

## 邵阳市双清区城市更新探索老旧片区一体化改造新路径——打破行政边界 织就完整社区

湖南日报全媒体记者 吕小英 通讯员 邹小艳



秋阳正好，走进邵阳市双清区小江湖街道，红砖仓库、老机械厂房、高耸的双烟囱错落于旧住宅区之间，岁月烟火气沉淀在这片老工业遗存里。“这里藏着老邵阳的记忆，也将成为邵阳城市更新的起点。”双清区住建局副局长陈骞指着塔北完整社区试点项目工地说。

今年5月，该区对照湖南省完整社区建设工作部署，以塔北完整社区为首个试点，打破固有社区行政边界，实施连片一体化改造，探索可复制、可推广、可持续的完整社区建设运营样板。

### 一体化片区攻坚，打造全龄友好“15分钟生活圈”

棕树岭社区，老厂房食堂改造为全民健身休闲综合场所的项目热火朝天，65岁居民杨丽华每天第一件事，就是下楼看改造进度。

“困扰多年的破旧煤球房全拆了，闲置厂房改造升级，以后出门就能休闲、养老！”杨丽华介绍，小区共104户，一户一个煤球房，不仅挤占道路，还滋生蚊虫鼠患。项目启动前，双清区间计于民，居民议事会将这一群众反映最集中的难题纳入改造内容，予以彻底解决。据介绍，该项目共收集居民意见100余份，违建拆除、屋面修缮、消防提质、养老便民等建议全部纳入方案。

重点推进楼栋提质、管网更新、道路翻新、消防升级四大工程，已完成近

2万平方米楼栋外立面整治、4400平方米屋面防水施工、2721平方米小区道路翻新，铺设消防管网2179米，新增43组室外消火栓，实现消防设施全域覆盖；完成55处无障碍设施标准化改造，筑牢居住安全底线。

“片区一体化推进，让闲置资产‘活’起来。”陈骞介绍，双清区跳出单社区治理局限，以片区一体化统筹推进。项目覆盖小江湖街道塔北、长岭、晏家、棕树岭4个社区、27个老旧小区，涉及3796户、1.3万名居民。该区建立区级统筹、街道主导、社区协调、多方落地的联动体系，深度盘活片区闲置厂房、低效空地。塔北社区原神风动力老厂房改造为社区综合公园，配套篮球场、足球场、环形健身步道，新增185个停车位及新能源充电设施。棕树岭社区闲置厂房食堂改造为综合室内活动中心，落地医疗卫生服务点、医养结合养老服务中心及普惠性社区食堂。晏家垅、长岭社区统筹布局便民家政服务站、快递驿站、全民书吧等，构建起片区“居住一消费一康养一休闲”一站式服务链条，打造全龄友好“15分钟生活圈”。

今年，该区将以塔北片区为样板，继续推进人民巷、龙须塘片区完整社区项目建设，3个项目覆盖13个社区、89个老旧小区，惠及群众4万余人。

### 引入社会资本长效赋能，“物业+公服”夯实社区保障

塔北社区，原神风动力老厂房改造的口袋公园建设已完成大半。“即将铺设塑胶跑道，智能停车场正在硬化施工，项目

年底投入使用。”项目负责人雷晓军介绍，项目引入具备社区综合运营全链条资质的专业社会资本，建成后为周边13个无物业老旧小区提供专业化物业服务。

老旧小区改造“重建设、轻管护”是城市更新普遍难题。双清区引入社会资本，构建“投资改造—建设落地—日常管理—长效运营”闭环发展模式。

“工厂改制后厂房一直废弃闲置，社区每年需筹资维护。”谈到老旧小区物业化运营，塔北社区党委书记晏思雨表示，社会资本通过适当收取物业费，既能持续加码老社区硬件管护投入，还将有效缓解基层管理压力。

双清区推进“物管+城管”一体化服务，实行“城管下沉小区、环卫进驻楼道”，破解改造后无人管护、设施失修的难题。

项目改造坚持“修旧如旧、留痕留韵”，最大限度保留老工业厂区记忆。在棕树岭社区，红砖厂房、窑炉、双烟囱等工业地标被完整保留，通过精细化修缮、艺术化赋能，新增休闲长廊、邻里亭廊等配套，让老旧工业肌理与现代生活功能相融共生。

“依托全新公共空间，社区可常态化开展邻里百家宴、公益义诊、文体活动、青少年研学等，搭建邻里交流平台，培育和睦乡风。”棕树岭社区党总支书记黎再风介绍，改造期间，社区有效盘活废旧闲置资产，保留了城市记忆，延续了厂区居民情怀，为促进邻里共融、深化基层治理筑牢基础。

从“碎片化”到“一体化”，从“改房子”到“造生活”，双清区以完整社区建设为笔，绘就一幅既有记忆烟火气，又有当代新生活的城市更新画卷。

用；长株潭地区利用都市圈资源优势，重点打造秸秆原料化高值利用。

一系列举措，将废弃秸秆从“生态包袱”变成“田间宝藏”，去年全省秸秆综合利用率达95%。做饲料、肥料、建筑材料、育秧盘、烟花底座……田间秸秆正在“七十二变”。

位于浏阳市的双丰农业科技发展有限公司，攻克了秸秆粉碎、熟化、成型等核心工艺，建成日处理30吨秸秆的纤维生产线，研发的秸秆纤维烟花底座已通过安全检测，可替代传统用木纤维、废纸材质做的烟花底座，成本更低、环保标准更高。

湘潭顺天农业科技开发有限公司利用秸秆露天种菇，带动湘潭县321个行政村、1.5万户农户参与，年消化秸秆2万余吨。目前，该技术已在全省70多个县（市区）推广。

截至9月18日，全省秸秆产业化利用主体达2222个，其中万吨级以上79个。建成各类秸秆收储网点2204个，总收储面积达347.42万平方米。

稳定输送冷气，扶梯往来不息。电费一直是商场一笔不小的固定开支。“1至8月，商场用电量约570万千瓦时，对比去年同期电价，累计省下电费28.5万元。”商场相关负责人说，省下的钱将主要投入老旧设备更新，通过设备升级进一步降低能耗，形成良性循环。

在工业重镇，湖南有色旗下的株冶集团、五矿铜业等企业，年用电量大，感受更明显。

“锌冶炼企业用电支出在总生产成本中占比较大，电力消耗主要集中在电解生产工序。”株冶集团信息装备部部长庄才备说，1至9月，受益于电价下降，公司同比节约电费3000万元，节省电费将用于加大智能化改造，进一步降低员工作业强度、提升劳动生产率。

五矿铜业党委委员、副总经理刘繁介绍，前8个月，公司外购电价均较去年同期降低约0.075元/千瓦时，累计节省电费近1300万元。“这笔钱让企业有底气在逆周期加大投入。”刘繁说，节省的电费将投向低能效电机更新、节能工艺研发与能源管理人才引进等。

《黄帝内经》咏诵先贤哲思，悠远唱腔回荡场馆。台下学子凝神聆听，沉浸式感悟传统医学的深厚底蕴。压轴节目《薪火弦歌》登台，离退休教师、临床医务工作者与青年学子同台放歌，老中青三代接力传承，掌声经久不息。

这堂特殊的美育思政课打破传统课堂边界，把舞台变成讲台，把节目变成教材、把艺术变成力量。它以鲜活的中医药文化为根脉，以美育为桥梁，以思政为灵魂，引导新生在艺术熏陶中感悟岐黄精神、砥砺医者初心，扣好大学生涯思想成长的“第一粒扣子”。

## 做猫砂、肥料、育秧盘、烟花底座——田间秸秆“七十二变”

湖南日报全媒体记者 奉永成 胡盼盼 通讯员 梅昌伟

金秋时节，位于长沙宁乡市的湖南峻农农业综合服务有限公司加工车间，弥漫着淡淡的草香味，一袋袋用水稻秸秆做成的猫砂整齐地码放在车间。

“用秸秆做猫砂，绿色环保。”公司负责人潘海波介绍，秸秆经高温灭菌、精细制粒、无尘处理等工艺后，就变成了猫砂，没有任何化学添加，安全无毒，可自然降解，还可快速吸水、吸附异味、瞬间结团。

记者看到，秸秆烘干脱水，粉碎过筛后，再混合高分子吸水材料成型，经烘干固化及紫外线杀菌等多道工艺后，一粒粒猫砂就做出来了。目前，该公司设备马力全开时，每小时可生产2吨猫砂，每吨市场价约4000元，效益可观。

眼下正值秋收时节，也是秸秆集中产生的高峰期。据省农业农村厅估算，我省秸秆年产生量超3700万吨，可收集量大约为2800万吨。

近年来，我省大力推进秸秆综合利用，实施秸秆综合利用三年（2025—2027年）行动，在全省布局“三区一圈”的秸秆产业化利用路径。即在洞庭湖平原区，依托水稻、油菜主产区优势，打造规模化秸秆收储网络体系，重点建设万吨级秸秆收储、加工中心，推进饲料化、基料化和能源化利用；在湘中丘陵区，围绕养殖、水果等产业，推广秸秆饲料化、养殖垫料和秸秆沼肥联产等循环利用；在湘西和湘南山区，发展秸秆养畜、秸秆栽培食用菌等饲料化、基料化利

## 湖南推动工商业电价下降，预计全年降低用能成本60亿元——电价降5分后的企业账本

湖南日报全媒体记者 刘韵霞 通讯员 谭家伟 刘伟

车间机器轰鸣，商场灯火长明。电力成本，是企业经营账本上绕不开的一笔。

今年以来，湖南出台系列电价政策和稳价措施，推动全省工商业平均电价下降5.1分/千瓦时，预计全年降低全社会用能成本60亿元。省能源局相关负责人表示：“受用电时段、交易选择等影响，不同企业实际感受到的降幅各有差异。”

5分钱落到企业账本上，感受究竟如何？

在常德，飞沃科技的生产车间里，自动化设备高速运转，一批批风电紧固件加工成型。这家人产值约20亿元的风电装备制造企业，月均用电超1000万千瓦时，一年电费超1亿元。

“往年用电高峰时单价超0.8元，今

年5月我们采购的电价仅0.64元。”企业设备主管卢和平算了一笔账：每千瓦时电平均下降约5分，一年可节省超600万元。

降价并非依靠行政手段直接干预。省能源局相关负责人介绍，一方面得益于今年全省来水充足，另一方面依靠电力市场化改革。通过优化中长期价格形成机制、扩大电力市场化交易比例，引入省外低价电等方式，让电源供给更充足，市场形成更合理电价。

“直观感受就是找上门的售电公司更多了，企业可以对比多家报价，自主挑选购电方案。”卢和平说，今年飞沃科技订单生产，高峰用电都非常平稳。

不同行业，有同样的获得感。

株洲市芦淞区一商场内，中央空调

## 湖南中医药大学创新美育思政课 近万名师生共赴岐黄青春之约

湖南日报10月4日讯(全媒体记者 杨斯涵 通讯员 王晓凤)当青春旋律邂逅岐黄文脉，一场以文化人、以美育人、以德铸魂的“大思政课”在夜色中徐徐展开。9月29日晚，湖南中医药大学体育场内，“山海寻梦，跃马扬鞭”美育思政课上演。近万名师生共赴青春之约，上一堂沉浸式美育思政大课。

晚会以“寻道溯源、明道修身、行道致远”三大篇章贯通古今、融通哲理，将美育实践与思政教育一体推进，让中医药文化从典籍中走出来、从药香中活起来，化作可感可触、入脑入心的思政教材。

舞台之上，衣袂翩跹，舞蹈《医脉千秋》回溯千年医脉流转；丝竹齐鸣，器乐合奏《橘井泉香》演绎杏林佳话；合唱

### 让人民满意

秋分时节，南县麻河口镇东胜村湖南助农米业稻喜田园基地，水稻穗大粒满，沉甸甸的稻穗压弯禾秆，一派丰收在望的喜人景象。

曾经，南县不少农田长期面临着“地块碎、设施旧、效率低”的问题。如今，那一块块零散破旧的田畴，变成连片规整、渠路相通的优质良田。

这背后，离不开南县农业农村局局长、县乡村振兴局局长宁宇的不懈推动。

参加工作20年来，他既是守护粮食安全的“田埂使者”，也是筑牢生态屏障的“绿色卫士”，更是心系百姓冷暖的人民公仆。日前，宁宇获评第八届湖南省“人民满意的公务员”。

### 深耕田畴提质，破解管护难题

9月24日，宁宇前往茅草街镇友谊村，调研高标准农田管护工作。

田间，他碰到种粮大户聂元喜。今年聂元喜的水稻种植面积增至200亩。

“老聂，现在水果好用吗，有没有什么问题？”宁宇问。

“现在电排开机，把进水口打开就可以灌溉，既省力又省人工，好方便！”聂元喜笑着说。

去年，友谊村中心路渠道改造中发生一个“小插曲”。当项目施工至50米时，被突然叫停。村民聂人锋提出，如果仅用水泥修补渠道两侧，不处理渠道泥沙淤积的问题，水流快了容易塌陷，建议先硬化水渠底部。

接到反映，宁宇立即赶到现场。“聂哥，你放心，要是原先的方案行不通，我们就改。”宁宇拍着聂人锋的肩膀说。

他顶着烈日核查渠道土质、水流特点，联合设计专家重新研判，果断调整施工方案，对全村2万余米水渠开展清淤硬化。“农田工程是老百姓的保命田、增收路，一丝隐患都不能留。我们今天的敷衍，就是明天群众的损失。”宁宇说。

2025年6月，宁宇从县林业局调任县农业农村局时，恰逢南县高标准农田建设任务最吃紧的关头，涉及7个乡镇57个村。改造过程中，部分群众因顾虑田块边界改变、利益受损，产生抵触情绪。

武圣宫镇百联村高标准农田建设初期，挖掘机刚开进田头，数十位村民围堵现场，一位老人挡在机械前坚决不让动工。宁宇没有强行推进，而是蹲在田埂上和老人促膝长谈，终于摸清顾虑：村民担心田块重新划界后，世代沿袭的祖传田界消失。

做通工作后，他定下铁规矩：项目进场前，必须把群众工作做细做实。他带着工作人员和设计图纸，一户户上门做工作，告诉群众机耕道怎么修、水渠怎么建、怎么进水，农机从哪里下田，改造后有哪些好处……终于，村民心中的顾虑被化解，项目顺利推进。

“宁宇把群众难事当自家事，问题在哪里就奔赴哪里，紧盯细节绝不放过质量瑕疵。”同事段政斌介绍，一年里，他走遍57个村，并且对每个项目至少现场踏勘3遍。巡查三仙湖镇渠道时，一处细微裂缝被他发现，当即要求返工。面对施工方不解，他态度坚决：“今天放过一道裂缝，明年利益受

# 田畴筑梦 实干为民

——记第八届湖南省“人民满意的公务员”宁宇

湖南日报全媒体记者 杨军 张佳伟 通讯员 邱智龙 姚暄泽

损的就是老百姓。我们建的是管一辈子的工程，不是一阵子的面子工程。”

宁宇认为群众的意见至关重要，推出高标准农田建设“六位一体监管体系”，不仅让建设方、施工方、设计、监理、镇村干部等五方共同对项目质量进行监督，还邀请群众代表共同参与。

2025年，南县完成高标准农田建设20.03万亩，超额完成年度任务。小田并大田之后，大型农机顺利下田，种粮成本下降，水稻亩产平均提高50公斤，种粮大户每亩综合增收300元。

宁宇还在南洲镇育才村开展管护试点，由村集体将农户高标准农田统一流转给承包主体，承包方将流转金付至村集体，村集体再全额付给农户，并由承包方每年支付一定金额，专项用于农田日常管护。

这套模式兼顾农户、村集体、经营主体三方利益，如今已在全县十余个村复制推广。

### 织密绿色林网，守护湖区生态

虽已离开林业岗位，但2022年那场抗旱保树的经历，宁宇记忆犹新。

当年8月持续高温少雨，S511沿线栽种的水杉濒临枯死，沿岸生态防线岌岌可危。

护林员急得团团转，宁宇表态：“我来想办法。”

他顶着热浪逐段巡查，摸清沿线沙土保水能力差、新树根系浅的症结，总结出“树根环状松土、早晚低温补水、根部覆盖保墒”管护办法，手把手指导护林员操作，每日徒步巡查超10公里。

护林员杨波回忆：“那段时间，宁

局长即便脸部、手臂晒脱了皮，也一直坚持着。”

“树活啦！”连续坚守38天后，看着“垂头丧气”的枝叶重新挺起“脑袋”，现场沸腾了。如今，小树苗已增高数十厘米。

南县是全国唯一人工围筑而成的湖区纯移民县，也是全省唯一没有山的县。曾经的南县洞庭堤岸，林地稀缺、黄土裸露，水土流失严重，汛期安全隐患突出。

凭借林学专业功底，宁宇跑遍全县河道沟渠和滩涂堤垸，了解土壤湿度、土质结构和水文特征，对接中南林业科技大学专家团队，提出在南县打造三级防护林“网圈”，以县域主要河流、路为二级“网圈”，村级渠、路和房前屋后为三级“网圈”，形成以水杉、池杉、落羽杉为主，银杏、榿木等珍贵树种为辅的造林模式。

中鱼口镇育新村3.5公里混交防护林，就是他打造的样板。村民胡凯深有感触：“自从这片树林成林后，风沙少了，堤垸的泥土不再往河里垮了。”

在县林业局工作的19年里，宁宇牵头编制我省首个县级造林绿化总体规划，科学布局南县十年绿化蓝图。

在他的推动下，全县造林7.2万亩，植树194万余株，建成5个国家级森林乡村、82个省级森林乡村。

昔日荒芜的洞庭堤岸，已是绿树连绵，南县先后获评全国绿化模范县、全省绿化先进集体。

### 心系群众冷暖，践行为民初心

今年中秋节前夕，宁宇来到麻河口镇蔡家铺村，看望脱贫户郭政兵。

车还没停稳，郭政兵便认出了他。

“宁局长，你来啦！”郭政兵一边笑着打招呼，一边搬出一张凳子。

郭政兵因身体残疾，求职处处碰壁，一度对生活失去信心。入户走访了解情况后，宁宇四处奔走为他寻找合适岗位，多家企业都不愿接纳。

听说当地蛋鸭养殖基地缺人，宁宇专程上门沟通争取，为郭政兵“说好话”。最终，基地愿意聘用他，让他负责看护鸭群、捡鸭蛋，还为他提供住宿。

一个月后，郭政兵拿到2400元工资，十分激动，第一时间打电话告诉宁宇。

“宁局长，我赚到钱了，谢谢你！”电话这头，郭政兵说，“我用工资给你买了一些鸭蛋。”

“有什么困难都可以和我说，鸭蛋你自己吃，补充点营养。”电话那头，宁宇嘱咐道。

对待企业，宁宇同样热心解围。

南县美滋蔬菜产销专业合作社发展菜薹产业，产品远销长沙和粤港澳大湾区等市场，供不应求。合作社负责人李雪峰打算扩大生产，但“一地难求”。一筹莫展之际，他向宁宇求助。

宁宇知道这家合作社，每年发放务工农民工工资超300万元。他通过对接镇村、协调土地流转，最终在中鱼口镇广常村帮合作社物色到一块1600亩的地，实施“稻菜轮作”。

这些年，宁宇累计入户走访万余名群众，化解灌溉用水、农产品销售、产业发展等民生难题480余件。



9月24日，南县茅草街镇友谊村，宁宇（左）询问种粮大户聂元喜种粮情况。

湖南日报全媒体记者 张佳伟 摄

### ■记者手记

和宁宇交流，能明显感受到他对县情民情烂熟于心：高标准农田建设的各项指标、湖区造林适宜的乡土树种、乡村产业的堵点难点，他都信手拈来。

这份熟捻，正是宁宇深耕一线、贴近群众的生动写照，彰显着“脚下沾有泥土”的务实作风，透露着“心中装着百姓”的为民情怀。

最让人印象深刻的是中心路渠道改造的时候，聂人锋的意见并没有被

### 脚下有泥，心中有民

张佳伟

塘塞过去，而是被认真对待，最终推动问题解决。时隔一年，记者采访聂人锋，他对这件事仍印象深刻，“没想到宁局长会这么重视、亲力亲为。”

基层是最好的课堂，群众是最好的老师。不论是推进高标准农田建设，还是抓好林业生态、壮大乡村产业，宁

宇都迈开步子沉到一线，走进田间地头，在家长里短中摸清群众真实需求，在嘘寒问暖里找到破题办法。

宁宇以脚步丈量大地，用实干砥砺前行担当。“脚下有泥，心中有民”，这份可贵的作风，正是对“人民满意的公务员”最好的诠释。