

# 稳中有进 向新向优

## ——湘潭市2025年经济社会发展顶压前行

湖南日报全媒体记者 颜石敦 蒋睿 彭婷 邓玉娟

面对经济下行压力，湘潭顶压前行，大力实施产业育新增强、民生补短提质等“七大攻坚”，实现“十四五”圆满收官，为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

2025年，全市经济发展总体平稳、稳中有进、向新向优，地区生产总值预计突破3000亿元，同比增长5.6%。

### “新三样”迸发强劲动能 每55秒可下线一辆整车

12月25日，湘潭钢铁集团五米宽厚板厂内，5G远程操控系统让钢材装卸精准高效，AI大模型应用使生产效率提升20%。这里生产的特种钢撑起铜陵长江三桥、卡塔尔购物中心等国内外标志性工程的“钢铁脊梁”。

湘钢推动“产品高端化、产业链下游化”，在桥梁钢、海工钢市场占有率稳居全国第一，年营收保持千亿元规模。通过“链主”带动效应，吸引下游企业形成“精密切割—深加工—供应链服务”闭环。

老工业基地湘潭，通过优化产业布局、实施“三改一扩”，推动普通钢、燃油汽车、房地产“老三样”，向特种钢、电动汽车、先进电池“新三样”转型。

吉利汽车湘潭基地的智能化生产场景令人震撼。机器人主导的总装车间，每55秒即可下线一辆整车；全新纯电轿车“星愿”上市80天交付5万辆，创下A0级纯电轿车最快交付纪录；新车型醇氢电动商用车下线，标志着该基地在新能源商用车制造领域又迈出关键一步。

湘潭与长沙、株洲共建“新能源汽车城”，共享供应链资源，2025年吉利整车产量超60

万辆，带动本地90余家配套企业产值全线上涨。

先进电池领域，湘潭依托湘潭大学等高校技术赋能，已形成“正极材料—电芯—回收”完整产业链：湖南裕能磷酸铁锂连续多年全国出货量第一，湘潭电化电解二氧化锰全球市场占有率超35%，厚浦三元前驱体技术全国领先，三者协同构建起新能源材料产业生态。

超威新能源钠离子电池、闪聚电池等重大项目快速投产，彰显从实验室到生产线的高效转化能力，正将湘潭打造为新能源产业创新高地。

“新三样”焕发强劲动能，让湘潭连续多年跻身全国先进制造业百强市，勾勒出传统工业城市转型的清晰路径。

### 全链条服务亲商 “湘潭服务，相当专业”

凛凛寒冬，湘潭综保区中韩智造基地一期工地热火朝天。该项目是商务部重点外资项目，签约3个月便开工建设，与良好的营商环境密不可分。

“不拼补贴、不拼优惠，通过提高服务水平、降低综合成本等吸引我们前来投资。”韩国OSTech株式会社相关负责人说，这是湘潭在众多项目备选地中胜出的关键所在。

面对招商引资新要求，湘潭构建“全生命周期”“全要素保障”“全方位协同”的全链条服务体系，打造更低成本、更高效率、更可获得、更加安全的营商环境，连续多年获得省政府激励表扬。

出台“一个闭环、两个体系”营商环境护航

机制，即“招商决策—执行—监督—反馈改善”全流程闭环管理，“招商决策到项目落地”“营商监督到问题反馈”两套体系，为项目提供“全生命周期”服务。

建立“亲商管家”一体化响应机制，归集办理涉企诉求。无论是土地、资金、能源要素，还是行政审批、账款拖欠“急难愁盼”问题，“亲商管家”第一时间协调相关部门有效解决。

湘潭荣锋电力科技公司订单增长，流动资金承压，向“亲商管家”求助。湘潭天易农商银行云湖桥支行立即对接，综合评估企业情况后发放300万元担保贷款，以解企业燃眉之急。

湘潭市优化营商环境协调事务中心定期举办“亲商汇·周五‘潭’”“企业接待日”等活动，形成政府、部门、社会各界“全方位协同”服务企业的强大合力。

“亲商汇·周五‘潭’”活动现场，沐桦智能科技公司总经理赵越超道出企业退税难题。湘潭市税务局货劳科工作人员了解情况后，解读政策、给出化解建议，承诺符合条件尽快退税，让赵越超吃下“定心丸”。

湘潭984名企业服务专员精准对接3203家规上及规限企业，助推规限企业入规升级、规上企业扩容提质，其经验做法获省政府通报表彰。

“湘潭服务，相当专业”营商环境品牌赢得投资者青睐，2025年引进亿元以上产业项目93个，新注册“湘商回归”企业137家。

### 民生加温幸福加码 民生支出稳定保持在70%以上

发展的根本目的，是让人民过上更好

生活。

湘潭努力写好“暖心”答卷，2025年省、市十大重点民生实事全面完成，民生支出稳定保持在70%以上，实现民生加温幸福加码。

这份温暖铺展于交通网络上：群众翘首以盼的杨梅洲大桥、下摄司大桥等工程建成通车，醴娄高速湘潭段如期开通。

这份温暖体现在就业优先上：出台“促就业稳就业十条”“支持大学生创业十条”，推行阶段性就业、潮汐式用工、季节性赶工等模式，开展技能培训，城镇新增就业5.9万人，1.7万名大学生来潭留潭就业创业。

这份温暖洋溢于社会保障中：城乡居民基础养老金最低标准、企业基本养老金、失业保险金及城乡低保、特困人员、孤儿救助标准等全面提高。被征地农民社保政策衔接办法落地，1228名失地农民受益。

这份温暖凝结于健康守护里：公立医院改革成效显著，集中采购使低值医用耗材降价70%，年节省医疗费用1亿元。二级以上公立医院检验检查结果互认，三甲医院实现检查线上预约、出院“床旁结算”。家庭医生团队签约132.3万人，近七成看病需求在家门口解决。

“医生，我胸闷。”雨湖区姜畲镇塔岭村刘阿姨来到镇中心卫生院，全科医生丁诗为患者进行心电图检查，并将数据上传至系统。几分钟后，市中心医院心电诊断共享中心的报告传回：“ST段轻度抬高，建议尽快转诊排查。”绿色通道随即启动，救护车将刘阿姨直送市中心医院胸痛中心，从发现到入院不到1小时。

湘潭发展的温度，已深深融入百姓生活日常！

## 大唐华银株洲2×100万千瓦扩能升级改造项目投产发电

# 1号机组完成168小时试运行



大唐华银株洲2×100万千瓦扩能升级改造项目1号机组投产发电。

通讯员 李琴露 摄

湖南日报12月25日讯(全媒体记者 张咪 通讯员 刘艺锋 李琴露)

12月25日，株洲市渌口区淦田镇，大唐华银株洲2×100万千瓦扩能升级改造项目1号机组，一次性通过168小时满负荷试运行，各项运行参数优良、设备状态安全稳定，标志着该项目1号机组顺利投产发电，正式转入商业运营阶段。

该项目是我省“十四五”重大能

源工程。作为探索城市电厂搬迁改造、退城进郊、转型升级、绿色发展的示范性项目，1号机组的顺利投产，将进一步增强长株潭负荷供电可靠性与稳定性，切实缓解湘东、湘南地区电力供需紧张局面。

开工建设以来，项目组多次召开专题会议部署推进工作，全力克服极端天气影响、施工难度大、地质条件复杂等多重挑战，顺利实现厂

用电受电、锅炉点火、汽轮机冲转、首次并网、机组168小时试运行等关键节点“一次成功”。

168小时试运行期间，项目组统筹协调施工、调试、运行等专业，组建专项保障小组，现场人员实行24小时值守制度，全程监测机组负荷、汽温、汽压、环保排放等关键参数，确保机组全程保持满负荷稳定运行，各项技术参数均符合设计标准及行业规范。

## 数字化赋能“三湘安居”专项行动

# 资兴创新“动态销号”巧解公租房管理难题

近日，随着最后一笔拖欠租金成功到账，资兴市公租房管理系统内的拖欠警示红灯全部熄灭。这一成果，正是资兴市创新管理举措、以数字化赋能“三湘安居”专项行动的生动缩影。

针对公租房管理不规范等“老大难”问题，今年以来，资兴市结合“三湘安居”行动，对全市17个公租房小区开展“数字体检”。通过跨部门跨行业数据交叉比对与人工实地核查，精准识别出转租转借、拖欠租金等问题342个，实现了对民生堵点的“精准画像”。

发现问题只是起点，闭环整改才是关键。资兴市住房保障服务中心为每个问题建立动态台账，明确整改措施、责任主体与完成时限，绘制出清晰的“治理作战图”。在处置过程中，该中心注重分类施策：针对254户租金拖欠家庭，依据实际情况采取

政策宣讲、分期缴纳等柔性方式；针对9户违规转租行为，则坚决启动法律程序并实施信用惩戒，切实守护公平底线。

通过“解决一个、销号一个、巩固一个”的持续攻坚，该市2025年排查发现的342个问题已全部清零，实现100%整改，清缴追回资金74.17万元。

“从数据驱动精准识题，到清单管理闭环解题，我们通过改革创新，走出的这条‘动态销号’治理新路，不仅破解了具体难题，更将数字化成果切实转化为群众看得见、摸得着的获得感与幸福感。”资兴市住房保障服务中心相关负责人介绍，今年该中心已通过公开摇号方式完成469套公租房分配，目前正紧锣密鼓筹备农历新年前的新批次分配。

(朱孝荣 邓荟芳)

湖南日报12月25日讯(全媒体记者 谢璐)今天，中国能建数科集团在长沙市望城区发布人工硐室储气库系统解决方案。这标志着我国已实现从单项技术突破到全流程系统解决方案的跨越，掌握人工硐室储气从科研到产业实践的完整能力。

本次发布的系统解决方案实现全面突破：进一步优化了密封结构设计与材料制造，首创“白+黑”双优势耦合方案，显著提升复杂地质下的密封可靠性；构建“声光热力流”多维感知平台，相当于给深地储库装上“智慧大脑”和“数字神经”，实现泄漏精准定位与风险超前预警，填补了人工硐室储气库泄漏实时量化分析的技术空白。研发高精度储气与快速维修技术，让结构密封修补效率提升超3倍；首创“高经济性、高可靠性、高建造效率、高运行可控”的“四高一体”建设范式，形成标准化模板；实现跨界融合，支持氢气、天然气、氨气、油气等多类介质储存，形成“一库多储、多储广适”的深地能源综合储备新体系。

“该解决方案适用于全国各类复杂地质条件，将在‘沙戈荒’等复杂地质区域建设大规模压缩空气储能从蓝图变为现实。”中国能源建设股份有限公司首席专家万明忠表示，该方案同时打通了选址、效率和经济三大瓶颈，标志着我国地下储库技术已经过了安全经济关，具备大规模产业化发展的条件，具有重大战略意义。

该技术已在世界首台(套)甘肃酒泉300兆瓦级压气储能项目中实现工程化应用。随着该项目并网发电，我国压气储能行业将迎来革命性突破，为构建新型能源体系、保障国家能源安全提供坚实支撑。

## 三一在海南布局再制造 投产首日即“爆单”

湖南日报12月25日讯(全媒体记者 谢卓芳)23日，三一集团全球首个工程机械再制造基地——三一海南智造产业园正式投产。这个总投资约6亿元、占地150亩的基地，主要开展机械核心零部件及国内外二手设备的维修、再制造业务。

走进高大宽敞的厂房，一台台来自东南亚、非洲等海外市场的二手挖掘机、起重机等设备整齐排列。这些设备主体结构尚好，经过专业团队的精细拆解、严苛检测、核心部件修复与全面技术升级后，将焕发新的生命力。

这就是湘琼先进制造业共建产业园核心的“两头在外”业务模式，设备自海外回收后，在海南进行高附加值的再制造，最终又以更高性能、更低碳耗的产品出口至全球市场。基地业务范围广泛，从发动机、液压阀、减速机核心零部件的维修与再制造，到整机设备的翻新与智能化升级，构建一条完整的价值链。

“投产第一天，就接到东南亚和非洲地区共计1亿元的订单！”三一集团董事向思龙介绍，自贸港政策优势非常明显，“双15%”的税收优惠和委外加工15%企业所得税减免政策，帮助企业实打实地节省了成本。以一台从印尼收购的二手挖掘机为例，从前要返运江苏省昆山市完成再制造后再出口，如今转至东方基地，单台可节省关税及运费3.2万元。

既算经济账，更看长远发展。海南毗邻东南亚市场，海运便利，加上自贸港“一线放开，二线管住，岛内自由”的自自由便利化政策制度，可以让再制造业高效连接国内国际两个市场。三一集团董事长唐修国此前表示，三一把该项目打造为集团全球化战略的重要支点。项目全面达产后，预计可实现年产值约7.5亿元，贡献税收约5250万元。

今年6月，湘琼两省联合制定发布《出口工程机械二手设备评估通则》等3项地方标准，为行业的透明化、规范化运作提供了科学依据。其中，《工程机械出口二手手机维修及再制造通用技术要求》同步发布英文版，成为海南首项地方标准外文版，填补了国内相关领域的空白，助力中国工程机械再制造产品赢得国际市场信任。

## 党员带头 联点包抓 打造宅基地管理“宁远样板”

全省宅基地管理利用专题培训班日前在永州宁远县召开。该县近年来严守耕地红线，夯实粮食安全根基，建立健全“长牙齿”硬措施，依法依规、分步分类推进农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点工作。共整治乱占耕地建房存量问题图斑6373宗，农村乱占耕地建房专项整治试点工作在全国推进会上作典型发言、获评全国先进县。

宁远组建由县委书记、县长牵头总抓的工作专班，明确一名县政府二级调研员具体负责，从县农业农村、自然资源、住建等相关单位抽调13名业务骨干，要求乡镇(街道)、村(社区)派专人抓落实。出台实施细则，按照“分类处置”整治原则，明确专项整治的任务书、路线图和时间表。县宅改办组建3个片区指导组，每个片区负责现场核查6至7个乡镇疑似乱占耕地建房问题图斑，1200多名技

术员和党员干部通过入户调查与专业核查相结合方式，全面完成图斑补充调查任务。

向难处发力，向实处扎根。宁远共建立县乡两级专项整治联系点136个，联系乡镇的县级领导、乡镇班子成员领衔办点，每人选择一个难点村，包政策宣讲、包分类处置、包纠纷调处，指导联点村稳慎解决疑难历史遗留问题196宗。全县1500余名党员干部带头宣讲整治政策，带头拆除乱占耕地建房、带头规范建房，形成良好示范效应。

“一户一档”精准施策，让改革红利最终转化为群众的获得感。对经村级公示、乡镇(街道)审查的问题图斑，组织县农业农村、自然资源部门实地抽查、联合会审，确认未占耕地、手续齐全、符合剔除条件的问题图斑，由乡镇收集举证材料上传平台系统销号。近两年，全县完成

2298宗存量问题图斑举证销号。

对需补办手续的问题图斑，统一制定下发整治流程，按村级公示、乡镇审核、县农经部门复核、办理农转用审批、收缴税费程序进行整改。对补办手续所需的耕地占补平衡指标，由县自然资源局按“占一补一、占水田补水田、占旱地补旱地”原则，把补充耕地任务落实到相关乡镇(街道)，经费由县财政兜底保障。建立农村宅基地有偿使用三级管理制度，县、乡、两级按超标面积提出有偿使用费指导标准，各村组织民主协商提出收费标准并公示执行。实施有偿使用费缴纳优惠制度，分一次性缴纳5年、10年、20年、70年四个档期，分别予以相应的优惠减免，为乡村振兴注入了坚实的安居力量。严格执法抓拆除，对2020年7月之前超大面积乱占耕地图的存量问题图斑，坚决按占耕地、庭院、后附属房屋、再主房的步骤实施部分拆除，整治完成率达100%。

(严万达 徐永宁 荆道滨)

“取一个号、到一个窗，就能把所有涉税费业务全部办完，省时又省心！”在靖州苗族侗族自治县办税服务厅“一窗通办”综合窗口前，企业财务人员禹先生快捷办完业务后连连称赞。怀化市税务部门以“便民办税春风行动”“春雨润苗行动”等为抓手，持续深化“高效办成一件事”，系统推动税费服务转型升级。

怀化市税务局通过整合办税服务资源、优化窗口职能，实现申报缴税、社保费缴纳、非税收入征收等高频率事项“一窗受理、一站办结”，全年开展线下纳税人学堂培训194场，惠及纳税人缴费人8000余人次。同时，推动办税服务厅与12366热线功能融合升级，大力推广“非接触式”办税，2025年全市线上办税占比达93.14%，依托征纳互动服务响应纳税人互动申请14万户次。

怀化市税务局相关负责人表示，将持续强化精准辅导，优化服务流程，高效响应诉求，努力让办税缴费体验更优、服务更暖，推动税费服务质效全面提升。

(刘思宇 杨丽衡)

线上线下优服务  
怀化推动“高效办成一件事”