

地处武陵山腹地的人口小县、生态大县，该如何转型发展？请看——

古丈县的新路径

湖南日报全媒体记者 张颐佳 杨元崇 通讯员 余飞



县域名片

古丈县位于武陵山区，境内 87.96% 为山地，孕育出红石林国家地质公园等四大核心景区。2024 年古丈农村居民收入增速 6.4%、城镇居民收入增速 4.4%，高于全省平均、全州平均及周边邻县水平。今年一季度，该县城乡居民收入分别增长 5.4%、6.7%，两项指标增速均位列湘西州第一。这个山区县，以茶叶、油茶等农特产业融合文旅产业，共筑富民之路。

担当故事

古丈很“小”，户籍人口 14.8 万人，常住人口 10.48 万人，GDP 不及 40 亿元。它长期面临一个挑战：无法与人口规模大的县域站在同一起跑线上，更难与工业基础好、区位优势强、资源条件好的县域“同台竞技”。

古丈也很“大”，1297 平方公里的县域内森林覆盖率高达八成，超全省平均 20%，是远近闻名的“生态宝库”。茶园面积 20.5 万亩，人均茶园面积位居全省第一；种植油茶 12.8 万亩，特色农业产业奏效；培育出众多网红达人，吸引数千万粉丝关注……

生态资源的价值觉醒

5 月 6 日，古丈县牛角山茶园云雾缭绕，茶农龙玲芝轻点手机查看茶园墒情、虫害预警等数据。这里每株茶树都拥有数字身份证，“过去施肥全靠经验，现在数据说了算”。

5 年前，古丈县启动绿色转型，茶产业完成从粗放经营到智慧管理的蝶变，区块链溯源技术加持下，2024 年茶产业综合产值达 26.57 亿元，七成农业人口嵌入“公司+合作社+基地+农户”产业链，户均年增收超 3 万元。

随着张吉怀高铁贯通，古丈跻身张家界—凤凰黄金旅游线，寒武纪“金钉子”地质公园、坐龙峡飞拉达攀岩等新业态吸引游客驻足。

在牛角山村 228 栋云中吊脚楼下，茶农石泽军将 20 亩茶园转型为研学基地。“采鲜叶按市价收，炒茶表演另计酬。”这种“茶园剧场”模式，让他去年增收 8 万元。该村茶旅融合收入达 3.2 亿元，其中茶染体验、苗银工坊等二次消费贡献 55%，催生 1073 个家门口就业岗位。

15 公里外的红石林景区，5D 沉浸剧场重现 5 亿年前海洋世界，星空营地、化石研学等新业态带动周边消费提升 40%。今年“五一”假期，该景区接待游客 3.75 万人次，营收 717.75 万元，较 3 年前增长 160%。“过去游客拍完照就走，现在人均停留时间超过 4 小时。”景区负责人指着实时客流大屏说。

龙鼻嘴村 72 岁的村民石清爱每月按时领取 300 元养老补助。该村推行的“九大惠民政策”涵盖养老、住房、教育等领域。民居改造每平方米补贴 600 元，大学生可获得 5000 元助学金。这些变化源自生态价值转化——2024 年全县生态产品价值实现率达 63%，较 5 年前提升 41%。

2024 年，古丈文旅综合收入突破 50.5 亿元，280 平方公里生态茶园串联起的五大旅游矩阵，使“过境游”转向“深度游”。第三产业对 GDP 的贡献率达到 68%，即县城发展成果近七成来自农业、工业以外的新业态，产业结构越



古丈县栖凤湖。

湖南日报全媒体记者 杨元崇 通讯员 张棋铭 摄影报道

来越优。

逐绿而行的共富之路

这个山区县用实践诠释了“绿水青山就是金山银山”：12.8 万亩油茶林通过衍生品开发年产值近 4 亿元；林下种植的吴茱萸使亩均收益提升 30%；锰渣资源化利用率达 92%，变身新型建材。

油茶产业变身“钱库”，“生态立县”获取经济效益。

古丈县坪坝镇曹家村村民张祥依托油茶专业合作社，运用传统压榨与现代提取工艺，油茶果加工升值，获取多重收益。茶油提纯后，衍生洗发水等产品，提升附加值。

截至去年底，古丈县抓老化油茶林低产改造，培育管护，抓油茶良种推广到农户，抓出了经济收益。一亩油茶林最高能产茶油 70 千克，收益超 7000 元，一代投入五代收获，村民可受益百年。一农户种植百亩油茶园，年收入超 50 万元。古丈现有油茶林面积 12.8 万亩，油茶专业合作社 38 家，油茶年产值近 4 亿元，相当于全县人均收入 2660 多元来自油茶产业。

生态账本在山林间持续增值。高峰镇混交林中，新栽种的紫薇、红豆杉取代了单一树种。“过去砍树卖木材，现在卖碳汇也能创收。”林场场长指着林下 110 亩吴茱萸介绍，这种中药材使亩均收益提升 30%，带动周边 217 户村民年均增收 1000 元。在红石林镇马达坪村，3 万株黄柏与油茶立体种植，土地利用率提升 40%。

过去，古丈县因盛产锰矿被称为“锰都”，每年仅电解锰产业就能为县里创造几个亿的产值。尝到“先开发，后治理污染”的痛苦和教训后，古丈县逐步告别对采矿冶炼业的路径依赖。引进新工艺新业态，打造全钒液流电池产业

链，发展成果从“实验田”转为价值链。引导企业开发新技术，变废为宝，锰渣变成新型建筑材料，全民受益。

当生态产品价值实现率提升至 63%，古丈用实践证明——绿水青山的厚度，就是共同富裕的刻度。

制度创新的深层激荡

2023 年 8 月，省委主要领导调研古丈后提出，一切从实际出发，积极探索符合人口小县实际、具有人口小县特色的城乡协调发展之路。不唯 GDP 考核，更关注县域生态保护和城乡居民收入增长。

不到一年时间，古丈县以壮士断腕的决心和勇气完成了人口小县机构改革。全县 33 个机构精简至 23 个，减少三成；产业园区编制精简近七成。该县通过优化工业园区基础设施、出台税收减免等政策，吸引电子信息、新型材料等领域企业集中入驻，新增就业岗位。

改革后的“15 分钟品质生活圈”覆盖所有行政村，城乡教育共同体使农村孩子同步享受县城优质课程，养老服务中心实现留守老人“白天入托接受照料、晚上回家享受亲情”。数据显示，全县公共服务支出稳步提高，城乡民生差距缩小 23%。

与机构改革协同推进的是古丈人才培育机制创新。以前，许多小县都面临人才引进难、留住难。现在，古丈培育“古丈主播”“古丈茶工”等特色品牌，为年轻人提供了新的发展空间。

在红石林镇茄通村，自媒体博主“山白”拍摄活字印刷术，新手艺与传统手艺并用，圈粉无数。拍摄古法徽墨制作全过程，割漆、炼烟、洗烟、阴干、和胶逼真呈现，淋漓尽致，“涨粉”到 1400 多万人，古老非遗在云端焕发勃勃生机。

行走古丈，网红经济、新能源、银发

康养等时尚热词在街头传播。山白、彭南科、王雪梨等“千万级”“百万级”本土网红形成品牌力量，全县农产品电商年销售突破 1.2 亿元。

新需求、新业态、新赛道交织涌现，给山区人口小县提供了“搭车”赶超时代的新机遇。

专家点评

县域治理的绿色答卷

吉首大学马克思主义学院教授 廖胜刚

古丈县探索出一条生态功能区县域发展的新路径，其核心在于构建“资源—资本—福祉”价值转化闭环，通过生态产品价值实现机制，将自然禀赋转化为生产要素，实证了“两山”理论在县域层面的可行性。这种模式跳出了传统发展窠臼，为同类地区提供了生态价值变现的系统方案。

产业升级体现为三产融合的深度变革。茶产业以“数字管理+非遗活化+场景消费”重构产业链，实现农业价值跃迁。治理革新更具启示意义。机构精简与“15 分钟品质生活圈”等制度创新，本质是以治理效能弥补规模劣势。

人才机制突破体现在“生态 IP”打造上。当非遗代表性传承人借力云端变身千万粉丝博主，实质是完成了文化资源的数字资本化。这种“人力资本×生态资本”的共振模式，为偏远地区突破人才瓶颈开辟新径。

古丈实践揭示县域高质量发展需完成三重跨越：从消耗型向增值型、从行政主导向市场驱动、从要素依赖向创新赋能。其本质是以制度创新激活生态资源的资本属性，为全国县域绿色转型提供了可复制的底层逻辑。

株洲创建重点项目全生命周期管理服务体系

项目投产较以往最快提前 1 年

湖南日报 5 月 7 日讯(全媒体记者 李永亮)今天，位于株洲经开区的果子熟了湖南生产基地，一批新产品打包交付客户。这个总投资 10 亿元、占地 100 亩的项目去年 12 月投产，从履约落地到竣工投产仅 143 天，刷新项目建设“株洲速度”。

株洲市发改委相关负责人告诉记者，这个项目之所以能实现“当年签约、当年开工、当年竣工、当年投产”，是因为得到重点项目全生命周期管理服务体系的精细化管理服务。

为有效解决项目建设中“前期弱、推进慢、管理虚”问题，株洲市发改委探索“线上+线下”联动服务机制，推动重点项目全生命周期管理服务深层次变革和智慧化转型。

线上，创建覆盖市县两级的重点项目全生命周期管理平台，开发数据中心、策划储备、招商引资等 8 个板块，将招商项目签约落地、新建项目审批进度、在建项目工程进展、要素保障等项目建设各环节归集统一管理。所有列入

计划的重点项目纳入平台管理，按“一项一档”为项目建档立卡，逐项梳理项目工作流程和节点，明确各环节、各流程的实施路径、工作节点和责任主体，倒排项目建设全过程计划，逐一明确时间节点，实行挂图作战。

线下，推动项目管理从宏观统筹向具体流程细节解剖和微观服务转变。1 个项目配备 1 个工作专班、1 名专业代办员、1 个微信调度群，收集项目各类问题，实行全过程协调、全周期服务、全环节管控，直至工作完成或问题办结。

通过审批流程再造、施工过程监管、“线上+线下”调度摸排、周调度会和“拿地即开工”“竣工即交证”等一批原创性改革，项目建设速度加快，较以往最快提前 1 年投产。

近两年来，株洲 200 余个项目实现“拿地即开工”“竣工即交证”。今年一季度，49 个涉株省重点建设项目完成投资 112.7 亿元，占年度计划投资 29.5%，排名全省第一。

湘潭探索科技成果“先用后付”降低企业承接科技成果的风险和试错成本

湖南日报 5 月 7 日讯(全媒体记者 彭婷 通讯员 王超)食品可以免费试吃，科技成果也能“先用后付”。记者今天从湘潭市科技局获悉，该市出台《科技成果在企业“先用后付”的实施方案(试行)》，鼓励和引导高校、科研院所按先使用后付费、作价入股等方式，把科技成果许可给企业使用，调动企业承接科技成果的积极性，提高高校科技成果转化效能。

科技成果转化为什么难？一方面，企业对于科技成果的应用前景心里没底，担心“一次性买断”后血本无归，不敢轻易出手；另一方面，部分企业尤其是中小微企业，资金链本就吃紧，面对要价不菲的科技成果购置费用，常常望而却步。如此一来，企业错失发展良机，科技成果往往“束之高阁”。

“先用后付”模式，指高等学校、科研院所将科技成果许可给科技型企业使用，许可双方明确约定采取“零门槛费+阶段性支付+收入提成”或“延期支付”等方式支付许可费，支付时间应至少在许可合同生效一年，或被许可方基于此科技成果形成产品，或提供服务形成市场化收入之后。

湘潭市科技局相关负责人介绍，这种模式对企业来说，大大降低承接科技成果的风险和试错成本。对高校和科研机构而言，不仅能发现和解决更多实际应用问题，还节省大量沟通成本，加速成果验证和市场化。

该市将及时把高校科技成果推广应用到产业，释放科技成果转化活力，提高科技成果转化效率，推动产学研深度融合。

潘辉：用“四精工作法”守护列车行驶安全

湖南日报全媒体记者 于森 通讯员 张颖



潘辉。

通讯员 摄

断采取紧急制动，避免了一场潜在事故。这样的化险为夷并非偶然，而是源于他对安全的极致追求。

安全值乘 152 万公里，防止机破故障 19 件、弓网事故 15 件、路外伤亡 6 件……这些数字的背后，是潘辉担任机车乘务员的 8 年中对列车行驶安全精益求精的匠心，更让他总结出“四精工作法”：精准预想风险、精确对标停车、精细操作控制、精心瞭望线路。凭借这套方法，他的标准化作业率始终保持在 100%。

“每一趟列车背后都是千万家庭的期盼，容不得半点马虎。”潘辉根据担当机、值乘区段大幅度修订《乘务员出乘一次作业标准》，优化操作流程 43 项，新增风险防控措施 17 条，将发现的安全漏洞逐一封堵；新编《出乘传达台作业指导书》，全面系统地规范乘务员的出乘作业流程；参与编制的《普速铁路机车非正常行车应急处置》被誉为行业“武林秘籍”，成为机务系统机车乘务员岗位培训、各级资格性和适应性培训教材。

“创新不是闭门造车，而是立足实践、服务行业。”走进潘辉劳模和工匠人才创新工作室，墙上悬挂的一排排红彤彤的荣誉证书令人瞩目。

“以前出乘要带十几本手册上车，携带不便且不能快速查找相关内容。现在只需打开这个巴掌大的小平板，工作既高效又精准。”长沙机务段高铁司机李佳乐说。

这个 8 寸大的小平板是潘辉牵头研发的动车组辅助导引实训终端，为动车组司机从出乘作业、途中运行到退乘总结提供了一套完整、精准的电子版导引提示，有效防止动车组列车误闯、误停、越过站台等惯性问题。自 2024 年 1 月起，这个小平板得到广泛运用，深受动车组司机喜爱，目前集团公司 2216 名动车组司机人手配备一台。

“潘辉在火车司机这个岗位上做到了极致。我从潘辉身上看到了两个字：钻研。”潘辉的“徒弟”莫业彬说。从手握闸把的乘务员，到努力钻研的创新攻关者，潘辉的职业生涯始终与“突破”相伴。疾驰的高铁上，潘辉的故事仍在继续。

任前公示

为进一步加强对我省人民检察院提请省人大常委会任命人员的监督，增强其公信力和群众基础，现对拟提请省人大常委会任命法律职务人员进行任前公示：

姓名	性别	出生年月	民族	政治面貌	学历学位	现任职务	拟提请任命职务
唐 瑜	女	1985.04	汉族	中共党员	大学 法学学士	省人民检察院干部	任命为省人民检察院检察员
吴礼强	男	1988.08	汉族	中共党员	硕士研究生 法学硕士	省人民检察院干部	任命为省人民检察院检察员
昌 璐	女	1984.08	土家族	中共党员	大学 法学学士	省人民检察院干部	任命为省人民检察院检察员
吴梅香	女	1988.11	汉族	中共党员	硕士研究生 法律硕士	怀化铁路运输检察院第一检察部副主任、二级检察官助理	任命为怀化铁路运输检察院检察员
官 婷	女	1984.09	苗族	中共党员	大学 法学学士	长沙铁路运输检察院第四检察部主任、四级高级检察官、检察员	任命为长沙铁路运输检察院检察委员会委员
薛平东	男	1979.07	汉族	中共党员	大学 法学学士	怀化铁路运输检察院第二检察部主任、四级高级检察官、检察员	任命为怀化铁路运输检察院检察委员会委员

欢迎广大干部群众反映和举报拟任人选思想作风、道德品质、工作能力、廉政勤政等方面的情况和问题，同时对是否符合检察官法规定的任职条件和有无检察官法规定的任职限制情形进行监督。举报人可以通过信函、电话或者到受理单位当面举

报。

为便于了解情况，请举报人签署或告知本人真实姓名和工作单位。所举报的问题，必须真实、准确，内容尽量具体详细，并尽可能提供有关调查核实线索。严禁借机造谣中伤、串联诬告。举报人将受到严格的保护。

受理举报电话：2025 年 5 月 8 日至 2025 年 5 月 14 日

受理举报电话：湖南省人民检察院政治部

湖南省纪委监委驻省检察院纪检监察组

受理地点：湖南省长沙市芙蓉区

紫薇路 386 号省检察院办公楼 812 室

受理电话：0731-84732308(政治部)

0731-84732466(纪检监察组)

邮政编码：410001

湖南省人民检察院

2025 年 5 月 7 日