

精准破题 闭环问效

——岳阳市人大深化民主法治建设护航高质量发展

湖南日报全媒体记者 姜鸿丽 见习记者 张颖琳 通讯员 余平方 谢冯平

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。岳阳市人大常委会坚持依法履职、挺膺担当，凝心聚力为市场添活力、为产业添动力。

立法创新：以“小快灵”疏通发展“大动脉”

爆炒湘菜，无辣不欢。12月17日，记者走进岳阳市湘阴县樟树镇，辣椒大棚内暖意融融，高级农技师黄源正与椒农查看秧苗长势，心里比往年更踏实。

樟树港辣椒是当地特色农产品品牌，虽声名远播，却长期面临种质资源外流、市场仿冒侵权严重等问题。

近日，着眼规范品种保护、品牌维护、品质标准等关键环节，全文15条的《岳阳市樟树港辣椒保护条例》颁行，这部全省首部专门保护辣椒品种的地方性法规，成为樟树港辣椒产业发展的“护身符”。

立法的过程，是不断推进全过程人民民主的生动实践。岳阳市人大常委会立法专班多次深入田间地头，与属地政府部门、行业协会及种植户代表召开多次座谈会，累计收集60余条意见建议。

“立法专班对每个环节都反复推敲，非常细致。”黄源参与多场立法讨论，从产地范围到质量安全等方面提出专业建议。看着蓬勃生长的辣椒秧苗，他说：“品牌保护有了明确的法律依据，产业发展就有底气了。”

“十四五”期间，岳阳市人大常委会秉承“小切口、有特色、真管用”原则，先后制定8件地方性法规，修改地方性法规7件，为高质量发展注入法治动能。省市两级15个基层立法联系点，汇聚社情民意，5年来就60余部法律法规草案提出超过900条建议，150余条被采纳。岳阳市人大常委会主任马娜说：“我们始终坚持‘开门立法’，让最广泛的民意成为高质量立法的‘源头活水’。”

立法生命力在于实施。岳阳实行“一立法一专班”，率先创新配套文件与法规同步研究、起草、实施机制，确保“落地即执行”；通过执法检查、纳入普法考试等途径，推动法规进入执法、融入人心、列入普法，让纸上文切实转化为治理效能与民生实惠。

监督闭环：促“问题清单”转为“成效清单”

如何更快速、更便捷地把原料运进来，把商

品送出去？5月28日，这个企业生产经营中的痛点，在一场聚焦全市营商环境的专题询问会上被直接抛出。

会议现场，岳阳市人大常委会委员钟利芳提问：“有企业反映多式联运在降低企业物流成本上发挥的作用还不够，请问市发改委将采取哪些措施为企业降本增效？”

岳阳市发改委主要负责人现场应询：“我们将远近结合加快降物流成本专项改革。”这场充满“辣味”的询问酝酿已久。今年，岳阳市人大常委会把专题询问优化营商环境工作列为重点监督议题，从775份市场主体意见、10余场行业商会座谈会中，梳理出降低要素成本、规范涉企检查等13个核心问题，在会上现场询问政府部门负责人。

专题询问始于“问”，但不止于“答”。岳阳市人大构建“交办—督办—反馈—测评”监督闭环机制，建立企业诉求闭环响应机制，与“营商环境101”等专项行动深度融合，推动营商环境优化从被动回应向主动治理转变。

11月，专题询问意见研究处理情况报告“出炉”，依托“湘沪非”江海联运大通道，企业物流成本从120元/吨降至102元/吨；危化品从城陵矶直航俄罗斯，单箱综合物流成本降低800元。

泰国湖南商会：做海外湘商返湘投资的“领航员”

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

场份额，生意做到东南亚、欧美等近百个国家和地区。”刘纯鹰自豪地说。

2013年，响应邵阳市委、市政府“迎老乡、回故乡、建家乡”号召，刘纯鹰回湘发展，并通过泰国湖南商会带动一批海外湘商回湘投资。

“这些年，我们先后投资建设了邵东隆源中小企业创业园、邵阳东盟科技产业园、邵东电子信息产业园、大名广源科技产业园等园区，培育

引进了200多家企业入驻园区。”刘纯鹰介绍。

2018年，邵东隆源中小企业创业园被商务部评为“国家级箱包出口转型升级基地”，跻身全国四大箱包出口基地行列，见证了邵东箱包产业出口额从百万美元到突破十亿美元的惊人跨越。

近几年，随着湖南全力打造内陆地区改革开放高地，刘纯鹰与商会同仁将目光投向了怀

代表赋能：“小站点”链动“大产业”

“咕咕咕——”12月19日，岳阳县肉鸽养殖户方建军走进鸽棚喂食，鸽子一片欢腾。“刚刚出笼700多只鸽子，订单养殖，不愁销。”方建军说，订单来自湖南全民鸽业有限公司。

作为岳阳县肉鸽产业链人大代表联络站的牵头人，该公司董事长方全民以股份合作和产业帮带等形式，指导农户订单养殖，带动周边2万余农户养殖，户均增收2.6万元/年。

人大代表来自人民，扎根人民。如何让这些来自各行各业的“专业代表”用“专业活动”，破解“专业问题”？

把代表联络站直接建到产业链上。岳阳市人大常委会在13个重点产业链上建立代表联络站，让代表把收集到的民意，变为破解产业困局的密钥，合力推动延链、补链、强链。

“石化产业代表联络站真正解决我们的‘急难愁盼’。”岳阳绿色化工产业园一位企业主说。他在代表联络站向代表反映天然气费用高的问题后，市区联动推行“一园一策”，推动工业天然气降价，帮助企业一年节约成本3000万元。

“链”上建站，把民主法治嵌入生产一线，激活高质量发展的“新引擎”。

化国际陆港这一新引擎，在怀化先后成立了盟盟、萨瓦利、友栗3家国际贸易公司，专门从事农产品贸易。2022年6月，首列木薯淀粉班列顺利开通。此后，中国—老挝、中国—泰国、中国—越南的贸易专线相继开通。

“在传统产业海外发展机遇受阻的情况下，今年我们整合赛道资源，成立了湖南京窖酒业有限公司，打造了‘瀛台皇酱’品牌，以白酒文化快速融入海外市场，建设多个保税仓，为未来更多产业开拓国际市场做好前期准备工作。”刘纯鹰表示，商会将继续秉持“立足湖南，借助泰国，整合资源，辐射全球，回报家乡”的宗旨，以开拓国际市场引领产业发展为导向，在双循环发展中积极努力作为，为湖南与泰国经济合作和文化交流搭桥铺路。

『深蹲』蓄力，『起跳』制胜

湖南日报全媒体评论员 朱永华

近日，工业和信息化部公布第九批制造业单项冠军企业名单，湖南共有22家企业榜上有名。截至目前，全省已累计培育国家级制造业单项冠军企业94家，居全国第六位、中部第一位。

国家级制造业单项冠军企业认定标准十分严格，要求企业长期专注并深耕于某一细分产品领域，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列。

在全球产业竞争日益激烈的背景下，这些冠军企业能够沉心静气、深耕细分领域，源于坚持长期战略的定力和甘于“深蹲”蓄力、谋求关键一跃的智慧。所谓“深蹲”，意味着抵抗短期功利，将有限的资源集中于一点，在一个赛道上做深、做透、做到极致。三诺生物心无旁骛，二十年如一日聚焦于血糖监测领域，从技术追赶者成长为全球第四大血糖仪企业，核心产品国内市场占有率超过50%。株洲时代新材，将全部精力倾注于高铁“空气弹簧”这一关键减振部件，最终凭借完全自主知识产权登顶全球市场。它们的成功，并非源于四处出击的广度，而是来自垂直挖潜的深度。这份“专注”，在经济周期性波动和外部不确定性加剧时，恰恰成为了最坚实的“护城河”——因为极致的技术、稳定的品质和不可替代的供应链地位，让它们在风浪中屹立不倒。

湖南“单项冠军”的成群涌现，背后是“有为政府”与“有效市场”的协同发力。近年来，湖南着力构建的优质企业梯度培育体系，正是这种“有为”的生动体现。从发现“好苗子”到精心培育，政府角色从“管理者”更多转向“赋能者”与“陪跑者”。本批新晋冠军中，超七成由省级“单项冠军”升级而来，这一高转化率，充分证明了从“省级种子”到“国家级冠军”的培育路径是畅通且高效的。通过政策引导、产学研对接、要素保障等组合拳，政府为企业营造了一个鼓励创新、宽容失败、支持长期主义的生态环境，让企业家们安心“深蹲”，潜心磨剑。

从“深蹲”到“起跳”，是一个量变积累引发质变飞跃的过程。湖南制造业的实践表明，在构建现代化产业体系的过程中，“小而美”“窄而深”同样能抵达卓越的顶峰。我们乐见越来越多的湖南企业，在各自的细分赛道里“深蹲”扎根，用专注与时间造就核心竞争力。

【核心提示】

今年以来，全国纪检监察系统深入开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动（简称“三化”建设），着力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。在这场自上而下的“时代大考”中，耒阳市纪委监委创新开展“利剑”行动，以“铸剑”“亮剑”“护剑”三大工程，构筑起“三化”建设的“四梁八柱”，围绕“人、制、心”三个核心深度求解，交出了一份具有示范意义的优异答卷。

【一线调研】

铸剑工程：淬火强基，锻造“铁打”的本领

“过去培训多是统一授课，内容偏理论，业务骨干‘吃不饱’，新进同志‘消化难’。”一位干部的感慨，道出了不少人的心声。

面对知识加速迭代的新形势，如何变“学习任务”为“成长需求”，真正补短板、强素质？

“‘三化’建设是一场彻底的自我革命，基础在统筹，关键在精准，核心在人，必须‘一盘棋’布局，系统推进、精准发力、常态运行，方能纲举目张。”耒阳市纪委监委主要负责人一语中的。

在耒阳市纪委监委的顶层设计里，队伍的“规范化”是“三化”建设的根基。鉴于此，“铸剑工程”果断按下教育培训的“刷新键”，以“三深”路径夯基固本：深学政治理论，铸就忠诚之魂；深化业务培训，锤炼履职之能；深抓案件质量，夯实规范之基。

创新打造“砺剑夜校”，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，变“统一套餐”为“个性定制”，根据干部短板与成长需求，组织“小分队”“订单式”培训，邀请业务骨干担任导师，变“被动听课”为“互动研讨”，让课堂成为实战经验碰撞的“练兵场”。

“取证如同在迷雾中探路，既要‘顺藤摸瓜’，也需‘反向验证’……”9月26日晚，耒阳市纪委监委“砺剑夜校”灯火通明，“从审理角度看取证”正热烈进行。10余名纪检监察干部自发报名，利用休息时间主动“充电”。

“陈老师点出的取证‘盲区’，我前几天办案刚碰到，真是及时雨。”参训干部小夏兴奋地说。

他口中的“陈老师”，是案件审理室干部陈丽香。她没有照本宣科，而是结合案例拆解问题，让枯燥理论转化为鲜活技巧，引发热烈讨论。

“如何让‘所学’化为‘所用’？”“铸剑工程”将监督执纪一线作为淬火成钢的“主战场”，依托“案组地”联动和“片区协作”机制，让年轻干部在专项监督、信访化解、专案攻坚中轮岗历练。

“在办案点奋战数月，感觉自己像被重新‘格式化’了。”刚结束重大案件查办

的小邓，眼圈泛着疲惫，眼神却愈发坚定。她已从负责记录、整理的新手，成长为能独立研判线索、协同攻坚的主力。

她的蜕变并非个例。今年以来，像小邓这样被推向“深水区”的年轻干部比比皆是：16人在留置案中“啃硬骨头”，11人在巡察一线当“尖兵”……他们在实战中从“新手”蜕变成“里手”。

从“砺剑夜校”到办案一线，“铸剑工程”正将“规范化”要求内化于心、外化于行，锻造成纪检监察干部“铁打”的硬本领，为精准监督执纪奠定坚实基础。

亮剑工程：锋芒所向，彰显“铁面”的担当

监督是纪检监察机关的首要职责。然而，“监督什么、怎么监督、监督效果如何保障”，这“三问”时常困扰基层纪检监察干部。

为此，“亮剑工程”创新出台《纪检监察机构监督规范化工作指引》，这本被干部视作“行动宝典”的手册，一经推出便成为破解监督难题的“金钥匙”。

“现在监督像开了‘导航’，路线清、目标明，再也不会‘绕弯路’了。”耒阳某乡镇纪委书记语气里满是笃定。

这本手册究竟有何魔力，能将监督的“模糊地带”转化为“清晰坐标”？

关键在于其极强的系统性与可操作性：系统梳理了五大监督方式，并逐一明确具体内容、监督方法和标准要求，为监督工作提供了清晰的操作指南。

在政治监督方面，建立“学、督、查、报、看”五步监督法；在日常监督方面，细化谈心谈话、分析研判等八种方式；在专项监督方面，形成“选、督、查、促、跟”五环节闭环；在基层监督方面，明确抓日常、督落实、促治理等五项重点；在联动监督方面，建立片区协作、“纪巡审”联动等五大机制。

有了“导航仪”，耒阳市纪委监委剑锋所指，直击要害。

剑指发展梗阻。通过开展“四治四促”干部作风整顿专项行动，建立市纪委监委班子成员包联重大产业项目机制，为龙头企业、重点产业链和项目配备24名“护航员”，全力破解营商环境中的“人为梗阻”等问题。严查生态修复项目“萝卜招标”问题，依法留置两名正科实职“一把手”，追责问责12人，深挖问题线索17条，释放“零容忍”的强烈信号。

剑护安全底线。聚焦煤矿安全生产、校园食品安全、乡村振兴等底线底版工作，开展“铁纪护平安”专项行动，推动整改问题21个。针对“8·3”突发刑事案件，严肃开展责任倒查，追责问责20人，以精

准问责压实责任。

剑守民生福祉。坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，今年累计推动整治整改问题1601个，督促办成民生实事269件，追缴退缴资金1100万余元，向群众返还财物124万余元，让群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边。

剑锋彰显铁面无私的刚性，执剑之手则传递着人民至上的温度。今年10月，在耒阳市淝田镇淝美村，村民对前来开展整改“回头看”的纪检监察干部连连称赞，“以前水质时清时浑，现在又清又稳，多亏纪委牵头督办。”

此前，淝田水厂因水源不稳、供水管网老化等问题，难以满足群众用水需求。耒阳市纪委监委将该问题纳入重点督办清单，全程跟进，仅一个多月便推动完成整改。一汪“放心水”，成为衡量监督“温度”的标尺。

监督执纪的锋芒，不止于精准点穴、祛除病灶，更在于系统施治、正本清源。

“亮剑工程”特别注重做好案件查办“后半篇文章”，推动案发单位以案促改促治促建，完善制度32项，实现了从个案查处到系统治理的跨越。

耒阳市纪委监委在核查医保基金监管领域问题线索时，发现相关单位内控机制不健全，当即制发监察建议书，督促完善基金审核、拨付、预警全流程监管机制，从源头筑牢“防火墙”。

“亮剑工程”以监督执纪的“硬度”和纾困解忧的“温度”，实现了政治效果、纪法效果与社会效果的有机统一。

护剑工程：严管厚爱，淬炼“铁军”的风骨

打铁必须自身硬，如何让纪检监察这把“利剑”永不蒙尘、愈擦愈亮？“护剑工程”以严管与厚爱相结合的辩证法，作出了有力回答。

耒阳市纪委监委通过修订完善请示报告、涉案财物管理等7项制度，细化线索处置、措施使用、定性量纪各环节工作标准，构建起系统完备、衔接有序、制约有效的内控体系，确保权力运行依规依纪、全程可溯，坚决防治“灯下黑”。

制度的刚性守住了“严”的底线，组织的关怀则传递着“爱”的温度。

10月27日傍晚，耒阳市纪委监委气排球比赛场上热火朝天。传球、扣杀、拦网……每个动作都充满力量，场边此起彼伏的喝彩声、欢呼声，驱散了工作的疲惫。

气排球比赛并非个例。近年来，机关工会每年都会组织登山、趣味运动会等文体活动，让干部职工释放压力、凝聚合力，营造积极向上、团结奋进的工作氛围。

组织的关怀更体现在细微之处。针对办案干部长期驻外、难以兼顾家庭的实际困难，今年暑期，耒阳市纪委监委积极协调各方资源，组织10余名干部职工子女参加“职工子女快乐驿站”托管班。

“托管班开设了课业辅导、阅读、绘画、趣味运动等课程，孩子有人管，解决了后顾之忧，我在外办案也能安心。”长期在外办案的小晏感慨道。与此同时，“护剑工程”落实干部关怀帮扶机制，加强心理疏导，帮扶困难干部职工14人。

在干部成长方面，耒阳市纪委监委积极争取市委支持，以鲜明导向向激发队伍活力。今年以来，共提拔重用干部11名、晋升级别31名，让有为者有位、能干者能上。

“这不仅是待遇的提升，更是组织对我们长期坚守的认可。”一位刚晋升级别的干部激动地说。

从制度约束到人文关怀，从工作支持到生活保障，“护剑工程”构建起全方位、立体化关爱体系，让“正规化”建设从冰冷的制度文本，转化为干部们真切的归属感和使命感，最终淬炼出“铁面执纪”中蕴含“为民温情”的独特风骨。

以“铸剑”锻造本领，以“亮剑”诠释担当，以“护剑”涵养生态，耒阳市纪委监委通过“利剑”行动，将“三化”建设的核心要义，具象化为一支“铁骨铮铮”的干部队伍。

队伍建设“硬”无止境，“利剑”也需常拭常新。如何推动“利剑”行动从阶段性“有效”走向机制性“长效”？

“我们将继续发扬彻底的自我革命精神，持续纵深推进‘三化’建设，把‘利剑’行动中的有效做法制度化、系统化、常态化，让‘利剑’之锋更加锐利，让‘铁军’底色更加鲜明，为耒阳高质量发展提供更加坚强的纪律保障。”耒阳市纪委监委主要负责人介绍道。

淬火成钢，砺剑成锋。在耒阳这片红色热土上，经“三化”熔炉淬炼的纪检监察“铁军”正手持利剑、凛然伫立。剑锋所指，清风浩荡；剑鞘所护，万家安康。

【调研启示】

“三化”建设是一项系统工程，在基层落地中容易陷入“头痛医头、脚痛医脚”、各自为战的碎片化困境。

从“铸剑”到“亮剑”，再到“护剑”，耒阳市纪委监委“利剑”行动生动诠释了：全面从严治党的政治命题，也是发展命题；纪检监察工作不仅是惩恶扬善的利剑，更是护航发展的坚盾。

这柄淬炼于基层的“清风之剑”，正将制度优势转化为治理效能，推动党心与民心同频共振，为县域经济社会高质量发展书写着既有力度、更有温度的时代篇章。

在湖南化工职业技术学院，育人阵地早已不止于三尺讲台。走进学生社区，红色文化长廊引人注目，AI辅导员24小时在线，大国工匠面对面活动定期举办……这里不仅是学生生活的“生活圈”，更成为了立德树人的“服务圈”和成长成才的“朋友圈”。

作为首批湖南省“一站式”学生社区建设示范校，湖南化工职院深入贯彻落实新时代党的建设总要求，创新打造“红匠同心·五维共生”育人模式，构建起“1中心+7书苑+N空间”的立体化育人平台，以“红”铸魂、以“匠”育能，为培养高素质技能人才提供了坚实保障。

党建领航，织密“红色网格”

“学生在哪里，党建工作就延伸到哪里。”学校坚持将党建引领作为社区建设的核心驱动力，织密“党委—党总支—党支部”三级组织体系，将党支部建在书苑上，实现了党组织在学生社区的全覆盖。

为让党建更接地气，学校实施了独具特色的“三热工程”：针对学生急难愁盼的热点问题，建立“线上+线下”接诉即办机制；在教学楼、宿舍区设立党员示范岗，亮身份、树形象；在开学季、考试周、毕业季等关键节点，党员师生全天候值守。同时，通过打造“化梦青苑”等特色党建融媒体平台，年均开展主题活动400余场，构建起沉浸式的党建育人场景，让红色基因融入学生日常。

五维共生，激活“化工反应”

结合职业教育特点，学校创造性地提出了“五维共生”育人模型，如同一场精密的化学反应，让各类育人要素在社区中充分涌流、深度融合。

一是组织聚合，形成全员合力。构建“校—院—班—舍”四级联动链，院领导担任楼栋长，辅导员驻扎楼层，70余项服务资源进驻社区，形成了“领导联点、多方驻点”的聚合效应。

二是智慧加成，提速服务效能。依托“湘化e云”平台，整合14个业务系统，引入AI辅导员，实现了95%的日常事务手机端办理，让学生少跑腿、数据多跑路。

三是文化酯化，涵养工匠精神。将化工专业的“酯化反应”理念引入文化建设，建设“五匠文化蒸馏塔”，各书苑结合专业特色打造“中药文化节”“械创坊”等品牌，实现了专业文化与工匠精神的深度融合。

四是生态置换，深化产教融合。引入中石化等387个校企共建

实训基地，聘请大国工匠、非遗代表性传承人担任社区导师，将真实生产环境的技术训练搬进社区，实现了校企双元协同育人。

五是成长精

炼，实施精准培养。像提炼化工产品一样培养学

机制强基，打造“暖心家园”

在湖南化工职院的“一站式”社区，学生能时刻感受到“家”的温暖。

学校构建了“1分钟服务圈”，7个社区书苑均配备自习室、心理咨询室和就业指导站，学生步行1分钟即可获得所需服务。辅导员24小时驻守，学院领导定期开展“接待日”，社区导师“书苑坐诊”，育人力量真正下沉到学生身边。

为提升治理精度，学校还引入了“在线分析仪表系统”，每学期开展满意度测评，从服务态度到办事效率进行全方位“酸碱度”检测，并根据数据动态调整资源配置。2025年，学生对社区服务的满意度高达99.5%，空间资源利用率更是达到100%。

数智赋能，迈向“未来社区”

育人无止境，改革正当时。面向未来，湖南化工职院将持续深化“红匠人才”培养体系，重点推进“数智工厂”式社区升级，探索构建集智能感知、数字孪生、精准服务于一体的育人新生态。

从“生活社区”到“育人高地”，湖南化工职院正以“一站式”学生社区建设为抓手，不断丰富“红匠同心·五维共生”的内涵，为新时代高职院校育人改革贡献着更加鲜活的“化工方案”。

（陈超 陈宇）

湖南化工职院『一站式』学生社区建设显成效

架构『红匠同心·五维共生』育人模型