税维修、离岸贸易、“创新飞地”、“对非本币结算贸易”等新业态新模式不断涌现。中国（湖南）自由贸易试验区的获批建设，也为湖南进一步开展外贸业态、模式、品类创新提供了有力平台支撑。

眼下，新技术应用和融合发展趋势显著。数字技术应用对于促进提升贸易效率的作用不断增强，产业数字化和贸易数字化融合发展趋势明显，外贸企业运用数字技术和数字工具拓宽订单渠道、建立线上线下融合营销体系的需求也愈发迫切。同时，各新业态新模式之间融合发展也成为新的创新点。

新业态新试点辐射带动作用需要进一步增强。目前，部分新业态新模式是以试点的方式开展，随着我省各市州对于培育发展外贸新业态新模式的需求普遍增强，在积极支持、指导更多市州开展申报工作的同时，也需要进一步增强已有试点的辐射带动作用、深入开展二次创新。

『安全生产月』宣传内容丰富

湖南日报5月16日讯（全媒体记者 奉永成 通讯员 范警元）今年6月是第21个全国“安全生产月”，主题是“遵守安全生产法 当好第一责任人”。记者今天从省应急管理厅获悉，“安全生产月”期间，我省将开展“安全生产三湘行”、“最美应急人”演讲比赛、全省应急安全文艺调演等系列活动，在全社会营造安全生产的浓厚氛围。

今年“安全生产月”期间，我省将通过系列活动，推动“安全生产十五条措施”落到实处。通过开展安全生产法主题宣传活动，督促企业法人、实际控制人、实际负责人自觉把安全放在第一位，切实担起安全生产“第一责任人”责任。通过线上线下活动，打造示范样板、开展应急安全科普，推动安全宣传“五进”工作扎实开展，提升全民安全意识。

据了解，“安全生产月”期间，省安委办、省应急管理厅将联动主流媒体开展多种形式的宣传活动，推进“安全生产三湘行”活动走深走实。围绕危险化学品、燃气、自建房安全“三个集中治理”，报道各地各部门打非治违和排查治理进展成效，公布安全生产非法违法举报电话，加大曝光力度，形成有效的震慑。

毕业季 致青春

5月16日，湖南师范大学，大四学生在校园拍摄毕业照。又是一年毕业季，长沙各高校的毕业生在告别校园生活前夕，纷纷拍摄展现友情与活力的毕业照，为青春留下美好的回忆。 湖南日报全媒体记者 辜鹏博 摄

三湘时评

C919大飞机，带飞“湖南智造”

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

5月14日6时52分，编号B-001J的C919大飞机在浦东机场起飞，9时54分安全降落。这标志着中国商飞公司即将交付用户的C919大飞机首次飞行试验圆满成功，C919终由研制阶段逐步转入产业化阶段。

让中国自己的大飞机翱翔蓝天，曾是几代中国人的梦想。如今，在上海飞机制造有限公司厂区还停放着一架白色涂装的客机，它就是1980年首飞的运-10。飞机前的石碑上镌刻着四个大字——“永不放弃”，或许，它就是中国人对大飞机誓言。伴随着C919大飞机交付前的试飞，几代人追求的航空工业王冠，已然触手可及。互联网上，有人为此感慨，“中国，早不是那个用8亿件衬衫换回一架飞机的中国”。首架C919即将投入商用，提振的不只是中国人平视世界的底气，未来更有无限可能。

大飞机，是大产业。我们立志现代化强国建设，就必须把装备制造业搞上去，把大飞机搞上去，起带动作用、标志性作用。中国国土面积辽阔，经济总量位居全球第二，快速的大规模货物运输和大规模的人力转送，使中国成为当今世界航空运输需求最大的经济体。售价为0.99亿美元的C919大飞机，既可以充分满足国内市场，更可有效打破波音和空客垄断，为更多国家的民航产业发展提供第三种可能。

大飞机，有湖南贡献。C919大飞机的起落架、机轮刹车系统，均是“湖南智造”。迈向民航高端市场，湖南底子好、机制新、潜力大。以航空新材料、机载设备及零部件为主的上游产业，以中小航空发动机、飞机起落架等为核心的中游产业，以北斗卫星应用、航空维修保障、通用航空运营服务为主的下游产业，不断完备。伴随着C919大飞机市场的逐渐成熟，湖南可以形成与之紧密相关的配套产业，推动湖南航空航天产业实现大发展。

“如果你不曾从事一项伟大的事业，你就不会知道自己有多伟大，或者有多渺小。”这是C919试飞员蔡俊写下的一番话。C919大飞机投入商用在即，不仅仅是圆一个梦，更推开了民航产业迈向高端领域长足发展的大门。跟随国产大飞机一道起飞，我们还要形成一套国际公认的、高标准的民用航空标准体系，让国产大飞机冲上云霄，行稳致远。

王双全在湖南省第25期新任厅级干部廉政教育班上强调

年轻干部要扣好廉洁从政的“第一粒扣子”

湖南日报5月16日讯（全媒体记者 刘燕娟）16日上午，湖南省第25期新任厅级干部廉政教育班在省委党校开班。省委常委、省纪委书记、省监委主任王双全在开班式上强调，要大力发扬自我革命精神，始终保持清正廉洁的政治本色，做到对党忠诚、敢于担当、自身干净。

王双全指出，伴随职务提升、职权加重，廉政风险也在相应增大。省委部署对新任厅级干部进行专门的廉政教育，让大家进一步提升党性修养，增强纪法观念，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”，很有必要。

王双全强调，要时刻保持政治上的清醒，坚定理想信念，自觉践行“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢固树立正确的政绩观、价值观；要带头坚决抵制“四风”，时刻警惕红包就是“炸药包”、酒局可能是“围猎的局”，力戒形式主义、官僚主义；要审慎用权，严守权力边界，坚持严格自律，培养健康的生活情趣，自觉净化社交圈、朋友圈，严格家教家风；要扛牢管党治党政治责任，增强责任意识，发扬斗争精神，盯紧关键岗位、关键环节，加强制度建设，防控廉政风险，形成监督与接受监督的浓厚氛围和良好习惯，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

开班式前，全体学员集中观看了警示教育片《忠诚与背叛2021》。

洞庭湖具体范围划定征求意见

涉及23个县级行政区域

湖南日报5月16日讯（全媒体记者 孟姣燕）根据《湖南省洞庭湖保护条例》第二条规定，省政府要划定洞庭湖具体范围并对外公告。省发改委起草了《湖南省洞庭湖保护范围划定公告》，先后两次征求了相关部门及湖区相关市地区意见。经梳理研究，已形成《湖南省人民政府关于湖南省洞庭湖具体范围划定公告（征求意见稿）》，公开听取社会各界意见建议。

湖南省洞庭湖区范围涉及常德市、岳阳市、益阳市、长沙市的23个县级行政区域，具体范围如下。

岳阳市：岳阳楼区、云溪区、君山区、岳阳县、华容县、湘阴县、汨罗市、临湘市。常德市：武陵区、鼎城区、安乡县、汉寿县、澧县、临澧县、桃源县、石门县、津市市。益阳市：赫山区、资阳区、桃江县、南县、沅江市。长沙市：望城区。

洞庭湖是长江流域重要湖泊，省直各职能部门与湖区各级政府要依据《长江保护法》相关规定，加强洞庭湖区保护和治理工作。省水利厅划定湖区饮用水水源保护区以及河道、湖泊管理范围，省林业局发布湖区国家重要湿地、地方重要湿地保护范围，省农业农村厅发布湖区水产种质资源保护区、水生生物重要栖息地名录及其范围。

有关意见建议可于5月23日前反馈至省发改委（hnscjb0823@126.com）。

◀◀（紧接1版①）听取和审议省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国环境保护法》《湖南省环境保护条例》实施情况的报告，《中华人民共和国消费者权益保护法》《湖南省消费者权益保护条例》实施情况的报告；听取和审议省人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告；听取和审议省人民政府关于2022年省级预算调整方案草案的报告，审查和批准2022年省级预算调整方案；听取和审议省人民政府关于贯彻实施《关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定》情况的报告，关于贯彻实施《湖南省科学技术进步条例》情况的报告，关于全省种业发展情况的报告，关于2021年生态环境状况和生态环境保护目标完成情况以及2022年生态环境工作目标计划安排的报告；审议有关人事任免案。

主任会议听取和研究了需提请省十三届人大常委会第三十一次会议审议的有关文件的汇报。

会议还听取了关于加强地方人大对政府债务审查监督的指导意见有关情况的汇报，关于省委、省人大常委会主要领导有关巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估情况通报的批示落实情况的汇报，书面听取关于全省2021年度生态环境质量状况和生态环境保护目标完成情况的调研报告，关于省人民政府关于贯彻实施《湖南省高新技术发展条例》情况报告审议意见研究处理结果报告的审议意见。

◀◀（上接1版②）“他们把发放标准从每人每月103元提高至每人每月990元，并且把时间提前3年，导致每张卡发放的金额比原来提高数十倍。”办案人员介绍。据统计，阳某等人违规套取并贪污社保资金高达1789万余元，其中阳某一人就分得1500多万元。

破纪破法者，必严惩不贷。截至目前，该案涉嫌共同贪污的9名公职人员和涉嫌玩忽职守的2名公职人员被移送司法机关审查起诉，负有领导责任、监督责任的28名党员干部受到严肃追责问责，涉案赃款已全部追缴到位。

“该案中，衡南县委、县政府和县人社局主体责任层层缺位，行业系统、内控监管、财政审计监督等监管机制层层失守，县纪委监委驻县人社局纪检监察组监督执纪宽松软，教训十分深刻。”省纪委监委相关负责人表示。

全面排查风险隐患，起底问题线索

“衡南社保基金案”发生后，省委、省政府高度重视，在全省范围内先后开展三轮城乡居民养老保险基金管理防风险堵漏洞专项整治及“回头看”。省委常委会、省政府常务会先后5次专题研究，成立由常务副省长牵头的专项协调小组，明确省纪委监委全程督导监督，全方位推进整治工作。

全省纪检监察机关闻令而动，聚焦社保基金管理的主要风险和关键环节，全面清理问题线索，对巡视巡察、审计、案件审查调查、群众信访反映的社保问题做到全面起底，并与当地党委政府同向发力，“两个责任”一体履行。

作为案发地，衡南县第一时间成立县社保领域防风险堵漏洞专项整治工作领导小组，组建工作专班，县、乡、村三级联动，层层压实责任；重组配强县人社局领导班子，县人社系统67个风险岗位全部轮换；组织1.2万余人开展上门入户核查，确保“不漏一卡、不错一卡”。衡阳市纪委监委在全市开展社保领域违纪违法问题专项监督检查，全面起底问题线索，督促职能部门及时整改。

部门之间信息共通共享不畅，参保人员死亡情况以及判刑服刑情况底数不清，是导致“衡南社保基金案”发生的直接和重要客观原因。对此，省市县乡村五级纵向联动，人社、公安、卫健、民政、司法、银行等部门或单位横向配合，采取“以人查卡、以卡核人”方式，对全省4543万名城乡居民参保情况、6289万张新老社会保障卡进行拉网式风险排查与数据比对。

“通过一年来扎实深入的风险排查，全省已追回违规多领冒领的5.46亿元城乡居民社保资金，实现了人清、卡清、钱清、风险原因清、整改任务清。”省纪委监委有关负责人介绍，截至目前，全省纪检监察机关共查处案件431件，立案310人，移送司法机关38人，党纪政务处分172人，组织处理211人。警示震慑下，共有63人主动投案。

坚持系统施治，一体推进“三不”

“以前哪些人领养老金我们都不知道，现在每个月村里都进行公示，谁领、领多少都清清楚楚。”5月7日，到衡南县车江街道恒星村便民服务中心办事的黄家坪组村民王立农，在查看《到龄享受社保待遇人员公示名单》时如是感慨。

专项整治中，湖南坚持问题导向，深化系统施治、标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，把查办案件、加强教育、完善制度、促进治理贯通起来，一体发力。

“针对专项整治中发现的‘两个责任’缺失、内控制度落实不力、监管存在盲区等深层次问题，督促相关地方和部门、单位积极采取多种措施弥补漏洞。截至目前，9个方面22类5003个问题已全部完成整改。”省纪委监委相关负责人介绍，首先从压实责任上发力，要求各级党委常委会、政府常务会每年至少分别听取一次社保基金监管专题汇报，将基金监管所需经费足额纳入财政预算，督促人社部门自我查摆问题，压实主体责任和监管责任。同时，进一步明确财政、税务、审计等10个部门的工作责任，以及社保经办银行的经办、安全、配合责任。

监管的薄弱点，就是改进工作的发力点。湖南出台《关于切实加强社会保险基金监管工作的意见》以及社保卡管理、经办机构内控管理、死亡人员信息申报登记管理办法等系列配套制度，构建起社保基金监管“1+N”制度体系。

同时，湖南举一反三，将专项整治拓展到医保领域，开展“清廉医保”专项监督检查，紧盯各级党委政府及相关职能部门在医保基金使用监督管理各个环节履职尽责情况；巡视、审计、信访举报反映的问题；全面摸清医保基金收支债务底数和医保领域问题底数等方面开展重点监督。出台《湖南省医疗机构医疗保障定点管理实施细则（试行）》《湖南省零售药店医疗保障定点管理实施细则（试行）》等制度文件，全面规范医保基金使用监督管理，有效堵塞医保基金监管漏洞。

截至4月20日，全省纪检监察机关处置医保基金相关问题线索937件，立案235件，给予党纪政务处分180人，移送司法机关23人，推动追回违规医保基金5.13亿元。

湖南将警示教育贯穿专项整治始终。省委下发《关于衡南县社保基金典型案例的通报》，省纪委监委制作电视专题片《反腐倡廉永远在路上》披露案情细节，各级纪委监委公开曝光134起社保领域典型案例。各地深入开展警示教育，督促广大党员干部特别是衡南县和各级人社部门深刻对照检视，找差距，抓落实，形成长效机制。

“下一步，将重点构建‘制度防+人防+技防’三结合的风险防控体系，全面提升社保基金监管效能，巩固拓展专项整治成效。”省纪委监委有关负责人表示，全省纪检监察机关始终树牢以人民为中心的根本立场，坚决整治群众身边腐败和不正之风，推动解决群众反映强烈的急难愁盼问题，让群众从一个个具体问题的解决中切实感受到公平正义。