

地处武陵山腹地的人口小县、生态大县，该如何转型发展？请看——

古丈县的新路径

湖南日报全媒体记者 张颐佳 杨元崇 通讯员 余飞

 大县勇担当

县域名片

古丈县位于武陵山区，境内 87.96% 为山地，孕育出红石林国家地质公园等四大核心景区。2024 年古丈农村居民收入增速 6.4%，城镇居民收入增速 4.4%，高于全省平均、全州平均及周边邻县水平。今年一季度，该县城乡居民收入分别增长 5.4%、6.7%，两项指标增速均位列湘西州第一。这个山区县，以茶叶、油茶等农特产业融合文旅产业，共筑富民之路。

担当故事

古丈很“小”，户籍人口 14.8 万人，常住人口 10.48 万人，GDP 不及 40 亿元。它长期面临一个挑战：无法与人口规模大的县域站在同一起跑线上，更难与工业基础好、区位优势强、资源条件好的县域“同台竞技”。

古丈也很“大”，1297 平方公里的县域内森林覆盖率高达八成，超全省平均 20%，是远近闻名的“生态宝库”。茶园面积 20.5 万亩，人均茶园面积位居全省第一；种植油茶 12.8 万亩，特色农业产业奏效；培育出众多网红达人，吸引数千万粉丝关注……

生态资源的价值觉醒

5 月 6 日，古丈县牛角山茶园云雾缭绕，茶农龙玲芝轻点手机查看茶园墒情、虫害预警等数据。这里每株茶树都拥有数字身份证，“过去施肥全凭经验，现在数据说了算”。

5 年前，古丈县启动绿色转型，茶产业完成从粗放经营到智慧管理的蝶变，区块链溯源技术加持下，2024 年茶产业综合产值达 26.57 亿元，七成农业人口嵌入“公司+合作社+基地+农户”产业链，户均年增收超 3 万元。

随着张吉怀高铁贯通，古丈跻身张家界—凤凰黄金旅游线，寒武纪“金钉子”地质公园、坐龙峡飞拉达攀岩等新业态吸引游客驻足。

在牛角山村 228 栋云中吊脚楼下，茶农石泽军将 20 亩茶园转型为研学基地，“采鲜叶按市价收，炒茶表演另计酬。”这种“茶园剧场”模式，让他去年增收 8 万元。该村茶旅融合收入达 3.2 亿元，其中茶染体验、苗银工坊等二次消费贡献 55%，催生 1073 个家门口就业岗位。

15 公里外的红石林景区，5D 浸没剧场重现 5 亿年前海洋世界，星空营地、化石研学等新业态带动周边消费提升 40%。今年“五一”假期，该景区接待游客 3.75 万人次，营收 717.75 万元，较 3 年前增长 160%。“过去游客拍完照就走，现在人均停留时间超过 4 小时。”景区负责人指给记者实时客流大屏说。

龙鼻嘴村 72 岁的村民石清爱每月按时领取 300 元养老补助。该村推行的“九大惠民政策”涵盖养老、住房、教育等领域。民居改造每平方米补贴 600 元，大学生可获得 5000 元助学金。这些变化源自生态价值转化——2024 年全县生态产品价值实现率达 63%，较 5 年前提升 41%。

2024 年，古丈文旅综合收入突破 50.5 亿元，280 平方公里生态茶园串联起的五大旅游矩阵，使“过境游”转向“深度游”。第三产业对 GDP 的贡献率达到 68%，即县域发展成果近七成来自农业、工业以外的新业态，产业结构越



古丈县栖凤湖。

湖南日报全媒体记者 杨元崇 通讯员 张棋铭 摄影报道

来越优。

逐绿而行的共富之路

这个山区县用实践诠释了“绿水青山就是金山银山”：12.8 万亩油茶林通过衍生品开发年产值近 4 亿元；林下种植的吴茱萸使亩均收益提升 30%；锰渣资源化利用率达 92%，变身新型建材。

油茶产业变身“钱库”，“生态立县”获取经济效益。

古丈县坪坝镇曹家村村民张祥依依托油茶专业合作社，运用传统压榨与现代提取工艺，油茶果加工升值，获取多重收益。茶油提纯后，衍生洗发水等产品，提升附加值。

截至去年底，古丈县抓老化油茶林低产改造、培育管护，抓油茶良种推广到农户，抓出了经济效益。一亩油茶林最高能产茶油 70 千克，收益超 7000 元，一代投入五代收获，村民可受益百年。一农户种植百亩油茶园，年收入超 50 万元。古丈现有油茶林面积 12.8 万亩，油茶专业合作社 38 家，油茶年产值近 4 亿元，相当于全县人均收入 2660 多元来自油茶产业。

生态账本在山林间持续增值。高峰镇混交林中，新栽种的紫薇、红豆杉取代了单一树种。“过去砍树卖木材，现在卖碳汇也能创收。”林场场长指着林下 110 亩吴茱萸介绍，这种中药材使亩均收益提升 30%，带动周边 217 户村民年均增收 1000 元。在红石林镇马达坪村，3 万株黄柏与油茶立体种植，土地利用率提升 40%。

过去，古丈县因盛产锰矿被称为“锰都”，每年仅电解锰产业就能为县里创造几个亿的产值。尝到“先开发，后治理污染”的痛苦和教训后，古丈县逐步告别对采矿冶炼业的路径依赖。引进新工艺新业态，打造全钒液流电池产业

链，发展成果从“实验田”转为价值链。引导企业开发新技术，变废为宝，锰渣变成新型建筑材料，全民受益。

当生态产品价值实现率提升至 63%，古丈用实践证明——绿水青山的厚度，就是共同富裕的刻度。

制度创新的深层激荡

2023 年 8 月，省委主要领导调研古丈后提出，一切从实际出发，积极探索符合人口小县实际、具有人口小县特色的城乡协调发展之路。不唯 GDP 考核，更关注县域生态保护和城乡居民收入增长。

不到一年时间，古丈县以壮士断腕的决心和勇气完成了人口小县机构改革。全县 33 个机构精简至 23 个，减少三成；产业园区编制精简近七成。该县通过优化工业化园区基础设施、出台税收减免等政策，吸引电子信息、新型材料等领域企业集中入驻，新增就业岗位。

改革后的“15 分钟品质生活圈”覆盖所有行政村，城乡教育共同体使农村孩子同步享受县城优质课程，养老服务实现留守老人“白天入托接受照料、晚上回家享受亲情”。数据显示，全县公共服务支出稳步提高，城乡居民差距缩小 23%。

与机构改革协同推进的是古丈人才培育机制创新。以前，许多小县都面临人才引进难、留住难。现在，古丈培育“古丈主播”“古丈茶工”等特色品牌，为年轻人提供了新的发展空间。

在红石林镇茹通村，自媒体博主“山白”拍摄活字印刷术、新手艺与传统手艺并用，圈粉无数。拍摄古法徽墨制作全过程，剖漆、炼烟、洗烟、阴干、和胶逼真呈现，淋漓尽致，“涨粉”到 1400 多万人，古老非遗在云端焕发勃勃生机。

行走古丈，网红经济、新能源、银发

康养等时尚热词在街头传播。山白、彭南科、王雪梨等“千万级”“百万级”本土网红形成品牌力量，全县农产品电商年销售突破 1.2 亿元。

新需求、新业态、新赛道交织涌现，给山区人口小县提供了“搭车”赶超时代的新机遇。

专家点评

县域治理的绿色答卷

吉首大学马克思主义学院教授 廖胜刚

古丈县探索出一条生态功能区县域发展的新路径，其核心在于构建“资源—资本—福祉”价值转化闭环，通过生态产品价值实现机制，将自然禀赋转化为生产要素，实证了“两山”理论在县域层面的可行性。这种模式跳出了传统发展窠臼，为同类地区提供了生态价值变现场景方案。

产业升级体现为三产融合的深度变革。茶产业以“数字管理+非遗活化+场景消费”重构产业链，实现农业价值跃迁。治理革新更具启示意义。机构精简与“15 分钟品质生活圈”等制度创新，本质是以治理效能弥补规模劣势。

人才机制突破体现在“生态 IP”打造上。当非遗代表性传承人借力云端变身千万粉丝博主，实质是完成了文化资源的数字资本化。这种“人力资本×生态资本”的共振模式，为偏远地区突破人才瓶颈开辟新径。

古丈实践揭示县域高质量发展需完成三重跨越：从消耗型向增值型、从行政主导向市场驱动、从要素依赖向创新赋能。其本质是以制度创新激活生态资源的资本属性，为全国县域绿色转型提供了可复制的底层逻辑。

任前公示

为进一步加强对省人民检察院提请省人大常委会任命人员的监督，增强其公信力和群众基础，现对拟提请省人大常委会任命法律职务人员进行任前公示：

姓名	性别	出生年月	民族	政治面貌	学历学位	现任职务	拟提请任命职务
唐瑜	女	1985.04	汉族	中共党员	大学 法学学士	省人民检察院干部	任命为省人民检察院检察员
吴礼强	男	1988.08	汉族	中共党员	硕士研究生 法学硕士	省人民检察院干部	任命为省人民检察院检察员
昌璐	女	1984.08	土家族	中共党员	大学 法学学士	省人民检察院干部	任命为省人民检察院检察员
吴梅香	女	1988.11	汉族	中共党员	硕士研究生 法律硕士	怀化铁路运输检察院第一检察部副主任、二级检察官助理	任命为怀化铁路运输检察院检察员
宫婷	女	1984.09	苗族	中共党员	大学 法学学士	长沙铁路运输检察院第四检察部主任、四级高级检察官、检察员	任命为长沙铁路运输检察院检察委员会委员
薛平东	男	1979.07	汉族	中共党员	大学 法学学士	怀化铁路运输检察院第二检察部主任、四级高级检察官、检察员	任命为怀化铁路运输检察院检察委员会委员

报。

为便于了解情况，请举报人签署或告知本人真实姓名和工作单位。所举报的问题，必须真实、准确，内容尽量具体详细，并尽可能提供有关调查核实线索。严禁借机造谣中伤、串联诬告。举报人将受到严格的保护。

受理举报时间：2025 年 5 月 8 日至

2025 年 5 月 14 日

受理举报单位：湖南省人民检察院

政治部

湖南省纪委监委驻省检察院

纪检监察组

受理地点：湖南省长沙市芙蓉区

紫薇路 386 号省检察院办公楼 812 室

受理电话：0731-84732308(政治部)

0731-84732466(纪检监察组)

邮政编码：410001

湖南省人民检察院

2025 年 5 月 7 日

株洲创建重点项目全生命周期管理服务体系

项目投产较以往最快提前 1 年

湖南日报 5 月 7 日讯（全媒体记者 李永亮）今天，位于株洲经开区的果子熟了湖南生产基地，一批新产品打包交付客户。这个总投资 10 亿元、占地 100 亩的项目去年 12 月投产，从履约落地到竣工投产仅 143 天，刷新项目建设“株洲速度”。

株洲市发改委相关负责人告诉记者，这个项目之所以能实现“当年签约、当年开工、当年竣工、当年投产”，是因为得到重点项目全生命周期管理服务体系的精细化管理服务。

为有效解决项目建设中“前期弱、推进慢、管理虚”问题，株洲市发改委探索“线上+线下”联动服务机制，推动重点项目全生命周期管理服务深层次变革和智慧化转型。

线上，创建覆盖市县两级的重点项目全生命周期管理平台，开发数据中心、策划储备、招商引资等 8 个板块，将招商项目签约落地、新建项目审批进度、在建项目工程进展、要素保障等项

计划的重点项目纳入平台管理，按“一项一档”为项目建档立卡，逐项梳理项目工作流程和节点，明确各环节、各流程的实施路径、工作节点和责任主体，倒排项目建设全过程计划，逐一明确时间节点，实行挂图作战。

线下，推动项目管理从宏观统筹向具体流程细节解剖和微观服务转变。1 个项目配备 1 个工作专班、1 名专业代办员、1 个微信调度群，收集项目各类问题，实行全过程协调、全周期服务、全环节管控，直至工作完成或问题办结。

通过审批流程再造、施工过程监管、“线上+线下”调度摸排、周调度会和“拿地即开工”“竣工即交证”等一批原创性改革，项目建设速度加快，较以往最快提前 1 年投产。

近两年来，株洲 200 余个重点项目实现“拿地即开工”“竣工即交证”。今年一季度，49 个涉株省重点建设项目完成投资 112.7 亿元，占年度计划投资 29.5%，排名全省第一。

湘潭探索科技成果“先用后付”

降低企业承接科技成果的风险和试错成本

湖南日报 5 月 7 日讯（全媒体记者 彭婷 通讯员 王超）“先用后付”模式，指高等学校、科研院所将科技成果许可给科技型企业使用，许可双方明确约定采取“零门槛费+阶段性支付+收入提成”或“延期支付”等方式支付许可费，支付时间应至少在许可合同生效一年，或被许可方基于此科技成果形成产品，或提供服务形成市场化收入之后。

湘潭市科技局相关负责人介绍，这种模式对企业来说，大大降低承接科技成果的风险和试错成本。对高校和科研机构而言，不仅能发现和解决更多实际应用问题，还节省大量沟通成本，加速成果验证和市场化。

该市将及时把高校科技成果推广应用到产业，释放科技成果转化活力，提高科技成果转化效率，推动产学研深度融合。

潘辉：

用“四精工作法” 守护列车行驶安全

湖南日报全媒体记者 于森 通讯员 张颖

 时代脊梁


潘辉。

通讯员 摄

荣誉档案

潘辉，男，1987 年 11 月出生，现任中国铁路广州局集团有限公司长沙机务段助理工程师，全国劳动模范，曾被授予“全国技术能手”“全国青年岗位能手”“全国铁路劳动模范”“铁路工匠”等荣誉称号。

奋斗故事

在刚刚结束的“五一”假期中，湖南铁路多站旅客发送量破纪录，长沙南站发送旅客 105.2 万人次，同比增长 21.1%。数据反映出日行千里的高铁满足了大众出行需求，也饱含着潘辉这样的铁路人的努力与坚守。

今年 38 岁的潘辉是长沙机务段运用科助理工程师，也是一名高铁指导司机。入路 14 年来，他鲜少休假，也没怎么过周末，始终坚守在岗位上，用创新与担当为中国高铁写下安全与速度的注脚。

“安全是高铁的生命线，必须做到精准、精细、精心。”这是潘辉挂在嘴边的话。2024 年 6 月，他添乘 G881 次高铁，当列车减速即将停靠长沙南站 11 号站台时，他敏锐发现前方股道异常，果

断采取紧急制动，避免了一场潜在事故。这样的险为夷并非偶然，而是源于他对安全的极致追求。

安全值乘 152 万公里，防止机破故障 102 件、弓网事故 15 件、路外伤亡 6 件……这些数字的背后，是潘辉担任机车乘务员的 8 年中对列车行驶安全精益求精的匠心，更让他总结出“四精工作法”：精准预想风险、精确对标停点、精细操作控制、精心瞭望线路。凭借这套方法，他的标准化作业率始终保持在 100%。

“每一趟列车背后都是千万家庭的期盼，容不得半点马虎。”潘辉根据担当机型、值乘区段大幅度修订《乘务员出乘一次作业标准》，优化操作流程 43 项，新增风险防控措施 17 条，将发现的安全漏洞逐一封堵；新编《出乘传达台作业指导书》，全面系统地规范乘务员的出乘作业流程；参与编制的《普速铁路机车非正常行车应急处置》被誉为行业“武林秘籍”，成为机务系统机车乘务员岗位培训、各级资格性和适应性培训教材。

“创新不是闭门造车，而是立足实践、服务行业。”走进潘辉劳模和工匠人才创新工作室，墙上悬挂的一排排红彤彤的荣誉证书令人瞩目。