论文落地 老城焕新

——湖南城市学院创新“研究院+设计院”模式赋能城市更新

湖南日报全媒体记者 雷鸿涛 通讯员 李谌涵 黄彩燕 滕丹

晚秋时节，长沙市雨花区体院巷16号，一座建于20世纪50年代的老厂房正在“苏醒”。红瓦坡顶之下，樟树枝叶舒展，主题菜市、沉浸式演艺等17个品牌进入签约洽谈阶段。总投资约1.2亿元的长沙博创电工器材厂城市更新项目，正以“工业记忆+文商旅消费”为锚点，打造长沙文旅休闲新地标。

老厂房重新“通电”，离不开湖南城市学院的躬身入局。6月16日，湖南城市学院城市更新创新研究院（简称“研究院”）揭牌，这是全省首家城市更新创新研究院。耐人寻味的是，研究院没有挂在传统学院，而是把办公地点直接“安”进了湖南城市学院设计研究院有限公司内（长沙总部，简称“设计院”）。学科“建”在产业链上，研究院“建”在设计院上。

破局：把实验室建在产业一线

湖南城市学院校长陈瑜说，该校成功探索“研究院+设计院”模式，是为了破解高校科研的“两头脱节”——单靠研究院，有理论深度，却缺工程资质和落地通道；单靠设计院，手握城乡规划、建筑、市政等15项甲级资质、年均超3亿元工程实施能力，却缺标准研制和理论提炼。

研究院做“策源地”，发现真问题、找出真办法、定标准；设计院做“转化器”，把研究成果变成规划方案、施工图和现场措施。“研究引领设计，设计检验研究、实践反哺研究，双向协同形成闭环。”学校科研处副处长蔡建荣说。

“研究院+设计院”模式已在安化县梅城镇经受检验。设计院以“全链条、全周期、全专业”方式参与老旧小区改造，把研究院“微循环”交通、雨污分流协同施工等成果用进工地，完成501栋楼、132.7万平方米改造，新增1500余个停车位，惠及13234户居民。该项目成为省级标杆，获湖南省住房和城乡建设厅通报表扬。

创新“研究院+设计院”模式，底气来自数十年深耕。1984年，学校创办省内最早的城乡规划专业。设计院700多名员工，业务覆盖全省122个县（市、区），累计完成3000余项大型设计项目。学校受省住建厅委托编制《湖南省城市更新片区策划方案编制技术指南（试行）》等省级技术标准，深度参与全省城市更新顶层设计。

育人：把课堂搬到真实改造现场

今年3月，永州市冷水滩区，一座始建于1938年的老火车站，迎来一群“青年规划师”。8.3平方公里的老城区，成了第七届湖南省高校城乡规划专业联合毕业设计的“考场”。来自7所高校近百名师生的设计方案直接接受永州市政府有关部门的检验。

“地方出题，学生答题”。自2020年起，该校已连续7年牵头这项省级品牌活动。师生足迹从益阳滨江路出发，走过高铁新城、赫山区兰溪古镇、益阳老城区，延伸到永州冷水滩。在赫山区兰溪古镇，约4.1平方公里的规划方案用上了联合毕业设计成果，小镇产业、城建、交通、文化焕发新生。

“课堂上学的是解题，项目里学的是发现真问题。”学校建筑与城市规划学院教授熊惠华说，他们把课堂搬到真实的改造现场。在益阳市资阳区中心城区西片区，建设街、三圣殿等片区迎来更新。

“双导师”制则是培养学生动手能力的“独特配方”。建筑与城市规划学院高级工程师陈宇介绍，学院老师教学生“设计为什么成立”——发现问题、建立概念、打磨逻辑；设计院一线工程师教学生“设计怎么成立”——吃透产权、规范、审批、造价、施工可行性和后期维护等内容。一个防止学生只会画图，一个防止学生只有想法。

近5年，学校城乡规划专业学生年终就业率保持在95%以上，考研录取率超过30%。学校获批“城市更新基础设施数智化卓越工程师培养（实践）基地”。

赋能：帮基层破解棘手问题

近日，湖南城市学院师生团队又一次来到益阳市资阳区石码头、东门口历史文化街区。这片街区面临一道难题：既要做好历史建筑修缮保护，又要改善居民居住条件，一度困在“过度修缮失了烟火、简单改造沦为大拆大建”的两难之中。

师生团队协助开展历史建筑普查建档、科学划分改造边界，把老旧小区改造与古巷保护有机衔接，既守住历史风貌底线，又落实雨污管网、屋面防水等民生改造内容。

“高校师生下沉一线，带来了智库支撑、技术赋能、项目策划、人才外援等好处。”资阳区住房和城乡建设局相关负责人介绍，高校团队帮助基层破解了一个个棘手问题。

服务半径还在不断延伸。在长沙博创电工器材厂更新改造项目中，学校党委书记王刚率队考察、牵头推动，将其作为落实“校友回湘”战略、深化校企协同的示范工程。湖南城市学院设计研究院有限公司总经理文盛宇介绍，该项目按“保留为主、低拆建、微更新”路径推进，保留19112平方米老厂房、排危重建5697平方米。

师生扎根三湘大地，把论文写在乡土一线。截至目前，学校累计完成省内外村庄规划300多项，涉及村庄3500余个。



11月6日，澧县澧南镇彭坪村，村民在澧县军新油茶种植专业合作社油茶仓储中心对油茶果进行人工脱壳。近年来，该县充分发挥国家林业产业项目优势，支持山丘地区发展油茶产业，既盘活闲置集体土地资源，进一步壮大集体经济，还带动村民在家门口务工增收。

柏依朴 陈权 摄影报道（湖南图片库）

凡益湘钢与湖南金航港务“联姻”4年，水运发货量从6万吨增至50万吨——

湘江边长出一棵“绿色产业树”

湖南日报全媒体记者 彭婷 通讯员 廖艳霞

11月6日，湘江湘潭段，湖南金航港务公司码头，矿粉经封闭管道装入船舱，除尘装置同步开启；船离港后，篷布全部封闭。

这些矿粉来自不到1公里外的湖南凡益湘钢新材料有限公司。4年前，经生态环境部门“做媒”，有货却缺下水通道的凡益湘钢，与有码头船舶却缺新货源的金航港务“联姻”，湘江边长出一棵“绿色产业树”。

凡益湘钢以湘钢高炉水渣为原料加工矿粉。2022年，本地市场萎缩，企业急需打开长江沿线市场。水运运送成本虽低，但企业没有码头，产品出不了湘江。相邻的金航港务码头常年为湘钢运铁矿石、煤炭，船只从长江中下游满载而来，卸货后往往空舱返程。凡益湘钢的矿粉若能搭上返程的“顺风船”，就不需另辟航线。

湘潭市生态环境局走访调研后，联合市交通运输局到金航港务现场核查泊位、资质、装船作业方式和环保安全设施，认为双方具备合作条件。当年5月，两家企业签订合作协议。

“联姻”关键不在“撮合”，而在管住装船环节环保风险。2021年，中央环保督察曾指出金航港务雨污水直排湘江等问题，码头经过严格整改后恢复运营。码头紧邻湘江，矿粉装船若沿用露天作业，扬尘和散落物极易入江。生态环境部门把装船方式作为核查重点，要求采用封闭管道输送、同步除尘。在其指导下，凡益湘钢投入近400万元采购高效环保粉料装船设备，全流程管控环保风险。

环保底线守住，通道跑顺，产业树根扎得更深。合作后，凡益湘钢发货量从2023年的6万吨增至2025年的40万吨；今年前三季度发货量同比增长14.86%，全年预计达50万吨，增加产值6000万元。金航港务丰富客户结构，去年增加营收300万元，今年有望突破400万元。

运输方式变化带来装卸环节改善。码头为矿粉作业增设封闭棚架和抑尘设施，以往散货作业常见扬尘得到控制。如今，这条水运通道已稳定运行4年，码头作业与湘江水质保护之间的平衡，在日常监管中逐步形成了可操作的规程。两家企业“联姻”后，凡益湘钢、金航港务、湘钢三方受益，凡益湘钢每年还支付岳塘区霞城街道下摄司村60万元至80万元，作为道路维保和扬尘防控费用。

企业增收提质又反哺生态环保。2024年，在达标排放的基础上，凡益湘钢又投入1亿元，对生产工艺、设备及环保配套设施全方位提质升级。技改完成后，企业电、煤综合能耗下降18%，氮氧化物排放量降至原来的六分之一，颗粒物排放量缩减至原来的二十分之一。

一路相望，一水相连。湘江边，这棵由生态环境部门牵线长出的“绿色产业树”，正枝繁叶茂。湘潭市生态环境局负责人表示，将统筹做好生态环境保护与经济发展、民生改善相结合的工作，助推企业绿色高质量发展。

邮储银行湖南省分行服务秋收一线

精准施“粮”策 共绘好“丰”光

杨伊媛 庞琦

时到深秋，郴州市汝城县22万亩水稻陆续成熟，在土桥镇黄家村，收割机在稻浪中来回穿梭，伴随着机器的轰鸣声，割稻、脱粒、秸秆粉碎一气呵成。

“三春不赶一秋忙，收到家里才算粮。”为抢抓晴好农时，进入秋收季以来，旺发米业厂长何松奎忙得脚不沾地。

作为国家级高新技术企业、省级专精特新中小企业，旺发米业建成优质水稻种植基地3万余亩，辐射带动周边1万余户农户标准化种植，年稻米加工能力3.2万吨，年产值超4000万元。为把更多产业收益留在乡村本地，工厂还配套米粉加工生产线，旗下品牌“七拱龙”米粉畅销湘南、粤北、赣南市场。从“田间地头”到“加工车间”，全产业链无缝直连。

“我们做的是订单农业，销量有保障，产品不愁卖。”走在田间，何松奎随手拽下一颗饱满的稻穗说道，“真正的难题在于每年秋收季的现金流压力。”

“收粮容易筹钱难”是粮企每年秋收季“老大难”的问题：农户要现金粮款，人工工资、农机采购、生产线升级等支出接踵而至，秋冬整地、备种备肥仍需持续投入，现金流压力让人直犯愁。

“把金融服务送到秋收现场！”为输送金融活水，邮储银行湖南省分行组织辖内分支行主动走访，对接涉农企业和农户，根据各地优势特色产业定制金融产品，旺发米业便是受惠企业之一。

由于粮企用款急，邮储银行汝城县支行为旺发米业投放50万元产业贷纾困，更与企业达成长效战略合作，将企业专项授信额度提升至300万元，用以支持企业秋粮收购、生产线升级、品牌升级培育。确保企业“收粮有资金”，农户“卖粮有回款”。

“手机银行秒到账，有需要随时取，闲置了随时还。”何松奎说道，这份金融支持，为厂子提供了资金后盾，解除了后顾之忧。

为减少企业周转成本，银行主动为企业办理无还本续贷全流程审批审核。业务办理后，企业无需自筹过桥资金，银行可直接通过新发放贷款结清原有贷款。

在得知旺发米业获评国家级高新技术企业，面临技术提质和产能扩张，项目主办客户经理康丽英和李德文主动上门对接科创授信，为企业匹配科创贷线上信用产品，手机银行、网银可随借随还，压缩融资等待时间。

这套金融“组合拳”，让企业不用分心筹钱，把全部精力放在水稻收购和加工上，稳稳守住秋收季的生产节奏。

“早在十几年前，邮储银行就为我们持续提供信贷资金支持，一路相伴着企业成长。”旺发米业总经理黄义华回忆道。从家庭农场到当地龙头企业，米厂的发展映照着传统水稻种植业的转型探索，也见证着金融力量的浸润与滋养。

当然，秋收金融支持不止单点发力。自2026年入秋以来，邮储银行汝城县支行发起秋收专项金融护航行动，开通秋收金融服务绿色通道，将贷款平均审批时效压缩至2个工作日内；汝城县支行实地走访龙头粮企、12家种粮合作社、60余户种粮大户，全面摸排秋收融资需求超4200万元，建立一户一档、精准匹配、动态跟进服务台账；依托“粮食贷”“产业贷”专属涉农产品，精准惠及家庭农场、种粮农户等小微涉农主体。

作为革命老区，汝城县因“半条被子”的动人故事家喻户晓。这片曾经的老少边穷之地，在持续的金融帮扶赋能下，让小小一粒米催生出富民效应，把农户的“粮袋子”鼓成“钱袋子”。昔日贫困山村，正一步步迈向乡村振兴的美好图景。



旺发米业米粉生产车间，工人正加班全力备货。



邮储银行湖南省分行客户经理走访旺发米业自有种植基地。

（本文图片均由邮储银行湖南省分行提供）

一次预约登记 全程人车畅行

61家省直单位上线“湘办通”访客预约系统

湖南日报11月6日讯（全媒体记者 黄晗）11月6日，记者从省直机关工委了解到，今年5月以来，省直机关单位依托湖南党政智慧办公平台（简称“湘办通”）开启访客预约系统，以智能化管理解决“进门难”问题，实现“湘办通”手机客户端“一次预约登记、全程人车畅行”。目前，省直机关61家应建设系统的单位已全部上线访客预约功能。截至11月4日，累计受理预约申请6500多条，极大提升了机关单位办事通行效率。

“车号预约、拍照登记、身份查验、电话联系、安全检查……办事还没进入正题，已经感到‘难’与‘烦’。”“反复打电话确认、下楼接人很麻烦，耽误工作。”省直纪检监察工委在走访调研中了解到，部分省直机关大院来访管理模式较为传统，跨单位开展工作对接、会商协调、业务调研时，大多依靠现场填表登记、人工问询核验，流程环节多、等候时间长，经常出现停车登记扎堆拥堵等“进门难”情况。

“门风”体现作风。门禁管理上的不便，表面看是安保流程问题，深层影响的是省直机关整体运转效能和群众评价，是作风建设需要紧盯的细微顽疾。为靶向纠治公务往来中的“中梗阻”问题，省直机关工委持续狠抓省直机关作风建设。省直纪检监察工委立足省直机关纪检监督职责，依托“湘办通”党政办公系统开通访客预约功能，破解省直机关跨单位办事“门难进”堵点，推动作风建设走深走实。

今年7月，省直机关工委联合有关单位下发通知，对省直机关访客预约系统建设作出统一部署、全面推进。各单位迅速响应，依托“湘办通”党政办公系统搭建访客预约模块，不新增独立平台、不增加基层负担，访客凭线上预约即可便捷通行，免去现场纸质登记、重复核验等手续，实现“一次预约登记、全程人车畅行”。

下一步，省直机关工委将持续发挥党建示范引领作用，紧盯机关作风领域各类隐形变异和“中梗阻”问题，用好数字化监督治理手段，常态化整治“机关病”“衙门作风”，持续涵养务实、高效、清廉的省直机关作风生态。

家门口的答卷
——党建引领基层治理的湖南实践
省委社会工作部 湖南日报社 联合出品

汇聚『新』力量 增强共治活力

——湘潭市岳塘区推动新就业群体积极融入基层治理

湖南日报全媒体记者 王振亚 通讯员 谭湘群 魏巍

10月27日，湘潭市岳塘区建设路街道霞光社区“26℃+”暖心驿站里，刚送完单的外卖小哥进来接水、充电、歇脚，片刻间就卸下了奔波的疲惫。

按照中办、国办《关于加强新就业群体服务管理的意见》中“建立健全工作机制和激励机制，发挥新就业群体特点优势，调动新就业群体参与社会治理积极性主动性”的明确要求，岳塘区以各类暖心驿站为支点，搭平台、优服务，充分激发新就业群体参与基层治理热情，共治活力不断增强。

聚优势，延伸治理新触角

9月4日，快递员陈文军在岳塘街道瓦窑塘社区爱心驿站歇脚时，随手上报一条隐患：新一村12栋楼道隔离栏设置不当，既挡不住电动车停放，又阻碍老人小孩通行。这条“随手报”当天就得到了社区处置，并举一反三对全小区同类设施排查优化。事后，陈文军受聘为社区安全督查员，成了基层治理的“流动哨兵”。

外卖骑手、快递员、网约车司机等新就业群体常年穿行街巷、往返楼栋，点位覆盖广、流动频次高，是扎根社区肌理的“移动探头”。岳塘区顺势发动他们开展“安全隐患随手拍、治安巡逻随手报、文明风尚随手宣”行动，把治理力量延伸到城市每一个角落。

霞光社区现有新就业群体214人，社区与新业态企业签订共建协议，组建5支“城市奔跑者”志愿服务队，吸纳56名新就业形态劳动者担任“流动网格员”，认领社情搜集、平安巡查、志愿服务等岗位，累计上报并协助处置各类民生问题200余件。

他们既是社情线索的观察员，也是危急关头的应急人。2024年以来，五里堆街道板塘社区美团站点骑手黄振送餐途中两次发现火情，都第一时间报警、积极处置，成了街巷里公认的应急热心人。

搭平台，释放治理新效能

10月12日，五里堆街道板塘社区党总支书记带队走进辖区美团外卖站点，开展政策宣讲与座谈。这是当地深化社区党组织书记、外卖站点站长“双站长”工作机制的常规动作。

活动现场，工作人员向骑手介绍湘潭技能夜校免费培训计划与报名渠道，同时发出倡议，鼓励大家在日常配送途中当好“流动宣传员”“移动观察员”，协助排查环境隐患、邻里纠纷、独居老人动态等线索，推动风险早发现、早上报、早处置。目前，岳塘区已有9个配送站点与所在社区结对共建，不断完善“以服务换服务、以治理促治理”共治机制。

走进霞光社区新就业群体党支部，休息角、学习区、议事角一应俱全。这是湘潭市最早成立的社区综合型新就业群体党支部。针对新就业群体党员分散、流动性强的特点，岳塘区动态摸排更新党员台账，引导“隐形党员”主动亮明身份、归队报到，依托社区阵地建成5个新就业群体综合党组织，让分散在城市街巷里的新业态党员找到组织、融入组织。

与此同时，岳塘区积极引导治理效能向辖区经营主体延伸。长塘社区依托辖区“两新”党组织，组建由企业家、行业代表、党员骨干组成的“经济服务队”，为中小微商户提供政策咨询、资源对接等服务，辖区商铺出租率稳步提升。社区还号召辖区的主播资源开展直播带货公益培训，带动直播业态蓬勃发展。目前，已有50余家商户开通线上直播，销售特色农产品、餐饮、日用百货等，线上营收持续增长。

如今，越来越多穿行在岳塘区街巷的“奔跑者”，不断成为基层治理的“前哨力量”，他们正在用点滴行动，为共建共治注入源源不断的“新”动能。