

老区新路 振兴有方

——炎陵县因地制宜推进县域经济高质量发展综述

朱楚岳 扶学勇 张和生 张咪



炎陵加速发展的工业区。张咪 摄

炎陵以农文旅融合为笔，在青山绿水间绘就乡村振兴的壮美画卷。

民生福祉“暖”在实处，老区群众共享发展成果

发展的最终目的，是让老百姓过上好日子。在十都镇桃源洞村，“桃源农家乐”老板赖先告每天早起忙碌。“办起农家乐，走实增收路，全家年收入40多万元。”夏秋旺季，他的农家乐每天接待游客200多人次，全家人手脚忙不赢，心里却美滋滋的。像赖先告一样，越来越多的老区群众在家门口端上了“生态饭碗”。

炎陵统筹推进城乡融合发展，稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化，高标准打造宜居宜业和美乡村，成功创建国家级生态文明建设示范区。牢牢守住不发生规模性返贫底线，扎实开展常态化帮扶，持续补齐民生事业短板。基层治理水平稳步提升，获评全国信访工作示范县，连续21年获评湖南省平安县。2024年“7·27”特大暴雨洪灾中，炎陵千群齐心、科学处置，抗击洪灾处置经验入选全国应急抢险典型案例。

今年，受台风“沙德尔”影响，炎陵县遭遇持续性强降雨天气，全县受灾严重。为切实解决群众急难愁盼问题，炎陵县迅速吹响灾后重建“集结号”，从各机关单位抽调300余名党员干部下沉村组一线开展救灾工作，全力守护人民生命财产安全。

从产业兴旺到生态宜居，从乡风文明到治理有效，炎陵在高质量发展的道路上步履铿锵。回望来路，炎陵以“做强土特产，筑牢增收链”的实践，回答了老区如何振兴的时代命题。面向未来，这片浸染着革命热血的红土地，正蓄势待发，以奋斗为笔、以实干为墨，在县域经济高质量发展的画卷上，挥洒出更加壮阔辉煌的时代篇章。老区振兴，等不来、靠不来，只能一步一个脚印干出来。炎陵地处湘赣边界，山高路远，却把生态优势转化为产业优势，把“土特产”做成“增收链”，靠的是因地制宜的清醒、久久为功的定力。青山不老，实干常新。从新材料产业“链”上发力，到农文旅融合“融”出活力，再到民生福祉“暖”在实处，炎陵的每一步都步履坚定。政策向产业聚焦，资本向创新涌动，干部向一线下沉，群众向致富奔跑。当红色基因与绿色发展交汇，炎陵这一革命老区的振兴路便越走越宽。

潮涌澧水 城焕新颜

——张家界住建系统五年实干答卷

田育才 汪瑾



澧水汤汤，城景相融。依托世界级旅游名片，“十四五”以来，张家界住建系统把城市当作景区来建设、把住房当作民生来托底、把改革当作引擎来驱动，在山水之间蹀出一条景城共生、安居惠民、改革提效的特色发展之路。

城乡之变 绣出山水间的风景

张家界的城市之美，是“绣”出来的。天门山下、澧水之滨，每一处房舍、每一条街巷，都连着游客的目光与居民的日常。走进永定区后浴街，昔日污水横流的背街小巷，如今青砖黛瓦、店铺林立，成了游客争相打卡的网红街区——这只是全市475个老旧小区改造的缩影。更具张家界辨识度的，是民居风貌改造：五年间，围绕旅游通道与核心景区，完成1801栋民居风貌改造，土家吊脚楼、白墙黛瓦与青山绿水相映成趣，“车在景中行、人在画中游”成为现实。

城市“里子”同步变厚。大湘西天然气管道全线贯通点火，张家界告别无论输天然气的历史；第一水厂、花岩水厂相继建成，水质综合合格率稳定在99.8%以上。管网、水厂这些看不见的工程，托起了看得见的风景。乡村同样出彩：建制镇污水处理设施实现全覆盖，近3000户农村危房完成改造。更让人欣慰的，是留住乡愁的历史文化保护。在永定区石堰坪村，一栋栋百年土家吊脚楼完成测绘挂牌、修旧如旧，重焕生机。村民们竖起大拇指：“老屋保住了，根也留下了。”五年來，全市成功创建省级历史文化名镇2个、名村5个，历史建筑测绘登记有序推进，古村落串起风景、留住乡愁。从街巷到民居，从城区到乡野，张家界把“景”一针一线绣进了城市的肌理。

安居宜居 稳稳的幸福，看得见摸得着

住有所居，是民生答卷的底色。城市更新既为游客扮靓门面，更要为居民夯实家门。在中心城区，一栋栋上世的老楼装上了电梯，行动不便的老人终于实现“下楼自由”。永定区南庄坪街道金盾苑小区老人张宏梅笑着说：“下楼遛弯、买菜再也不愁，刷卡就能乘梯回家，太方便了。”五年间，全市加装电梯402台、改造老旧小区475个，让一大批高龄居民告别了“上下楼难”。住房保障托底更有力：开工保障性租赁住房超3000套，发放公租房租赁补贴超5万车次；创新投入2.56亿元增值收益收购商品房1735套，既圆了困难群众安居梦，又化解了商品房库存，实现“双赢”。保交房攻坚同样暖人心。新松机器人·欢乐城项目曾因资金受阻推进滞后，被纳入住建局保交房清单后，市住建局“一楼一策”专班攻坚，推动续建交付、集中办证。业主龚女士拿着鲜红证书感慨：“盼了好几年，一本红证在手，才算真正安家了！”五年来，全市30个项目6200套住房于2024年底前全部交付，进度居全省第一。

小区治理也打开新局面：成立小区党支部216个、业委会136个，试点信托制物业，把家园治理的钥匙交回居民手中。

永定区 廉洁教育接地气 清风徐徐入万家

两张小桌，六七条板凳，张家界市永定区新桥镇丁家庄社区清廉屋场会热闹开场。“以前大家对村里的账目、惠民政策有疑虑，大多藏在心里不愿开口。现在通过屋场议事，社区事务公开，主动把大小事情摊开来说，群众看得明白也有处说理了。”一名老党员说出了心里话。

今年以来，永定区纪委监委将清廉课堂搬至田间地头、农家屋场，由“面向党员”变为“面向群众”，让理论宣讲“接地气、聚人气”。也广泛调动群众参与清廉建设的积极性、主动性，让清廉之风浸润基层肌理。

深耕本土阵地、全域覆盖拓广度，让廉洁教育直达万家。今年以来，该区纪委监委依托全区新时代文明实践站、屋场会、乡村文化广场等阵地，组织24个乡镇（街道）纪（工）委书记下沉包联，常态化开展清廉屋场座谈、田间地头微宣讲等活动，累计开展基层廉洁宣讲130余场。同时，利用“天门清风”微信公众号、微信群等线上阵地，常态化推送廉洁新规、典型案例、漫画说纪，累计发布政策解读、廉洁科普内容1500余条，真正实现清廉宣传无死角、廉洁理念入村居，推动崇尚廉洁、遵纪守法成为基层新风尚。

紧盯民生关键、严督实治挖深度，让清风正气浸润日常。聚焦农村集体“三

从老楼加梯到保障房，从保交楼到小区自治，一件件实事织密了民生保障网，也让“安居”二字有了沉甸甸的分量。

改革赋能 机制重塑，发展活力奔涌

改革，是张家界住建突破瓶颈的关键一招。东门溪曾是老城区痛点，住户密集、管网破损、雨污混接，水体常年发黑发臭。市住建部门以此为切口，理顺中心城区排水运维体系，成立排水与污水处理事务中心，深化“厂网一体化”运营，统筹管网修复、雨污分流、排污口溯源整治，破解排水管理“九龙治水”难题，实现中心城区黑臭水体、入河排污口全面清零。“从前夏天臭味熏人，如今水不黑、无异味，变化实实在在。”溪边居民李阿婉感慨。

改革红利不止于此。电梯维保“九龙治水”久被诟病，张家界首创“三险合一”综合保险，一揽子破解维保难题；征拆改革走向阳光透明——创新“事前预审+事中跟踪+事后审核”全流程监管，建立“一个口子进水、一个池子蓄水、一个龙头出水”闭环机制，中心城区“六个清零”行动画上句号，6961户征拆户全部妥善安置。

改革红利还流向产业。持续工程建设项目审批制度改革，水电气联合报装、项目开工、验收开业一件事一次办等服务措施不断上新，依托数字赋能优化全流程审批，持续为经营主体减负，激活产业发展动能；更结合旅游城市特色，出台适配市场的装配式民宿、农房建设方案，绿色建筑、装配式建筑占比大幅提升——在这座城市，“建房子”也透着旅游味。

从“九龙治水”到“厂网一体”，从审批提速到绿色建造，改革的每一步，都落在了发展所需、民生所盼处，也为这座旅游城市注入了源源不断的活力。

“回望‘十四五’，我们在山水之间蹀出了一条自己的路。”张家界市住建局党组书记、局长朱爱民表示，“面向‘十五五’，我们还将把城市更新、住房保障、绿色转型一张蓝图绘到底，让这座山水之城更宜居宜游，也让父老乡亲住得更安心、更舒心。”

匠心拓路的“硬核”领航者

吴雅敏 徐翔

把教师当火种去点燃，是带队有方的“点灯人”

“一个人走得快，一群人走得远。”徐正武深知团队之力，他甘为人梯，把成就教师当作天职。他与青年教师结对，从备课、听课、评课到教学反思，逐环节指导，助力毛海燕、周彬等大批青年教师快速成长为骨干名师；主持耒阳市中学英语名师工作室，他结对带教27名青年教师，近3年有12人成长为市级骨干教师。

学校层面的教师培养同样卓有成效。在耒阳市一中，他推动建立“骨干导师制”，让老中青教师各有赛道。近年来，该校20余名教师获评省市级师德先进，16人在省级教学竞赛中获奖，30余人成为市级骨干教师或学科带头人。

在耒阳市武广高级中学，教师多为新手，他深入推行“青蓝工程”，几年间带出多名市级教学比武一等奖教师，输送6名校领导和多名中层干部，该校被称作耒阳普通高中的“黄埔军校”。

这种“孺子牛”式的托举与成全，照亮了青年教师，也点燃了区域教育的燎原之火。

把学校当处女地去开垦，是治校有方的“拓荒者”

“哪里需要就去哪里，每一次临危受命，都交出一份出色答卷”，是徐正武职业生涯的真实写照。

2014年，他牵头创办耒阳市杜甫学校，从“零起点”拼出中考成绩2次名列全市第一，办学3年就成为学生家长心中的义务教育首选校。

2017年，他受命筹建武广高级实验中学，面对一校三区分散办学、生源薄弱等难题，推行校区负责制，确立“文化搭台、综艺唱戏”办学思路，组建衡阳市第一支青少年击剑队、花样跳绳队、空手道队，高考成绩连年稳居耒阳市普通高中第一，培养大量二级运动员。

2019年，他受命组建耒阳市顺湖中学并兼任校长，面对与武广高级中学合并“两张皮”风险，他探索“一套班子、两块牌子”的协同机制，办学首年就收获良好社会反响。

前段时间，湖南省县域经济高质量发展大会在长沙召开。炎陵县作为县域经济发展“优等生”代表现场发言，分享因地制宜推进兴业、强县、富民的实践探索。

地处湘赣边界的革命老区炎陵，曾因山高路远而发展受限。近年来，炎陵县锚定高质量发展方向笃定前行——近5年GDP年均增长5.6%，地方收入连续五年保持正增长，农村居民人均可支配收入增速实现“四个高于”、排名株洲前列。“做强土特产，筑牢增收链”的发展模式成功入选全省有效衔接典型案例，走出了一条符合老区实际的特色发展路径。

从生态工业的集聚成势，到文旅康养的深度融合，再到特色农业的品牌崛起，炎陵如同一名坚韧的登山者，在高质量发展的山路上稳步攀登，每一步都踩在实处，每一步都留下回响。

生态工业“链”上发力，老区挺起产业脊梁

走进炎陵高新区，欧科亿数控刀具生产车间内，硬质合金锯齿刀片在自动化生产线上有序流转。这家从炎陵本土成长起来的企业，已成功登陆科创板，其硬质合金锯齿刀片市场占有率稳居行业前列。

近年来，炎陵县深耕新材料产业，该产业集聚规模以上工业企业51家，年产值突破60亿元，高熔点稀有金属产业集群获评省级中小企业特色产业集群。钼铌、人造金刚石、硬质合金锯齿刀片的国内市场占有率分别达37%、40%、54.3%——三个数字，勾勒出炎陵在细分领域的“隐形冠军”版图。

产业的茁壮成长，离不开营商环境的沃土。炎陵建立“全过程帮代办、帮代建”产业项目服务机制，营商环境主观评价连续5年位居全省前列。

近日，炎陵历史上单体投资最大的项目——炎陵罗萍江抽水蓄能电站完成上水库大坝填筑，标志着项目主体工程取得里程碑式突破，向电站蓄水及首台机组发电目标迈出坚实一步。

围绕绿水青山，炎陵生态工业跑出加速度：炎陵抽水电站建设进度领跑全省同类同批项目，获评省级优秀重点项目。近5年，全县新增规模以

盛夏放榜日，耒阳市一中校园一片沸腾。

3年前，该校在耒阳市中考前1000名优生中仅占三成；2026年，高考取得优异成绩，拔尖培育实现强势突围，名列衡阳市同类学校前列。

看着这份“低进高出、高进优出”的成绩单，该校党委书记徐正武眼中满是欣慰。这样的逆袭并非偶然。在耒阳教育界，他的名字总与“拓荒”和“奇迹”紧密相连。他的教育生涯，堪称一部“点石成金”的逆袭史，一部不断挑战极限的“拓荒史”，也是一册“把不可能变成可能”的办学样本。

自1993年从教以来，他是英语课堂上的“魔法师”，点亮了万千孩子的未来；他5年筹建3所学校，每一次赴任都是拓荒，却总能迅速带领学校蜕变为“优质校”；他开创了耒阳教育管理10余个“第一”，被授予衡阳市五一劳动奖章、16次获衡阳市、耒阳市人民政府嘉奖，3次记三等功，1次获衡阳市二等功，多次获衡阳市优秀共产党员、优秀校长、耒阳市名优校长。

把教学当根本去坚守，是深耕课堂的“摆渡人”

“讲台是一辈子的主阵地。离开课堂，办学就成了隔靴搔痒。”从教30余年，徐正武始终扎根教学一线，把每一节课都当成与学生最重要的相遇、治校的根本。

他的英语课擅长把语法讲成生活场景，把阅读变成思辨。有学生回忆，他用一个篮球比赛的例子讲虚拟语气，全班笑了半节课，20年后仍能脱口说出那个句式。他历届所带班级高考成绩和学生评教满意率均居全市前茅。

他从未停止“充电”。2002年，赴加拿大麦吉尔大学培训，回来后系统改进课堂设计；参编教材《中学生文明礼仪教育读本》，课题5次获省级奖项，论文发表、获奖20余篇，受聘为耒阳市首届名师工作室中学英语首席名师、耒阳市中小学幼儿园教师培训专家。

他常把学生档案翻得卷边，悄悄为困难学生垫付学费，为情绪波动的孩子写下一封封长信，成为学生心里最温暖的“顶流”。