

# 再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·常德

沅水潮  
涌，绿脉绵延；善  
德之地，生机盎然。

“十四五”以来，常  
德市鼎城区深学笃行习近  
平生态文明思想，以创建国  
家生态文明建设示范区为抓  
手，将生态优先、绿色发展理念  
深植于2340平方公里沃土，在73  
万人民群众的同心耕耘中，绘就了  
一幅“绿水青山就是金山银山”的秀  
美画卷——

从石板滩石煤矿坑的生态蝶变到  
花岩溪的白鹭齐飞，从枉思河的清水潺  
潺到港中坪的农文旅融合，绿色成为鼎  
城区高质量发展的鲜明底色，活力成为  
鼎城区生态文明的动人注脚。

五年砥砺，硕果盈枝：2022年，省级  
生态文明建设示范区成功创建，绿色发  
展迈上新台阶；2023年，入选国家乡村  
振兴示范县创建名单，生态环境质量工  
作、改善农村人居环境工作获省政  
府真抓实干督查激励。尤为值得提  
的是，2024年3月19日，习近平  
总书记亲临鼎城区谢家铺镇港中  
坪村考察，殷殷嘱托、提神鼓  
劲。2025年6月5日，鼎城区  
美丽乡村建设入选美丽湖  
南建设典型案例，成为全  
省生态振兴的标杆样  
板。

## 制度固本 立根铸魂护生态

“十四五”开局，鼎城便将生态文  
明建设纳入全区发展战略全局，区委、  
区政府坚持“生态优先”不动摇，把创  
建国家生态文明建设示范区写进每年  
区委经济工作报告和政府工作报告，  
以制度固本、以规划领航，构建起全方  
位、多层次、全覆盖的生态治理体系，  
为生态保护筑牢“四梁八柱”。

一叠叠厚重的文件见证着制度建  
设的坚实步伐。《生态文明建设示范区  
规划(2020—2024年)》《环境保护工  
作责任规定》等纲领性文件、生态环境安  
全、生态经济、生态文化、生态文明等系  
列制度构建起全域覆盖、权责清晰的  
生态文明建设总体框架。

“我们将生态环境保护纳入全区  
各级领导班子和领导干部政绩考核的重  
要内容，建立污染防治攻坚战成效考  
核机制，把考核结果作为干部选拔任用、  
奖惩激励的重要依据，为发展装上‘绿  
色导航’。”鼎城区委组织部相关  
负责人介绍，五年来，区委常委会会  
议、区政府常务会议多次专题研究环  
保工作，以考核“指挥棒”倒逼责任落  
实，形成“区委领导、政府主抓、部门协  
作、社会参与”的“大环保”工作格局。

## 铁腕治理 绘山绣水换新颜

规划引领，航向不偏。立足“洞庭  
湖西滨、沅澧两水穿境”的地理禀赋，  
鼎城区高标准编制《国土空间总体规  
划》，划定7411.88公顷生态保护红线，  
完成8处河湖岸线保护和利用规划编  
制，以及3条省管河流、3条市管河流、  
19个区管河湖管理范围划定工作，构  
建起“一屏一带多廊道”的生态安全战  
略格局，让生态保护有规可依、有界可循。

在花岩溪国家森林公园入口处，  
电子屏实时显示着空气质量、生态监  
测数据。“我们对自然保护地实施最严  
格的保护，守护这里的每一棵草木、每  
一只飞鸟。”公园管理处负责人指着远  
处成群的白鹭介绍，如今这里已成  
为珍稀鸟类的乐园，“花溪鹭乡”更是誉  
满潇湘。

全域管控，防线牢固。鼎城区建  
立区、乡、村三级环保监管网格，配  
备专职巡查员、保洁员，实现生态监  
管责任横向到边、纵向到底。在制度引  
领与网格联动下，群众生态环保意识持  
续提升，“人人都是生态守护者”成为广  
大群众用实际行动为生态  
保护注入磅礴力量。

“以前这里污水横流、草木枯黄，连  
鸟儿都不愿落脚，现在简直是世外桃  
源！”初冬时节，我们在石板滩镇兴隆桥  
村党总支书记曾勇的带领下，来到石板  
滩原石煤矿区，眼前的景象令人震撼：  
昔日满目疮痍的矿坑变身湛蓝湖  
泊，犹如镶嵌在山间的“宝石”；曾经裸  
露的山体被油茶林、苏丹草覆盖，与太  
阳山森林公园连成一片“绿海”。

石板滩石煤矿区的生态蝶变，见证  
了鼎城儿女铁腕治污的决心。矿区曾  
是鼎城生态修复的“硬骨头”，“三年大  
会战，出动机械3.8万台次、劳动力4.6  
万人次，处理积水近700万立方米，回填  
覆土500多万立方米。”曾勇介绍。这一  
生态治理案例被中央整改办作为先进  
典型全国推介，入选湖南省国土空间生  
态修复十大范例并高居榜首。

“十四五”期间，鼎城聚焦蓝天、碧  
水、净土三大保卫战，精准施策、综合  
发力，以“钉钉子”精神破解生态治理  
难题，让天更蓝、水更清、地更净。

蓝天保卫战，打出“组合拳”。专  
业巡查队伍24小时不间断管控污染  
源，施工场地严格落实“六个百分之  
百”扬尘防控措施，因地制宜大力推广  
秸秆还田利用、离田收储模式，探索农  
业废弃物资源化利用新路径。鼎城空  
气质量持续改善，2022年获常德市政  
府真抓实干督查激励，“鼎城蓝”成为  
群众最直观的生态感受。“以前露天焚  
烧秸秆比较普遍，既污染环境，还容易  
引发火灾。现在秸秆打捆离田能卖钱，  
‘二次灭茬’粉碎还田变肥料，空气  
一年比一年好！”双桥坪镇种粮大户梅  
云清的感慨，道出空气质量改善的民  
生温度。

碧水保卫战，筑牢“生命线”。以  
沅江流域治理为核心，鼎城完成298个  
入河排污口排查，划定76处集中式饮  
用水水源保护区，县级以上饮用水水  
源地水质优良率持续保持100%，沅江  
鼎城段获评“全省美丽河湖优秀案  
例”，22条样板河湖建设经验全省推  
广。2025年1—9月，全区5个省控及以  
下断面水质优良率100%。在枉思河畔，  
曾经的“黑臭水沟”旧貌换新颜：清  
水潺潺流淌，沿岸步道蜿蜒曲折，河  
边芦苇丛生、绿树成荫。“以前夏天不敢  
开窗，现在每天来散步，周末还有游客  
拍照打卡咧！”附近居民马女士的喜悦  
溢于言表。这个投资502.22万元实施  
的黑臭水体治理工程，通过“农业保水  
灌溉+人居环境建设”治理模式，如今  
不仅保障着450亩农田灌溉，每年还吸  
引万余人次观光休闲，成为全省农村  
黑臭水体治理典型案例。

净土保卫战，守住“金饭碗”。全  
区完成7.5万亩受污染耕地耕种品种  
替代，4.1万亩中轻度污染耕地实施农  
艺修复，460亩严格管控区耕地改种经  
济作物，让“受伤土地”重焕生机。同  
时，鼎城强化土壤污染重点监管企业  
管控，完成原湘北电镀厂等污染地块  
治理修复，重点建设用地安全利用率  
保持100%，2023年土壤和农村污染防  
治工作获省政府真抓实干督查激励。

常德高新区中联建起国家级绿色工厂。向波 摄

五年来，鼎城大地人居环境整治和美  
丽乡村建设全面推进。该区创新推行  
“党建引领、镇村引导、群众主体、社会  
助力、协会管理”模式，建成省、市、区  
美丽乡村139个，打造了2个多镇连片  
的美丽乡村示范片区和300多个“幸福  
屋场”“美丽庭院”，绘就各美其美、美  
美与共的乡村新图景。

“对环境违法行，我们始终坚持零容  
忍、严处罚！”常德市生态环境局鼎  
城分局主要负责人介绍，五年来鼎  
城分局累计办结中央、省环保督察交办  
问题116个，立案处罚环境违法案件  
120余起。铁腕治理换来了生态安全，  
鼎城连续五年未发生较大及以上生态  
环境污染事件，群众的获得感、幸福  
感、安全感持续提升。

## 绿色发展 兴业富民增福祉

在常德高新区，“国家级绿色园区”的  
标识熠熠生辉，引领工业发展绿色潮流。  
“我们坚决淘汰落后产能，引导企业  
开展清洁生产、绿色升级，已创建国  
家级绿色工厂4家、省级绿色工厂9家。”  
常德高新区管委会相关负责人介绍，园  
区严格实施环评审批，推动能  
源结构优化，高新技术产业产值占园  
区规上工业总产值比重逐年攀升，实  
现减污降碳协同增效。园区外，绿色  
动能同样充沛。2025年4月，湖南首  
个规模化平原混塔风电项目在鼎城并  
网发电，目前40台风机矗立田野，年  
发电量达4.17亿千瓦时，可节约标煤  
12.6万吨，减排二氧化碳34.6万吨，为  
区域发展注入清洁动能，奏响绿色工  
业的时代强音。

农业绿色转型，结出“丰收果”。围  
绕“一区三片”布局，鼎城大力推进  
绿色种养循环农业，实施化肥农药减  
量增效、畜禽粪污资源化利用等举  
措。“常德香米”“鼎城茶油”获评国  
家地理标志保护品牌，鼎城区先后获  
评国家农产品质量安全县、全国农作物  
病虫害绿色防控示范县，畜禽粪污综  
合利用率达92%以上，绿色农业成为  
乡村振兴的坚实支撑。

工业绿色升级，激活“新动能”。

产万亩综合示范片区，察看秧苗培育  
和春耕备耕进展，听取高质量推进农  
业现代化情况介绍，并同种粮大户、农  
技人员、基层干部一笔一算投入产出  
账，为推进乡村全面振兴引领航向、指  
明方向。

如今的港中坪片区，锚定“一片四  
区”目标定位——粮食生产万亩示范  
片、现代农业高质量发展示范引领区、  
“让种粮也能够致富”创新示范区、乡  
村治理创新示范区、农文旅融合发  
展区，农文旅融合发展示范效应全面显  
现，获评全国文明村、全省五星级乡村  
旅游区，入围全省乡村旅游精品廊  
道。

港中坪片区，现代化农事服务中心、  
港中露营基地拔地而起，“稻田花路”  
风景如画，“沿着总书记足迹打卡和美  
乡村”成为热门旅游线路。“2024年我  
们接待游客30多万人次，旅游收入  
1500余万元，带动周边8个村(社)集  
体经济增收！”港中坪村党支部委员  
代丽平介绍，2025年国庆假期游客量  
同比增长55%，村民们开民宿、卖特  
产，在家门口吃上“旅游饭”，日子  
越过越红火。

生态赋能，文旅勃兴。

“十四五”以来，鼎城累  
计接待国内外游客  
超1800万人次，  
实现旅游总  
花费超  
200

亿元，生态旅游已成为拉动经济增长、  
促进群众增收的重要产业。

“功成不必在我，功成必定有  
我。”站在新的历史起点，常德市鼎  
城区干部群众信心满满、斗志昂  
扬，将持续深入践行习近平生态  
文明思想，以习近平总书记关于  
湖南工作的重要讲话和指示精  
神为根本遵循，永葆“闯”的  
精神、“创”的劲头、“干”的  
作风，加快建设美丽鼎  
城、厚植生态优势、激  
活绿色动能，在生态文  
明建设的道路上踔  
厉奋发、勇毅前行，  
奋力谱写“绿  
水青山就是金  
山银山”的  
崭新篇章！



鼎城区乡村面貌。

工业绿色升级，激活“新动能”。

工业绿色升级，激活“新动能”。

花岩溪国家森林公园山水美如画。

十美堂油菜花海是游客踏青打卡的好去处。

(本版配图除署名外均由鼎城区委宣传部提供)