



美丽屋场小切口 乡村振兴大文章

——长沙市天心区南托街道以点带面推动美丽乡村建设侧记

张福芳

“仅仅半个小时，我就穿越了吗？”12月7日，长沙市中心天心区南托街道沿江村，“90后”女生张晓晗望着眼前的一切，满脸沉醉，悄声地问同伴。

半小时前，张晓晗和小伙伴们从长沙城区驱车来到南托街道，眼前的一切让她仿佛回到了“记忆中的家乡”。远处，青山绿水，乡野静谧，一栋栋房屋被绿色环绕，一个个美丽屋场点缀村庄；近前，青草茂盛、小花艳丽，冬日暖阳洒在她身上，时间仿佛停顿。

张晓晗可能无法想象，几年前，这里还是另一番模样。南托街道因为区位优势独特，水运及交通发达，一度被不少企业看中，争先建厂。控规后，工厂搬离，留下了萧条、杂乱。

今年以来，南托街道从美丽屋场建设这个“小切口”发力，通过优环境、建景观、育业态，以点带面推动美丽乡村建设，前前后后历时7个月，村容村貌全面提升，人居环境明显改善，基础设施日趋完善，产业发展势头正好，打造了具有南托风情的宜居、宜业、宜游美丽乡村。

统一认识，基层堡垒冲在前

南托街道，地处长沙城南，是一个典型的城乡结合部街道。以107国道为界，东边是城市板块，西边是农村区域。

“以往我们主要把精力向城市板块聚焦，不断东进、东进。”南托街道党工委书记喻俊说，“今年街道将目光转西，我们意识到发展的最终目的就是为了让高质量的生活。”

今年3月，南托街道从美丽屋场建设这个“小切口”发力，启动8个屋场建设，整个项目涉及2个行政村13个村民组、420户、1642人，覆盖面积2403亩。“美丽屋场切口小，针对性强，街道能着力、发力。”喻俊说。

但“美丽屋场”的建设直接面对的是村民，并非所有村民都有同样深刻的认识。滨洲新村村民张亮彩记得，当时通知一下发，村里炸开了锅：没有

项目资金，怎么搞？搞不了！

这个时候基层党组织的作用就凸显出来了。南托街道以党建引领街域谋划，成立了由街道党工委书记任指挥长、办事处主任任组长、分管领导、村书记任常务副组长的美丽乡村建设领导小组，把工作进行量化细化，村组包片负责，党员带头示范，群众主动参与，形成了“街村组户”四级共同参与建设的工作体系。

滨洲新村党委书记张百泉现在回想起来，觉得一切也没有那么困难，“多点耐心、多点细心，自己带头走在前面，老百姓的眼睛是雪亮的。”在推进“美丽屋场”的建设中，党员带头把自己的客厅、房间让出来，打造屋场党群活动室，把支部建在屋门口；村民张坚、张毅让出自家6分多自留地，支持村上建成了小游园和停车坪，方便周边的乡亲休闲、停车。

在沿江村，基层堡垒的作用同样明显，村支部书记带领几名党员将自家的庭院和菜园捌飧一新，组织党员、组长和村民代表到外地参观学习。回来后，党员带头，村民纷纷响应，家家户户加入美丽屋场建设的行列，筹资筹劳忙得不亦乐乎，到谁家干活谁就提供热饭菜，原来萧条、杂乱、破旧的屋场，摇身一变，变成了一座干净、整洁、精美的小公园。

形成合力，村民同心齐动手

“为把家乡建设好，晒脱一层皮也值得。”这句话在沿江村已是耳熟能详、深得村民之心。

最早说这句话的名叫游汉文，他在地发展已有10余年，事业有成。今年村里推进“美丽屋场”建设，游汉文回来了，和与他有同样经历的陈晓红负责南托街道沿江村1、2组美丽屋场建设，不到3个月，两人的皮肤晒得黝黑发亮。有人问他为什么这么耐得烦、霸得蛮，游汉文说：“为把家乡建设好，晒脱一层皮也值得。”

这句话在8个“美丽屋场”建设的主阵地，已经成了所有村民的共识，村民们有钱出钱、有力出力，清理杂物、



南托街道美丽乡村新画卷。

滨洲新村老虎山屋场彩绘墙成市民打卡点。

修葺围墙、种花种草、修建小游园……

因病导致家里生活困难的沿江村村民张友根，听说建设美丽屋场缺沙子和木材，把自家建房剩下的材料给捐了。他说：“我捐这点东西算什么，要是没有党和政府，我们家怎会有如今的好光景，人要知恩图报。”

滨洲新村5位已退休的村干部站了出来，组成老干部协调队，不顾天气炎热上门入户做协调工作。

沿江村组织美丽屋场建设捐款，一晚上收到村民捐款近4万元。“这在以前根本不可能，别说捐款，要是建设时弄坏了村民几棵菜，他们都要来找你麻烦，更别说投工投劳了。”沿江村党委书记唐亿感慨。

“美丽屋场的建设一定要依靠村民、发动村民，他们才是真正的主角、主力。”南托街道办事处主任雷杰淋说，乡村要建设，关键靠群众，南托将网格治理的效能释放到美丽屋场建设的方方面面，把关口前移。

不仅如此，在完善美丽乡村建设规划编制、重大决策、筹劳筹资等方面，充分听取和尊重党员群众意见，确保合民心、顺民意、畅民情，真正把建设的决定权交给群众，不仅让群众点赞叫好，还让群众深度参与，实现了“政府指导，村组主导，全民参与”的美丽乡村建设发展机制。

8个美丽屋场建设过程中，共召开会议126次，化解邻里矛盾纠纷85起，实施项目45个，投入资金累计2135.5万元，其中群众筹资筹劳折合108.4万元、筹劳3663工日、捐地36.505亩。

蓝图绘就，产业发展有奔头

鸭雀垅屋场以贯穿村庄的阡陌交通为主线，干净整洁的道路串联起一处处游园小景，置身其中一步一景、心旷神怡。

老虎山屋场以特色彩稻为主题，微风拂动，连片的稻田犹如一块巨大的绿毯，与远处的房屋、道路、池塘相映成趣、美不胜收。

楚家屋场绿树成荫、彩柱雕栏，随处可见的精致墙绘，与精心打造的菜园、花园融为一体，房前屋后环境好，瓜果菜棚果品丰。

8个屋场因地制宜打造，各具特色，各有风光，每到周末，总能吸引不少市民前去打卡，游玩。

但这仅仅只是开始，环境优美，产业强盛才是美丽村庄该有的样子。

“乡村振兴当然要产业兴，但发展什么产业，还要跟自身的特点相结合。”雷杰淋说，因此，南托街道充分利用滨江近城优势，解决了一村一户解决不了、解决不好的难题，重点发展规模化种植，流转土地3100余亩，形成了蔬菜、莲子、花卉苗木、葡萄、西瓜、无花果等特色种植产业链；同时因地制宜发展农事体验型、景区依托型、生态度假型、文化创意型旅游等产业，以田园居、窑塘阁为代表的生态休闲场所多点开花，产业多元化发展势头更好。

街道引进的湖南友邦园林工程有限公司便坐落在沿江村，目前，该公司新建了30000平方米温室连栋大棚，主要经营立体花坛、花卉展，花卉租摆及园林工程，年生产草花120万余盆，精品菊花10万余盆，花卉种苗达5000万株，带动了周边农户100余家，间接带动就业上万余人，村民在家门口就可以致富。

今年初，南托街道还出台了《2021年乡村振兴实施方案》，提出围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，通过“基础设施提升、产业发展提升、人居环境提升、治理能力提升、乡风文明提升”等行动，创建长沙市乡村振兴示范乡镇。

一张更加丰富的蓝图正在南托一点点点实现成型：沿江村田园综合体建设项目前期规划、设计、概算、省两型准入手续办理均已完成；与华侨城集团、中国供销集团、中国种业集团、中国通号集团、中国国家地理营地、庙街城商业管理、斯维登集团对接，探索保护开发协同新路径，将南托打造成自然研学营地、种业基地、高粱迷宫农学体验园、农产品检验检测中心、兴马洲高端民宿、东窑港码头文化体验园……

值得期待，一个城市农旅打卡地呼之欲出。

平台，打造惠民便民“四单”模式。一是部门“晒清单”，各部门制订服务清单，并公开服务承诺，提高群众知晓度，构建“线上+线下”工作机制，提升部门与服务岗位的匹配程度，让服务更精准、更高效。二是群众“点单”。志愿者或群众通过线上留言，提出相关诉求。三是支队“抢单”。责任部门根据留言及时反应，解决群众所需所盼。四是志愿者“评单”。由党建办对提出诉求的群众进行满意度调查，对服务实行精准评价。

以自助互助为着力点，构建共建共治共享格局。倡导树立自助互助理念，以关爱助学金的募集为抓手，建立慈善关爱助学金，充分发挥慈善作用，升级扶危济困、守望相助的良好乡风。以基层党建引领乡村振兴，将村支部建设成为战斗堡垒，充分发挥党员先锋模范作用，调动人民群众参与治理的积极性。天门乡以志愿服务为媒介，实施“党建1+11”工程，促进基层治理“四治”融合，全力探索乡村共建共治共享的基层治理社会化路径。

（作者系新化县天门乡党委书记）

湘潭市岳塘区：

“三分三联法”提升信访问题源头治理水平

岳塘区是湘潭市政中心属地，是全市“首善之区”。过去因城市快速发展，征地拆迁、企业改制、城建城管等领域遗留问题较多，人口结构和社会面情况比较复杂。为适应新形势信访工作要求，岳塘区认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想及重要指示批示精神，积极探索“枫桥经验”岳塘化，创新建立“三分三联法”，提升信访问题源头治理水平，一大批矛盾纠纷解决在萌芽状态。2019年、2020年，该区被评为全市信访工作先进县市区，区信访局连续五年被评为全区信访维稳工作先进单位。

“三分”，即分级、分类、分块，实现小事不出村（社），大事不出街道（乡镇），所有矛盾终结在区内；“三联”，即联调、联处、联动，建立联合调解专家库联调、重点信访事项联合机制联处、全区指挥调度平台联动。在“三分三联

新邵县：

迎光乡强化部门协调有效化解信访矛盾

“现在我们邻里之间矛盾化解了，心里开心多了。”12月6日，新邵县迎光乡江边村村民刘某一家人围坐桌前，欢声笑语，其乐融融。

刘某与本组村民因房屋之间界线问题引发纠纷，近日，乡党委、政府组织国土资源所、司法所进行联动调解，多年矛盾终于化解，两家握手言和。

迎光乡创新工作方法，聚焦信访矛盾，精准研判，找准切入点，细分任务，抓好落实，通过派出所、国土资源

法”工作开展中，该区基层涌现出许多“枫桥经验”延伸：如泗神庙社区开展信访诉求“三个一”模式，上门“一小时”，服务“一门式”，对象“跑一次”；红旗社区开展“一名党员一面旗帜”行动，充分发挥党员在信访问题源头化解、维护稳定、协调联动等方面的作用，并建立党员“红色驿站”，全面推行帮代办制度，主动收集居民诉求，减少信访问题的产生。“‘三分三联法’在化解社区矛盾、解决信访问题、办理群众诉求上做到了‘有问必答，有难必帮，有事必办’，用共治共享推进治理能力提升。”岳塘区信访局相关负责人介绍。

在“三分三联法”推动下，去年，岳塘区9个街道中有8个街道获评全市信访工作“三无”街道，5个社区获评市信访工作“三无”社区，40个社区获评区信访工作“三无”社区，获评比例为全市最高。

（杨斌娥）

湘潭市住建局:造价站助力绿色建材推广

今年以来，湘潭市住建局造价站围绕“三个聚焦”，密切关注绿色建筑成本控制，主动回应绿色建筑材料市场关切，积极助力绿色建筑推广。

针对绿色建筑这一全新课题，湘潭市住建局造价站组织精干力量建立工作专班，通过查阅资料、专家讲座以及学习考察等形式，全面掌握绿色建设的深刻内涵和要求标准。深入全市绿色建筑相关的建材企业、施工企业、项目工地，就绿色建材使用市场开展专题调研，收集一手资料。主动对接在潭高校、设计院所、造价咨询等单位，聘请专家35名，充分采纳专业技术意见，切实掌握了全市绿色建材运用现状和趋势。

由于建筑人工、材料、机械等要素价格波动较为频繁，为确保价格信息的真实性、准确性、指导性，湘潭市住建局造价站对涉及的绿色建筑材料价格多方走访调研、反复推敲测算，并与长沙、

株洲造价站及专业造价咨询数据平台建立信息沟通分享机制，确保价格信息及时准确。今年8月以来，该站已发布164条绿色建材价格信息，涉及建筑物保温隔热、节能环保、防止水土流失、保护生态环境等多个方面，为全市建设单位推广绿色建筑提供了精准、翔实、权威依据，也为合同履行期间价格调整提供了有效参考。

同时，该站大力抓好专业刊物推送渠道，每月定期在《湘潭建设造价》刊物上发布绿色建材价格信息，覆盖开发企业、施工单位、造价咨询机构约700家。充分利用湘潭住建公众号、湘潭市住房和城乡建设局政务网站、湘潭造价业务交流群等新兴媒介，根据市场需求实时动态发布绿色建筑行业动态、绿色建材使用情况和价格等信息，及时为建设各方主体提供价格信息参考。

（曾伯龙 谭美红）

辰溪县：“党建+社会救助”试点工作见成效

辰溪县辰阳镇奎星阁社区中山街三组的舒田鑫因患左颊鳞状细胞癌住院治疗，治疗费经基本医保、大病保险、医疗救助等医保政策报销救助后，个人负担医疗费用仍需2万多元，出院后因无经济来源，生活一度陷入困境。入户走访的党员干部了解这一情况后，及时向上级反映为他申请了临时救助，帮助他解决了生活困难。

“是村组干部上门访贫问苦帮我渡过了生活难关。”舒田鑫感慨地说。今年3月以来，辰溪县积极实施“党建+社会救助”试点工作，通过发挥村（社区）党组织和党员作用，压实县、乡、村（社区）责任。建立了三级联动领导、党员联户推进、部门配合协调、奖优罚劣考核、财政投入保障等五个机制。开展“五必到五必访”活动，即：有红白喜事

必到、有矛盾纠纷必到、有突发事件必到、有代办事项必到、有生产问题必到，困难家庭必访、危重病人家庭必访、空巢老人及留守儿童家庭必访、信访户必访、困难群众和困难党员必访。同时投入90万余元在全市率先建成“低收入家庭信息核对系统一体化平台”和创建“民政企业版微信”APP平台，确保“党建+社会救助”试点工作的精准救助、高效救助、温暖救助和智慧救助高位推进，做到动态管理下的应保尽保、应救尽救。据统计，试点工作开展以来，该县累计入户排查信息5880户，其中将符合条件的纳入低保424户801人，纳入特困供养救助173人；停发低保对象541户1021人，停发特困供养126人。

（张静如 向方友）

张家界税务：“三个一”呵护“小巨人”成长

“去年，公司仅研发费用加计扣除税收优惠就享受64.61万元。今年，又提前享受前三季度研发费用加计扣除34.52万元，这对小微企业无疑是雪中送炭!”面对近百万元减税降费大礼包，湖南匡沐环保科技有限公司董事长杨次光掩饰不住内心的喜悦。

位于慈利县零阳镇十板村的湖南匡沐环保科技有限公司成立于2017年初，系省级专精特新“小巨人”企业。今年以来，为鼓励和扶持更多中小微企业向专精特新方向发展，张家界市税务局针对辖区小微企业占比85%以上的现状，聚焦纳税人“急难愁盼”，采取“三个一”举措，不断优化税收营商环境，助力小微企业茁壮成长。

实施小微企业“一揽子”成长计划，通过开展技能培训，组建远程办税辅导“专员小组”，“点对点”“面对面”“无缝

对接”小微企业980余户。同时，精准实施“一户一策”，开启“零跑悦动”办税服务定制个性化服务，让小微企业纳税人“时间自选，服务即办”，并广泛开展“进千企问计问需”等系列活动，走访小微企业475家，梳理涉税问题4类33个。此外，在“一加一减”上下功夫，在提升办税效能方面做“加法”，先后对205项涉税事项推行全程网上办理，小微企业主要涉税费事项实现全程网上办理，税费事项90%实现掌上办理，6项税务证明事项不再索要证明材料。在优化办税流程方面做“减法”，大力推行财行税多税种合并申报减次数，实现“一张报表、一次申报、一次缴款、一张凭证”全面推广增值税预填式一键申报减程序，小微企业纳税人全年平均纳税次数已减至6次，增值税留抵退税流程办结时限进一步压缩至1个工作日。（陈耿）

以志愿服务助推基层治理社会化

——新化县天门乡“党建1+11”工程引领乡村振兴

刘鑫

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、省第十二次党代会精神，新化县天门乡以党建为统领，实施“党建1+11”工程，推进乡村治理“四治”融合。通过开展“天门红”志愿服务，浓厚德治教化氛围；修订村规民约，深化“文明实践积分”管理，强化法治保障作用；利用线上平台，实现信息精准到达，构建智治体系；倡导建立自助互助机制，激发群众自治热情等，全力打通依靠群众、宣传群众、服务群众的最后一公里，夯实乡村振兴基础。

以文明实践为出发点，利用互联网思维发动群众。充分利用线上平台，畅通志愿服务“发生—上报—分发—报道—存档”渠道，坚持“凡事必报，当日就报”原则，通过增强群众荣誉感，激发参与志愿服务的热情，浓厚文明实践氛围。目前，已发展“天门红”志愿者服务

总队1支、支队19支、网格小分队56支，志愿者1137名，共开展志愿服务活动379次，平均每天2.74起。“天门红”已经由星星之火，逐步在山村内耀蔓延开来。

以科学管理为根本点，建立健全11项体制机制。一是确定实施办法，包括设定组织架构、明确服务内容、实施每月讲评表彰。二是对部门、村支队实行考核。三是推行志愿者积分管理，对全乡志愿服务情况进行“日收集、月积分、年兑换”。四是开展志愿者反向评价干部机制，对乡、村干部以及乡村振兴工作队开展服务情况评比打分，并与绩效挂钩。五是推行教师志愿者驻支队宣传，选取32名年轻教师，组成宣传报道组，分驻各部门、村支队，对新闻及时报道，确保新闻及时性、有效性。六是成立乡贤宣讲团，将天门籍德高望重的老同志组织起来，成立“天门红”乡

贤宣讲团，利用院落会的形式向群众逐项解读新修订的村规民约。七是实施函报制，每月根据各支队活动情况，由乡党委研究并拟定函报内容，以信函的方式将各外设部门和乡村振兴工作队组织开展志愿服务的情况上报其上级主管部门。八是倡导建立关爱助学金机制，鼓励群众积极开展自助互助，建立慈善关爱助学金，形成自力更生、互帮互助，共同抵御风险的格局。九是构建应急救援体系，组建“天门红”应急救援队，从基干民兵排中精选15名志愿者，作为防汛抗灾、消防抢险、交通救援等事项的“守门员”。十是建立曝光台，对不安全、不文明、不道德、违法乱纪行为公开曝光，以事导人。十一是督查督办制，乡纪委按规定利用四种形态对党建办及各支队加强督查督办，不断提升志愿服务的生命力和影响力。

以群众需求为落脚点，利用大数据