

# 深入学习贯彻十九届五中全会精神 牢记习近平总书记嘱托 奋力谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章

湖南日报  
03

2021年1月6日 星期三  
责任编辑 陈永刚 版式设计 李妍

## 生态之变 焕然一新 ——湖南推动长江经济带发展纪实(中)

湖南日报记者 曹娴

“十年禁渔”全面实行、珍稀鸟类重回洞庭湿地、废弃矿山完成生态修复……湖南“一江一湖四水”上演一幕幕生态之变。

“共抓大保护，不搞大开发。”5年前，习近平总书记为长江经济带发展指明方向。2020年11月，习近平总书记在南京市主持召开全面推动长江经济带发展座谈会，再次强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置。

5年来，湖南坚决扛起“守护好一江碧水”的政治责任，坚持生态优先、绿色发展，开展系统治污、生态修复，在推动长江经济带发展中彰显“共抓大保护”的湖南作为。

### 把修复长江生态环境摆在压倒性位置，全力守护好一江碧水

2021年1月1日0时起，湖南境内长江湖南段、洞庭湖、湘资沅澧“四水”干流等水域，全面实行“十年禁渔”。

长江是世界上水生生物最为丰富的河流之一。然而，在过去几十年快速、粗放的经济发展模式下，长江的水生态环境持续恶化、水生生物资源严重衰退。“十年禁渔”是扭转长江生态环境恶化趋势的关键之举。

湖南禁捕退捕任务艰巨，渔船、渔民数分列全国第2、3名，但湖南自加压力，不仅在长江干流、洞庭湖实施禁捕退捕，还将湘资沅澧“四水”干流一并纳入禁捕退捕范围。

令行禁止，动真碰硬。我省建档立卡渔船、渔民全部退出，禁捕水域基本实现“四清”，退捕渔民就业安置得到保障，打击非法捕捞和销售非法渔获物行动成效明显，为全面实行“十年禁渔”做足准备。

在长江经济带保护与发展的大棋局中，处于长江中游的湖南位置重要。长江在湘岸线163公里，全省大小中小5000多条河流汇聚湘资沅澧，“四水”入洞庭、通长江，全省

96.7%的面积属于长江流域。

湖南牢记嘱托，以壮士断腕的决心和超常规的举措，全力守护好一江碧水。

打破“坛坛罐罐”，冲破“画地为牢”。近年来，一举取缔了长江岸线湖南段的39个砂石码头，拆除沿江小散码头泊位42个，关停渡口13道，退还长江岸线7.24公里；27个长江干流岸线利用清理整治项目全部完成；长江、洞庭湖非法采砂基本杜绝，“三无船只”不见踪影。

长江大堤外滩的滩头不再裸露、内垸的宜林地加快“补绿”，长江岸线完成造林19593亩；长江干流及湘江两岸10公里范围内，545座废弃露天矿山完成生态修复……山水林田湖草一体化保护修复，163公里长江岸线建成美丽风景线，三湘大地尽显浓浓绿意。

2020年11月，许达哲履新湖南省委书记后，首次市州调研就来到长江之滨、洞庭湖畔的岳阳、常德、益阳，围绕推动长江经济带发展召开座谈会。此行传递出明确信号：湖南必须始终牢记习近平总书记殷切嘱托，坚定不移走生态优先、绿色发展的路子，在推动长江经济带发展中彰显新担当。

### 集中力量，系统治污，长江母亲河焕发生机和活力

益阳市赫山区泥江口镇南坝村，寒冬中的宏安矿业矿区“身披绿装”，草地青青，树木葱茏。

2018年，由于无序开采石煤导致周边生态环境遭受破坏，宏安矿业相继被中央环保督察组、长江经济带生态环境警示片“点名”。经过治理，宏安矿业变了模样。“山青了，空气清新了，我们晚饭后会来这里散散步、跳跳舞。”村民谢安喜说。

矿区“伤疤”变“氧吧”，树立在山坡上的“生态环境教育警示基地”石碑，更是深刻地提醒着人们：“先污染后治理”的老路行不通！

2018年、2019年长江经济带生态环境警示片披露的突出问题中，涉及我省的有37

个。以问题为导向，根治环境沉疴，我省在全国率先制定长江经济带突出生态环境问题验收销号标准，截至2020年底，32个突出问题完成整改，其余问题有序推进。

5年来，湖南将生态环境突出问题整改与长江保护修复攻坚战、污染治理“4+1”工程、湘江保护和治理、污染防治攻坚战“夏季攻势”等标志性战役和专项行动紧密结合，聚焦重点，集中力量，系统治污。

浩浩长江不能成为污水的“归宿”。截至目前，全省县城、城市污水处理率平均达到95.92%、97.73%；县以上城镇生活垃圾无害化处理率达到99.57%。

破解“化工围江”。我省沿江岸线1公里范围内需关闭退出的30家化工生产企业已退出22家，2020年城镇人口密集区42家危化品企业搬迁改造任务全面完成。

治理农业面源污染。全省大型畜禽养殖场、规模养殖场粪污处理设施装备配套率分别达100%、97.3%，畜禽粪污资源化利用率达85.98%，化肥、农药使用量逐年递减。

杜绝船舶污染。全省2678艘400总吨以上货船、350艘符合改造条件的400总吨以下货船已全面安装生活污水处理设施，建成船舶污染物收集点67个。

防范化解安全风险。全省529座尾矿库全部建立“一库一档”，47座“头顶库”病库隐患治理全部完成。

饮用水水源得到更好保护，工业园区、入河排污口进行规范管理，不达标水体越来越少……

打好长江污染防治的攻坚战，让母亲河焕发生机与活力。2020年1—11月，长江干流湖南段断面水质稳定达到Ⅱ类水质，是多年以来的最高水平。

### 筑牢屏障，形成合力，提升生态系统质量和稳定性

时下正值洞庭湖的观鸟季，在号称“洞

庭之心”的益阳大通湖，国家一级保护动物白鹤以及400余只灰雁等珍稀鸟类首次现身。

近年来，洞庭湖自然保护区全面加强监管与保护，清理欧美黑鸢32.68万亩，修复湿地62.9万亩……生态恶化趋势得到根本改善。洞庭湖越冬候鸟超过24.7万只，创近10年之最；江豚稳定栖息种群达220头，麋鹿种群164头。

湿地生态系统是水域生态系统的一部分。长江曾经“病得不轻”，要治“长江病”，不仅要通过系统治污让水质向好，还需持续提升生态系统的质量和稳定性，给予子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江。

严守生态红线，筑牢生态屏障。2020年，全省国土空间划定860个环境管控单元，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等方面明确准入、限制和禁止的要求，给生态“留白”，为发展“添绿”。

以制度护航，形成长江大保护的合力。我省深化生态文明体制改革，6个方面的53项改革任务基本完成，水质水量生态补偿覆盖“一湖四水”干流和主要支流；与重庆、江西等省市协调建立跨省流域上下游横向生态保护补偿机制。

“共抓大保护，不搞大开发”的理念深入人心，“绿水青山就是金山银山”的发展路径愈加清晰。岳阳成功获批“国家长江经济带绿色发展示范区”，株洲获评“中国绿水青山典范城市”，长沙宁乡市、邵阳新宁县等11个县区跻身国家级生态文明建设示范区，郴州资兴市、张家界永定区获得国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的“金字招牌”。

推进长江大保护，是一场攻坚战，更是一场持久战。在“十四五”新起点上，湖南将保持战略定力，坚决守护好一江碧水，在推动长江经济带迈向高质量发展的新征程中，描绘山水人城生态和谐的新画卷。

### 五级代表 助力脱贫攻坚

## 县乡两级人大代表张光华：带领群众脱贫奔小康

湖南日报记者 李秉钧  
通讯员 唐志卓 唐健

#### 【人物档案】

张光华今年56岁，现任龙头山村党总支书记。2012年换届选举，张光华高票当选县、乡人大代表。他不等不靠，发动群众奋力拔穷根、兴产业、强设施，决战决胜脱贫攻坚，2018年一举摘掉“贫困村”帽子。2019年，张光华被评为安仁县“最美人大代表”、安仁县“劳动模范”。

#### 【履职故事】

2021年元旦假期，安仁县平背乡人大代表、龙头山村党总支书记张光华，利用很多村民回村过节的机会，邀请大家围坐一起，讨论2020年在农业发展中遇到的短板，收集大家对于2021年推进农业现代化的新想法……

龙头山村是一个贫困村，由原石陂村和桐冲村合并而成，村里有贫困户138户542人。10年前，因历史欠账较多，集体经济收入为零，基础设施滞后，群众意见纷纷，一度成为平背乡最难管理的村。2011年，长期在广东从事基建管理的张光华回家过年，看到村里落后的面貌，他放弃每月过万元的收入，回乡为父老乡亲做点事。

“2012年当选县、乡人大代表后，我感觉自己肩上的担子不轻，要用实干践行‘人大代表为人民’这句诺言。”张光华认为要改变村里的面貌，首先要兴产业。

龙头山村有30个组3015人，过去村民一心想着外出赚钱，导致不少田地被撂荒。为了把荒土变“真金”，张光华经过调查研究，结合龙头山村地势平坦、土地肥沃的优势，提出大力发展烤烟、壮大集体经济的思路，每年种植烤烟500余亩，建设烤房40间，为村集体年增收近10万元，解决了村里100多户劳动力就业问题，增加了农民收入。

“他对农村的情况比较熟悉，每次到下面走一走，群众需要什么，老百姓需要解决什么问题，他都一清二楚。”龙头山村村民周新玉评价张光华是个干事的人，这些年带领大伙“干一件

事，成一件事”。

为搞好烤烟生产，村里建了个55亩的育苗工厂，这是张光华通过收集群众意见争取来的项目。有了烤烟育苗工厂，让全村的秧苗再也不用看天“吃饭”，每年还可解决30多位村民的就业问题。村民周嫦娥自育苗工厂建成以来就在里面务工，她自己年纪虽大，但还有劳动能力，一边带孙子一边务工，挣个生活费没一点问题。

对于村里542位贫困村民，张光华因户施策，安排专人点对点从政策、产业中予以帮扶。贫困户廖青朱告诉记者，他因脑梗不能自理，张光华除了帮他争取扶持政策，还组织村民给他捐款，让他兜底入股村里的产业，年年拿分红。

如今，在张光华的带领下，龙头山村2019年全村人均纯收入达到1.8万元，2020年超过了2万元。

在带领村民兴产业的同时，张光华还与村民一道，对自己的家园进行美化、绿化、亮化等提质改造。如硬化渠道1万余米，修建排洪渠道3.8公里，硬化山塘20余口，硬化通组道路19公里。村民李芳花说：“村里这几年变化好大，以前坑坑洼洼的马路，现在都硬化了，路灯也装上了。”

张光华在担任安仁县、乡人大代表8年间，从民意中提取乡村振兴的“密码”，先后撰写15份建议，帮助全村实现了土地整理、硬化道路、改造电网……发展起烟叶、土鸡、枳壳等10多个产业，累计争取各类项目资金5000余万元。

张光华时刻记着自己是一名人大代表，也是从人民中来的，时刻不忘群众的利益挂在心上。他心系群众，把全部的时间和心思都用在琢磨群众的事情上。村民说：“每天最少要看到他三四次，他那台车子在村里从早到晚转个不停，天天串家走户的，村里3岁的小孩都认识他。”

张光华说：“我既是县乡两级人大代表，也是村干部，走访群众的目的，就是收集建议、意见，群众需要解决的问题，能解决的第一时间解决，有困难的就带到上面去，做老百姓的知心人。”

湖南日报记者 张颐佳 通讯员 谭璐

“长沙认真贯彻落实习近平生态文明思想，把守护好一江碧水作为严肃的政治任务，按照‘共抓大保护、不搞大开发’的要求和省委、省政府的统一部署，务实推进长江经济带建设。”1月5日，长沙市委副书记、市长郑建新在接受湖南日报记者采访时说，长沙充分担当省会责任，重点以持续改善水质为核心治水、留水、活水、养水，努力让市民从一江碧水中提升获得感、幸福感、安全感。

郑建新说，“治水”需要综合施策。长沙坚持以河（湖）长制为抓手，全面建立市、县、乡、村、片区五级河（湖）长制，设五级河（湖）长8915名，实现对全市所有河流、湖泊、水库、小微水体等各类水域监管的全覆盖。强化污水处理，新改扩建城市污水处理厂13个，污水处理能力提升至每天243万吨，污水处理率达98.4%。强化排口截污，实现主城区101个排口旱季全截污，24处黑臭水体治理全面完成。深入开展“洞庭清波”专项行动，全市26个国省控、51个市控考核断面水质优良率均达100%，浏阳河成功创建全国示范河湖。

何谓“留水”？郑建新解释说，“留水”即拓宽水域。该市按照给水腾地、给水让道、给水思路的思路，制定《规划区林地、绿地、湿地、水域生态资源保护办法》，修编《长沙市水资源保护规划》，划定河湖管理和保护范围，加强河湖水域岸线保护，严格限制占用水域。统筹城乡规划和水利工程建设，利用原有的地形地貌新建、扩建湖泊12个，水容量增加9000万立方米，并形成梅溪湖国际新城、洋湖生态新城等一批滨水产业带，实现生态保护和经济发展双赢。

源洁则流清。郑建新介绍，近年来，长沙市全力畅通渠道“活水”，大力实施河湖连通、管网疏通、渠系打通等工程，着力打通小微水体之间的联系，先后完成雷锋湖—龙王港—梅溪湖水系连通等一批水系连通工程，实现全城河相交、湖相通、水相连。持续推进河道整治和堤防提质改造，采取堤防退让、缓坡防冲、河道拓展等方法，保留河流的自然蜿蜒性，留出大面积的行洪道。同时，强化流域生态流量调度，依据流域水利工程运行、灌溉供水和蓄水发电情况，通过科学预测、闸坝联动、水库调度等综合施策，使原本季节性缺水的浏阳河、捞刀河、沔水生态流量保障率达到98%以上。

郑建新介绍，长沙尤其重视涵养水源，坚持保水从增绿抓起，注重从修复功能上“养水”。目前，已经完成湘江及主要支流水岸滩地绿化769公顷，治理水土流失面积1.52万公顷，并对浏阳河、捞刀河等主要支流源头封山育林，每年增加500万立方米涵养水源。坚决落实“十年禁渔”，开展清船、清网、清江、清河专项行动，完善生态补偿机制，科学开展增殖放流，推动全市河湖休养生息。同时，将岸线整治、植被绿化、江岸天际线美化等工作结合起来，营造自然和谐的亲水空间，保持干净整洁的河湖环境，构筑水清景美的生态画卷。

湖南日报记者 郑丹枚 通讯员 魏志刚

“作为我省最年轻的县级市，要在融入省委‘三高四新’战略中干在实处、走在前列，就必须认真学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话精神和省委十一届十二次全会精神，为推动邵东民营经济高质量发展积聚强大动能。”1月4日，邵东市委书记沈志定在接受湖南日报记者采访时说。

“十三五”以来，邵东地区生产总值从340亿元增至645亿元，县域经济综合实力重返全省十强，成功撤县设市，综合实力大幅跃升。

“‘十四五’期间，我们将主动融入国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地和内陆地区改革开放高地建设，继续实施‘兴工旺商、转型升级’，力争到2025年经济总量突破1000亿元，经济发展综合实力进入全国县（市）百强行列。”沈志定说。

“我们要永葆产业优势，就必须推动传统产业的转型升级。”沈志定表示，邵东将利用“1+4”工业园区平台，进一步强化产业链和供应链要素保障，推动以五金、皮具箱包、打火机、中医药、印刷、塑胶、鞋业等为主的七大特色产业转型升级发展，抢占制高点，迈向中高端，5年内至少打造5个过百亿元的传统产业。

“创新是发展的不竭动能。”沈志定告诉记者，要整合企业、院校、公共创新平台资源，打破各创新主体间的壁垒，实现成果转化无缝对接；支持传统行业成立设计、研发、检测中心，引导中小企业走“专精特新”发展之路；加快培育新产业新业态新动能，聚力发展以智能制造、高端装备制造业、电子信息产业、新能源新材料产业、智能建筑等为主的五大战略新兴产业的现代制造业体系，5年内培育5个过50亿元的新兴产业。

沈志定认为，邵东要在新发展格局中找准定位，发挥邵东“商通天下”的市场优势和独具特色的产业优势，建设更高水平的开放型经济。办好首届中医药博览会、第四届五金机电博览会、筹办皮具箱包博览会。积极组织企业参加广交会、进博会等各类展会。加快跨境电商、线上展会等外贸新业态发展，深度对接“一带一路”和湖南自贸区建设，积极融入全球产业链、物流链和价值链。

“潮平岸阔催人进，风起扬帆正当时。我们将全面加强政治、法治、效能和廉政建设。持续深化‘放管服’改革，提高政府效能，打造全国一流的营商环境，把邵东打造成推动湖南中西部区域经济创新发展的新引擎。”沈志定豪情满怀地说。

## 聚焦水生态建设 推动高质量发展

——访长沙市委副书记、市长郑建新

## 积聚强大动能 实现跨越发展

——访邵东市委书记沈志定

### 内容创新，新媒体“十八般武艺”齐上阵

网民回响：轻松愉快读懂政策，就是这么简单

惠民政策举措好又多，如何让这些“政事”真正走进人民心里？省政府门户网站