

# 既“破”又“立”，为民营经济发展筑牢法治后盾

湖南日报全媒体评论员 朱永华

近日，最高人民法院发布4个涉民营企业及民营企业权益保护再审典型案例。为进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展，国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出13项针对性政策举措。这两项举措，释放出“破”与“立”协同发力、为民营经济发展构筑更加坚实的法治与政策保障的信号。

“破”，体现的是司法机关直面问题的勇气与担当。最高法发布的案例，聚焦产权保护这一民营企业家的核心关切，通过再审程序依法纠正历史形成的

## 教师减负，以『量化指标』约束『任务摊派』

陈相

近日，教育部发布《关于进一步减轻中小学教师非教育教学负担若干措施的通知》，直面困扰教育界多年的教师负担沉疴。其中，“严禁非教学任务摊派”“社会事务白名单”“借调刚性约束”等举措，在教育一线引发强烈共鸣。

曾几何时，“人类灵魂工程师”这一崇高使命，在实践中被异化为“万能执行者”的角色。巡河护林、执勤站岗、创文巩固，各类App打卡、过度留痕材料、层出不穷的检查评比等，这些与教学关联度不高的事务，交织成一张无形巨网，将教师们束缚。

此次新政的突破意义，在于以“量化指标”约束“任务摊派”的行政惯性。省级进校园事项每年不超10项、校级活动每学期不超6次、教师借调原则上不超过半年，这些具体数字界定了教育场域的边界，郑重宣告校园不是任人进出的“公共场域”，教师的专业发展时间更非可无限攫取的公共资源。

为教师减负绝非一纸政令可竟全功，而是一场深刻的教育治理变革。其核心在于推动教育体系实现从“行政逻辑”向“教育逻辑”的价值回归。这要求教育部门和学校不仅要展现政策执行的决心，更要具备尊重教育规律的智慧，勇于突破既有利益格局。同时，必须建立强有力的监督问责机制，确保举报渠道畅通无阻，问题整改形成闭环，对执行不力的典型案例坚决追责。

让教育回归讲台，本质上是回归育人初心。那方讲台，是知识薪火相传的起点，是思维自由激荡的天地，更是师生心灵对话的圣殿。为教师卸下不必要的负担，就是守护教育的净土，呵护每一个孩子的求知之路，为我们所期盼的美好未来奠基。

（作者单位：四川省泸州市龙马潭区信访局）

融资支持、推动数字化转型等关键环节入手，提出了十三条具体举措。这一“立”，旨在建立起一套稳定、公平、透明、可预期的制度机制，打通当前民间投资的痛点、堵点，引导和激励民间资本敢于投入、乐于创新。这种面向未来的“立”，为民间资本注入强劲信心，更构筑起民间投资持续健康发展的坚实框架。

“破”与“立”辩证统一、互为支撑。司法纠错为政策落地清除了历史包袱，营造了“有恒产者有恒心”的法治安全感；而完善的政策体系则为司法保障的成果提供了延续和发展的空间。二者共

同推进营商环境优化，体现了保护产权与激发活力并重、规范管理与促进发展协同的现代治理思维。

当前，中国经济正处在转型升级的关键时期，民营经济作为推动创新、增强内需、稳定就业的重要力量，其健康发展至关重要。筑牢民营经济的法治屏障，既需要司法机关勇于“破局”，坚决纠正损害企业权益的行为，也需要政府部门善于“立规”，持续构建有利于民营经济长期发展的制度环境。唯有如此，才能让一切社会创造活力充分涌流，为中国经济高质量发展注入更加澎湃而持久的动能。

## 新闻漫画



### 全运会开幕式上的“未来表达”

机器人叩响古乐，可燃冰点燃圣火，AR龙舟“划”入观众席——近日举行的第十五届全运会开幕式以十足的“科技范儿”，将“圆梦未来”的主题化为可听、可看、可感的震撼体验。这场视听盛宴向人们宣示：科技，正以前所未有的力量，将一个充满想象力的未来，直接呈现在你我眼前。

图/文 王铎

# 数智赋能让中医药产业焕发新生

葛金文

近日，在长沙红星国际会展中心举行的首届长沙银发产业博览会上，一台AI中医检测设备成为焦点。体验者无需人工问诊，只需按照指引完成检测，短短几分钟内，一份涵盖体质辨识、经络状态等内容的个性化健康报告便呈现在眼前。凭借这份“数字诊断”，体验者可以在展区内挑选适配的中医药健康产品，实现从检测到选品的一站式体验。这一幕，正是数智技术与中医药深度融合的生动写照。

当下，以人工智能、大数据为代表的数智技术，正有力推动中医药从“经验驱动”向“数据驱动”转型，为中医药发展注入新动能。

这种跨越式转型的核心路径是以数智技术贯穿中医药行业全流程。传统中药研发依赖于典籍与临床经验，周期长、不确定性高，但数智技术可为中医药开辟新路：利用人工智能与大数据，可深度挖掘古籍文献、科研数据及临床病案，快速筛选有效成分与配伍规律，变“大海捞针”为“精准定位”。

同时，借助来自医院、可穿戴设备的结构化数据，能更立体地评估中成药在真实医疗环境中的疗效与安全性，为新药评审提供动态证据支撑。

同时，可以通过生物信息学、复杂网络分析等手段，清晰呈现中医药“多成分—多靶点—整合调节”的作用机制，增强医患信任。数智技术还能够为中医药构建从“田间”到“床头”的全链条质控体系。物联网传感器可实时监测药材种植环境，保障道地属性；区块链技术则为药材建立不可篡改的电子履历，实现全程溯源，让消费者扫码即可知根知底。在生产环节，智能制造精准控制煎煮、提取等工艺参数，确保产品质量的稳定均一。

时代大潮之下，数智化已成为中医药行业生存与发展的必由之路。它以技术为脉络，串联起创新研发、价值塑造与质量管控，最终指向一个目标——更好地服务每一位患者，让千年本草在新时代续写华章。

（作者系湖南中医药研究院党委书记）

# “9人服务78个部门”的样本意义

张玉胜

今年7月底以来，宁波市奉化区坚持出实招、求实效、全覆盖，90天内高效完成集约运维改革全面落地，运维服务从原先“38人服务21个部门”变为“9人服务78个部门”，全力打造集约运维新路径。截至10月底，从事信息化岗位人员精简76.3%，应用系统压减39.3%，运维成本压减30%，改革取得关键性成果。

在数字化浪潮汹涌澎湃的当下，浙江多地推进的“集约运维改革”让人们看到了地方政府积极应对自身发展挑战的改革成果。宁波奉化区曾经“38人服务21个部门”的传统模式，面临人员冗余、资源分散、运维成本高昂等诸多问题。而经过90天高速高效改革后，已整合为“9人服务78个部门”，数字反差背后蕴含着深刻的启示性意义。

一是人员精简。通过“择优转隶、回收编制”，从全区从事信息化工作的49人中择优挑选9名同志转隶至区数

据服务中心，调整相关部门所属信息化专职机构，回收事业编制。这一举措实现了队伍的精锐高效，让真正有能力、有技术的人员得以在更重要的岗位上发挥作用，避免了人力资源浪费。

二是资源集约。通过盘清“旧账本”，采取“全面纳管、分类优化”措施，既有效控制总量、减少存量又提升了效能，使有限资源得以合理利用，从而实现资源集约增效。三是服务优化。通过创新运维机制、组建集约运维团队、采用科学配置模式等管理办法，达成运维服务全区覆盖和快速响应。

浙江宁波的这场集约运维改革，为其他地方的政府服务转型提供了可资借鉴的实践样本，这也是政府管理部门适应数字化时代、提高治理能力的必然要求。

（作者单位：河南省漯河市郾城区委老干部局）

# 潇湘潮涌逐新高

——祁阳市奋力开创产业高质量发展新局面

李重臣 周佳 欧阳迎春 蒋伟



唐家山油茶产业园、农文旅融合发展示范区。

塔吊林立、机器轰鸣……从湘江之畔到祁山之下，从生产车间到产业基地，从工业园区到城镇街巷，深秋的祁阳市处处都能感受到产业发展的蓬勃力量与改革创新的热潮。

郡县治，天下安。县域经济，是支撑中国经济大盘的重要力量。

自2021年祁阳撤县设市以来，祁阳市深入贯彻落实习近平总书记考察湖南时的重要讲话和重要指示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，认真贯彻落实永州市委“一区两城”战略部署，紧扣“产业强市”发展定位，始终坚持产业为核心，以项目为支撑，以创新为动力，着力推动县域经济逐年攀升。

数字是最好的证明。截至2024年底，祁阳市规模工业总产值突破496.6亿元，规模以上增加值达130.92亿元，较2020年实现“双倍增”，年均增速超10.5%。

高质量发展，在祁阳不断具象化、场景化、系统化。从跟跑到领跑，祁阳正以敢闯敢试、善作善成、久久为功的实践，书写着县域产业振兴的精彩答卷。

## 集群筑基 链聚产业发展新势能

大型机械长臂挥舞，工程车辆往来穿梭，施工人员有序作业……走进永州市（祁阳）表面处理产业园项目建设现场，一片大干快上的繁忙景象。

作为湖南唯一央地合作的表面处理园区，永州市（祁阳）表面处理产业园是祁阳补齐湘南制造业短板的关键载体。

“项目建成后将有效为永州乃至湘南地区制造业发展打牢基础、补齐短板、拉长链条，加速产业转型升级和绿色发展，成为推动区域经济结构优化的重要引擎。”该项目相关负责人表示，该产业园破种齐全，达产后表面处理面积年可达850万平方米，预计年产值20亿元。

县域产业的竞争力，在于产业链的“聚沙成塔”，成于产业集群的“峰峦叠翠”。

近年来，祁阳市紧扣湖南“打造国家

重要先进制造业高地”“建设承接产业转移示范区”部署，以“补链固基、延链增值、聚链成势”为路径，坚持以“一主一特两辅”四大产业链为主线，牢固树立全产业链思维，着力推动制造业集聚化、规模化发展，全面夯实现代化产业体系建设之基。

从产业链集聚到价值链跃升，产业集群加速焕发新活力——

“从当初从事纺织初加工，发展成如今集生产纱线、染色、定型、烘干、整理、印花、涂层、成品为一体的高档箱包布生产企业，来祁阳是正确的选择。”大联纺织有限公司负责人表示。2018年从广东落户祁阳后，大联纺织仅5个月就实现投产，2024年实现产值6亿元。

作为湖南省唯一纺织工业小镇，也是全省最大纺织产业集聚地、全国最大雨伞生产基地，“十四五”期间，祁阳将白水镇纺织产业作为特色产业集群重点打造，通过科技创新、强链补链，成功构建起集纺、织、印、染、整为一体的完整产业链。现有产业链企业112余家，涵盖从原材料“一根丝”到终端产品“一匹布”的全工序，串联起雨伞布、帐篷布、箱包布的全球供应链。2024年该集群实现产值146亿元，占湖南纺织行业产值的20%，成功获评湖南先进制造业产业集群。

目前，祁阳已拥有先进装备制造、轻工纺织、新能源新材料“三个百亿级”产业集群，产业链条日趋完善。

从零散扶持到系统培育，龙头企业持续强化综合实力——

科力机电集团股份有限公司是永州市第一家在深交所上市的本土民营企业，其生产的罩极电机和贯流风机产销量稳居全国第一；

湖南新金浩茶油股份有限公司主营油茶籽、菜籽系列高档食用植物油及中高端食用调和油产品，其中茶油产销量稳居全国第一；

祁阳东骏纺织有限公司年产值在32亿元左右，其生产的涤纶布供应量居全国首位，占市场供应量的50%；

……

为培育经济增长极，祁阳深入推进产

业发展“百十亿”企业梯次培育工程，一大批高新企业、科创企业抢占市场新赛道，成为全市发展新动能。全市规模以上工业企业达185家，年产值过亿元企业103家、过10亿的企业3家、过30亿的企业2家，比2020年底分别增加20家、7家、2家。

从单一布局到综合赋能，园区平台支撑效能全面增强——

目前，祁阳高新区已初步形成“一区三园”发展格局。近五年，完成基础设施投入35亿元。建成标准厂房近100万平方米；建成污水处理厂3座，日处理污水能力8万吨；建成自来水厂1座，日供水能力8万吨（总设计16万吨）；建成42公里“六纵五横”路网；电力、燃气、职业中专、中小学校、智慧餐厅、物流园、公租房、市场等综合配套体系逐渐完善，承载能力明显增强，成功获评国家级绿色园区。

## 创新破壁 激活转型升级新引擎

创新是引领发展的第一动力。

近年来，祁阳市委、市政府大力实施创新驱动发展战略，实施创新型引领、高新技术企业倍增、科技型中小企业成长工程，2021年以来，祁阳全市研发投入强度从“十三五”末的1.46%提升至1.9%，新入库科技型中小企业170余家，累计引育高新技术企业65家，在规模工业企业占比达35.13%。

在祁阳，创新之火，正逐步成为燎原之势。

——做强主体，抢占技术制高点。

走进湖南金箭新材料有限公司的智能生产车间，全自动化生产线正高效运转。这里诞生的纳米碳酸钙，粒径仅相当

于头发丝的三千分之一，却能显著提升橡胶、塑料、涂料等材料的强度、韧性和耐候性。

作为湖南省唯一专注纳米碳酸钙研发与生产的高新技术企业，金箭新材料凭借自主研发的“常温法高性能纳米碳酸钙”技术，一举打破国外技术垄断，全面攻克了纳米材料分散性、稳定性等世界性难题，成为永州市首家国家级制造业单项冠军企业。

祁阳聚焦关键材料、核心技术领域，持续推动规上企业加大研发投入、突破“卡脖子”瓶颈，形成“单点突破、群体跟进”的技术创新格局。

——做大平台，构筑创新策源地。

“十四五”期间，祁阳积极导入创投风投、银行金融、科技孵化、知识产权、商会会等平台资源，引进第三方服务机构、服务平台，推进科技创新平台建设。

到2024年底，祁阳沿科技企业孵化器成功创建为国家级科技企业孵化器，拥有新增省级众创空间1个、省级以上创新平台12个、市级创新平台14个，新增国家级专精特新“小巨人”企业1家、省级“专精特新”中小企业11家。认定高新技术企业65家，成功申请专利468件，技术合同成交额达45.12亿元，万人发明专利1.71件/万人，高质量承办湖南省科技成果转化现场会。

——做优生态，激活创新新动能。

近年来，祁阳加快数字化、绿色化、智能化应用体系建设，推动绿色、创新、协同同频共振、齐头并进。

全面做好存量企业智能化数字化改造，扎实推进“智赋万企”行动，2024年，新认定智能制造企业20家、智能制造车间



高新区标准厂房。



东骏纺织生产车间。



三家田园综合体。（本文照片均由祁阳市委办公室提供）