

# 聚焦企业需求 营造一流环境

——《湖南省推动营商环境优化提升若干举措》解读

湖南日报全媒体记者 郑旋 通讯员 吴思婷

在现代经济活动中，营商环境就像阳光、空气、水和土壤，是经营主体生根发芽、茁壮成长不可或缺的要素。

日前，《湖南省推动营商环境优化提升若干举措》(以下简称《若干举措》)印发，我省以29条硬举措，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

《若干举措》力度如何？是否回应经营主体关心关切？7月22日，省发改委、省司法厅有关负责人进行重点解读。

## 全面推广“机器管招投标” 营造公平公正的市场环境

公平、稳定、透明、可预期的营商环境，是各类经营主体投资兴业所盼。

过去，在公共资源交易领域，“围标串标”“违规操盘”“领导打招呼”等乱象屡禁不止，破坏了市场的公平公正。

今年1月，“机器管招投标”交易系统上线。这是我省为营造更加阳光透明的招投标环境，作出的一项重要改革。

“机器管招投标”，就是以公事公办的电脑替代懂人情世故的人脑，推动公共资源交易从“人工治理”向“数智规则”转型，让招投标“打不了招呼、打了招呼也没用”。

上线试运行半年多，“机器管招投标”已覆盖全省各级住建、交通、水利、工业、农业、环保、自然资源等7大行业和6

个大项目类别。截至7月16日，全省已有887个“机器管招投标”项目发布招标公告，其中536个项目完成开评标。

“从已完成项目情况来看，各类企业拥有了公平竞争的机会。”省发改委法规处有关负责人说，特别是民营企业中标率达88.25%，民营企业参与市场竞争的机会明显提升。

《若干举措》明确，今年，我省将全面推进“机器管招投标”，推行机器管范本、管招标、管评标、管监管组织的“四管”模式；建立招标投标信用评价指标体系，对失信招标投标主体进行联合惩戒。

## 精准聚焦企业需求 降低企业综合运营成本

近年来，我省高度重视营商环境建设，将优化营商环境连续纳入“三大支撑八项重点”“发展六仗”“八大行动”“七大攻坚”等全省重点工作，制定落实《湖南省人民政府关于持续打造“三化”一流营商环境的实施意见》，出台实施《湖南省优化营商环境条例》。

今年，按照“七大攻坚”之环境优化提升攻坚要求，我省集中力量推动重点领域改革和突出问题整治，致力破除一批营商环境痛点、难点、堵点问题。

物流、用能、融资等方面成本，是影响企业利润的关键因素。去年11月，我

省印发《湖南省有效降低全社会物流成本七大行动方案》，大力实施产业融合创新、多式联运畅通、国际通道拓展等7大行动。

“各项行动迅速部署推进，物流成本明显降低。”省发改委外资和经贸处负责人介绍，今年上半年，全省社会物流总费用与GDP比率降至13.8%，首次低于14.0%，较2020年下降0.9个百分点，并持续低于全国平均水平。

为切实降低企业综合运营成本，《若干举措》围绕推动社会物流和资源要素降本增效，提出完善高速公路按车型、时段、路段、距离等实施差异化收费机制，完善工商业分时电价政策等实招硬招。

“8月1日起，分时电价政策将正式执行。”省发改委价调处负责人表示，为方便企业安排低价时段连续生产，将低谷平段时间连续设定为16个小时，据初步测算可以减少工商业用电支出8亿元。

## 设立企业“宁静日” 营商环境诉求确保办理

企业满意度、获得感，是衡量一个地方营商环境的重要标尺。

“现在做生意、搞经营，可以节省很多时间。”谈及营商环境，位于永州经开区冷水滩片区的金顺智能彩印包装有限

公司副总经理何冬梅深有感触。

今年2月以来，我省全面推行“扫码入企”制度，做到“码”上登记、“码”上执法、“码”上监督与投诉，实现涉企检查“阳光运行、无事不扰”。

目前，各级行政检查主体已“扫码入企”开展行政检查6.5万余次，全省“扫码入企”行政检查系统已与省无扰督查系统对接，初步实现了“联码督查”。

为了让企业经营更安心无忧，《若干举措》明确规定“企业宁静日”，行政执法机关非因特殊紧急事项，不得进入企业实施各类行政执法活动。

“设立‘宁静日’的核心是‘无事不扰’，避免‘多头多层重复检查’，让企业更加专注于经营。同时也给执法部门‘拉上一根弦’，促使其规范行政权力、提升监管效率。”省司法厅有关负责人解释。

在生产经营过程中，企业需要什么，有哪些实际困难问题，在湖南都能找到反映渠道。目前，我省已开通建设“湖南营商网”“湖南营商码”、12345热线及省民营企业发展服务中心等，全面收集营商环境诉求。

根据已出台的《湖南省营商环境诉求办理实施办法(试行)》，“我们拓宽反映渠道，明确受理范围，规范办理流程，确保企业的营商环境诉求得到有效办理，切实维护经营主体合法权益。”省发改委优化处有关负责人说。

## 三湘时评

### 让租房生活更美好

湖南日报全媒体评论员 欧阳金雨

租房子，对现代人来说，是越来越稀松平常的事了。人们初到一座城市工作、实习，往往需要租个房子落脚。如今，租房生活也逐渐被年轻人接受，甚至成为一种新的生活态度和方式。于是，租客们对租赁房的要求更加多样了：希望房子更好、服务更好，住得更舒心，同时也会追求同一屋檐下良好的社交圈子。

此外，《条例》明确规定设立“转租资金监管账户”制度，将有效保护承租人预付款安全，也为金融机构介入租赁市场提供了信任基础和监管接口。《条例》还提及“出租人和承租人应当使用实名签订住房租赁合同”，同时“应当核验住房租赁信息发布的真实身份信息”，此举有助于强化平台型企业信息发布合规、真实，解决市场长期存在的“虚假房源”“租约不清”等信息不对称问题，降低租客维权门槛。

网友们常说，“房子是租来的，但生活是自己的”。《条例》亮点多多，既有利于遏制市场乱象，也有助于推动行业健康发展。当租客与业主都能获得愉悦的承租、出租体验，当越来越多的人能从租房中获得在城市扎根的尊严，租房消费才能真正实现良性循环，租房生活才能真正成为一种美好生活方式。

## 省人大常委会启动2025年“法治护企”执法检查 以“法治护企”之效 助推高质量发展之进

湖南日报7月22日讯(全媒体记者 郭震)21日，省人大常委会召开2025年“法治护企”执法检查电视电话部署会暨执法检查组第一次全体会议，部署中小企业促进“一法一办法”和先进制造业促进条例实施情况跟踪检查工作安排。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，副主任张剑飞、杨浩东、陈飞、胡旭晟、周农出席。省长曹志强代表省人民政府作表态发言。省人大常委会秘书长王晓科主持。

会议指出，本届省人大常委会履职以来，连续三年以三级联动形式组织“法治护企”行动，以各专委办协调配合、人大代表深度参与、市州全覆盖的方式开展执法检查，为推动全省

中小企业和制造业健康持续发展贡献了法治之力、彰显了人大之为。

会议强调，要坚持站位全局、深化认识，从贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神的政治高度、法治护航高质量发展的主动担当、推动法律法规全面有效实施的法定职责深刻把握职责使命，切实增强抓好执法检查的主动性、自觉性。要坚持问题导向，突出重点，深挖细查法律法规落实的堵点难点，重点检查各级政府是否尽责、政策红利是否到达、政务服务是否高效、问题整改是否到位。要坚持严密有序、务实规范，沉到一线、靶向发力、形成合力，确保执法检查不走过场、落到实处。

## 蒋涤非在韶山调研时强调 深挖红色旅游资源 推进文旅融合发展

湖南日报7月22日讯(全媒体记者 蒋睿)今天，副省长蒋涤非率队赴韶山调研高端制造业红色研学教学点、第六届省旅发大会标志性项目建设以及相关筹备工作。

三一(韶山)风电设备有限公司主要从事风机叶片与机组的研发、制造和销售，是国内最大单体叶片灯塔工厂。蒋涤非指出，要推动现代化制造场景与红色研学资源深度融合，通过引导青少年开展沉浸式体验活动，领悟科技在发展中举足轻重的地位，增强民族自信，激发爱国热情。

随后，蒋涤非来到“韶山大课堂”天鹅山综合实践基地，听取韶山市相关部门负责人关于基地规划布局、功能定

位等情况介绍。他指出，要充分发挥基地衔接韶山景区与城区的独特区位优势，着力完善道路交通、游步道等基础设施，有效串联基地各功能板块，切实提升整体集聚效应。基地建筑应体现现代简约风格设计理念，满足青少年研学实践的功能需求。

在“火车向着韶山跑”沉浸式体验基地，故居核心景区土地冲闲置资产提质改造项目、滴水洞三号楼书法诗词数字艺术馆建设运营项目调研时，蒋涤非强调，要深挖韶山红色资源，严格保护文物本体，坚持“修旧如旧”原则，确保建筑风貌色调协调统一，最大限度保留历史原貌与文化风貌。

## 第八届进博会招商路演走进湖南 150余家湘企参与洽谈

湖南日报7月22日讯(全媒体记者 彭可心)今天，第八届中国国际进口博览会(简称“进博会”)招商路演(湖南)在长沙举办。三菱电机、立邦投资、宜家投资等10余家进博会技术装备及消费品展区参展企业，与湖南雨润非产业投资、三诺生物、湖南果秀食品等150余家湖南重点采购商进行面对面洽谈。

今年进博会，湖南交易团拟在国家会展中心(上海)人文交流展示区搭建1134平方米的湖南常设馆。省商务厅副厅长邓卫平介绍，前七届进博会，湖南累计组织数千家企业、上万宗专业采购商参会，签约订单累计超30亿美元。

“期待借助湖南的开放政策和进博会平台，推动更多优质特色商品走向世界。”现场，湖南奥斯曼国际贸易有限公司董事长奥斯曼带来埃及特

色香水、莎草纸画等近40款非洲特色产品，引发参展企业关注。

第八届进博会将于11月5日至10日在上海举办，目前各项筹备工作正在稳步推进。今年展览展示再升级，企业商业展将进一步优化展区和专区设置，助力推动科技创新和产业升级融合发展；交易对接更精准，将邀请更多行业内专业采购商到会洽谈采购，持续深化多场景供需对接，放大进博会溢出效应；现场活动更丰富，将重点支持各地举办配套活动和人文交流活动，打造“进博美食荟”“进博优品荟”“进博文艺荟”等主题活动。

湖南交易团与湖南交易团的湖南高桥大市场股份有限公司、益阳长盈贸易有限公司、红星实业集团有限公司签署了重要采购商《合作备忘录》。



## 大暑农忙

7月22日，常宁市三角塘镇，农民正在起秧。大暑节气，当地农民抢抓农时，忙碌在田间地头。

郭宜庚 摄  
(湖南图片库)

## 规范细胞采集，保障数据交易安全，加强噪声污染防治

——多部法规草案将提请省十四届人大常委会第十七次会议审议

湖南日报全媒体记者 张璐

省十四届人大常委会第十七次会议将于7月28日至31日在长沙举行。7月22日，省人大常委会法工委发言人卿晓英介绍了本次会议拟审议法规情况。

### 细胞和基因产业促进条例进入三审，严禁利用细胞采集从事非法活动

本次常委会将审议《湖南省细胞和基因产业促进条例(草案·三次审议稿)》。据介绍，草案三审稿明确从事细胞和基因技术、产品的研发、生产和服务单位，应当对本单位细胞和基因技术、产品的研发、生产和服务的安全负责。明确采集通过人体自身娩出、排出、分泌的组织样本或者体液，应当符合相关法律规定，并建立全流程电子追溯系统；严禁任何单位和个人利用细胞采集从事非法活动。明确有关机构应当以通俗易懂的方式，向当事人全面、准确地告知相关事项；研究参与者退出后，研究参与者的剩余样本应当依法销毁或者去标识化处理、严禁违法向第三方提供受检者基因信息和数据、任何单位和个人不得基于基因检测结果限制或者剥夺个人合法权益。

### 多部法规草案进入二审，涉及数据安全管理、噪声污染防治、矛盾纠纷化解等

本次常委会会议将审议《湖南省数据条例(草案·二次审议稿)》《湖南省噪声污染防治若干规定(草案·二次审议稿)》《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例(草案·二次审议稿)》《湖南省无障得环境建设若干规定(草案·二次审议稿)》。

数据条例草案二审稿在数据权益保

护、公共数据共享和开放、数据交易、数据安全监管等方面作了修改和完善。明确规定按照“谁投入、谁贡献、谁受益”的原则，对数据财产性权益进行约定和分配，对数据领域中的不正当竞争和垄断行为予以规制。新增数据流通的一般性规定，明确公共数据授权运营收益的分配、管理等。

噪声污染防治若干规定草案二审稿进一步完善和加强对妇女政治权利、文化教育权益、劳动和社会保障权益、人身和人格权益、财产权益、婚姻家庭权益的保障，细化了场所经营管理者的安全保障责任，网络产品及服务提供者、网络运营者防范处置侵害妇女合法权益信息的责任，增加了对女性人才的培养、引进、评价、激励等相关内容和对女性就业岗位的规定，明确了交通干线两侧、建筑施工场地边界以及部分社会生活噪声限值。

矛盾纠纷多元预防化解条例草案二审稿进一步明确职能部门职责，并强调预防为先，强化源头预防，对第三章“矛盾纠纷预防”内容作了补充细化。对照上位法规定，对有关调解规定作了修改完善。

无障碍环境建设若干规定草案二审稿新增规定逐步推进农村无障碍设施建设改造和养老服务机构适老化建设改造，明确“摆摊设点”行为不得占用盲道等无障碍设施，鼓励支持地图导航等出行服务软件的开发者、设计者和提供者逐步完善无障碍设施的标识和无障碍出行路线导航功能。

此外，根据省人大有关专门委员会、常委会有关工作机构、省人民政府有关部门对相关法规进行常态化清理和专项清理的结果，拟打包修改《湖南省林业条例》等地方性法规，废止《湖南省技术市场条例》。

为进一步发挥国家法制统一、充分维护地方法规在经济社会发展中的重要作用，根据省委关于加强溶洞、天坑等自然遗迹保护立法的决策部署，拟对《湖南省环境保护条例》进行修改，明确各级人民政府应当加强对溶洞、天坑等自然遗迹的保护，并对相关法律责任作了指引规定。

放开型经济促进条例草案对培育主体、发展新业态新模式、加强通道建设和利用、推动招商引资便利化等内容予以规范，明确平等待遇、落实市场主体准入制度，保护投资者利益、加强要素自由流动等内容，规定建立容错机制、完善人才和财政保障、加强金融支持、强化涉外法治保障等。

民宿管理若干规定草案聚焦部门监管职责不清、民宿行业盲目无序发展等问题，以“小快灵”立法形式，界定民宿范围，加强对民宿监管的针对性。同时，从规范民宿经营管理、保障经营者和消费者的合法权益等方面作出了规定。

促进智能农机装备产业发展若干规定草案对智能农机装备的范围进行了界定，明确了政府相关部门职责，规范了产业布局和创新研发，规范了推广应用和配套保障。

传统村落保护条例草案拟主要解决保护主体和措施不明确、村落空心化以及活化利用不足、传统村落保护与村(居)民利益维护存在矛盾等问题。

### 水文条例、妇女权益保障法实施办法等修订草案进入二审

《湖南省水文条例(修订草案·二次审议稿)》《湖南省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法(修订草案·二次审议稿)》将在本次常委会会议上迎来二审。

水文条例修订草案二审稿增加了专

行了扩充；进一步规范项目的设立和收缴管理；规定全面应用非税收入电子票据、纸质票据作为补充，两者具有同等法律效力，并对票据及其数据的管理与应用提出了相应的要求。

### 四部法规草案初次审议，促进开放型经济发展，加强民宿监管，保护传统村落

本次常委会会议上，还将对《湖南省开放型经济促进条例(草案)》《湖南省民宿管理若干规定(草案)》《湖南省促进智能农机装备产业发展若干规定(草案)》《湖南省传统村落保护条例(草案)》进行初次审议。

开放型经济促进条例草案对培育主体、发展新业态新模式、加强通道建设和利用、推动招商引资便利化等内容予以规范，明确平等待遇、落实市场主体准入制度，保护投资者利益、加强要素自由流动等内容，规定建立容错机制、完善人才和财政保障、加强金融支持、强化涉外法治保障等。

民宿管理若干规定草案聚焦部门监管职责不清、民宿行业盲目无序发展等问题，以“小快灵”立法形式，界定民宿范围，加强对民宿监管的针对性。同时，从规范民宿经营管理、保障经营者和消费者的合法权益等方面作出了规定。

促进智能农机装备产业发展若干规定草案对智能农机装备的范围进行了界定，明确了政府相关部门职责，规范了产业布局和创新研发，规范了推广应用和配套保障。

传统村落保护条例草案拟主要解决保护主体和措施不明确、村落空心化以及活化利用不足、传统村落保护与村(居)民利益维护存在矛盾等问题。