

湖南省非税收收入管理条例

（2004年5月31日湖南省第十届人民代表大会常务委员会第九次会议通过 2025年9月26日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议修订）

第一章 总则

第一条 为了规范非税收收入征收、管理和支出，保护缴纳义务人的合法权益，健全公共财政职能，提高财政收入质量，保障和促进经济社会发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省非税收收入的设立、征收、资金管理、票据管理以及监督检查等活动，适用本条例。

第三条 本条例所称非税收收入，是指除税收、社会保险费、债务收入以外，由国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体以及其他组织依托国家权力、政府信誉、国有资源（资产）所有者权益等获取的各项收入。具体包括：

- （一）行政事业性收费收入；
- （二）政府性基金收入；
- （三）罚没收入；
- （四）国有资源（资产）有偿使用收入；
- （五）国有资本收益；
- （六）彩票公益金收入；
- （七）以政府名义接受的捐赠收入；
- （八）政府收入的利息收入；
- （九）其他非税收收入。

第四条 非税收收入是财政收入的重要组成部分，纳入政府预算管理，实行国库集中收付制度。

非税收收入管理应当遵循依法、公开、高效、便民原则。

第五条 县级以上人民政府应当加强对非税收收入管理工作的领导和部门分工协作，协调解决非税收收入管理中的重大问题，推进非税收收入管理信息化建设，建立健全部门信息共享机制，提高非税收收入管理效率。

第六条 县级以上人民政府财政部门负责本行政区域的非税收收入管理工作，按照管理权限审批设立非税收收入项目，制定非税收收入管理制度和政策，编制非税收收入年度预算，组织非税收收入收支、开展绩效评价和监督管理等工作。

非税收收入项目业务主管部门应当履行非税收收入征收业务指导、监督管理等职责，及时、全面、完整地，向财政等有关部门推送和共享费源信息。

第二章 设立和征收

第七条 非税收收入项目应当依法设立或者调整，并听取有关部门、单位和社会公众的意见和建议。

任何部门和单位不得违法违规设立非税收收入项目或者设定非税收收入的征收对象、范围、标准和期限；不得下达非税收收入任务指标，不得虚增非税收收入。

取消、停征、缓征、减征或者免征非税收收入，以及调整非税收收入的征收对象、范围、标准和期限，应当按照规定的管理权限予以批准，不得越权批准。

第八条 行政事业性收费应当按照国家和省有关规定设立和征收。

政府性基金收入应当按照法律、行政法规的规定征收。

罚没收入应当按照法律、法规和规章的规定收缴。

国有资源有偿使用收入应当按照国务院和省人民政府及其财政部门的规定设立和征收。

国有资产有偿使用收入、国有资本收益由拥有国有资产（资本）产权的人民政府及其财政部门按照国有资产（资本）收益管理规定收缴。

彩票公益金收入、以政府名义接受的捐赠收入、政府收入的利息收入和其他非税收收入应当按照国家和省有关规定收缴。

第九条 县级以上人民政府财政部门应当向社会公布本行政区域执行的非税收收入项目目录，并定期更新。目录应当载明项目名称、项目设立的依据、批准文号、执收单位、征收对象等事项。

第十条 罚没收入管理坚持罚款决定与罚款收缴相分离，罚没收入与经费保障相分离原则。

罚没财物管理遵循执法与保管、处置相分离原则，实行集中统一管理。处置罚没财物应当坚持公开、公平、公正，依法分类、定期处置，实现处置效益最大化。罚没财物处置收入及其孳息应当全额缴入国库。

禁止以罚增收、以罚代管、逐利罚款，不得将对执法机关的考核考评与罚款数额挂钩。

第十一条 依法履行国有资源（资产）管理职能、代行国有资源（资产）管理权的单位应当按照相关规定，通过自用、共享、调剂、出租、处置等方式盘活国有资源（资产），提高使用效益。

第十二条 以政府名义接受捐赠，应当坚持自愿原则，不得强行摊派。接受捐赠的政府应当建立公示机制，定期公示捐赠收入的来源、金额、使用情况等相关信息。

第十三条 非税收收入由法律、法规、规章、国务院和省人民政府及其财政部门规定的单位（以下简称执收单位）具体负责征收。没有规定执收单位的非税收收入项目，由县级以上人民政府财政部门负责征收。

执收单位可以根据法律、法规、规章、国务院和省人民政府及其财政部门的规定委托征收。委托执收单位应当将委托征收协议报同级财政部门备案。受委托单位在受托范围内征收非税收收入，不得转委托。

禁止委托中介机构、社会组织和个人征收非税收收入。

第十四条 执收单位应当履行下列职责：

（一）向社会公布由本执收单位负责征收的非税收收入项目及其依据、对象、范围、标准、期限、方式等；

（二）编报非税收收入年度预算；

（三）按照规定的非税收收入项目、征收范围和征收标准等向缴纳义务人及时足额征收，对欠缴、少缴的非税收收入依法实施催缴，不得违规多征、提前征收或者擅自缓征、减征、免征；

（四）及时足额上缴非税收收入；

（五）受理非税收收入退付业务；

（六）记录、汇总、核对外缴非税收收入征缴情况，并报送同级人民政府财政部门；

（七）建立健全内部控制制度，加强对非税收收入征收工作的监督管理；

（八）执行非税收收入管理的其他有关规定。

税务部门作为执收单位的，应当履行前款第二项规定以外的职责。

有关部门、单位和个人应当配合执收单位依法征收非税收收入。

第十五条 划转税务部门征收的非税收收入项目，税务部门应当按照国家和省关于非税收收入项目征管理职责划转要求以及国库集中收缴制度负责征收，并及时将非税收收入征缴情况推送项目业务主管部门。

划转税务部门征收的非税收收入项目，项目业务主管部门应当会同财政部门编报非税收收入年度预算，配合税务部门做好账务核算、收入退付等相关工作，及时、全面、完整、准确地向税务部门推送费源信息；费源信息变更时，应当重新推送。

财政、税务、非税收收入项目业务主管部门应当加强沟通协作，建立健全征收管理工作机制，制定有关划转非税收收入项目征收工作规定。

第十六条 非税收收入实行执收单位开票、全额缴入国库、财政统一管理的征收管理制度。执收单位不得当场收缴现款，但法律、法规、规章另有规定的除外；当场收缴现款的，所收款项应当在规定时间内全额缴入国库。

第十七条 缴纳义务人应当按照规定的期限、金额履行非税收收入缴纳义务；确因特殊情况需要缓缴、减缴、免缴的，应当向执收单位提出书面申请，由执收单位按照有关规定报批。国家已有规定的，从其规定。

对违法违规设立非税收收入项目，扩大征收范围、提高征收标准的，缴纳义务人有权拒绝缴纳。

第十八条 县级以上人民政府有关部门应当采取措施，降低非税收收入征收成本，改进征收方式，方便缴纳义务人缴款。

第三章 资金管理

第十九条 非税收收入应当通过国库单一账户体系征收、存储、退付、清算和核算。

第二十条 执收单位应当按照法律、法规或者按照管理权限确定的收入归属和缴库要求将非税收收入及时缴入相应级次国库，不得截留、占用、挪用、坐支或者拖欠，不得开设非税收收入过渡性账户。

暂未实现非税收收入直接缴入国库的，应当通过经有权机关批准的非税收收入专户归集、记录、结算、汇划。

第二十一条 县级以上人民政府或者财政部门按照管理权限确定非税收收入分成比例，其他任何部门、单位和个人不得擅自调整分成比例。国家已确定分成比例的，按照国家规定执行。

非税收收入分成应当通过国库、非税收收入专户上解和下拨。任何部门、单位和个人不得拖延、积压、截留应当上解或者下拨的非税收收入。

第二十二条 非税收收入按照不同性质，分别纳入一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算管理。教育收费的管理按照国家有关规定执行。

县级以上人民政府应当将本级非税收收入按照收支两条线原则纳入预算统筹安排。禁止将非税收收入与支出挂钩，但法律、法规明确规定实行专款专用的除外。

第二十三条 非税收收入有下列情形之一的，应当办理退付：

- （一）因政策变化等原因需要退付；
- （二）因错缴、误收等原因需要退付；
- （三）经财政部门核准的其他退付事项。

非税收收入退付的具体管理办法由省人民政府财政部门会同有关部门制定。

第四章 票据管理

第二十四条 非税收收入票据是征收非税收收入的法定凭证和会计核算的原始凭证，是财会监督、审计监督等工作的重要依据。

非税收收入票据包括纸质和电子两种形式，二者具有同等法律效力。县级以上人民政府财政部门应当全面应用非税收收入电子票据，纸质票据作为应急补充。

第二十五条 省人民政府财政部门应当按照国家有关规定，制定非税收收入票据管理的具体办法，统一监（印）制非税收收入票据，指导下级财政部门非税收收入票据管理工作。

县级以上人民政府财政部门负责本行政区域非税收收入票据的申领、发放、核销、销毁和监督检查等工作。

执收单位应当建立健全非税收收入票据管理制度，按照规定领用、登记、使用、保管、核销非税收收入票据。非税收收入由税务部门征收的，票据管理按照国家有关规定执行。

第二十六条 执收单位征收非税收收入，应当按照规定向缴纳义务人开具非税收收入票据。

任何部门、单位和个人不得转让、出借、串用、代开非税收收入票据，不得伪造、变造、买卖、擅自销毁非税收收入票据，不得使用非税收收入票据收取非税收收入以外的其他款项。

第二十七条 县级以上人民政府财政部门应当完善非税收收入票据公共服务，开展大数据分析应用，提升非税收收入票据数字化、智能化管理服务能力。

第五章 监督检查

第二十八条 县级以上人民政府应当将非税收收入收支情况纳入年度财政预算、决算，提请本级人民代表大会或者其常务委员会审查和批准。

县级以上人民代表大会及其常务委员会依

法对本级非税收收入管理情况进行监督，本级人民政府、有关部门、单位和个人应当如实反映情况并提供必要的材料。

第二十九条 县级以上人民政府应当完善非税收收入管理的监督机制，加强对本级各部门、单位和下级人民政府执行非税收收入管理法律、法规、规章的监督。

第三十条 县级以上人民政府财政部门应当加强对非税收收入的日常监督、专项检查，及时查处非税收收入管理中的违法违规行为。

非税收收入项目业务主管部门应当加强对本部门非税收收入项目的日常监督。

第三十一条 县级以上人民政府发展和改革、市场监督管理等部门应当按照职责对违法违规设定收费项目、擅自调整收费标准等行为加强监督管理。

中国人民银行分支机构应当按照职责做好非税收收入征收业务监督管理等相关工作。

第三十二条 县级以上人民政府审计部门应当依法对非税收收入征收与支出的真实性、合法性、效益和资金管理等情况进行审计监督。

第三十三条 有关部门、单位和个人应当配合县级以上人民政府财政、审计、发展和改革、市场监督管理等部门的监督检查，如实提供有关账簿、报表等资料，如实反映非税收收入征缴情况、财务执行情况和其他相关情况。

第三十四条 任何单位和个人有权投诉、举报非税收收入管理中的违法违规行为，县级以上人民政府财政部门应当公布投诉、举报方式和途径。

县级以上人民政府财政、发展和改革、市场监督管理、审计等部门和中国人民银行分支机构应当按照各自职责，依法受理、调查、处理投诉、举报事项，将处理结果及时向投诉人、举报人反馈，并为投诉人、举报人保密。

第六章 法律责任

第三十五条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府财政部门或者有关部门责令改正，有违法资金的追缴违法资金，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员由有权机关依法给予处分：

- （一）开设非税收收入过渡性账户；
- （二）违法当场收缴现款；
- （三）拖延、积压、截留应当上解或者下拨的非税收收入。

第三十六条 缴纳义务人未按照规定的期限、金额缴纳非税收收入的，由县级以上人民政府有关部门和执收单位按照职责分工责令其补缴应当缴纳的款项，依法加处的罚款或者滞纳金并入非税收收入。

缴纳义务人采取虚构事实、隐瞒真相等手段骗取退付非税收收入的，由县级以上人民政府有关部门和执收单位按照职责分工责令其退还非税收收入款项。

第三十七条 国家工作人员在非税收收入管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第三十八条 违反本条例规定的行为，法律、法规规定了法律责任的，从其规定。

第七章 附则

第三十九条 本条例自2025年11月1日起施行。

前言

一年一度秋风劲，不似春光，胜似春光。今年，船山故里衡阳县锚定“三高四新”美好蓝图、衡阳市委“制造立市，文旅兴城”发展战略，根据“三五—”工作思路，聚焦聚力县域经济高质量发展“五大行动”，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力书写中国式现代化衡阳县篇章。

一幅团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的新蒸阳锦绣画卷已经磅礴展开。

秋色把船山故里衡阳县装点得美丽如画。

看吧，沉甸甸的稻穗压低了头，白花花の棉桃裂开了嘴，阵阵金风一夜吹黄了漫山遍野の豆荚。梨子熟了，柿子红了，野菊花喷金吐艳，辣椒挂满了屋檐……整个蒸阳城乡，到处是红彤彤、金灿灿の丰收图画，真叫人心醉啦！

湘南古邑，蒸阳星城。积五千年之厚重，人文毓秀；铺八百里之云锦，造化钟灵。

船山故里衡阳县自西汉建制古称蒸阳，是湖湘文化的重要发祥地。人杰地灵，于菊为甚。谓玉麟风骨之地，明翰丹心之源，船山思想之鸿蒙，大禹文化之圣始。

物华天宝，盛名远播。衡阳县的粮油猪九州驰名，瓷铁锅三龙劲舞。井头石材，密硬千强，声闻遐迩。界牌瓷器，晶莹剔透，光耀寰宇。甘甜醇厚，黄龙玉液香飘千里；翠袖丹唇，凌波仙子妙舞三湘。石市竹木雕刻，天工巧夺；中国梳篦龙头，精华萃聚。花鼓戏湘南蜚声，稻草龙京华饮誉。楫玉山辉，含珠川媚，物华瞻而天宝焕也。

千年文化孕育，亘古山水润泽。这一切，为衡阳县经济社会高质量发展积聚了强大正能量。

“今年，衡阳县以产业发展大跨越、项目建设大攻坚、招商引资大提质、城乡面貌大提升、营商环境大优化‘五大行动’为抓手，着力守底线、稳支撑、增动力、上台阶。”县委书记孙浩胸有成竹，话语铿锵：以实干实效加快推动县域经济高质量发展。

无边光景一时新。“今年以来，衡阳县始终聚焦高质量发展，纵深推进‘五大行动’，各项工作来势态势较好。”县

委副书记、县长杨峰动情地说，1至7月，全县地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、全体居民人均可支配收入等主要经济指标位居衡阳市第一方阵。

产业发展势头强劲。钟表、陶瓷、衣鞋、小家电四大集群巩固提升，船山时间谷获评“中国钟表产业基地”。粮食、生猪、油料、禽蛋四大产业链稳步提升，测定水分等，经过测算，示范片平均亩产达480.5公斤，超额完成优质稻高产预期待标。

金秋时节，台源镇合九村“松雅77”示范片102亩金色稻田，丰收在望。专家组随机选取3块代表性田块实割实测。通过机械收割、丈量面积，称重去杂、测定水分等，经过测算，示范片平均亩产达480.5公斤，超额完成优质稻高产预期待标。

现代农业稳产增效。去年，衡阳县恢复耕地9746亩、整改14900亩。完成粮食播种128.94万亩，总产60.38万吨。夏收油菜69.59万亩，总产菜籽8.05万吨。出栏生猪135万头，存栏生猪87万头。种植烟叶1.35万亩，收购3.04万担，洪市镇烟区成为我省烟叶高质量发展工商恳谈会现场参观点。

万亩油茶花如雪，来年油茶果满枝。该县新造油茶1.1万亩、低改3.1万亩。明升生物、东方天润油脂、永轩渣江米粉等重大农业产业项目加速推进，农业产业链综合产值突破500亿元。新增省级农业产业化龙头企业3个、规上农产品加工企业4个。新增绿色食品6个。栏灶邻香农业1万吨蛋品加工、岷山安佳农业350万羽蛋鸡、西渡万剑60万羽蛋鸭等返乡创业项目，激发了乡村振兴新动能。

“桔”尽所能，点“桔”成金。“明升环境科技投资2.2亿元，目前正在建设规模化厌氧发酵罐，秸秆将在罐中‘发酵’

稻谷飘香粮满仓，丰收景象美如画

稻谷飘香，硕果累累。9月下旬，省农学会组织湖南农业大学、中国农业科学院等单位专家，对国家水稻产业技术体系长江中游优质常规稻品种改良岗位团队与衡阳综合试验站联合实施的高档优质香稻“松雅77”现场测产验收。

金秋时节，台源镇合九村“松雅77”示范片102亩金色稻田，丰收在望。专家组随机选取3块代表性田块实割实测。通过机械收割、丈量面积，称重去杂、测定水分等，经过测算，示范片平均亩产达480.5公斤，超额完成优质稻高产预期待标。

现代农业稳产增效。去年，衡阳县恢复耕地9746亩、整改14900亩。完成粮食播种128.94万亩，总产60.38万吨。夏收油菜69.59万亩，总产菜籽8.05万吨。出栏生猪135万头，存栏生猪87万头。种植烟叶1.35万亩，收购3.04万担，洪市镇烟区成为我省烟叶高质量发展工商恳谈会现场参观点。

万亩油茶花如雪，来年油茶果满枝。该县新造油茶1.1万亩、低改3.1万亩。明升生物、东方天润油脂、永轩渣江米粉等重大农业产业项目加速推进，农业产业链综合产值突破500亿元。新增省级农业产业化龙头企业3个、规上农产品加工企业4个。新增绿色食品6个。栏灶邻香农业1万吨蛋品加工、岷山安佳农业350万羽蛋鸡、西渡万剑60万羽蛋鸭等返乡创业项目，激发了乡村振兴新动能。

“桔”尽所能，点“桔”成金。“明升环境科技投资2.2亿元，目前正在建设规模化厌氧发酵罐，秸秆将在罐中‘发酵’

出绿色能源。”湖南明升环境科技有限公司负责人介绍。项目建成达产后，每年处理秸秆约5万吨，协同处理粪污约13万吨，年产沼气逾1460万立方米。

据了解，这些沼气经过提纯净化，将提供高品质的生物天然气，作为优质的绿色燃料替代煤炭、天然气等化石能源。沼气直接用于发电、供热或直供项目周边工业园区内高用能企业。项目负责人说，“清洁能源将为周边区域提供低碳动力，大大降低碳排放。”

衡阳县是一个典型的农业大县，农作物秸秆资源丰富。以水稻、油菜、玉米、棉花、豆类及薯类秸秆为主。今年，该县农作物播种面积204.15万亩，各种农作物秸秆产生量77.57万吨，秸秆资源可收集量56.53万吨。

近年来，衡阳县高度重视农作物秸秆禁烧和综合利用，从政策引导、技术推广、宣传教育等方面采取一系列措施，去年，县生态环境局在樟木乡、集集镇开展水稻低茬收割示范，降低了秸秆焚烧隐患，减少大气污染和火灾隐患。”衡阳县政府负责人告诉笔者，县里还引进湖南明升环境科技日产4万方生物天然气项目，预计今年10月投产。目前，衡阳县正在申报中央财政支持农作物秸秆综合利用重点县项目，规划建设安合农业、稻香农业、沛科农业三家超万吨级秸秆收储中心。以稻香农业为主、安合农业和沛科农业为辅，为明升公司提供年均6万吨秸秆生产原料。

“今年，衡阳县将持续发展壮大粮食、生猪、油料、禽蛋四条百亿级产业链。永轩农产品产业园、东方天润油脂精深加工、集集镇存栏60万羽蛋鸭养殖场、旺宏年出栏10万头生猪养殖场等项目在年内竣工投产。”县委主要负责

责人介绍，该县以创响“衡农蒸选”为抓手，重点突出菜油、渣江米粉、井头薯粉三大区域公用品牌，打造一批立得住、叫得响、卖得好的农产品品牌；扎实做好秋冬农业生产，全力打好来年农业生产第一仗。

聆听中国钟表嘀嗒声，工业经济春暖花开

“‘南岳牌八方来财’手表，上档次，很漂亮。”日前，2025香港旅游列首发团抵达衡阳县，400多名香港游客“打卡”船山时间谷钟表产业园，这里生产的各式手表受到游客青睐。

目前，珠三角衡阳县籍钟表企业老板近400名，从事钟表行业的产业工人约3万人。乘着湘商回归、校友回归的东风，企业家们纷纷回乡投资发展。2014年6月，唐灵军回家乡创立湖南盛世威得科技有限公司，牵头打造衡阳船山时间谷钟表产业园。目前，已吸引深圳艾尔时、广州诺时、东莞锦和等142家钟表企业签约。投产110家，日均生产成表30万只，年产值54.3亿元，带动就业1万余人。4月下旬，中国钟表协会授予衡阳县“中国钟表产业基地”称号。

工业经济重焕生机。去年，衡阳县完成工业固定资产投资7.98亿元。新增规上工业企业17家，排名全市第一。景辉新型环保建材、坚利美金刚石、鼎源汽配等24个项目建成投产，三安矿业、尚卿矿业等企业实现原地倍增。800千伏宁电入湘特高压输电线路工程衡阳县段全面竣工。

创新驱动不断强化。衡阳县全社会研究与试验发展经费支出13.86亿元，技术合同认定登记额累计完成42.6亿元。新增高新技术企业42家、科技型中小企

业166家。新增省级企业技术中心1个、省级企业工业设计中心2个、省级绿色工厂企业3个。扎实推进“智赋万企”行动，新增智能制造企业19家、智能制造车间17个、智能工厂116个。

发展动能愈显强劲，园区建设加速推进。衡阳县充分发挥园区经济建设主战场作用，技工贸总收入增长9%，规模以上工业增加值增长15.3%，固定资产投资增长38.85%。

园区围绕主导产业链群，精准发力、靶向招商，引进了站瑞新材料、海德电机、尚火山智能手表等一批关联度高、带动性强的优质企业落地。金耕食品、双雁智能制造等项目建设加速推进。全年累计签约引进项目45个，合同引资额218.6亿元。其中，1亿元以上项目15个，“三类50强”项目2个。新增湘商回归企业19家，实际到位资金48.24亿元，全市排名第一。湘商回归典型经验获得国务院督查组高度肯定。

营商环境不断优化。衡阳县大力推行“1330”工作机制，“你好，蒸阳营商”品牌持续升级。深入开展“两重”“两新”送解忧专项行动，推行园区服务企业“110”制度，实现企业诉求快处快办。兑现产业扶持奖补资金2100余万元。设立1亿元中小微企业风险补偿基金，为企业对接融资1870万元。

好一派浓郁的秋色！秋在枝头，果实累累；秋在人们欣慰的笑容里，欢欣鼓舞。

“今年，衡阳县将持续巩固提升钟表、陶瓷、鞋服、小家电四大产业集群。”衡阳县政府主要负责人表示，力争船山时间谷厂房租售率逾80%，小家电产业园厂房租售率达90%以上，界牌陶瓷产业园入园企业5家以上。