

# “湘雅一市级医院”血液疾病分级诊疗模式收效明显 上下联动，巧解“等床难”

湖南日报全媒体记者 周阳乐 通讯员 严丽 陈聪 宁瑜

## 健康视点

对于血液病患者而言，治疗的艰辛不仅在于疾病本身，还在于漫长治疗周期中反复遭遇的“等床难”与“康复管理难”。

如何让优质医疗资源精准抵达最需要的患者，同时让病情稳定的患者得到连续、经济的治疗？2026年1月，记者走访省会部分医院发现，这道困扰全国医疗体系的难题，在湖南有了新的实践答案。

### 看病之难—— 在“等”与“争”之间辗转

血液系统疾病，尤其是白血病、淋巴瘤等，往往治疗周期长、环节复杂。造血干细胞移植是许多患者的希望，但在几年前，这份希望前横亘着漫长的等待。

“4年前，我们只有6个移植仓，年移植量最多只有150例，患者候仓时间长，有些患者就在等待中错过了治疗的最佳时机。”中南大学湘雅医院血液内科主任徐雅靖回忆。与此同时，血液内科的普通病房也长期处于“超载”状态——亟待抢救的危重患者和需要定期化疗的稳定期患者共同“争夺”有限床位。稳定期患者常常陷入“向上转不进，向下回不去”的两难状态。

“去大医院害怕没有床位，去其他医院又担心治疗效果。”1月23日，张女士向记者道出了大多数患者的心声。2025年2月，她的父亲老张因确诊急性白血病伴多发栓塞被湘雅医院收入，经ICU与血液内科联合救治后病情稳定，定期化疗即可。

接下来，父亲的就医经历更新了张女士的认识。

当老张出现严重骨髓抑制时，他没有在湘

雅医院“苦等”床位，而是通过转诊通道，顺利转入长沙市第一医院进行支持治疗，平稳度过危险期。2025年10月，老张回转至湘雅医院顺利完成造血干细胞移植。移植后，他又因特殊感染，再次转至长沙市第一医院住院。治疗期间，两院团队紧密协作，共同制定方案，最终帮助他控制了感染，病情至今持续稳定。

老张的治疗之路，恰是湖南近年来着力构建的血液疾病分级诊疗网络的一个缩影。

### 破局之道—— 湘雅“做精”与市级医院“做强”

破解难题，必须厘清各级医疗机构的功能定位，让“高速公路”和“国道省道”各尽其用。湘雅医院的选择是“做精”与“下沉”。

“对内强内核，我们将移植仓从6个大幅扩增至30个，彻底打破核心技术发展的物理瓶颈，让需要移植的患者能更快得到治疗；对外建生态，我们主动与长沙市第一医院、长沙市第四医院等市级医院构建紧密型医联体。”徐雅靖说，“我们的核心定位，就是集中精力攻克急危重症、疑难杂症和完成造血干细胞移植等核心技术。”

市级医院则快速“做强”，明确“承接者”和“稳定器”的角色。

长沙市第一医院血液肿瘤科副主任肖劲军介绍：“湘雅医院每周派专家来进行疑难病例查房，每月来开展学术讲座，整体提高我们医护人员的治疗水平。”在与湘雅医院深度合作后，科室诊疗能力显著提升，能底气十足地接收从湘雅转来的患者，进行化疗、支持治疗和移植后康复管理。

据了解，湘雅医院通过派出专家定期查房、远程会诊、同质化培训，将技术规范和质量标准“输送”到合作医院。过去4年，累计派出高级职称专家指导48人次，建立了常态化的业务协同机制。

### 共赢之效—— 重塑区域血液疾病诊疗生态

分工明确、双向畅通的转诊机制，释放出巨大的系统效能。

最直观的变化是效率。湘雅医院血液内科的造血干细胞移植年手术量从2022年的150例跃升至2025年的300例，其中高难度的单倍体移植数量增长超112%。而支撑这一增长的，是顺畅的“出口”——仅2025年，就有超过500人次病情稳定的患者从湘雅医院转至两家市级医院。湘雅医院的宝贵床位得以更精准地用于危重症患者的救治。

“我们血液病急诊收治总量较改革前增加了30%，48小时内收治、转诊的血液类危重患者数量大幅提升，‘绿色通道’真正绿了起来。”徐雅靖说。

肖劲军认为，对于市级医院而言，病源病种结构得到优化，医务人员在实战中快速成长。长沙市第一医院血液内科已成功加入中南大学湘雅医学院血液病系。

最大的受益者无疑是患者。他们无需全部挤在顶尖医院“等床位”，而是在一个有序的体系内，在合适的时间，去合适的医疗机构，获得合适的治疗。老张的女儿表示：“父亲几次平稳转诊，治疗效果并没有打折扣，医疗费倒是‘打了折扣’，就医负担减轻了。”

“湘雅一市级医院的医联体合作模式，是构建矩阵式医联体的生动实践，是对区域血液疾病诊疗生态的一次系统性重塑，有效提升了血液系统疾病的整体防治能力。”省卫生健康委处处长卢秀兰表示，“国家级医院聚焦‘疑难急危重’，区域级医院夯实‘稳定期治疗’，通过机制化协作与同质化医疗，最终让医疗资源配置达到最优，让患者享受到整合、连贯、高效的医疗服务。这一模式，为更多学科的分级诊疗改革，提供了宝贵的样本。”

益阳市赫山区探索“党建引领 村企联建”模式，去年以来选派41名退出领导岗位人员、离退休党员等进驻村（社区）和企业，开展为期1年的乡村振兴、基层治理、联企等服务。

连日来，记者深入村（社区）和企业，探访联村联企的退休党员干部。

### 农业干部李学著： 利用秸秆培育赤松茸

1月9日，湖南龙泉农副产品有限公司（以下简称“湖南龙泉”）生产车间，李学著正在对赤松茸产品进行质量把关。

57岁的李学著从赫山区农业农村局总农艺师的岗位退下后，来到这里。

相处半年，公司负责人罗水文对他的评价是“雷厉风行”。这一点，从公司良品率提高5%得到印证。

湖南龙泉是一家国家级高新技术企业，年产值3亿元。随着公司规模不断扩大，罗水文想开发一款原料由本地大量供应的新产品。

赫山区是全国产粮大区，秋收后有充足秸秆可利用。李学著提议利用秸秆种植赤松茸。

两人一拍即合。李学著动员沧水铺镇香山村、泉安河镇祥云村等培育300多亩赤松茸，采取村集体或“合作社+农户”模式。

每亩赤松茸可消耗3吨秸秆，在水稻秋收和第二年春耕前可完成多轮采摘。他给记者算了第一笔账，每亩赤松茸成本约3000元，产量2000公斤，保底收购价8000元，利润保证在1000元以上。种植一轮可为村集体增收10万元以上，为公司提供至少600吨原料。

在赤松茸产品试生产阶段，李学著对原材料质量、生产过程管理等严格把控。

目前，赤松茸产品已进入试销售阶段。“赤松茸食品市场占有率还不高，如果提前打开市场，商机无限。”罗水文说。

### 文化干部陈礼林： 把景区改造成有文化内涵的公园

1月10日，沧水铺镇碧云峰村碧云峰景区护坡改造现场，64岁的陈礼林正和工人一起“造景”。

2025年9月，他受组织委派指导景区改造。

那时，他已从赫山区供销社退休2年。

退休后，陈礼林曾在衡龙桥镇槽门湾村打造美丽乡村，槽门湾村成了益阳市文化振兴示范村。他还是赫山区书法家协会主席。

到碧云峰村后，他定下目标：要把碧云峰景区变成一个有文化内涵的公园。

碧云峰景区是国家3A级旅游景区。进入景区，是一段溪流，溪边是用水泥砖块砌成的护坡。“想要吸引游客，得先改造门面。”陈礼林说。

他着手改造护坡，利用自然景观、天然奇石、植被等“造景”。

一个不起眼的涧水汇聚的小潭，他通过清淤引入活水，用岸线天然的月牙弧度，在潭中放入一块月牙形石头，取名“月牙泉”。坡边有两棵国家二级重点保护野生植物喜树，他放置一块“靠山石”，取名“双喜”，寓意爱意地久天长。约1公里长的护坡，设置近10处打卡点。

他还邀请书法家为景区题字刻石，邀请碧云诗社的诗人题诗；通过走访村民挖掘景区历史文化故事，整理成册。“景区升格后，讲解员就有故事可讲啦。”陈礼林说。

### 城管干部陈向雄： 拆违促改惠民生

1月15日，陈向雄回访会龙山街道志溪河社区大众窑厂家属区、工具厂西二区等小区时，小区已旧貌换新颜：拆违空地因地制宜改造成了集中晾衣区，划分整齐的非机动车停车位。

志溪河社区位于城乡接合部，区域内多为“高龄”老旧小区，部分居民私搭的杂屋、楼顶违规隔热层成为改造期间的“绊脚石”。从赫山区城市管理和综合执法局副局长岗位退下后，陈向雄支援街道、社区破解拆违改造的堵点难点。陈向雄联系区直部门、组织社区、居民代表现场办公，发动小区自治委员会推行“分片包干、逐户走访”机制。他带头上门做居民思想工作，和居民“拉家常”，算清“改造收益账”。

真情沟通换来居民的配合，短短一个月，16处违建全部自愿拆除。屋顶漏水、下水道堵塞、楼道杂物堆积等“老大难”问题也迎刃而解。

在陈向雄的协调下，志溪河社区32处违建被拆除，25个民生问题获解决。

## 京能新能源总部暨全球研发中心落户长沙

湖南日报1月25日讯（全媒体记者 王略）1月22日，国家级专精特新“小巨人”企业湖南京能新能源科技有限公司总部暨全球研发中心在岳麓高新区揭牌成立，为湖南湘江新区新能源装备产业注入新动能，助力长沙重卡及工程机械电动化与零碳园区建设。

该中心将聚焦重卡及工程机械充电、高功率超充、光储充一体化等核心领域，推进关键技术攻关与产业化应用。此次落户既是企业战略升级的重要布局，也彰显了岳麓高新区在新能源细分赛道的产业集聚效应。

长沙“工程机械之都”的产业基础，与企业重点布局的充电应用场景高度契合，为技术落地和规模化发展提供广阔空间。同时，湖南湘江新区及岳麓高新区的高校资源、科研平台与优质营商环境，成为企业选择扎根的核心优势。

京能新能源董事长曹金表示，企业将对接湖南《零碳园区建设方案》，依托光储充一体化技术积累，打造可复制的绿色能源解决方案，助力地方低碳转型；同时聚焦交通电动化与能源数字化趋势，在碳化硅电力电子等关键领域持续突破，推动充电设施向智慧能源节点演进。

## 在全省先行先试规范涉企执法，筑就法治化营商环境新高地——

# 常宁营商“常”清朗

彭国军 聂沛 张明武 陈新文 谢先冬

### 【核心提示】

厂房里，机器轰鸣运转，生产线昼夜不息；园区内，货车穿梭往来，订单如雪片纷至；工地上，塔吊挥动巨臂，新项目拔节生长……在常宁市，企业生产的脉搏强劲律动，发展的热流奔涌不停。这背后，正被一种厚重而坚实的底色所托举——法治。

培育一流营商环境，“法治”是关键词。2024年，常宁市勇当改革“试验田”，以规范涉企行政执法为“关键切口”，在全省先行先试出台《常宁市规范公务入企九条规定》，推出入企审批制、入企检查频次规定、行政执法监督联系点、企业检查满意度测评等系列举措，系统性重构“政企互动”模式，使执法检查规范性名列衡阳市前茅，让“法治是最好的营商环境”生动具象化，筑就“稳定、公平、透明、可预期”的法治化营商环境新高地，为区域高质量发展注入强劲而持久的动力。

这不仅仅是一场政府职能的系统性变革，实现了从“强调管理控制”到“注重服务赋能”、从“政府主导”到“政企协同”的根本转变；更是一次关键抉择，以刚性监督为保障，以制度建设为核心，为区域高质量发展蓄积深厚的制度竞争力，充分彰显了常宁市委、市政府破解发展难题、激发市场活力的坚定决心与系统思维。

### 【一线调研】

#### 促规范：清单化管理明晰执法边界，杜绝“任性检查”

日前，位于常宁水口山经济开发区的衡阳承泰化工有限公司，经历了一场“不同寻常”的检查。

当天，常宁市应急管理局、生态环境局、市场监管局三部门执法人员同时抵达，仅出示一份《联合检查通知书》和“电子入企码”，就在3小时内完成了过去需要3天才能完成的各项检查。

“以前检查是‘你方唱罢我登场’，企业要安排专人轮流对接，生产节奏常被打乱；现在是一‘站式’联合检查，效率太高了！”公司负责人感慨道。

这场变革的起点，源于一份为企业

称为“检查权力说明书”的清单。

为破解以往涉企执法中“多头检查、重复检查、随意检查”等突出问题，常宁市创新推行涉企行政检查事项清单制度。对分散在全市47个执法部门的涉企行政事项进行系统梳理、标准规范和集约整合。

同时，将行政检查行为的权力依据、检查内容、检查频次、实施主体、检查对象等核心要素纳入管理，并同步制定涉企行政检查工作流程图，使执法行为有章可循、有规可依。

此外，还严控入企总量。为避免多头入企扰企，要求同一部门和单位对同一企业开展的入企检查每年不超过2次。

“这份清单和频次要求，核心意义就在于给权力套上‘缰绳’，给企业吃下‘定心丸’。”常宁市司法局相关负责人介绍，“执法人员必须严格按照清单明确的权限和程序开展检查，并遵守检查频次规定，严禁任何形式的清单外检查、无依据检查、超频次检查，从源头上杜绝‘任性执法’‘随意检查’等现象。”

这种“制度笼子”的设计，不仅有效约束了执法部门的自由裁量权，也让企业能够清晰了解合法经营的边界、可能面临的检查事项及频次，能更有针对性地规范自身经营管理，集中精力抓生产、谋发展。

湖南仓茂特玻璃制品有限公司总经理熊宏军对此感触颇深：“年初，各部门的年度检查计划都会提前告知，突击检查几乎绝迹。这让我们能更好地安排生产，再也不用疲于应付各种临时检查了。”良好的营商环境是企业发展的沃土。熊宏军透露，2026年公司计划再新增两条生产线，力争年产值突破1.2亿元。

据统计，自常宁市规范涉企行政执

法以来，全市涉企行政检查次数2024、2025年连续两年同比下降50%，企业迎检负担显著减轻，生产经营的“从容度”持续提升。

这一成效，既是常宁市深化“放管服”改革、落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》《湖南省优化营商环境条例》的创造性实践，也得益于该市纪委监委“驻企监察官”的精准发力、全程监督，以监督倒逼落实、以改革破解堵点，彻底打破了“检查满天飞、企业不胜扰”的旧格局，释放了企业专注发展的“红利”。

#### 增温度：推行包容审慎监管，让执法既有力度更有温度

“多亏了‘首违不罚’政策，让我们有机会及时整改，不仅避免了经济损失，更感受到了政府执法的温度。”常宁市加州娱乐有限公司负责人回忆起去年一次的执法经历，至今仍十分感慨。

当时，该公司因供顾客使用的部分用品未经卫生检测，涉嫌轻微违法。鉴于其为初次违法、情节轻微且无主观故意，执法人员现场核实情况后，并未直接作出处罚决定。

而是向该公司送达《责令改正通知书》，耐心指导其制定整改方案，并主动帮助联系专业检测机构提供支持，最终该公司顺利完成整改并通过复检。

这是常宁市深入践行柔性执法理念、构建“教育为先、预防为主”服务型监管模式的生动缩影，也是该市推动执法理念转变、提升执法服务质效的具体成果。

近年来，常宁市打破“以罚代管、重罚轻教”传统执法惯性，系统打造“教育引导+精准监管+合规帮扶”的执法新范式，走出了一条兼具法治刚度与人文温

度的包容审慎监管新路子。

其核心理念在于坚持过罚相当、宽严相济，精准区分违法行为的性质、情节与危害后果，对非主观故意、社会危害轻微并能及时纠正的违法行为，优先适用行政指导、警示告诫、限期整改等柔性执法方式。

为此，常宁市系统制定并动态完善“不予处罚、减轻处罚、从轻处罚”三张清单，涵盖市场监管、生态环保、交通运输等26个重点执法领域，明确多项可适用柔性执法的具体情形，让柔性执法有标准、有依据、可操作。

“执法目的不在惩罚，而在引导企业健康发展。”常宁市司法局相关负责人阐释道，“尤其对小微企业和初创企业，初次且轻微的违法若施以重罚，可能会让其陷入经营困境，甚至失去发展机会。我们通过责令改正、指导合规、提供帮扶等方式，帮助企业建立健全内部风险防控机制，这比处罚更利于企业长远发展。”

不止于此，常宁市还将柔性执法与信用分类深度融合，构建“信用+风险”分级分类监管体系。根据企业信用状况、行业特点及风险等级，将全市重点企业划分为A（诚信优秀）、B（信用良好）、C（信用一般）、D（信用较差）四类，再配套差异化监管措施，实现“守法者无事不扰，违法者利剑高悬”。

据统计显示，自全面推行柔性执法以来，常宁市依法减免罚金400余万元，不仅切实降低了企业的合规成本和制度性交易成本，还显著增强了企业的获得感和归属感。

#### 强监督：常态化督查与数字化赋能双管齐下

如何确保行政执法权不被滥用，让每

一次执法都经得起检验？常宁市构建了一个以“司法监督为主体、社会监督为支撑、技术监督为保障”的全方位、立体化监督网络，让监督无处不在、无处不有。

强有力的监督是各项机制落地见效的关键保障。一方面，常宁市创新设立23个“行政执法监督联系点”，邀请企业代表担任执法检查的“监督员”，将社会力量深度嵌入监督流程。

湖南兴常律师事务所律师王国勇便是其中一员：“作为监督员，我们既关注执法程序是否合规，也注重执法态度是否文明，推动执法既有力度又有温度。”

另一方面，常宁市全面推行“扫码入企、在线留痕”的数字化监管模式。执法人员必须通过湖南省行政执法监督一体化平台“扫码打卡”，全程记录检查轨迹、执法动作和结果信息，形成不可篡改的“电子档案”。上级监管部门可随时在线调阅、回溯核查，实现“远程监督、实时预警”。

这不仅规范了执法行为，也为后续监督问责提供数据支撑。常宁市纪委监委通过平台数据分析，能精准发现执法中存在的程序不规范、裁量不适当等问题，及时督促整改。

从“人防”到“技防”，从内部督查到社会共治，常宁市织就了一张“全景式”监督之网，把执法权真正关进了制度的“笼子”。

如今，在常宁市，法治化营商环境正日益成为经营主体可信、可依靠的发展基石。而监督，正以常态化的力度和数字化的精度，守护着每一次执法的公正公平，托举着每一家企业发展的信心希望。

#### 促共赢：企业评议与效能评估激活改革内生动力

改革的成效由谁来评判？常宁市让

经营主体说了算。2024年，在湖南省行政执法监督一体化平台未实施前，该市创新推出“企业评议执法部门”机制，通过“入企公务情况反馈表”，由企业现场对涉企执法部门的执法行为、服务态度、工作效率等进行评价。

2025年，该市依托湖南省行政执法监督一体化平台开展评价，参与评价的企业满意率为100%。

“这种压力倒逼我们必须改进工作方式，提升服务水平。”一位执法部门负责人坦言。

“这种‘评估-反馈-改进’的闭环机制，确保了我们的改革始终沿着正确的方向前进。”常宁市司法局负责人认为，“这不是一次性的‘运动’，而是持续优化的过程。”

通过将评判权交给经营主体，常宁市构建起“企业敢言、政府善治”的良性互动格局。

当前，优化营商环境成为区域竞争的“顶级赛道”，制度优势成为核心竞争力的关键支撑，常宁市环环相扣的涉企执法规范化，远不止于规范涉企执法行为本身，其深层意义在于，推进政府治理能力现代化，塑造一种更深沉、更可持续的竞争力。

这种变革的动力，既来源于区域经济高质量发展的现实需求，也得益于贯穿全程的监督保障，确保改革不偏向、不走样、不落空。

在构建新发展格局的背景下，区域竞争日益体现为制度环境和营商环境的竞争。常宁市通过规范涉企行政执法这一切口，构建了更为成熟、稳定、可预期的制度环境，为长远发展蓄积了制度竞争力，为高质量发展筑牢了法治根基。

营商环境没有最好，只有更好；改革创新没有终点，只有连续不断的新起点。

在法治化营商环境的建设道路上，常宁市的涉企执法规范化，为谱写高质量发展新篇章提供了坚实的法治保障，更为广大县域优化营商环境、推动高质量发展提供了可借鉴、可复制的“常宁方案”。