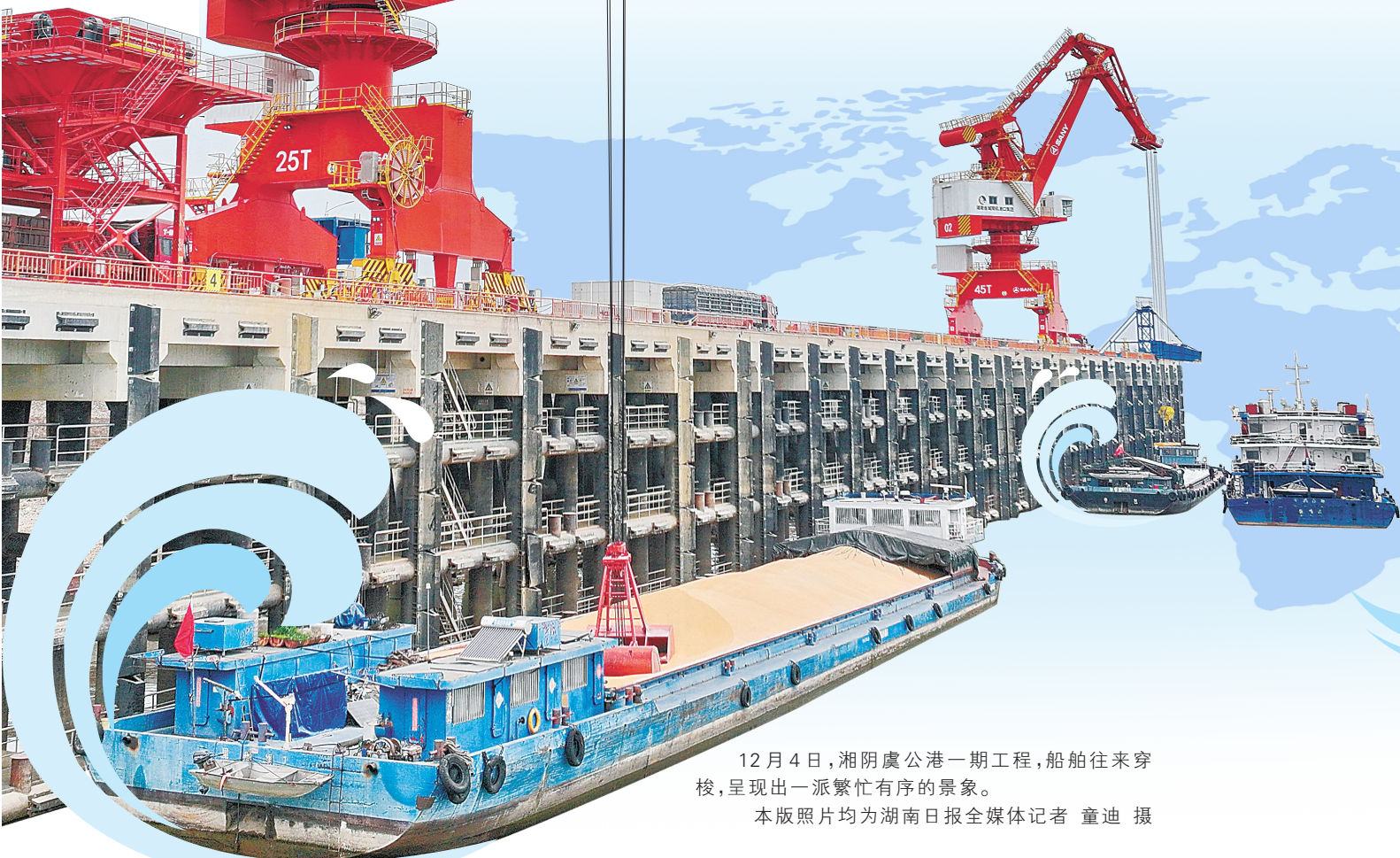


# 工程机械再制造，闲置资源第二春

湖南日报全媒体记者 李伟锋 谢卓芳 徐典波 姜鸿丽

【题记】  
湖南作为中国工程机械产业高地，坚持创新驱动，采用先进工艺、技术、材料等对旧件进行修复或升级改造，让旧设备重新焕发生机活力。2024年底，湖南出台《促进工程机械再制造体系改革方案》，加快建设有标准、有平台、有产业、有服务、有政策的工程机械再制造体系，带动湖南工程机械产业标准化、体系化、国际化再拓展。  
工程机械制造产业“零基础”的岳阳市湘阴县，打破行政区划限制、创新园区管理体制机制，与湖南湘江新区联手打造工程机械再制造产业园，在“再制造”产业领域探索全新发展路径。



12月4日，湘阴虞公港一期工程，船舶往来穿梭，呈现一派繁忙有序的景象。

本版照片均为湖南日报全媒体记者 童迪 摄

## 【蹲点观察】

### ■ 远见之选 ■

抢占从废铁到出口创汇的风口

12月初的湘阴三塘镇，寒意渐深，建设中的湖南工程机械再制造产业园却热气腾腾。新翻的土地散发着泥土气息，工程车辆来回穿梭，面积达4.5万平方米的标准化厂房即将拔地而起。距此1.6公里处，就是通江达海的虞公港码头。

“上午检测，中午报关，下午装船，这是我们未来的节奏。”项目建设负责人周凯指着规划图说，一个多月前项目正式动工，目前已完成征地拆迁与“三通一平”，明年3月，占地150亩的一期工程将建成投用。

湖南《促进工程机械再制造体系改革方案》明确，将湘江新区湘阴片区建设为工程机械二手设备再制造及维修出口基地，打造集制造、维修、仓储、交易、出口等于一体的集散中心。

这一布局，立足于一个庞大的存量市场。数据显示，截至2024年底，我国工程机械存量设备约1000万台。相较于趋于饱和的新机市场，二手设备流通、技术升级和置换服务是亟待挖掘的千亿级蓝海。再制造产业应运而生，即通过对旧设备进行专业化、高技术的修复改造升级，使其质量和性能接近甚至优于原机。

在湖南工程机械肇画的蓝图中，长沙是“大脑”与“心脏”，汇聚三一集团、中联重科等龙头企业，主导技术研发与标准输出；湘潭是“躯干”与“脉络”，拥有中部最大的二手设备交易市场。而湘阴的使命，是成为那双“腿”——迈出去，走更远。

“湘阴入局，是远见之选。”湘阴县委常委、统战部部长黄万坤认为，通江达海是湘阴发展这一产业的最大优势，其核心使命是为湖南再制造产品提供一个低成本、高效率的出口口。

工程机械再制造，主要是面向全球出口市场。“物流成本占大头，一台大型设备运到非洲运费就要30万元左右。”湖南创锐机械制造有限公司董事长蒋学文告诉记者。

虞公港的物流优势就此凸显：即使是枯水期，也具备5000吨级通航能力。对工程机械这类“大块头”来说，意味着更少的拆装、更低的单次运费。更重要的是，从这里出发，船舶可直接进入长江干线，无需中转，一路直航。



12月4日，湘阴县湖南创锐机械制造有限公司，厂房外的挖掘机产品。

## ■ 兴废之道 ■ 把握从“0”到“1”的产业脉动

在湖南工程机械再制造产业园的临时办公室里，记者见到了昊柏智联公司负责人林龙开。

这位行业“老兵”，刚签下一份长达20年的人驻合同。他把合同仔细折好，长舒一口气：“想了七八年，终于有个‘家’了。”

林龙开的故事，是许多再制造从业者的缩影。过去，他在长沙、湘潭等地租赁小厂房，带着十几个兄弟“接盘活”。场地小，大设备进不来；没有展示区，客户看不到也不放心。他形容那是“打游击”，有活就干，没活就愁。有时明明接到了订单，却因无法及时交货而告吹。“那时候我就想，一定要有个自己的‘根据地’，能研发、能生产、能展示。”

湘阴的规划，与他心中的蓝图不谋而合，湖南工程机械再制造产业园系统规划从回收检测到出口交易的全链条。“未来这里会像一个海鲜加工市场，只要有原材料，就能做出好菜来。”林龙开开心满满。

在黄万坤看来，湘阴没有再制造产业基础，反而是优势。“白纸作画”，可以从最高起点规划，画出最合理的产业布局。

这个规划占地1000亩的园区，就是专为再制造而生。它围绕再制造全流程

的15个关键节点，划分出“回收—检测—拆解—修复—再装配—测试—仓储—交易—出口”的完整功能区域，让企业轻资产入驻。

在推进策略上，湘阴巧妙运用“借船出海”“共建共享”等智慧，以“巧力”破局。

最大的“巧力”，体现在区域协同的深度绑定上。该产业园是湘阴县与湘江新区共建的“飞地园区”，双方按1比9比例出资共建，将省会城市的政策辐射力、资源调配能力直接转化为产业园区建设的“动能”。

园区的活力，则由市场化运营激活。产业园不走政府大包大揽的老路，而采用“政府引导、国企搭台、民企运营、利益共享”的新模式。具体而言，由湘阴县属国企湖南洋沙湖投资控股集团出资参股，与昊柏智联、山东恒远实业等具备行业经验和市场渠道的民营企业合作，共同组建运营公司。运营方不是单纯的“房东”或“物业”，而是深度携手的“产业合伙人”，负责园区的招商运营、公共服务平台建设、海外渠道拓展乃至关键技术联合攻关。

“这种模式解决了我们最头疼的两件事：重资产投入风险和单打独斗拓市场。”一位签约企业负责人说，不仅可以

## ■ 未来之路 ■ 勇闯工程机械再制造产业新蓝海

业“物种”，工程机械再制造面临的挑战如深海中的暗礁，每一步都得摸着石头过河。

最大的挑战，在于标准。“有海外客户质疑产品可靠性，追问达标的依据是什么？我们只能拿出自己的检测报告，说服力有限。”蒋学文说，设备残值几何、性能是否达标是再制造设备交易的关键环节，但缺乏权威的标准，难以形成市场公信力。

开票也存在问题。“这台挖掘机，我们收回来，但上家给不出票。账面成本怎么算？税怎么交？这些都是‘灰色地带’。”他拿出一叠单据说，大部分旧设备来源不清，没有合规发票，规模做不大，相关政策红利也享受不了。

改革深处，尽是硬骨头。但基层的智慧，也在破土而出。

再制造产品缺乏国家标准，湖南却已率先出台地方标准，并和国外6家机构签订标准互认协议。省工信厅相关负责人介绍，目前正在争取将成熟的团体标准、地方标准上升为行业标准与国家标准，并重点加强与非洲、“一带一路”共

建国家合作伙伴等进行标准对接与互认。

中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区积极大胆进行增值税开票便利化试点，采取个税代扣代缴、评估核定原值、专人专窗代开增值税发票等方式，一定程度缓解“无进项票”难题。

湘阴承接“省级政策”，拿出争当“试验田”的主动性。黄万坤表示，湖南工程机械再制造产业园正在积极争取纳入自贸区制度创新延伸试点，把省级改革好做法“拿来即用”，并全力配合省级各项试点，形成更多“接地气”的经验。海关也参与进来，同园区一起研究为“非标大件”量身定制便捷流程。

“不怕问题冒出来，怕的是问题藏在水下。企业敢说，我们才敢问。”一位专班干部道出了基层探索的本质，很多堵点，是在服务企业化过程中被发现的，也必须在服务中化解。

记者离开时，虞公港一声悠长的汽笛划破天空，这笛声，像是进军的号角，为一场绿色产业革命、为一个正在崛起的“再制造新城”鼓劲。



12月4日，位于湘阴县的湖南创锐机械制造有限公司生产车间。

## 【调研启示】

省政府关于促进工程机械再制造体系改革的战略部署，是立足当前、决胜未来的关键举措。改革突破单一的循环经济目标，系统构建产业新优势，全面重塑湖南工程机械的全球竞争力。

当前，改革已进入“攻坚期”，正全力破解标准不统一、数据不共享等长期存在的堵点问题。再制造不是简单的维修与翻新，而是贯穿研发、制造、服务、贸易与人才的完整价值链。只有构建起“制造+服务+生态”的产业体系，湖南工程机械再制造才能真正在国际市场上站稳脚跟、走得更远。

实现这一目标，关键在于推进“四大融合贯通”。一是制造能力与市场展示的贯通，让高品质再制造产品从生产线直接对接全球客户视野；二是产品出海与服务落地的贯通，确保设备走到哪里，专业服务就跟到哪里；三是设备输出与人才协同的贯通，推动技术工人、工程师与管理人才共同“走出去”；四是技术迭代与人才根基的贯通，以持续创新反哺人才培养，以人才储备支撑技术升级。

作为连接政府与企业的桥梁，长沙市工程机械行业协会将全力助推这一进程。我们将积极组织企业参与国内外标准制定，搭建海外服务网络与人才培养体系，并持续运营和优化“长沙工程机械直播平台”“线上工程机械展”“再制造设备交易平台”等数字化载体，为企业资源对接、技术协作、服务支持等提供全程赋能。

展望未来，湖南有条件、有底气成为全球工程机械再制造的核心枢纽与服务高地。通过改革与生态化建设，我们将推动更多再制造产品进入国际高端市场，打造具有全球影响力的“湖南再制造”品牌。

锻造产业生态，推动湖南工程机械走向世界

长沙市工程机械行业协会秘书长 袁振