

壮阔三湘 再赴新程

积极财政 提质增效

——湖南财政发展报告之四

环境美 产业兴 百姓富

——湖南财政书写践行“两山”理念新篇章

张 笛

隆冬时节，三湘大地生机涌动：在西洞庭湖国际重要湿地，国家一级保护动物黑鹳、东方白鹳、白鹤等越冬候鸟如期而至；治理工业伤疤打造的湘江欢乐城雪域乐园，滑雪爱好者驭雪飞驰；花垣矿区披绿装，“猛三角”核心区崛起特色农业产业……

一幅幅秀美画卷，“绿水青山”与“金山银山”相得益彰，凝结着

湖南财政的持续发力与精准施策。

践行“绿水青山就是金山银山”理念，省财政科学把握“两山”理念的辩证关系，将生态环保与乡村振兴作为重点支出领域，通过资金统筹、机制创新、全程监管，让真金白银精准滴灌生态治理一线，绘就“环境美、产业兴、百姓富”的新图景。

洞庭湖中丰富的自然资源为白鹤提供了充足的食物和筑巢场所。

蓝天、碧水、绿地，洞庭湖成为一座大自然的生态宝库。
丁望时 摄

洞庭湖区麋鹿种群不断壮大。

2025年湖南财政大力支持生态环保

1 省财政统筹安排资金**24.4亿元**，重点支持空气质量改善和主要污染物减排、老旧柴油货车和机械淘汰更新、秸秆综合利用和焚烧管理、环境空气质量奖惩等。



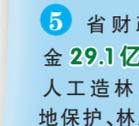
2 省财政统筹国省资金**21.3亿元**，全面推进流域水污染治理、水生态保护修复、饮用水水源保护、地下水生态保护等。



3 省财政统筹国省资金**8.5亿元**，重点推进涉重金属历史遗留矿渣治理等工作。



4 省财政安排**7.5亿元**，支持衡阳市、株洲市、永州市、邵阳市和怀化市深入推进国家油茶产业发展示范项目。



5 省财政统筹国省资金**29.1亿元**，支持开展人工造林、封山育林、湿地保护、林业碳汇试点、森林生态效益补偿等工作。



2025年湖南财政全力稳住农业农村基本盘

1 省财政安排国省衔接推进乡村振兴补助资金**128.9亿元**。



2 省财政统筹安排国省高标准农田建设资金**106.8亿元**，支持建设高标准农田**386.27万亩**。



3 省财政统筹国省资金**181.9亿元**，支持水利项目建设。



4 省财政安排耕地地力保护补贴**57.71亿元**、稻谷目标价格补贴**17.9亿元**、农机购置与应用补贴**9.1亿元**。

5 省财政安排农业保险保费补贴**36亿元**。

治理后的冷水江矿区如今植被茂密、草地青翠、土地平整，成为吸引各地游客的风景区。

绿脉延伸 生态红利催生产业“新引擎”

生态治理，资金是保障。湖南坚持“财政引导、市场参与、多元投入”，持续拓宽资金渠道，为生态文明建设提供坚实支撑。

据统计，“十四五”期间，湖南累计安排近560亿元，统筹用于生态文明建设关键领域和薄弱环节，为打好“蓝天、碧水、净土”保卫战提供财力支撑。

“以前这里到处是矿坑，风一吹，都是灰，还总有一股说不清的怪味。”永州市零陵区珠山镇黑田夫村村民望着眼前郁郁葱葱的山林发出感慨。

谁能想到，眼前这片满眼皆绿、鸟语花香、宛如画卷的地方，曾经是矿山综合整治的重点区域。

湖南省历史遗留废弃矿山治理曾长期面临底数不清、责任不明、资金分散的困境。

为此，湖南财政打出资金“组合拳”。

“十四五”期间，通过统筹中央、省、市、县财政补助及社会资本投入，省财政筹措资金超25亿元，累计修复5500座废弃矿山，探索出一条具有湖南特色的废弃矿山修复之路。

资江流域的梯级污染治理是全省生态整治的“硬骨头”。

省财政持续加大资金投入。2018—2020年投入4.77亿元用于冷水江梯级矿区治理，2022年安排2.17亿元支持邵阳市矿山生态修复，2024年再安排0.73亿元支持娄底市相关治理工作，逐步改善资江流域的生态环境。

世代居住在娄底市冷水江锡矿山核心矿区的村民谢国秀，是“梯都复绿”的见证者之一。

二十年前，她家周围的山被挖得光秃秃的，各个山头铺满矿渣，植被严重退化。如今，废弃矿场被旅游景点、光伏和风电场所取代，昔日裸露的荒山植绿种草、土地平整，成为吸引各地游客的风景区。

山水相连、河湖相通，四水归于洞庭湖。洞庭湖区生态修复和环境治理，是必须打赢的硬仗。

省财政积极申报，争取洞庭湖山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目（以下简称山水项目）列入国家重点工程。在财政资金支持下，项目区通过“拦污、活水、见绿”等治理，打造“生态名片”。常德西洞庭湖国家级自然保护区生态保护修复项目入选全国山水工程首批优秀典型案例。

洞庭湖山水工程项目总投资高达70亿元。如何确保花对、用好每一分钱？

省财政出台《湖南长江经济带重点生态区洞庭湖区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目资金全过程监管方案》，将资金监管前移至预算评审阶段，构建起全覆盖的“全链条”监管体系，有效提升资金使用效益。

财政资金不仅是生态治理的“基石”，用得好，还可以是“杠杆”，引导撬动资金向“绿”而行，推动生态保护从“被动约束”向“主动参与”转变。

省内，以市州为单位对城市环境空气质量据实考核、奖优罚劣，累计安排3.14亿元，引导市州积极改善环境空气质量；全省14个市州、99个县市区均建立流域横向补偿机制，形成“共护一江碧水”的合力。

省际，深化跨省(市)流域补偿，与重庆、江西签订两轮西水、绿水流域补偿协议，与湖北签订长江干流流域补偿协议，累计兑现补偿资金0.97亿元，推动流域水质优良率稳定在100%。

年年终岁末，益阳市大通湖区沙堡洲村村民张建清终于有了空闲时间。他与家人盘算一年的收入，欣喜之情溢于言表，没想到种水草的收入比过去养鱼翻了不止一倍。

“环保草”也可以是“黄金草”。从大通湖的实践来看，生态环境治理与乡村振兴互助共赢，步入了良性循环。

大通湖积极打造全国水草供应基地，亩均年收入从养鱼的3000元到改种水草可达8000元，通过“水草+”生态种养，亩均收益最高超过10000元。

通过“水草+螃蟹”“大通湖大闸蟹”成为国家地理标志产品，是我省唯一可以出口的大闸蟹品牌。

在省财政支持下，大通湖区利用水草产业，



2025年11月30日，双峰县杏子铺镇，游客在湖南水府庙国家湿地公园民宿基地休闲游玩。近年来，当地通过生态修复与乡村建设，成功培育精品民宿等新业态，有效盘活生态资源，拓宽群众增收渠道，为乡村振兴注入绿色动能。
吴永华 摄

绿富同兴 广大农民共享发展“幸福果”

财政资金的持续投入，让乡村环境变美、产业变强，更让村民的腰包鼓起来、幸福感提上来。

2025年，全省从土地出让收入中筹集用于农业农村的支出214.91亿元，占土地收入总量的17.42%，较规定比例高9.42个百分点。全年安排国省衔接推进乡村振兴补助资金128.9亿元。

在中央和省财政的大力扶持下，湖南扛稳粮食安全的重任，总产量稳居600亿斤以上高位。

守牢粮食安全底线的同时，大力扶持蔬菜、茶叶、水果、中药材、水产等特色产业发展增收。

2025年，省财政安排资金7.8亿元，支持创建省级农业优势特色产业、省级现代农业产业园、省级农业产业强镇等项目，依托产业培育就业帮扶、订单收购、入股分红等利益联结机制，增强产业带动能力。加快湖南乡村振兴基金、油茶基金、农业产业兴旺基金项目投放，目前已支持围绕大农业产业及乡村振兴关键领域投资8.55亿元。

省财政大力扶持湘茶产业，重点扶持省茶业集团等龙头企业，奖补优质茶园扩建和加工设备升级，支持打造潇湘绿茶、湖南红茶、安化黑茶等公共品牌。2025年，省茶业集团旗下茶叶基地达到103个，带动50万户茶农户均增收过万元。

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的收官之年。

为确保顺利过渡，省财政将脱贫人口、监测人口等作为衔接资金测算分配重要因素，确保六成

建设沿湖绿色景观长廊，发展“文化+旅游+教育”水草研学旅游，推动文旅消费升级。

从被动“禁养”到主动转型，生态环境持续改善，为乡村产业发展铺就了绿色基底。

总结大通湖治理经验，推广“生态+产业”模式。省财政出台一系列措施，鼓励支持生态修复与特色产业、文旅融合等深度融合，让绿水青山成为富民“金山”。

推动矿山生态修复与乡村振兴、文旅融合等深度融合，探索出系列“修复+”多元发展模式。花垣、临武、桂阳、宁远等地，历史遗留废弃矿山综合治理带来可观的生态红利，为乡村振兴注入新的活力。

当生态文明建设、乡村振兴及“双碳”目标等政策红利持续释放，湖南经济林产业站上发

展“新风口”。

省财政联合林业部门发布了《湖南省林下经济发展项目实施五年行动方案(2025—2029年)》，从2025年起每年安排4000万元，支持林下经济发展重点县和高标准示范基地、区域公用品牌建设等项目实施。

油茶产业是省财政重点扶持的绿色产业。连续三年，全省5个市州获中央油茶产业发展示范奖补项目支持，中央、省级已分别补助12.5亿元、1.8亿元，助力湖南油茶产业加速做大做强，面积、产量、产值居全国第一。

竹产业在省财政扶持下同样焕发新生机。通过技术创新和品牌打造，湖南竹产业逐步向高端化、多元化发展，“潇湘竹品”公共品牌影响力持续提升。

近年来，省财政每年安排约6000万元，扶持建设不少于5个竹产业示范县、10个竹产业示范园区。

邵阳绥宁县麻塘苗族瑶族乡是有名的竹乡，财政资金支持修建220公里竹林道，解决了“竹子下山”的难题，让22万余亩竹林成为“绿色银行”。

林药、林果、林菌、林下特种养殖……绿脉延伸处，“家底”不断增厚。省财政支持各地做好“两山”转化大文章，激活乡村振兴“新引擎”。



工人在大通湖水生植物产业示范园内采收水草。刘创作 摄

色农业、乡村旅游、生态修复相结合，让昔日贫困山区变成宜居宜业和美乡村，村民们吃上了“生态饭”“旅游饭”。

时间的刻度指向“十四五”终章。

从武陵山脉的苍茫林海到洞庭之滨的湿地画廊，从浏阳市乌石村的创意墙画到株洲市醴陵市南洲镇的乡间“洋房”，每一帧都是湖南生态惠民的“高光时刻”。

湖南财政以资金为笔、以生态为纸，书写着“绿水青山就是金山银山”的精彩答卷。

迈进“十五五”，湖南财政将继续加大生态治理与乡村振兴投入力度，创新机制、优化配置、提升效能，推动绿色发展再上新台阶，让“环境美、产业兴、百姓富”成为三湘大地最生动的图景。