



# 为新征程汇聚澎湃力量

—从全国人大常委会工作报告感受全过程人民民主生动实践

新华社记者 熊丰 白阳

2021年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,在人民代表大会制度历史上也具有特殊重要意义。

8日,全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大五次会议报告全国人大常委会工作。加快立法修法步伐、强化监督力度和实效,加强人大常委会自身建设……一年来,全国人大常委会依法履职,担当尽责,不断发展全过程人民民主,以人大工作的实际成效助力高质量发展。

**立法守护国家长治久安,护航“十四五”稳健开局**

制定法律17件,修改法律22件,作出有关法律问题和重大问题的决定10件,正在审议的法律案19件,决定批准双边条约和加入国际公约6件……翻开全国人大常委会工作报告,一年来国家立法“成绩单”亮眼。

报告指出,全面建设社会主义现代化国家的任务艰巨繁重,各领域立法需求多、要求高。

“回顾一年来,全国人大常委会立法工作继续呈现分量重、节奏快、要求高的特点。”全国人大代表、山西华炬律师事务所合伙人会议主任刘正认为,面对新形势新任务,全国人大常委会在确保质量的前提下加快立法工作步伐,为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障。

加快构建国家安全领域法律制度体系,是本届常委会立法工作的一项重要内容。这一年,立法工作进一步完善国家安全制度体系,为国家长治久安提供坚强法治保障——

制定陆地国界法,维护国家主权、安全和领土完整;制定反外国制裁法,构建我国反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”的基本法律框架。

“去年全国人大常委会先后审议通过数据安全法和个人信息保护法,这与此前颁布的网络安全法共同构成了维护我国网络安全的法律体系。”全国人大代表、宁夏回族自治区发展改革委主任李郁华说。

改革发展离不开良好的法治营商环境。这一年,国家立法贯彻新发展理念,构建新发展格局,护航高质量发展——

报告指出,全国人大常委会推动国务院基本摸清全民所有的11类主要国有资产资源家底,实现了企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性

构建审计监督体系;审议公司法修订草案,实质性新增和修改约70条;制定印花税法,现行18个税种中已有12个制定了法律。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,是人大立法的重点。这一年,国家立法回应人民对美好生活的向往,加快补齐民生保障法律短板——

“建议建立政府和企业共担生育成本的机制”“建议修订草案增加反家庭暴力公益诉讼”……2021年12月23日,一场热烈的讨论正在十三届全国人大常委会会议现场进行。围绕妇女权益保障法修订草案中的关切问题,与会人员展开热议。

审议妇女权益保障法修订草案,是2021年立法工作积极回应群众新期待的一个缩影。从制定个人信息保护法、审议反电信网络诈骗法草案;到修改教育法、制定家庭教育促进法;再到制定反食品浪费法、法律援助法,修改人口与计划生育法……不断完善的法律体系,成为维护人民根本利益的坚强后盾。

2021年人大立法工作更加注重时间与空间、形式与内容、实体与程序上的统筹和协调,展示出鲜明的系统性特征。

## 监督强化力度和实效,保障党中央重大决策部署贯彻落实

执法检查直面问题、专题询问不走过场、预决算和审计监督盯紧国家“钱袋子”……报告显示,全国人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,听取审议31个报告,检查6部法律实施情况,进行2次专题询问,开展7项专题调研,作出1项决议。

2021年10月,十三届全国人大常委会第三十一次会议审议了国务院关于2020年度国有资产管理情况的综合报告、首次听取和审议了国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。

“这一报告向全国人民报出一份国有资产的‘明白账’。”全国人大代表、河南省周口市委书记张建慧说,通过人大监督,在保障人民知情权、参与权和监督权的同时,也有利于进一步推动加强和规范国有资产管理工作,使国有资产更好服务国家发展、造福人民。

报告指出,全国人大常委会推动国务院基本摸清全民所有的11类主要国有资产资源家底,实现了企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性

从加强民生保障和社会治理到健全现代化经济体系,从生态环保和绿色发展到完善国家机构组织和职

能……代表们的意见建议充分反映人民意愿诉求,得到认真办理,推动解决了一批实际问题。

“4年多来,我共提出29件建议,并参与多次立法调研、立法座谈、执法检查。”全国人大代表、浙江嘉善尚品农业科技有限公司董事长孙军说,通过亲身的履职实践,深切体会到全过程人民民主就在身边。

过去一年,立法机关广泛汇聚来自人民、最“接地气”的声音——

全国人大常委会法工委建立22个基层立法联系点,其中增设12个,覆盖全国三分之二省份,带动省、市两级人大常委会建立立法联系点4700余个。

一年来,34件法律草案通过中国人大网公开征求意见,收到47万余条意见。

既有“面对面”,也有“键对键”,开门立法,民主立法,成为全过程人民民主形式丰富、覆盖广泛的生动写照。

过去一年,人大代表的“根”在人民群众中越扎越深——

各地22万多个代表之家、代表联络站等履职平台,架起一座座“连心之桥”;全国人大网络学院上线各类课程7110门,满足个性化学习需求;聚焦基层一线,“代表通道”上,全国人大代表讲述生动履职故事、回应社会关切的“视频对话”引发热烈共鸣……

人民选我当代表、我当代表为人民。人大代表选举,充分体现了我国社会主义民主是最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。

报告提出,目前,新一轮县乡人大换届选举已基本完成,全国10亿多选民直接选举产生200多万名县乡两级人大代表;同时要求,扎实做好十四届全国人大代表选举有关工作,把好代表“入口关”,加强选举全过程监督,确保选举过程风清气正、选举结果人民满意。

紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化……走过具有特殊重要意义的一年,全国人大常委会把全过程人民民主贯彻落实到立法、监督、代表等工作各环节全过程,中国民主展现新气象,凝聚起奋进新征程、建功新时代的澎湃力量。

(新华社北京3月8日电)



## 湖南代表团提出代表议案25件

湖南日报北京3月8日电(全媒体记者 陈奕樊)8日12时是十三届全国人大五次会议代表提出议案截止时间。

记者从湖南代表团议案建议组获悉,本次会议湖南代表团共提出代表议案25件。

这25件议案,包括关于社会信用奖惩法、医疗保障法、通用航空法、护士法、备案审查法等6件新制定法律的议案,关于修改刑法、民办教育促进法、职业教育法、企业破产法等16件修改法律的议案,还有关于对妇女权益保障法、食品安全法、行政诉讼法的实施情况开展执法检查的3件监督类议案。

国人大常委会和“两高”积极回应人民群众对美好生活的期盼和国家治理的现代化需求,推动全过程人民民主取得新的重大成就,推动司法公正取得新的明显成效。建议在现有监督基础上创新方法,切实加强对“预算外用钱”和“编制外用人的”监督,并可考虑以稳妥方式适时取消“平台公司”和禁止“编外用人”。

刘莲玉代表说,完全赞同全国常委会工作报告和“两高”工作报告。全国人大常委会工作报告通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想,落实了中央人大工作会议精神,总结工作重点突出,归纳启示简洁深刻,部署任务科学明确,是一个体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的好报告。全国人大常委会将始终坚持党对人大工作的全面领导,始终坚持围绕党和国家工作大局开展工作,始终坚持以人民为中心。湖南省人大将认真落实使命任务,打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。

王少峰代表说,过去一年,全国人大常委会工作始终坚持坚定正确的政治方向,始终围绕党中央决策部署,聚焦党和国家工作大局,维护宪法权威和尊严的力度更大,高质量立法步伐更快,法律监督和工作监督举措更实,发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用更强。我完全赞同全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。李殿勋代表说,完全赞成全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。全

会工作报告和“两高”工作报告。

陈文浩代表建议,在保障立法质量的前提下鼓励地方加快立法节奏和速度;在执法检查中重视法律实施的乡村“最后一公里”,不断增强人大监督实效。谢勇代表说,完全赞同全国常委会工作报告和“两高”工作报告,建议探索讲好人大故事进学校,让以根本政治制度为主要内容的中国特色政治文化融入公民教育。张灼华代表建议,围绕国家发展所急形势所需优先立法,以典型案例为主加大宣传力度,及时公开“有错必纠”责任主体处理结果,提升基层法治意识和水平。胡伟林代表说,完全赞同全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。全国人大常委会工作报告彰显了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,求真务实、与时俱进、鼓舞人心。田红旗代表说,全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告旗帜鲜明、服务大局、竭诚为民、求真务实。全国人大常委会全力服务党和国家工作大局,力度大、措施实、成效佳。韩永文代表建议根据加快国家治理体系现代化建设要求,加快司法领域立法、修法工作,进一步加强对司法工作和司法队伍的监督。

国人大常委会和“两高”积极回应人民群众对美好生活的期盼和国家治理的现代化需求,推动全过程人民民主取得新的重大成就,推动司法公正取得新的明显成效。建议在现有监督基础上创新方法,切实加强对“预算外用钱”和“编制外用人的”监督,并可考虑以稳妥方式适时取消“平台公司”和禁止“编外用人”。

刘莲玉代表说,完全赞同全国常委会工作报告和“两高”工作报告。全国人大常委会工作报告通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想,落实了中央人大工作会议精神,总结工作重点突出,归纳启示简洁深刻,部署任务科学明确,是一个体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的好报告。全国人大常委会将始终坚持党对人大工作的全面领导,始终坚持围绕党和国家工作大局开展工作,始终坚持以人民为中心。湖南省人大将认真落实使命任务,打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。

王少峰代表说,过去一年,全国人大常委会工作始终坚持坚定正确的政治方向,始终围绕党中央决策部署,聚焦党和国家工作大局,维护宪法权威和尊严的力度更大,高质量立法步伐更快,法律监督和工作监督举措更实,发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用更强。我完全赞同全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。李殿勋代表说,完全赞成全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。全

◀(上接1版①)去年,湖南省人大常委会按照全国人大常委会部署,落实中共湖南省委要求,有力监督和支持省政府工作,为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、保护生态、优化营商环境、持续改善民生提供了强有力的法治保障,有力促进了全省经济社会持续健康发展。湖南将深入贯彻习近平法治思想,认真落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,着力推进法治政府建设,将依法行政理念贯彻始终,将自觉接受监督贯彻始终,将廉洁从政要求贯彻始终,让法治成为建设现代化新湖南的重要保障。

杜家毫代表表示完全赞成全国人大常委会工作报告。他说,过去一年来,全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,依法履职、开拓进取,各方面工作取得了新进展新成效,保证了党的主张通过法定程序成为国家意志,推动了宪法的全面贯彻实施,保障了党中央重大决策部署落地见效,彰显了高度的政治自觉、强烈的使命担当、有力的法治保障、鲜明的人民立场和显著的履职质效。我们要认真学习贯彻习近平总书记在两会期间发表的一系列重要讲话精神,按照全国

任任务。领导干部既要多沾“泥土”,带头抓春耕促生产;又要破除“老土”,善于运用新理念新思维新技术,着力推进农业现代化。

来到文凤农牧科技股份有限公司,朱国贤详细了解农机种类、用途和产销情况。他指出,要提高农机装备研发应用水平,建好农机小镇,加快

智慧智能农机产业链发展。

调研期间,朱国贤瞻仰参观了蔡和森纪念馆、蔡和森蔡畅故居,并向“蔡和森同志光辉一家”雕像敬献花篮。他说,要弘扬老一辈革命家的光荣传统,坚定信仰信念,勇担时代重任,加快建设社会主义现代化新湖南。



两会学习

湖南日报全媒体评论员 黄炜信

“对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难”;针对特困人员的特点和需求精准施策,“确保兜住底、兜准底、兜好底”。6日下午,习近平总书记看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时这样强调。三个“格外”的叮嘱,“兜住、兜准、兜好”的要求,展现着总书记对困难群众、民生保障的深情牵挂和对社会保障工作的高标准、高要求;彰显了人民领袖共同富裕道路上“一个都不掉队”的人民情怀。

“习近平主席总是在人民中间,他多年如一日亲自走访偏远乡村”,有外国政要如是评价。党的十八大以来,从黄土高坡到雪域高原,从西北边陲到云贵高原,习近平总书记的足迹遍布全国14个集中连片特困地区;每年春节前夕,总书记总会深入基层,进百姓家门揭锅盖、摸棉被、问收成……人民领袖心里始终惦记着群众冷暖,把百姓的幸福生活视为“民之大者”。

“国家越发展,越要把贫困群众基本生活保障好。”沿着习近平总书记指引的方向,我们取得了脱贫攻坚的全面胜利,谱写出人类反贫困史最恢宏的篇章,铸就“人民至上、生命至上”的中国“战疫”传奇,建成了世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超13.6亿人,基本养老保险覆盖超10.2亿人。更全面的民生保障、更丰富的民生细节、更温暖的民生质感,映衬着中国共产党“江山就是人民、人民就是江山”的政治品质。

“发展多层次、多支柱养老保险体系”“把更多人纳入社会保障体系”“健全灵活就业人员社保制度”“扩大失业、工伤生育保险的覆盖范围”“守护好人民群众的每一分‘养老钱’‘保命钱’”……习近平总书记讲话中的一项项具体要求,涉及社会保障的众多领域,旨在推动制度安排更加公平,覆盖范围更加广泛、为人民生活安康托底的社会保障事业高质量发展。

“千头万绪的事,说到底是千家万户的事”“我始终惦记着困难群众”,朴素话语照见领袖对人民的拳拳之心。这次,习近平总书记再度强调,要补齐农村社会福利短板,加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱;加大对因疫因灾因困群众的临时救助力度,做好残疾人康复、教育、就业等工作,保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活,关心关爱精神障碍人员,坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。在总书记心里,民生无小事,桩桩重千钧。

“从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起。”近年来,湖南逐步建立起多层次社会救助体系,有力发挥了社会救助在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴和共同富裕中的托底作用。这几天,在湘全国人大代表、住湘全国政协委员们认真学习总书记重要讲话,为进一步做好社会保障工作出谋划策:“针对灵活就业人员就业形态特殊性,出台切实有效的社保缴纳措施”“每月按照不低于50%的比例对新申请特困人员救助供养对象开展抽查”“要依法健全社会保障基金监管体系”……可以预见,伴随高质量社会保障体系建设向纵深推进,湖南更加温暖的民生画卷将徐徐展开。

兜底线、织密网、建机制,社会保障是民生安全网,既与人民幸福息息相关,又关系国家的长治久安,既解决个人发展的后顾之忧,也为高质量发展蓄智聚力。



两会传声

湖南日报全媒体评论员  
欧阳金雨 周泽中

如今的两会报道,成为了新闻宣传的“传播大战”。从报纸的“特刊”到网络的直播,再到手机的互动,媒体是开放、务实的两会至为重要的一环。今年全国两会上,湖南代表团举行的两场新闻发布会出新出彩,成为两会中直面热点、直击问题的“高声部”,让人印象深刻。

人民民主是社会主义的生命,是中共中央始终高举的旗帜。在全国两会这个重要时间节点,“全过程人民民主”成为会内会外的热词。3月4日,湖南代表团在驻地举行首场新闻发布会,紧扣习近平总书记关于中国式民主、全过程人民民主的重要论述,生动展示全过程人民民主的湖南实践,可谓看点十足。

怎样理解“人民民主是一种全过程的民主”?为什么说全过程人民民主是“最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”?新闻发言人从“推行民生实事票决制”讲到“完善代表建议‘大督办’机制”,从“丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式和内涵”讲到“刚性监督让法律‘长牙齿’”……全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖特性凸显,“有事好商量”“众人的事情由众人商量”的中国式智慧显现。湖南晒出了

“一湖四水”怎样更秀美清澈,民营企业家如何提高待遇吸纳人才……“云”上话履职集中回应了一些难点、痛点问题。换个角度讲,借助“云”上话履职与记者、网友充分沟通,这何尝不是一次寻求支持和认同的机会?将湖南的声音更好地传递出去,让“湖南故事”被更多人知晓,就是两会的好声音,就是代表履职的好故事。

服务大局,鼓舞士气、凝聚力量……两会的新闻报道不仅是两会开放、务实的佐证,让两会好声音传得更远、让两会正能量凝聚得更强,新闻宣传更可以成为社会前行的推动力量。两会仍在火热进行中,期待更多“讲好民主故事、讲好代表故事”的嘹亮发声。



3月6日,住湘全国政协委员徐自强(前左)在参加小组会议时,与其他委员围绕政府工作报告开展交流。作为一名来自基层的医卫界委员,今年全国两会,徐自强聚焦基层医疗服务发展,提交了《加强基层医疗机构基本药物管理》等提案。