

“奋斗百年路·启航新征程”双峰篇(二)

# 群众健康装心中

## ——双峰县全面推进“健康双峰”建设

李梅花 吴海清 左帅能 吴小雨

没有全民健康，就没有全面小康。一张惠及80余万双峰人民的健康“成绩单”令人瞩目：县、乡、村三级医疗服务体系不断完善；疫情防控形势稳定向好；全科医生驻村实现全覆盖，贫困人口家庭医生签约率和慢病签约率达100%，县人民医院、县妇幼保健院新建搬迁等民生事件件落实……近年来，双峰县委、县政府把人民健康装在心中，以人民健康需求为着力点，切实缓解“看病难、看病贵”问题，守护人民群众生命安全和身体健康。

立足当前，着眼长远。“十四五”期间，双峰将以打造“健康双峰”为核心，通过优化全县区域医疗资源配置，构建与国民经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系。

### 慎终如始

#### 筑牢疫情防控安全屏障

9月13日，在双峰县新冠肺炎疫苗接种点，居民依次测体温、出示健康码、登记个人信息，有序排队等待接种疫苗。其中，有不少老人的身影，“这是政府为了保护群众生命安全和身体健康所做的好事，肯定要积极响应啊！”75岁的陈清吾说，当天她来接种第二针疫苗，同行的还有3个老年朋友。

巩固疫情防控成果，接种新冠疫苗是关键。自启动疫苗接种“百日攻坚行动”以来，双峰县采取“县包乡、乡包村、村包户”“分管领导包行业、部门”等方式，逐级分解任务，层层传导压力，全面推进疫苗接种工作。利用村村响、网格群、志愿者小喇叭队，走村入户宣传防疫知识，发动全民接种疫苗；以老党员干部带头接种，引导城乡居民“应接尽接”。

面对疫苗接种工作时间紧、任务重、压力大的局面，双峰县各乡镇街道、县直相关部门高效联动，开启“5+2”“白+黑”的奋战模式，为老年人及特殊人群开设流动接种点，提供上门接种服务，为上班族开设夜间接种点，实现疫苗接种不断档、不打烊。目前，双峰累计接种994958剂次，高峰时日接种量达1000多剂次。

2020年伊始，新冠肺炎疫情突如其来，双峰坚持人民至上、生命至上，众志成城打好疫情防控阻击战，实现20天时



在双峰县妇幼保健院新院，儿童保健科护士贺烨正在进行新生儿行为评定。朱姣艳 摄

间确诊病例零新增，省内首例确诊病例治愈出院。

今年7月，新一轮新冠肺炎疫情再次在湖南多地拉响警报，值守、摸排、宣传、管控……双峰以常态化工作方式有条不紊应对，疫情防控形势持续向好。

疫情就是命令，防控就是责任。双峰慎终如始做好常态化疫情防控，发挥医疗机构的前哨作用，实行预检分诊、可疑病例闭环管理，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗；通过强化培训演练，提升核酸检测能力，日检测核酸能力达6180人次；建立物资储备仓库，保障疫情防控应急供应。

### 构建医共体

#### 群众小病不出镇、大病不出县

9月10日，锁石镇桔木村村民贺代传因慢阻肺病复发，在镇中心卫生院住院，来自县人民医院呼吸内科副主任医师罗保卫用无创呼吸机给他进行辅助治疗。

“以前一发病，就得去县里医院住院，现在县里医院的专家每周都来镇上卫生院坐诊，我再也不用跑来奔波，还省去了很多钱。”贺代传说，得益于城乡医共体带来的红利，我们能在家门口享受到优质的诊疗服务。

锁石镇中心卫生院党支部书记邹领国介绍，自签订县域医共体合作协议以来，全镇村民看病难问题得到极大改善。1至8月，该卫生院住院病人比去年同比增加41.1%。

2019年7月，双峰全面启动县域医共体建设，促进优质医疗资源下沉，逐步实现“小病在基层、大病进医院、康复回

乡镇”。目前，双峰16个乡镇（街道）卫生院全部加入了县域医共体，县级医院向基层转诊病人达30%，县域内就诊率达90%，群众满意度大幅度提高。

双峰以县人民医院为龙头，乡镇卫生院为纽带，持续推进县域医疗联合体，通过对口帮扶、学术讲座、技术合作、开通转诊绿色通道等方式，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医模式；医共体内实行分级诊疗管理，由乡镇卫生院对常见病、病情稳定的慢性病患者进行诊治，县级公立医院承担疑难复杂危重疾病诊疗；依托医院管理和电子病例系统，整合医疗信息资源，建立医共体内卫生协同服务体系，实现信息互联互通、资源和技术共享。

瞄准基层短板和薄弱环节，双峰建立专科联盟合作，以5个乡镇卫生院为片区，在内、外、妇、幼、医技方面开展县乡村联动支援；发挥传帮带教作用，通过定期坐诊、远程教学、学术讲座、病例讨论等形式，提升乡镇卫生院慢性病常见病的诊治能力。截至目前，县人民医院派出专家下乡坐诊2500人次，诊治病人900人次，开展医疗培训20场。

### 打好“组合拳”

#### 提升医疗服务水平和健康品质

7月26日，双峰县妇幼保健院新址开业，一所全新的现代化二级妇幼保健院正式对外开诊，服务患者。新院在原有占地面积上扩大了27倍，业务用房面积扩大了10倍，新增床位40余张、职能科室10个，妇科、产科、儿科、B超影像科均开展多项新技术、新业务。

9月，双峰县人民医院搬迁工作如火

荼进行，于当月底完成整体搬迁。新院占地面积100.6亩，开放床位990张，新开设心血管介入科、老年康复科、重症监护科等6个科室。

一件件关切民生，桩桩连着民心。双峰围绕化解“床位”问题、全科医生全覆盖、健康扶贫等关键词，打好“组合拳”，医疗服务水平和健康品质明显提升。

前些年，双峰全面落实“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批”要求，将健康扶贫落实到户、精准到人；实施“先诊疗后付费”和“一站式”结算服务，减轻贫困人口垫资跑腿的负担。近年来，推进家庭医生签约服务，截至去年11月底，全县组建家庭医生签约服务团队86个，签约常住人口34.9万余人，贫困人口签约8.6万余人，完成免费体检9万余人次。

聚焦“看病难”，双峰建立人民健康“守门人”制度，以全科医生驻村全覆盖实现“小病不出村”。目前，双峰拥有全科医生475人，487个行政村全科医生全覆盖。

未来五年，双峰将全面推进健康双峰建设，深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，加快健全分级诊疗制度；加强县级医院综合能力和乡镇（街道）、村（社区）卫生机构建设，推动县人民医院建成三级医院、县妇幼保健院达到二甲妇幼保健院，推进县中医院、县第二人民医院整体搬迁，每个乡镇（街道）办好1所标准化乡镇卫生院或街道社区卫生服务中心，全面配齐配好乡村（社区）合格医生；加快公共卫生体系建设，切实增强应对突发公共卫生事件能力。

### 【感言】

“全面推进‘健康双峰建设’……”在中国共产党双峰县第十三次代表大会上，双峰县委书记彭石清的一番话，引起了雷鸣般的掌声。

双峰始终把这项政治任务、民生工程摆在重要日程，在全市率先完成县域医共体建设，新人民医院、新妇幼保健院整体搬迁、投入使用，建立家庭医生制度、全科医生全覆盖……让群众看病就医省心又安心。

建设“健康双峰”，功在日常、志在不舍。沿着描绘的蓝图奋力努力，定能以每个人的健康支撑起充满活力的“健康双峰”。(李梅花)

## 常德市：“五优联动”保粮食安全“订单储备”稳农户增收

金秋时节，沉澧大地五谷丰登、瓜果飘香，处处弥漫着浓浓的丰收气息。趁着天气晴好，当地农民抢抓农时收割成熟稻谷，一派繁忙景象。“今年我种植了500亩稻谷，每亩产量可达1600斤，真是个丰收年！”稻浪滚滚，常德市西湖管理区西湖镇旺禄村种粮大户吴成德笑意盈盈。

常德市农耕文明源远流长，是传统的产粮大市，也是洞庭湖生态区的粮食主产区，粮食生产连续18位居全省第一，农民人均可支配收入增速连续3年位居全省同类市州首位。但粮食种植品种繁多却效益低下、储备粮轮换价差大、政府财政补贴压力大、企业生产成本偏高等问题，也一定程度影响了常德市粮食生产安全，成为急需解决的现实难题。

为了提升抵御粮食安全风险能力，确保粮食产业健康持续发展，从而实现粮农增收、企业增效、政府减负，常德市整合5家市直粮食企业组建成立粮食集团，并将其打造成落实惠农政策、发挥粮食流通主

渠道的国有旗舰平台。同时，在确保全市粮食储备安全的前提下，该市创新实施“五优联动”利益联结机制，通过“订单储备”收购模式，引导储粮企业向粮食生产和加工前后两端延伸，促进“产一购一储一加一销”全程优质、链提升。

“一个碗盛百样米”。过去，常德的田间地头稻谷品种繁多，或谷粒饱满、长势喜人，或谷穗空壳、青黄晚熟，品质常常难以保证，农户们的收益波动，种粮积极性出现下降。去年，常德市通过“五优联动”创新实施“订单储备”收购模式，支持国有粮库和加工企业合作收粮，以订单形式引导种粮农户种植优质稻谷，并以常德鼎盛粮食发展集团3000吨优质粮。借力“订单储备”，常德鼎盛粮食发展集团有限公司联合湖南亿泽生态农业科技有限公司签署优质稻订单轮换合同，不仅提前掌握优质货源，还节省了80多万元收购粮食成本。

常德市发展改革委有关负责人介绍，通过“五优联动”实施的“国有粮仓+加工

进粮农增收，2020年常德市以订单形式引导农户种植“黄花粘”优质稻谷15万亩，签约合作社、种粮大户、农户200多户，带动种粮大户每亩增收100元，粮食生产实现“种得好、卖得好，卖得好、种得更好”良性循环。

“订单储备”调优生产结构促农户增收的同时，也为粮食加工企业降低了成本。常德鼎盛粮食发展集团有限公司是一家集收购、储存、销售为一体的粮食加工企业，因实力雄厚、诚信可靠，被纳入常德市“订单储备”合作企业。去年，常德市在确保粮食储备安全的前提下，拿出6000吨市级储备粮实行优质粮“订单储备”，并予以常德鼎盛粮食发展集团3000吨优质粮。借力“订单储备”，常德鼎盛粮食发展集团有限公司联合湖南亿泽生态农业科技有限公司签署优质稻订单轮换合同，不仅提前掌握优质货源，还节省了80多万元收购粮食成本。

常德市发展改革委有关负责人介绍，通过“五优联动”实施的“国有粮仓+加工

企业+农户”的“订单储备”收储模式，可以让国有粮库充分发挥储备指标、收购资金和仓储管理等优势，代加工企业储存适销对路的优质原粮，实现顺价销售，减轻财政轮换差价亏损负担。据测算，常德市去年实施“订单储备”的6000吨优质粮，可减少轮换差价亏损313万元。

粮食储备是粮食安全的压舱石。今年，常德市已计划12000吨“订单粮食”，并纳入市县储备。接下来，常德市将继续探索储备粮轮换机制，加强储备粮轮换监管，并进一步调整稻谷收购价政策，积极实行“订单粮食”奖励政策和售粮运费补贴，不断提升优粮种植水平，增加农户种植收益，加快推进“粮食产业强市”发展步伐，建强全市粮食产业链。

春种一粒粟，秋收万颗子。眼下，常德市已进入稻谷收割的关键时期，新一轮粮食订单储备购销和储备粮轮换即将展开，有了去年“订单储备”增收的加持，农户们今年更加信心满满！

(莫婷 张俊杰)

当事人就医疗及赔偿相关费用已达成和解。

### 公益诉讼 呵护乡村“碧水蓝天”

今年4月，针对在履职中发现的安仁县永乐江镇新安村王姓七组排污受阻，附近群众被污水围困情况，安仁县人民检察院依法决定对阳某某以涉嫌寻衅滋事罪作相对不起，让企业得到了正常运转。

近年来，安仁县人民检察院坚持以人为本，充分履行职责，在保障和改善民生、促进社会公平正义等方面做了大量卓见成效的工作，切实保障了县域经济秩序有条不紊和民营企业高质量发展。”安仁县政协副主席杜建华说。

为减少信访上行，县人民检察院党组书记、副检察长陈运青带领12309检察服务中心干警，主动向安仁县委政法委、公安局、乡镇沟通协调，形成共同接访处访。后在安仁县委政法委的主导调解下，案件双方

张亚莉 杨娟 吴江

上半年销售额同比增长1.7倍，企业净利润超过3000万元，融资成本稳中有降……9月，湖南德众汽车销售服务股份有限公司的“成绩单”引人注目。

“德众汽车”位于怀化市鹤城区产业开发区池回产业园，以汽车销售及售后服务为主，系湖南省首家成功通过精选层挂牌交易上市的企业。今年9月3日，北交所设立后，精选层挂牌公司将全部平移为北交所上市公司，成为北交所第一批进驻的上市公司（湖南仅2家），提前实现了怀化市委市政府今年上市公司“破零”计划。“企业能够克服疫情影响，不断发展壮大，除了自身努力外，多亏了政府大力支持。”公司负责人说。

走进鹤城产业开发区的湖南嘉晟住建科技有限公司三号扩建厂房，只见数条生产线“火力全开”。“感谢区委、区政府的支持，是园区帮助我们三号扩建厂房竣工后不到一周时间就拿到了施工许可证。”公司负责人李自松感慨地说。

湖南嘉晟住建科技有限公司是国家高新技术企业，今年计划引进多条全自动生产线和改扩建项目，致力打造国家级装配式建筑示范基地，但企业融资、手续办理、招工等成了“拦路虎”。针对这种情况，园区迅速成立工作专班，联动领导“一对一”上门服务，对企业存在的问题建立工作台账，限期解决到位。

今年来，鹤城区制定出台了《促进工业园区及园区企业发展实施办法》等优化营商环境政策，内容涉及企业用地扶持、标准化厂房租赁优惠、重大项目“一事一议”等10个方面的优惠奖补，并积极落实减税降费相关政策，及实施区级联点领导与帮扶单位深入企业生产一线，开展优化营商环境问卷调查、收集问题。截至目前，园区对企业的帮扶率达100%。

该区还按照“一企一策”思路，大力推动项目建设，完善基础设施，从载体建设、科技金融、创新创业等方面精准扶持，真金白银助力企业高质量发展，已为企业提供政策优惠4000余万元。

“有了院校支持，我们的黄精深加工生产线投入使用后，每年可增加产值2000万元。”在鹤城产业开发区池回产业园生产基地，怀仁集团博世康中医药公司总经理蒋忠权面露笑容地说。怀仁集团以医药零售为核心，涉及

医药批发、中药材生产加工、母婴零售、医疗服务等多个领域。在区领导的帮助下，企业与怀化学院、湖南医药学院签订合作协议，在黄精深加工、中药饮片研发等多个项目取得新突破。

该区加速推进“双创”和“孵化器”平台建设，选择一批创新能力强、成长性好、掌握核心技术的企业，加大培育力度，支持企业与高校搭建“产学研用”合作平台。并以建设金融服务平台，搭建“风险担保基金平台”，用好“白名单”制度，解决企业融资贷款难题。同时，对企业发展定位、当前优势、发展瓶颈等方面进行专题培训，激发企业创新发展思维，提升企业现代化管理能力。近年来，园区先后帮助10余家企业申报获批制造强省、租赁补贴、研发经费投入等专项资金1100余万元。

“今年1至8月，园区企业技工贸总收入83亿元，同比增长30%，位于全市前列。”鹤城产业开发区党工委书记夏梁峻介绍，下一步，园区将按照区委、区政府制定的系列优化营商环境政策，继续落实好各项助企惠民政策落地见效等措施，持续优化好园区的营商环境。

## 江永县：全面推行村(社区)“1+4+2+X”社会治理体系

今年，江永县桃川镇村级纠纷调处队把40余起矛盾调处在萌芽状态。这是该县全面推行村(社区)“1+4+2+X”社会治理体系，实现“小事不出村(社区)、大事不出乡镇、矛盾不上交”，1—8月，全县化解信访积案58件，发现调处矛盾纠纷286起。

(刘跃兵 周晓翠)

## 安仁县：推进市域社会治理现代化纵深发展

李秉钧 唐志卓 凡浓雨

“我们村在检察机关的帮助下，村民的法治意识越来越强，经济也发展起来了。”“我们明显感觉到办厂子的法治环境、生态环境都变好了，这其中少不了检察机关的功劳。”近日，安仁县多个乡镇的村民对检察机关服务乡村所作的努力表示赞许。

近年来，安仁县人民检察院立足检察职能，以服务乡村振兴为依托，推进市域社会治理现代化纵深发展。

### 服务企业

#### 助力乡村产业兴旺

某农业开发有限公司系市重点项目、市级龙头企业，该企业董事长阳某某因指使他人纠集多人持械在公共场所恐吓他

人，任意损毁他人财物，于去年1月2日被安仁县公安机关移送审查起诉。鉴于阳某某系初犯且认罪悔罪，并与被害人达成了和解协议，3月25日，安仁县人民检察院依法决定对阳某某以涉嫌寻衅滋事罪作相对不起，让企业得到了正常运转。

近年来，安仁县人民检察院坚持以人为本，充分履行职责，在保障和改善民生、促进社会公平正义等方面做了大量卓见成效的工作，切实保障了县域经济秩序有条不紊和民营企业高质量发展。”安仁县政协副主席杜建华说。

### 带案下访

#### 践行“枫桥经验”检察版

去年2月，因新冠肺炎疫情防控工作

需要，永乐江镇某村组长胡某发准备砍胡X家屋前一棵树用于设置防疫路卡，遭到胡X反对，双方由此发生肢体冲突，致使胡X轻伤二级。5月8日，胡X到安仁县人民检察院申请立案监督。因是涉疫案件，检察官李贵军接访后，立即指派检察官到派出所核实情况，于5月9日书面答复胡X，公安机关已刑事立案，告知耐心等待。但胡X以案件既未赔偿又未对胡某发羁押，久拖不决为由，多次到市、县政法各单位信访并在网上发帖。

为减少信访上行，县人民检察院党组书记、副检察长陈运青带领12309检察服务中心干警，主动向安仁县委政法委、公安局、乡镇沟通协调，形成共同接访处访。后在安仁县委政法委的主导调解下，案件双方

当事人就医疗及赔偿相关费用已达成和解。

### 公益诉讼

#### 呵护乡村“碧水蓝天”

今年4月，针对在履职中发现的安仁

县永乐江镇新安村王姓七组排污受阻，附近群众被污水围困情况，安仁县人民检察院及时开展公益诉讼进行监督。

永乐江镇新安村王姓七组附近群众自建房于2018年被纳入背街小巷(众城中学西侧)改造。改造工程完成后，污水管道未与松山村已建的污水管道连通，导致污水溢流路面，渗至地下，给群众生活造成了影响。

“从现场回来后，我们向安仁县住房和城乡建设局送达了一份诉前检察建议，督促该局尽快解决这一问题。”收到检察建议后，安仁县住房和城乡建设局经与多方沟通协调，顺利