

高质量发展带来高品质生活

——益阳市书写新时代“山乡巨变”

湖南日报全媒体记者 杨军 张佳伟

非凡“十四五”

“推门见绿，益阳城市环境越来越好。小孩子家门口上学，对外来人员非常友好……”这是新“益阳人”杨且方对益阳市的评价。

2021年，老家在江西省赣州市的杨且方大学毕业后到益阳，5年间立业、成家、育儿，也见证了益阳5年来的变化。

“十四五”期间，聚焦高质量发展，银城益阳变得更有实力，古城益阳变得更具活力，山水益阳变得更加美丽，幸福益阳变得更为可感。

壮大产业——
高端电子元器件产业领跑全省

今年9月，省政府办公厅出台《支持益阳高端电子元器件高质量发展的若干举措》，推动益阳打造高端电子元器件产业链集聚区。

“十四五”期间，益阳大力发展先进制造业尤其是高端电子元器件产业。铝电解电容器产业占全国市场份额的30%，电子电路板产业占全省产值份额的80%，益阳市资阳区在全国十大新型PCB产业基地中排名第七位。

益阳市真金白银送政策，出台“推进先进制造业高质量发展若干政策”“产业人才20条”“推动电容器、电子电路板产业发展三年行动方案”等，不断为企业降本增效，三年累计兑现奖补2.27亿元。

益阳市真抓实干强主体，在壮大电子元器件链主企业湖南艾华集团股份有限公司、奥士康科技股份有限公司等的

同时，引进培育信维电子科技产业园等项目。“十四五”期间，益阳市培育1家国家级单项冠军企业、7家国家级专精特新“小巨人”企业、6家国家级绿色工厂以及一大批省级单项冠军和专精特新中小企业。

益阳市打造创新平台，建强校企合作纽带，为企业研发创新打下基础。艾华集团突破高比容电子铝箔、薄膜电容等方面核心技术；奥士康网格屏蔽结构的阻抗计算方法填补国内理论空白；信维电子打破国外对高端MLCC技术的垄断。

“十四五”期间，益阳市铝电解电容器获评国家级中小企业特色产业集群，电子电路板被认定为省级产业集群。制造业占GDP比重由2020年的31.5%提升至2024年的33.3%，位居全省第三。

以“文”兴城——
获评“全国文明城市”“文学之乡”

“十四五”期间，在中国作协和省委宣传部的支持下，益阳市连续举办“作家活动周”暨中国作家“益阳文学周”、全省乡村文化旅游节等活动；“新时代山乡巨变创作计划”和“新时代文学攀登计划”在益阳启动；王蒙、梁晓声等一批知名作家到益阳采风创作、开办讲座等。

这几年，益阳市以“文”为主线，通过以文兴城、以文兴业、以文引流，实现高质量发展，获评“全国文明城市”“文学之乡”。

益阳市以创建“全国文明城市”为契机，开展城市更新和治理。建成3座垃圾焚烧发电厂，成为全国率先实现垃圾焚烧发电资源化利用全覆盖的地级市之

一。投入49亿元，对城市污水管网实施改造提质，生活污水收集率提升至80%。实施426个“三微”改造项目，18.6万名居民生活环境优化。益阳市以“绣花功夫”做好城市管理，创新设立32座城管社区工作室，将服务窗口延伸至居民家门口，规范设置75处夜市疏导点，既维护市容市貌，又保留城市“烟火气”。公共区域保洁全覆盖，机械化清扫率提升至92.5%。

清溪村，是作家周立波的故乡，也是他的长篇小说《山乡巨变》创作原型地。2022年起，清溪村盘活农房，建设运营22家以周立波、王蒙等国内知名作家或出版社命名的书屋，取得文化赋能乡村振兴新成效。“文学+文旅”模式获评文旅部文化和旅游领域改革创新二十佳案例。

今年前三季度，清溪村接待游客142.46万人次，同比增长40.3%。旅游总收入达1431.63万元，同比增长12.28%。

益阳市深挖“文、体、茶、竹、湖”特色文化资源，擦亮“山乡巨变第一村、古城神韵、古道茶乡、桃花江竹海、洞庭印象”五张特色名片。“十四五”期间，益阳市创评茶乡花海、桃花江竹海等国家4A级景区9家，总数达到12家。明清古巷强势“出圈”，成为文旅打卡新地标，今年国庆中秋假期累计接待游客超50万人次。

2024年，益阳市接待国内游客、来益游客总花费，较2021年分别增长57%、63%。

改善民生——
民生支出占一般公共预算总支出八成

每到中午时分，益阳市赫山区会龙山街道会龙山社区的“益老食堂”便热

闹起来，老人们围坐在一起，吃着可口的饭菜。

“十四五”期间，益阳市建起86家“益老食堂”，为60岁以上老年人提供助餐服务。正价12元一餐，老年人根据实际情况享受2至10元助餐补贴和2元配送补贴。

2021年至2025年9月，益阳市民生支出累计达1583.06亿元，占一般公共预算总支出的81.36%。这笔“真金白银”主要用在“一老一小”、就业、教育、卫生健康、社会保障等民生领域。

益阳市在乡镇街道建设具备全托、日间照料功能的综合养老服务机构，在社区推广居家适老化改造等项目。老年人在家门口就能得到专业的照护服务，一日三餐有保障。益阳市发展婴幼儿照护服务，在全省率先建成市级托育综合服务中心，通过个税减免、多孩家庭购房奖励等政策，减轻年轻家庭负担。

通过实施职业技能提升行动、创业担保贷款贴息、公益性岗位开发等系列举措，益阳市为劳动者提供多元化的就业选择。“十四五”期间，城镇新增就业超15万人。

为让每个孩子在家门口享受到优质教育资源，益阳市新建、改扩建近500所幼儿园和中小学校，新增7万个优质学位。

“十四五”期间，益阳市创建6个国家级、72个省级医学重点专科，基本形成“城市15分钟、农村30分钟”就医圈。

益阳市连年提高失业保险、城乡低保、特困人员供养、残疾人“两项补贴”、孤儿和困境儿童补助标准，建立因病致贫风险防范机制。

全面从严治党在路上

9月下旬，在常德市委党校开展的“清廉小剧场”里，一场名为《特别礼物》的演出让在座的年轻干部屏息凝神。剧中人在人情与原则间的艰难抉择，仿佛一次对初心与未来的深刻拷问，让台下的观众陷入沉思。

“剧情让人仿佛看到未来的自己。它提醒我们自省：若身处其境，当如何抉择？而最终的答案，就是系于心中那根须臾不可松懈的纪律之弦。”2025届省委组织部选调生、石门县南北镇政府干部杨京翰如是说。

如何让年轻干部扣好廉洁从政“第一粒扣子”，不断增强其拒腐防变免疫力，成为常德市纪委监委和市委组织部持续探索的共同课题。近年来，当地通过采取廉洁文化教育、纪法培训、廉政谈话、建立廉政档案等一套“组合拳”，系统性构建“治未病”的防护体系，取得明显效果。

为增强纪律教育的针对性和实效性，常德市将党纪法规和作风建设纳入年轻干部培训必修课程。今年3月，在市委党校中青年干部培训班上，市纪委监委负责人以中央八项规定精神和新修订的《中国共产党纪律处分条例》为核心，结合近年来发生的年轻干部违纪违法典型案例，为学员们上了一堂生动的纪法课。“这些发生在身边的真实案例，让人深受警醒。”一位学员在课后坦言，“作为年轻干部，必须时刻保持清醒头脑，守住纪律底线。”

除了课堂教学，常德市纪委监委

委派驻市委组织部纪检监察组还发挥“派”的权威和“驻”的优势，会同市委组织部、市委老干部局、市委党校等联系单位，整合资源创新开展“清廉小剧场”等文化活动，通过沉浸式体验增强教育效果。

“希望大家在新起点上以更高标准要求自己，做到廉洁从政、勤勉履职。”近日，常德市纪委监委和市委组织部对全市新任职的年轻干部开展集体廉政谈话。在常德，“逢进必谈”“逢提必谈”已成常态。

常德市纪委监委还聚焦关键领域、重点岗位的年轻干部，建立健全廉政档案制度。档案详细记录干部基本信息、个人重大事项报告情况、家属经商办企业状况等内容，成为年轻干部廉洁从政的“全程记录仪”。“通过动态更新廉政档案，我们能够及时精准‘画像’，全方位、多角度呈现干部德能勤绩状况。”该市纪委监委相关负责人介绍。

与此同时，监督的视野也从“工作圈”审慎延伸至“生活圈”。通过印发《关于领导干部报告个人重要事项的通知》，常德推动各级党组织关注年轻干部“八小时之外”的社交圈、生活圈，及时甄别化解潜在风险。

“这项工程关乎未来，必须多措并举，久久为功。”常德市纪委监委相关负责人表示，将继续夯实各单位主体责任，强化监督网络，引导年轻干部正确对待权力、事业和人生，严防“起步就摔倒”的情况发生。

通讯员 胡敏 万传文 湖南日报全媒体记者 杨佳俊

常德·护航年轻干部迈好廉洁从政第一步



飞山秋色引客来

10月29日，
靖州飞山景区迎
来秋游热潮，众
多游客登临金顶
观景揽胜。

刘杰华 摄

(湖南图片库)

H 优化营商环境“十佳”案例

唤醒“沉睡”土地，破解用地难题

——浏阳市深化集体建设用地入市改革

湖南日报全媒体记者 王亮

针对中小微企业用地难题，近年来，浏阳市以推进农村集体经营性建设用地入市改革为抓手，通过精准供地、高效审批等措施，破解集体土地“不能用”“用不好”难题，为浏阳经济发展和重点项目落地提供了坚实支撑，助力营造一流营商环境。

目前，浏阳市农村集体经营性建设用地入市已在全市常态化运作。截至2025年1月底，累计完成入市成交541宗、面积11304.98亩、成交价款19.5403亿元，惠及经营主体200多家。

优化供给 分类入市

地其实一直在那里，关键是怎么用起来。

根据改革试点要求，浏阳市在坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的前提下，探索“同权同价、流转顺畅、收益共享”的农村集体经营性建设用地入市路径。

作为试点城市，没有可借鉴的先例，必须主动破局。浏阳创新实施“市镇同步、镇村一体”规划编制模式，同步开展全市国土空间总体规划、31个涉农乡镇（街道）国土空间规划和294个“多规合

一”实用性村庄规划编制，实现农村集体经营性建设用地用地化零为整、化闲置为可用、带规划入市。有了规划依据，一块块“沉睡”的集体土地得以和国有土地一样顺利交易。

浏阳市自然资源局相关负责人表示：“以前的规划是一级一级地推进，现在是市、镇、村三级同步启动、实施，上下传导、高效衔接，将相关产业用地直接落实到了具体地块，更加实用、好用。”

地能入市了，交易也有章法。浏阳进一步打造“分类入市”机制，同一个地块必须聚焦一个产业，打造特色产业集群。

在产业基础好的乡镇，入市土地主要用于打造工业聚集区。比如，在普迹镇建成以建筑材料、家具、医疗用品为主的产业聚集区，迅速吸引42家企业入驻，提供就业岗位2200多个，年产值达10亿元。

在宜居宜游的乡镇，入市土地主要用于民宿和旅游配套设施建设。集中供地以来，吸引了更多高端民宿，浏阳民宿规模和数量与2019年底相比均实现成倍

增长，营业收入年增长50%以上。

对于花炮产业链较完备的乡镇，探索花炮企业“定量不定点”用地规划管控模式，有效满足了花炮企业线性用地及安全整扩改用地位需求，有力推动了浏阳花炮产业高质量发展。

联动服务 高效审批

“安排专人跟进指导，全程提供‘帮代办’服务，用地手续办理顺畅高效。”贝贝医疗总经理袁格兰告诉记者，项目落地浏阳以来，很快就拿到不动产权证，心里更踏实。

近几年，浏阳制定产业准入和生态环境保护准入要求，对拟入市产业项目进行联合会商把关，与自然资源、花炮、应急、文旅等部门协同，为项目定制个性化、全流程的审批服务清单，全力服务投资项目快落地、快建设、快竣工、快达产。

浏阳市自然资源局主动了解企业需求，创新推出“按栋分割登记”模式，在确保每栋厂房可独立使用且配套完整的前提下，支持分栋办理登记，不仅帮助企业盘活资产，还助力企业每月节约利息10多万元，大大缓解了资金压力。

服务，为浏阳佳海产业园等17个重点拟入市项目开通“绿色通道”，确保所有项目地块在试点结束前完成网上挂牌。

浏阳明确依法入市的农村集体经营性建设用地使用权与同等类型的国有建设用地使用权享有同等权利与责任，创新实践农村集体经营性建设用地抵押权实现形式。截至目前，已办理集体经营性建设用地使用权抵押登记156宗、抵押金额约85.5亿元，有效激活农村土地资源价值，为中小微企业发展注入金融活水。

“不动产权证可以用于抵押和转让，为企业扩产提供资金保障。”湖南鑫鸿晖环保材料有限公司负责人表示。由于部分厂房闲置，该公司计划转让以回笼资金，却受制于“整宗转让”规定，无法实施。

浏阳市自然资源局主动了解企业需求，创新推出“按栋分割登记”模式，在确保每栋厂房可独立使用且配套完整的前提下，支持分栋办理登记，不仅帮助企业盘活资产，还助力企业每月节约利息10多万元，大大缓解了资金压力。

湘西州“综合查一次”改革释放惠企红利

今年来入企检查次数同比减少31%

湖南日报 10月29日讯（全媒体记者

记者 彭雅惠 童迪）今天，2025·中国西藏发展论坛在西藏林芝开幕。来自40多个国家和地区的400多名中外嘉宾共聚林芝，探讨在经贸、文化、旅游、农业、生态等领域加强交流、深化合作，共同助力社会主义现代化新西藏建设。

新蓝图。

论坛指出，西藏已步入发展最好、变化最大、群众得实惠最多的历史时期，呈现出一派欣欣向荣、生机勃勃的景象。建设社会主义现代化新西藏，离不开各界人士的关心支持。湖南从1995年开启对西藏支援工作。截至目前，已累计选派10批629名援藏干部人才和565名医生、教师等短期援藏专业技术人才到西藏山南工作，累计投入资金27.01亿元实施536个项目，在教育、医疗、产业等方面大力推动西藏高质量发展。

全力帮扶西藏特色产品走下高原，湖南援藏工作队招商引资3000万元建成湘藏经贸中心，深度挖掘市场潜能，年销售西藏产品超4000万元，藏香猪、牦牛肉等特色产品通过“藏品入湘”走进湖南千家万户，改变了雪域高原的经济面貌，更在藏区群众心中架起团结进步桥梁。

以前是多个部门分散检查，现在整合为“一次检查、全面体检”的联合执法模式。”湘西州司法局行政执法协调监督科负责人向俊杰介绍，该州今年全面推行“综合查一次”改革，市场监管、住建等重点领域行政检查数量同比分别下降48.2%和46.06%，全州各行政执法部门累计开展入企检查5376次，同比减少31%。

向俊杰介绍，检查次数减少，还得益于该州今年3月开始实施的“年度检查计划+动态报备”机制。州县各执法部门在制定年度检查计划时，严格遵照“日常检查一般不超过两次”等规定，同时，司法行政等部门全盘统筹，对县市、州直部门检查计划进行全盘考虑、不重复。同时，通过“扫码入企”等信息化手段，实现执法全过程留痕、可追溯。

该州还推行“721”工作法，即70%问题用服务解决、20%用管理规范、10%用执法兜底。州本级26家执法单位公布366项首违不罚、轻微免罚”事项清单，累计办理免罚轻罚案件3500余件，为企业减负1752万余元。通过建立企业帮扶机制，组织33家律师事务所结对服务104家企业，通过“企业诉求直通车”等平台及时回应企业关切。

为构建全方位、立体化执法监督体系，该州司法行政等部门与纪委监委建立线索移送、信息共享机制，联合州人大监委开展案卷评查与执法评议，将规范涉企执法纳入州委巡察重点。通过案卷评查，该州发现并督促整改问题352个，各部门自查问题240个。