

回眸“十四五”发展看桂东(一)

前言：	五年砥砺，山川为证！这五年，桂东县围绕“全国平安县城”“全省生态新城”“全域康养山城”“全民幸福小城”“四城”建设，因地制宜发展好文旅康养、特色农业和生态工业，持续推进优势富民产业	扩面提质增效。同时，巩固提升“国家生态文明建设示范区”创建成果，争创“两山”理论实践创新基地，推动绿水青山变成“金山银山”。
-----	--	--

山水诗韵间 高处画中游

——桂东发挥生态资源优势唱响“康养山城”新名片

罗 微 郭建东 何 科

“‘茶王争霸’‘村厨大赛’‘乡村文化旅游节’‘走红军走过的路’……”聊起2025年的文旅活动，桂东县文旅广体局副局长扶大权兴致勃勃。今年丰富的文旅活动实实在在让桂东“火”热出圈。

近五年来，桂东县持续创响“中国氧都 旅居桂东”旅游品牌，全力推进“平安县城、生态新城、康养山城、幸福小城”建设，着力推动乡村全面振兴，让百姓腰包越来越鼓，城乡越来越美。

2025年前3季度，桂东已接待游客235.97万人次，游客总花费27.29亿元，较2020年同期分别增长89.1%、131.66%。桂东用“生态+旅游+康养”的组合拳，让“康养山城”的招牌愈发闪亮。

生态打底：好风景变“打卡地”

“以前这是一处弃土场，现在是茶博园，成了游客拍照的‘网红点’！”清泉镇大地村村民肖楠指着家门口的茶博园，眼里满是自豪。五年前，这里还是灰尘漫天，如今经生态修复后，种上各种茶叶，配套修建观光步道和景观，成了“废地变景区”的样本。

桂东攥紧“中国最佳避暑胜地”“世界之最——负氧离子含量最高县”等金字招牌，把好风景转化为文旅资源：投资打造万洋山景区、龙溪瀑布等核心景区，修建旅游公路120公里，串联起14个粤港澳大湾区“菜篮子”基地、15万亩茶园，形成“春赏茶、夏避暑、秋摘菜、冬品雪”的四季业态。

“夏季平均气温仅23℃，今年暑季每天超6000游客前来纳凉，3个月接待量突破30万人次。”万洋山景区负责人



俯瞰桂东县城。桂东县委宣传部供图

看病更方便，服务更可及

——益阳市推进紧密型县域医共体建设新路径探析

曹 灿 潘 虹 郭 莹 肖 健

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，是一项与群众生活息息相关的民生工作。

当前，益阳市紧密型县域医共体建设已经在试点工作基础上全面推开，各县市区医共体建设均通过了市级联合专家组的现场验收，通过深入推进医共体建设，全市基层医疗机构服务能力显著提升。

近日，笔者采访卫健系统工作人员，探访益阳市赫山区、安化县、南县等地，直观感受紧密型县域医共体的建设情况，了解当地如何让优质便捷的医疗服务“触手可及”，方便群众看病、看好病，在家门口更有“医”靠。

统筹施策强根基，医共体建设跑出“加速度”

2019年，国家卫健委启动紧密型县域医疗卫生共同体建设试点工作。2023年12月，国家卫健委会同中央编办、国家发改委等9个部门，共同印发了《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，标志着紧密型县域医共体建设由试点阶段进入全面推进阶段。按照省卫健委等10部门联合制定《全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施方案》，益阳市于2025年初正式全面启动紧密型县域医共体建设工作。

医共体建设，顶层设计是关键。益阳市成立由党委、政府主要领导牵头的医共体推进机制，卫健、编办、发改、财政、医保等多部门协同联动，制定《紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》及配套政策，明确“五升一降”“五个满意”总目标，即县域医疗卫生服务能力、医疗资源利用效率、医保基金使用效能、医院运营效率、群众健康获得感显著提升，群众就医负担下降，实现患者、员工、医院、社会、政府多方满意。

在政策保障上，益阳市加大财政投入力度，累计安排2600万元专项经费，用于医共体人才培养、共享中心建设和信息化升级。资源整合是医共体建设的核心，该市按照“龙头带动、资源共享、分级诊疗”原则，每个县市区组建1个以县级人民医院或中医医院为牵头单位，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础的医共体，推行政政后勤、人力资源、财务资产、业务管理、药品目

录、信息平台、医保支付、绩效考评“八统一”管理，有效打破了医疗机构“各自为战”的格局。

试点县安化、桃江合理调整县域医疗资源布局。其中，安化县成立医共体总医院，按照“六个不变、八大统一、五升一降、五项满意”模式，强化全域稳妥推进。桃江县成立医共体运营管理中心，创新设立“三个资金池”及药品实行“H-SPD 智慧管理”模式，促进内生动力提升。与此同时，非试点区域赫山、资阳、沅江、南县、大通湖区也积极推动医共体建设工作，成立医共体筹备领导小组，制定《实施方案(草案)》，积极开展相关工作。

经过近一年的不懈努力，该市医共体建设工作成效初显，群众向往的“小病不出乡、大病不出县、康复回基层”梦想照进了现实。今年1至5月，全市基层医疗卫生机构门急诊人次占比达75.83%，县域内住院人次占比提升至73.41%，县外转诊率持续下降，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的有序就医格局初步形成。

数字赋能破壁垒，智慧医疗让服务“跑起来”

“扫描电子健康卡，挂号、缴费、查报告一键完成，还能通过小程序咨询用药问题，您腿脚不便，不要来跑医院。”11月12日，益阳市赫山区欧江岔镇中心卫生院外科主任罗雅靖正手把手教住院患者李冬梅使用“健康赫山”微信小程序，叮嘱其出院后要按时服药，有任何不清楚的可在线上咨询。这样的场景，是赫山区以信息化建设为核心，推动医共体高质量发展的生动实践。

今年5月，赫山区紧密型医共体总医院正式挂牌成立。这家“总院”整合了4家区级医院与19家基层医疗机构的资源，是名副其实的智慧医疗服务体系。全域数据一体化，是打破“信息孤岛”的关键，赫山区紧密型医共体总医院信息化管理部徐胜恩介绍，“总院”以市第三人民医院信息系统为核心枢纽，打通了区级医院与基层医疗机构之间的数据壁垒，构建健康医疗“一张网”。区域内，药品流转平台实现了药品调拨、基药监控和溯源全流程管理，村医可通过系统实时申请药品，群众在村卫生室就能买到常用药；医保事前事中预警系统能

色遗址，培养50名红色讲解员，推出“红色研学+生态避暑”线路，仅2025年开展研学活动300余场次，红色旅游接待量达71.72万人次，成为湘赣边红色旅游热门地，激活“红色资源”。

中秋谷里文旅项目作为县内首个集体建设用地入市案例，仅3个月就完成审批，建成包含康养民宿、亲子乐园的综合体，开业首年接待游客5万人次，为同类项目提供“桂东方案”，创新“用地模式”。

民生为本：好产业富了“村里人”

“每月在景区卖土特产能挣4000多，还能照顾老人！”在金洞康养民宿群摆摊的村民陈秀莲，以前靠种玉米勉强糊口，如今景区建成后，她卖高山蜂蜜、手工笋干，收入翻了三番。

近年来，桂东文旅康养产业直接带

动1.5万村民家门口就业，占农村劳动力的18%。民宿从2020年的312家增至1025家、床位达2.8万张，形成6个特色民宿集群；景区周边发展小吃摊、农特产店320家，户均年增收1.8万元；红色讲解员、研学导师等新业态岗位，让200余名年轻人返乡创业。

更实在的变化藏在细节里，全县新建停车场28个，开通县城到景区的旅游专线5条；政务服务中心设立“文旅企业帮办窗口”，审批时限压缩70%，让经营者少跑腿。“以前办民宿执照要跑半个月，现在3天就拿到了！”民宿老板周小林说。

“十四五”收官，“十五五”起步，桂东发挥生态优势，强化“世界长寿乡”品牌，规划建设中药材康养产业园，推动中医药产业与文旅康养深度融合发展，进一步夯实“来桂东、享康养”的区域发展路径。



俯瞰桂东县城。桂东县委宣传部供图

称人员常年服务。对于县域内难以解决的复杂疾病，总医院邀请外部专家前来诊疗，已成功为18名患者外请专家进行手术，累计节省费用11万余元。

同时，安化县以家庭医生签约服务为抓手，优化健康管理服务，组建“专科医生+全科医生+村医”家庭服务签约团队，为群众提供全周期健康管理服务。截至目前，全县9.58万名慢性病患者实现规范管理，慢性病规范管理率达87.83%。

深化医防融合，健康端口“往前移”

“以前做心电图检查，得去县城等报告，现在在镇卫生院检查，五分钟就能拿到县级专家的诊断结果。”“有一点不舒服就赶紧检查，不用等到严重了再治疗。”南县华阁镇村民对医共体的远程心电图诊断服务赞不绝口。这是南县立足群众健康需求，以“六大中心”建设为抓手，深化医防融合，推出的系列便民举措之一。近年来，南县组建的心电图诊断、医学影像、医学检验、病理诊断、消毒供应、血液透析“六大中心”，有效盘活县域优质医疗资源，实现资源下沉、能力提升和服务优化。

为把健康端口前移，南县以高血压、糖尿病等慢性病健康管理为切入点，组建186支“全专联合”家庭医生服务团队，对全县166个行政村(社区)开展包村服务，每名包村医生带教1名乡镇卫生院医生和1名村医，融入家庭医生签约团队，提升基层服务能力。今年上半年，全县完成家庭医生签约10.98万人。

在此基础上，南县创新推出“红黄绿”三色动态管理模式，对34125名“三高”患者进行分层管理，红标患者由县级管理、黄标患者由乡镇管理、绿标患者由村卫生室管理，按照风险等级提供个性化履约服务。针对不同人群需求，制定“三高共管包”“健康查体包”“中医康复包”等10余种个性化签约服务包，充分满足群众多样化健康需求。

与三色动态管理模式配套，南县在医共体牵头单位设立“一站式”服务中心，对下级医疗机构转诊患者实行优先挂号、优先诊疗、优先住院(手术)，建立县、乡、村三级转诊绿色通道，为患者提供整体性、连续性、全病程的医疗服务。还统一药品目录，畅通乡镇卫生院与县级医院用药衔接，建设县域医共体中心药房，建立缺药登记和配送制度，解决乡村居民用药问题。

湘雅常德医院 举行建院八周年大型义诊活动

11月17日，湘雅常德医院门诊大厅内人头攒动，市民们根据自身需求在不同专科门诊候诊，这是医院举行的八周年义诊活动现场。义诊期间(11月17日至19日)，医院在为市民提供全方位医疗服务的同时，所有科室门诊免挂号费。

2017年至2025年，湘雅常德医院每年都会举行义诊活动，持之以恒地惠及常德市民。本次义诊活动以“湘雅常德八周年，健康惠民暖沅澧”为主题，汇聚众多中南大学湘雅医院的知名专家与本院各学科骨干，提供包括疾病诊断治疗、健康咨询、用药指导在内的细致服务，切实满足广大市民多元化的健康需求。

此次义诊活动中，“同质化”管理成为亮点。据湘雅医院骨科常德病区执行主任陈芳田主任医师介绍：“目前，我院骨科、妇科已率先与湘雅本部开启‘同质化’管理。这两个科室是湘雅本部在常德的延伸病区，本部的专家教授定期前来坐诊、开展手术。”这一模式极大地便利了常德及周边地区的百姓，陈主任强调：“老百姓不需要多花一分钱，就能在常德享受到与湘雅本部同质的国家级专家医疗服务，避免了往返省城的舟车劳顿。”

中南大学湘雅医院妇科常德病区副主任医师张志凌表示，此次“同质化”管理排班至常德坐诊，又恰逢湘雅常德医院建院八周年大型义诊，她说：“‘同质化’管理之后，湘雅医院妇科与常德病区的协作更加紧密、规范。通过定期的专家派驻和交流，切实提升了常德地区患者的诊疗质量与服务体验，能直接为常德人民的健康保驾护航，我感到非常高兴。”

义诊活动受到了市民的热烈欢迎和一致好评。患者刘某在家人的帮助下获悉义诊信息后专程前来，他感慨道：“儿子在网上看到了消息，我今天特意过来找专家看病。这个活动办得好，真正替我们老百姓着想。”

“义诊期间，病患会比平时多，现在是上午10时30分，我还有半的病人没有看完。”湘雅常德医院党委委员、泌尿外科主任蒋欣杰主任医师说，为方便市民参与，市民可以通过“湘雅常德医院”官方微信公众号或拨打预约电话(0736-2120000)提前规划，也可选择现场挂号。同时，市民可乘坐16路、24路、28路、58路等多条公交线路直达医院，便捷高效。另外，此次活动医院还开通惠民专车在各大小区往返接送，方便市民来院就诊。

作为依托湘雅优质医疗资源的现代化医院，湘雅常德医院始终秉持“以人民健康为中心”的理念。此次大型义诊与深入推进的“同质化”管理，正是医院将优质医疗资源下沉，努力提升区域医疗服务能力、回馈当地百姓及社会关爱的有力证明，让“湘雅”这块金字招牌在沅澧大地上焕发出新的温度与活力。

(马曼雅 腾燕妮)

5分钟申办，申请零跑腿 湘乡“开网约车一件事”实现全程网办

近年来，湘乡市为贯彻落实国务院及省市“高效办成一件事”部署要求，锚定企业群众需求，以大数据为支撑，创新推出“开网约车一件事”等改革，通过数字赋能、流程再造、服务拓展，持续优化营商环境，激发市场活力，成为政务服务集成化改革的生动缩影。

从“多头跑”到“零跑腿”，群众办事更省力

改革前，群众办理网约车驾驶员从业资格需在湘潭市交通运输局、公安局等部门往返奔波，手动办理无交通肇事犯罪、无危险驾驶犯罪记录、无吸毒记录、无饮酒后驾驶记录、最近连续3个记分周期内没有记满12分记录、无暴力犯罪记录等证明，才能进入考试和领证环节。整个过程需提交5份材料，费时费力。

现在，湘乡市数据局联合湘潭市交通运输局、湘乡市交通运输局和公安等部门，依托省级“一网通办”平台，打通数据壁垒，将“巡游出租汽车驾驶员从业资格核发”“网络预约出租汽车驾驶员从业资格核发”“网络预约出租汽车运输证核发”等事项整合为群众视角的“一件事”，实现“一件事一次办”“一类事一站办”。

从“线下跑”到“线上通”，群众办事更省时

线下，湘乡市政服务大厅设立“开网约车一件事”专窗，明

确统一材料、流程与时限，实现集成办理。

线上，湘乡市政府网、“湘易办”等平台开辟专题模块，申请人只需通过电脑或手机，登录湘乡市政府网“特色一件事”专区和“高效办成一件事”重点事项服务专区的“地方特色创新”栏目或“湘易办”湘乡市旗舰店，在线“一次申报”，5分钟即可完成申请，事项办理环节减少80%，申请材料精简65%，办理时限压缩70%。

从“能办成”到“一次成”，群众办事更省心

今年以来，湘乡市数据局聚焦企业群众难点堵点，从数据赋能、创新领域、协同共享三方面发力，推动“高效办成一件事”从“能办”向“好办、易办”转变。组织牵头部门及联动部门开展“局长亲手办、走流程”活动，在办事指南、业务流程、数据共享、办事环节、部门联动等方面，推动“高效办成一件事”提速增效。

目前，该市办事效率极大提升，办理时限大幅压缩；办事成本显著降低，实现“零成本”“零见面”；群众满意度持续攀升，营商环境进一步优化。这一改革不仅为新业态从业者提供优质服务，助力行业健康发展，更以高效便民举措提升城市形象。截至10月底，湘乡市线上受理办件量3.2万余件，位列湘潭市第1，按时办结率100%。

(曾亮达 赵 琦 颜石敦)

宁远举办青少年应急志愿服务救护知识技能培训

为大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神，日前，共青团宁远县团委联合县红十字会举办宁远县青少年应急志愿服务救护知识技能培训，着力提升青少年志愿者的应急救护知识与技能，为生命安全筑牢青春防线。

培训现场，来自全县的60余名青少年及家长齐聚一堂，沉浸式学习硬核急救技能。专业讲师结合真实案例，以理论讲解与实操演练相结合的方式，为学员们带来了一场干货满满的“急救课堂”。

在心肺复苏术(CPR)教学中，讲师详细拆解按压深度、频率、呼吸配合等关键要点，强调“黄金4分钟”的急救重要性；针对自动体外除颤器(AED)的使用，通过模拟设备演示，让学员们掌

握开机、贴片粘贴、电击操作等全流程步骤，破除“不敢用、不会用”的顾虑；面对气道异物梗阻这一常见突发情况，讲师手把手指导海姆立克急救法的操作要领，学员们两两一组反复练习，确保熟练掌握急救技巧。整个培训过程中，学员们专注听讲、积极互动，实操环节主动上手尝试，讲师逐一纠正动作偏差，现场学习氛围浓厚。

宁远开展形式多样的应急志愿服务活动，引导广大青少年以实际行动传递爱心力量。“以前遇到突发情况只能慌神，现在学会了心肺复苏和海姆立克法，以后再遇到类似情况，我也能勇敢站出来帮忙了！”一位参与培训的青少年志愿者说。

(荆道滨 骆力军)