

回眸“十四五”发展看桂东（二）

绿水青山结“富果”

——桂东县持续深耕筑绿，打造“全省生态新城”

罗徽 郭建东 郭祎芬

“以前矿坑光秃秃，现在满山油茶果；以前办证跑断腿，现在在家等证来！”这五年间，桂东百姓的真切感受，是当地以“深耕”护生态、用实干转资源的生动见证。

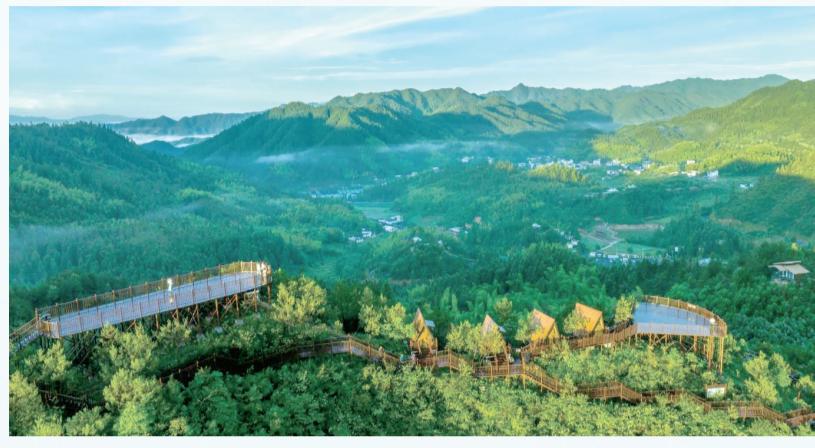
五年来，桂东县自然资源局以“守土有责”的担当，让“生态优势”绽放“发展动能”，让绿水青山结出“富民果”。

2025年，桂东县成功签约总投资4.9亿元的矿产资源开发项目。

深耕“疗愈路”，矿坑成绿景

“以前矿上开工，家里窗户常年关，灰尘半指厚。”普乐镇东水村村民郭建波回忆往昔。作为全县875万吨高岭土核心产区，这里曾有多处历史遗留矿坑，裸露山体、横流污水，成了生态“伤疤”。

改变始于“开采即修复”的硬规矩。“十四五”初，桂东县自然资源局投入1245.8万元，对清泉镇、普乐镇、寨前镇等矿区实施“五年修复计划”。改造生产线降粉尘，在矿坑边坡种油茶、杉木，定期监测植被。截至2024年，全县超额完成矿山生态修复60.49公顷（超任务49%），矿山变身“油茶+观光”基地。同时，县自然资源局推行矿产审批“帮代办”，审批时限



生态桂东一角——青竹村观鸟台。

（桂东县委宣传部供图）

压缩60%，为13家龙头企业减负4400余万元，助企业投入绿色改造，形成“护生态、促发展”良性循环。

深耕“饭碗田”，地块出“富果”

“这田是‘饭碗根’，五年没让占一寸！”每天清晨，寨前镇水湾村支书黄俊清骑摩托巡田，日志记满耕地情况。

五年来，桂东严守12.27万亩耕地、10.85万亩永久基本农田红线，575名田长全年巡田超2万次，守住“粮袋子”。

守好红线更要“活”起来。沤江镇中秋谷里文旅项目曾因用地停滞，县自然资源局创新集体建设用地模式，3个月完成1.3公顷审批，项目顺利落地。

“现在暑假民宿满房，月收入超2万元！”村民李均荣喜笑颜开。

五年间，桂东完成县乡村三级国土空间规划全覆盖，通过“规划一张图”保障万洋山旅游度假区、桂新高速等重点项目征地1570余亩；出让土地138宗增收7.22亿元，储备建设用地4200余亩，2025年争取

到土地储备专项债券7800万元，实现“保护”与“发展”双赢。

深耕“民生事”，守护民心安

“盼了8年，终于拿到证！”2024年冬天，沤江镇居民黄顺龙握着崭新的不动产权证，眼眶泛红。其所在小区因历史遗留问题，8户业主无法办证。

县自然资源局制定专项方案，联动多部门分类处置，不仅解决该小区问题，还化解全县29件不动产“登记难”，惠及4212户。

清泉镇大地村曾是地灾隐患点，暴雨天需连夜转移。

“现在搬新家，有监测系统，下雨能睡安稳觉！”村民陈大妈说。

五年来，全县投入1.1亿元“统切共建”，让5020户搬迁社区，建78处地灾监测点。五年间，地灾治理覆盖46个村，成本效益比1:6.5，政务服务满意率连续五年100%。

五年深耕筑绿，终得“富果”满枝。站在“十四五”收官节点，4.9亿元项目签约只是起点。“还要建中药材康养产业园，让绿水青山结出更多‘金果实’！”桂东县自然资源局负责人表示，将持续以“守土有责”担当，让桂东生态更优、产业更兴、民生更暖。

靶向发力 跟踪督办 衡南拧紧农村饮水“安全阀”

“以前水里总有一股焦煤味，现在水管到家、水压稳、水质好，解决了我们的一大问题。”近日，衡南县纪委监委工作人员来到该县栗江镇西山村大头组，对农村供水管网延伸工程开展“回头看”时，村民欧大妈高兴地说道。

大头组距离栗江镇不足一公里，地下多为煤夹石。村民曾多次请人打机井，但

打出来的水都有焦煤味，无法饮用，严重影响生产生活。

农村供水保障事关群众切身利益，该县纪委监委了解情况后，将其列为“为民办实事”跟踪督办事项，督促县水利局、所在乡镇同题共答、同向发力，共投入资金5万余元，延伸管网1500余米，彻底解决了该组30户130余名村民的饮水难题。

该县纪委监委立足职能职责，督促县水利局组建5个督导组，对全县23个乡镇（街道）开展情况摸排，共发现问题32个，已整改31个。通过实施管网延伸、新建加压泵站等工程措施，解决了5处饮水困难和季节性缺水问题，为19处水厂更新了消毒设备，全县10个千吨万人水厂均已建立水质化验室。

该县纪委监委还紧盯农村供水领域资金使用、项目建设、水质监测等关键环节开展监督，共查处农村供水领域作风和腐败问题21件17人，退还群众资金34.65万元。

在强化监督检查的同时，该县纪委监委还督促完善农村饮水安全运行管理办法等制度机制，补齐漏洞短板。“我们将对检查发现问题的整改情况开展‘回头看’，持续督促整改问题动态清零，以监督实效拧紧农村饮水‘安全阀’。”该县纪委监委主要负责人表示。（宁静 吴佳）

郴州高新区实施“强配套、优环境、提形象”三年行动计划 于细微处见“城”心

11月24日清晨，自贸区郴州片区、高新区内，企业员工李女士熟练地将车驶入崭新规划的车位。她感慨：“以前最头疼的就是早上找车位，现在几分钟就停好车，走5分钟就到工位。”

这份舒心变化，源于园区“强配套、优环境、提形象”三年行动计划（以下简称三年行动计划）的扎实推进。

过去，园区创新创业产业园内停车位

供给严重不足，园区联动郴州市产业发展集团旗下资产公司，启动停车设施扩建工程，通过科学规划、错峰施工，新增车位376个。此次改造还惠及周边多个住宅区，增设近300个车位，实现了资源区域共享。

午后，阳光透过金黄的梧桐叶，洒下斑驳光影，李女士正与同事沿滨湖路散步，神情惬意。她笑着介绍，“天气好的时候，不少人还会专程从市区赶来拍照打卡，都成网红打卡点了。”这条“网红路”只是园区绿意蔓延的一角。随着三年行动计划持续推进，郴州大道、林邑大道、青年大道等主干道陆续开展景观升级，形成了一路一景、各具特色的绿色廊道。

如今，漫步在园区里，企业门口多了繁茂的树木，街角转身就能遇见摇曳的花草。更让李女士感到惊喜的是，园区正在告别“钢筋水泥”的单调印象，逐步实现

“推窗见绿、出门进园”。夜幕降临，园区主干道的路灯渐次点亮，盏盏灯火如织，汇成一条温暖的“灯河”，为晚归的人们照亮了回家的归途。“以前加班走这段路，黑漆漆的总觉得不安全。现在路灯修好了，心里也踏实多了。”李女士的这份安心，来自园区对照明设施的全面升级。

从停车有位、漫步有景，到夜行有光，这些看似琐碎的“小事”，正悄然重塑园区的肌理与气质。这正是一种发展理念的深刻转变，让园区从单一追求产业集聚的“功能区”，逐渐向“宜居、宜业、宜创”的现代化产业新城加速蝶变。（文变）

湖南八大公山国家级自然保护区—— 守好生态家底 蹚出绿富新路

“巡山20年，看着珙桐从零星几株成长为连片林，锦鸡时常现身，心里比啥都踏实！”11月24日，冬日暖阳，八大公山国家级自然保护区护林员徐生科背着望远镜穿梭林间，记录本上清晰标注着当日监测到的野生动植物踪迹。这是八大公山守护生态、惠及民生的生动缩影。

地处湘鄂边境、坐拥2万公顷生态秘境的八大公山，是澧水源头重要涵养地，保存着完好的中亚热带常绿阔叶林。近年来，保护区以《张家界市八大公山国家级自然保护区条例》为纲，对核心区、缓冲区、实验区分级管控，组建4支巡护队、配备红外相机400余台，实施森林防火“网格化”管理。如今，这里森林覆盖率稳定在94.1%，记录物种达7727种，连续43年无较大森林火灾，成为武陵山区稳固的生态屏障。

守护绿水青山，更要激活金山银山。依托I类标准水源，桑植县引进农

夫山泉生产线，58公里生态管线将八大公山深山中的山泉水输送至厂区，年产饮用水超50万吨。

生态旅游同样焕发活力。今年秋季，保护区举办首届观鸟大赛，吸引省内外200余名爱好者参与，记录鸟类191种，其中34种为桑植县域新记录。“以前守着好风景愁增收，现在当向导、卖土货，旺季每月收入超5000元。”天平山村民邢大洲办起民宿，生意红火。目前，周边已发展民宿80余家、农特产品网店50余家，“生态+旅游”让村民腰包越来越鼓。

“既要让生态颜值更高，也要让民生福祉更实。”八大公山管理处相关负责人表示，下一步将深化与科研院所合作，推进生物多样性保护，同时拓展森林康养、科普研学业态，让“保护——发展——富民”的良性循环越走越宽，为湖南生态强省建设贡献“八大公山力量”。

（田育才 刘娟）

书写人民教师的荣光

在新宁县教育战线，思源实验学校邓慧老师以十三载坚守，在三尺讲台书写育人华章。

德育为先，是邓慧的教育底色。讲授《插秧歌》时，她紧扣劳动精神设计主题讨论，让学生领悟“美好生活靠双手创造”的真谛，将立德树人身教于无形。作为班主任，她善于抓住教育契机，通过主题班会浸润学生心灵。2022年中考前，她连续20天悉心疏导陷入情绪低谷的尖子生陈浩轩，助其重拾信心考入省重点中学，用陪伴成为学生最坚实的后盾。

语文课堂上，邓慧拒绝沉闷。她创新

采用自主探究、即兴表演、多媒体教学等多种形式，让课堂焕发活力。在《再别康桥》教学中，她以图文、音乐营造沉浸式氛围，引导学生领略诗歌“三美”特质，让语文课堂充满审美张力。她严慈相济，既夯实学生听说读写基本功，又以激励呵护成长初心。

十三载耕耘，邓慧收获了邵阳市优秀共产党员、新宁县优秀班主任等多项荣誉，所带班级屡获“优秀班集体”称号。她如一盏明灯，用初心照亮学生前行之路，在教育的星辰大海中，书写着一名人民教师的责任与荣光。（昌绍军）

铝产业集群发力 江永迎来出海东盟新机遇

在江永县产业园区的永州市中新铝业有限公司生产车间，铝液经过打渣、冷却、码垛等环节，成为了光亮的铝锭。三期工程投产后，订单源源不断，目前5个项目的产能都达到了预期，提供了200多个就业岗位。”公司副总经理顾冬说。

中新铝业2018年落户江永，现年产10万吨铝合金锭，2024年实现主营业务收入20.5亿元、实缴税金1.3亿元，营收较五年前增长近十倍。今年订单激增，公司投入6000万元扩产仍供不应求。

作为当地铝业龙头，公司正积极布局东盟。董事长杨家乐介绍说，产品导热性、轻量化优势契合东盟制造业需求，目前推进产品认证与市场对接，预计明

年实现首批出口。江永县聚焦循环经济，推动铝产业链延链补链强链，构建“回收—熔铸—加工应用”再生铝全产业链，集聚上下游企业54家，其中国家高新技术企业18家、省级专精特新企业5家，培育产值亿元企业10家、20亿元企业1家，集群产值达37.5亿元，年底预计突破50亿元。

江永县投资贸易促进事务中心主任何勇辉表示，当地通过组织参加东盟博览会、设海外仓等，推动铝加工企业“抱团出海”。铝基环保新材料项目已开工，未来将打造面向东盟的出口基地，推动产业“双循环”。

（田海忠 谢文彬）

洞口“三动”机制解群众难题

“我家已搬进新居，谢谢你们！”日前，家住洞口县城的邓某告诉我们，因与邻居家边界纠纷导致他家10多年来无法建新房的难题解了。近年来，洞口县采取“领导带动、多方联动、一周一案推动”的“三动”机制，化解大批信访难题，群众纷纷点赞。

洞口县发力解决重复信访积案，在全面摸排的基础上，建立台账，逐案明确县级领导包案，县委、县政府主要领导带头包“骨头案”，现场协调解决疑难问题，用心用情做好疏导教育和帮扶化解工作。

为最大限度化解信访积案，该县着力构建多方联动机制。责任乡镇和县直部门协同组建设积案化解专班合力攻坚处访，村组干部积极参与调解，同时组织老党员、老干部、社会工作者和信访人亲属

参与调处，聘请法学教授、律师、人大代表、政协委员和社会贤达等人组成专家团队参与处理疑难信访积案。该县还创新“一周一案”推动机制。包案县领导和县、乡信访联席会议每周根据实际情况组织会商信访难题，提出针对性化解措施和化解期限，推进“事要解决”。

洞口大道西段路网建设征地拆迁遗留问题，时间跨度10年之久，涉及政策调整、权属争议等多重因素，化解难度大，包案领导、责任单位和工作专班与信访群众面对面沟通15次，县信访联席会议2次调度，最终得以妥善化解。今年来，省、市交办91件重复信访积案全部化解，县、乡、村成功调处各类矛盾纠纷1925起，县以上信访总量同比下降28.47%。

（曾佰龙 谢鹏）

106天审结“中辉机械”破产案，让僵滞资源重获流动；一次性化解“花果山置业”数百名业主维权难题，守护千家万户安居梦；跨市强制移交“雄墩置业”企业资料，为管理人履责“撑腰”……

岳阳楼区人民法院围绕优化法治化营商环境的目标，以破产审判为突破口，通过机制创新、府院协同与精准施策，拯救危困企业，清理“僵尸企业”，在服务民生、保障稳定、激发市场活力方面展现司法担当与智慧。

创新破局，构建破产审判高效机制

破产案件审理周期长、程序复杂，成为不少企业退出市场的“最后一公里”梗阻。

岳阳楼区法院以创新破局，组建专业化破产审判团队，由破产法官与执行法官共同组成合议庭，形成“审执破合”合议庭模式，实现审判与执行程序的有效衔接。

岳阳中辉工程机械有限公司资产早已处置完毕，却仍背负53.5万余元的执行案款，成为典型的“植物人企业”。

2023年，当债权人瞿某向公司注册地法院岳阳市中级人民法院申请强制清算时，合议庭发现：该公司在岳阳楼区法院涉及多起执行积案，已具备破产条件。

一场跨部门、跨层级的“三方会诊”就此展开——岳阳中院民二庭和执行局干警共同参与听证，为债权人剖析强制清算与破产程序的利弊，引导其转换维权路径。

债权人瞿某主动撤回强制清算申请，经由岳阳楼区法院执行局启动“执转破”程序。

案件移交至岳阳楼区法院后，合议庭快速响应，仅用106天就高效审结这起“无产可破”案件，让这家停滞10余年的企业依法退出市场。

除了团队建设，岳阳楼区法院还积极探索程序创新。2023年，该院在岳阳市首创“执转破信息披露告知书”与《适用快速程序审理破产案件告知书》，将“执转破”条件、快速审理流程及各方权利义务在立案时即向当事人全面公开。

2024年，破产案件简易程序适用率超过85%，平均结案时间从123天缩短至94天，真正实现“简案快审、难案精审”。

府院协同，打造多方联动治理格局

破产事务涉及税务、社保、不动产、金融等多领域，单靠法院往往难以破局。

岳阳楼区法院推动建立“企业破产处置府院协调机制”，构建“法院主导、政府协同、多方参与”的一体化治理体系，使一批长期悬而未决的难题迎刃而解。

升泰房地产开发有限公司破产案，曾是困扰数百户家庭的“死结”。因一期工程竣工验收红线图缺失，数百户业主多年无法办证，信访不断；二期项目停滞不前，保交楼任务艰巨。

面对这一错综复杂的局面，岳阳楼区法院主动牵头，联合市住建局、资规局、问题楼盘化解办等部门组成“攻坚专班”，召开多次专题会议，现场勘查，逐项梳理红线图补办、消防验收、税费清缴等关键环节，推动项目纳入全省“保交楼”名单。

然而，二期工程面临资金链断裂问题无法复工。法院指导管理人创新思路，依法公开招募“带资进场”的建设单位。

房屋主体、水电气、绿化工程全面铺开，沉寂的工地再次响起机械轰鸣，工人们加班加点抢工期、赶进度。

短短8个月后，52栋曾经无人问津的“烂尾”别墅拔地而起，焕然一新，实现从“停工停摆”到“保交楼稳民生”的惊人逆转，业主的安居梦得以守护。

针对“无产可破”企业退出难、管理人积极性不高、债务人抗拒执行等问题，岳阳楼区法院联合区财政局，建立“企业破产援助资金制度”，区财政拨款设立专户，专门用于垫付破产费用和管理人报酬。

截至2025年底，共审核援助资金案件22起，约50万元援助资金发放到位。

今年11月，岳阳楼区法院在全市率先与银行签署《便利管理人接管企业银行账户的备忘录》，示范性打造管理人解冻、扣划全流程，为管理人高效履职保驾护航。

刚柔并济，筑牢民生保障防控屏障

破产审判不仅是法律程序，更是服务发展、保障民生、维护稳定的重要抓手。

在案件审理中，岳阳楼区法院始终坚持社会效益与法律效果相统一，通过刚柔并济的司法举措，为区域经济发展注入法治温度。

在