

坚决守牢食品安全底线

——解读关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

中共中央办公厅、国务院办公厅近日发布关于进一步强化食品安全全链条监管的意见，部署多条政策举措。

针对食用农产品种植养殖和食品生产、贮存、运输、寄递和配送、销售、消费、进口等覆盖从农田到餐桌全链条各环节监管衔接存在的问题，意见提出了8个方面需要健全完善的协同监管措施和机制，共21条具体措施。

强化肉类产品检验检疫出证查验，建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制、加强网络订餐线上线下一体化监管……聚焦百姓关切的食品安全问题，意见提出有针对性的创新举措。

中国人民大学食品安全治理协同创新中心研究员孙娟娟表示，意见直面当前食品安全治理中被高频曝光的重难点问题，强调了生产经营者的主体责任、地方政府的属地

责任、监管部门的防控责任与行业部门的主管责任等，抓住了全链条责任这一关键点。

食品行业多元庞杂，既包括充分实现现代化大规模生产的食品加工业，也包括集中化程度极低、小而散的各类餐饮企业，还包括“看天吃饭”极易受到气候、土壤、水资源状态影响的农产品生产及加工行业，很难单靠一支监管力量去解决，也无法仅靠抽检检验等一般产品的监管方式去控制风险。

孙娟娟说，意见明确许可部门要严审、监管部门要督查。尤其面对管许可不管检查的分工，意见要求在责任分工的基础上完善衔接机制。对因制度缺失而出现监管协作难的问题，意见做了补缺要求。

如针对散装液态食品的运输，意见提出建立实施散装液态食品运输准运制度，制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品

种目录。对于跨境电商零售进口食品的安全风险，意见要求商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单，将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。

意见强调了生态环境部门在保障食用农产品安全中的不可或缺性，要求其负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。教育部门在校园食品安全治理中也要有主体责任意识，加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导。

在围绕全链条强调食品安全责任链时，意见基于制度安排提出了通过能力建设、让责任落实到位的具体措施。着眼于全链条中的薄弱环节，突出了食品运输从业人员、网约配送员的能力建设需求，并把赋能责任明确于对应的监管或主管部门，如人力资源社

会保障部门要掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。

孙娟娟表示，考虑到食品供应链条的复杂性和业态的持续发展，意见点到的重点问题、关联主体和对应责任可以发挥示范效果。在责任意识方面，全链条中的其他关联主体也应对号入座，重视食品安全责任。在能力建设方面，意见提及了食品安全检查员制度，要求强化培训考核和统一调配使用，提升专业检查能力和水平。

国务院食安委专家苏婧说，意见不回避社会舆论反响强烈的热点事件，例如提出建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制等，都能看见食品安全事件的影子。通过坚持问题导向、突出务实管用，持续深化改革破解监管难题，更能看到坚决守牢食品安全底线的决心。

（新华社北京3月19日电）

俄美元首通话难解俄乌停火分歧



这张俄罗斯国防部3月13日发布的视频截图显示，俄军士兵进入库尔斯克州的一个定居点。

新华社发（俄罗斯国防部供图）

说，与普京的通话“富有成效”，两人讨论了和平协议的“许多要素”。但多家美国媒体注意到，俄方没有在通话中答应特朗普提出的30天停火倡议。

分析人士还指出，美俄双方就通话内容的表述存在差异，也未提及通话是否讨论俄乌土地划分等关键议题，反映出美俄双方围绕俄乌冲突停火仍存在诸多分歧。

多家外媒报道说，特朗普在通话后表示，俄乌已同意30天内停止攻击对方“所有

能源和基础设施”，俄方则表示将停止攻击对方“能源基础设施”，却未提及桥梁等其他基础设施。此外，俄方表示，普京坚持认为持久和平取决于彻底停止向乌克兰提供外国军事援助和情报信息，而特朗普对媒体表示通话中没有谈及对乌援助问题。

特朗普在通话前还曾透露，双方将讨论土地等问题，包括讨论俄乌“分割特定资产”。然而双方在声明中均未提及通话是否讨论了俄乌土地划分、“特定资产”分割、乌

克兰加入北约、美国对俄制裁等重要议题。分析人士认为，这些议题的“缺席”也意味着双方分歧明显。

多方博弈

在俄美元首通话当天，俄乌在战场上的冲突仍在继续。俄国防部18日晚称，乌克兰军队当天对俄别尔哥罗德州发动了5次袭击，俄军击退了乌军进攻。此外，俄军还对相邻的乌克兰苏梅州境内乌军和装备进行了40多次打击，动用了约40枚航空炸弹。

分析人士认为，当前俄乌战场硝烟难平，美乌俄欧各自诉求难以得到解决，围绕停火以及冲突解决的博弈仍在持续。

欧洲方面，法国、德国和英国领导人对俄美元首通话表示欢迎。不过，英国《卫报》分析文章指出，法国和德国方面强调乌方必须参与和平谈判，英国则表示谈判目标是“实现乌克兰公正、持久和平”，折射出欧洲方面对特朗普政府优先关注达成协议而非确保真正停火与和平的担忧。

分析人士指出，在多方诉求难以调和的当下，各方对停火能否得到监督和落实缺乏信心和互信，也将为停火前景蒙上阴影。

（据新华社莫斯科/华盛顿3月18日电）

俄罗斯总统普京同美国总统特朗普18日通电话，就解决乌克兰危机、俄美关系正常化等一系列问题展开讨论。分析人士指出，尽管双方就俄乌停火释放出一些积极信号，但美俄分歧仍存。当前，俄乌战场硝烟未平，各方围绕停火的博弈仍在持续，此次通话难解俄乌停火分歧。

俄罗斯总统网站18日发表声明说，普京对特朗普提出的俄乌在30天内同时放弃袭击对方能源基础设施的提议表示支持，并立即向俄军下达了相应命令。就特朗普提出的30天停火倡议，俄方提出一系列重要主张，包括确保对俄乌双方整个接触线上的停火进行有效管控、停止乌境内强制动员和重新武装乌军部队。

声明还说，俄乌将于19日以“175对175”交换被俘人员。正在俄罗斯医疗机构接受治疗的23名乌克兰重伤军人也将被移交。

白宫当天发表声明说，美俄双方同意俄乌冲突需要以实现长久和平结束，停止冲突将从能源和基础设施停火开始，同时将就实施黑海海上停火、全面停火和永久和平进行技术谈判。

分歧明显

通话结束后，特朗普在社交媒体发文

新邵县雀塘镇的涅槃之路——

“垃圾小镇”变身“循环经济新城”

湖南日报全媒体记者 戴鹏 通讯员 肖斌辉 陈坤刚

3月18日，湖南省新邵县雀塘循环经济产业园里，湖南赢家报废汽车回收拆解利用有限公司（以下简称“赢家公司”）负责人刘佳的电话响个不停，被送到这里进行拆解的报废汽车“络绎不绝”。

“目前，公司年拆解报废汽车能力可达1万辆。”刘佳告诉记者，国家汽车、家电产品以旧换新政策力度空前，公司业务量急剧上升。去年，公司产值已超2亿元。

新邵县雀塘镇一直有收购废品的传统。以前从事回收业务的多是小作坊、小企业，处理能力有限，全镇废品、垃圾堆积成山，被人戏称为“垃圾小镇”。

2017年至2018年，新邵县锚定“城市矿山”发展机遇，将雀塘镇定位为循环经济产业园，以壮士断腕的决心淘汰落后产能、推进转型升级。现已入驻企业42家，其中规模企业28家，年产值逾70亿元，成了名副其实的“循环经济新城”。

过去，报废汽车只是当废品卖，分拆成钢铁、塑料等转卖，价值不高，还可能造成环境污染。但在赢家公司手中，综合回收率可达85%；车灯、内饰等具有循环利用价值的零部件可以转卖；金属材料、橡胶等归类整理，送到专门处理厂；最后对剩下的废料进行环保处理。

新邵县能将报废汽车“变废为宝”，源于该县布局发展绿色循环产业，探索打造了废品“回收—拆解—再生—制造”循环利用体系。

目前，全国每年报废的汽车数量在400万至500万辆，湖南省也在20万至30万辆。报废汽车处理产业前景广阔。

距离赢家公司不远处的湖南启恒环保科技有限公司（以下简称启恒环保）原料仓库，数千个废旧汽车轮胎码垛堆放，工人驾驶叉车来回穿梭，把即将进行加工的废旧轮胎送入破碎生产线。

与传统轮胎裂解企业不同，启恒环保绿草茵茵、环境优美，就连生产车间也是空气清新、毫无异味。随着工作人员按下生产线操控按钮，废旧橡胶轮胎“排队”随着输送线流进料口，产品出口处已产出铁丝、油等。

“我们使用的是国内外首创的整套废旧轮胎连续化裂解技术与装备，裂解过程无废水、废气、废渣产生，实现对废旧轮胎的100%利用。”启恒环保总经理张磊介绍，这套设备与技术为该公司自主研发，曾获国家科技进步奖二等奖。

在湖南鸿腾铝业有限公司（以下简称鸿腾铝业），生产车间热火朝天，来自各地的废铝，通过熔炼、铸造成铝棒，再加工成铝型材。

过去，新邵县当地企业对废铝的加工，限于铝锭、铝棒等。去年3月，鸿腾铝业新建成三条5万吨铝型材深加工生产线，节省了

物流成本，还延展了产业链，形成了“原料—中级产品—终端产品”发展格局。

“每天回收废铝超过300吨，生产铝棒170吨，新上马的铝型材生产线，日均可生产各种型号铝型材30吨，产品供不应求。”鸿腾铝业生产负责人说，以循环经济产业为重点，新邵县全力做好延链、补链、强链，一个绿色循环经济产业集群正加速崛起。

目前，新邵县以雀塘循环经济产业园为载体主体，突出循环、绿色特征，已打造出以废旧金属、废旧塑料橡胶等4条优势产业链为核心的产业集群。

“如今，雀塘循环经济产业园被列入国家循环经济标准化试点项目，铜铝资源循环利用产业集群被确定为全省中小企业特色产业集群。”新邵经开区管委会副主任伍洞良说，新邵一跃成为湘西南地区循环经济产业集聚地，目前正在申报国家中小企业特色产业集群。

激发自治活力 共绘善治画卷

——沅陵县以“一约三会”探索基层治理新范式

湖南日报全媒体记者 王振亚 通讯员 陈苏宁

部长唐启荣介绍，2022年以来，沅陵在麻溪铺镇马家村等60个行政村先行先试，通过村规民约筑基、幸福协会聚力、群团组织搭桥、经济协作造血，蹚出一条“党建引领、群众主体、产业融合、数字赋能、协会管理”的善治新路。

村规民约，从墙上走进心里。“除婚丧嫁娶能办酒席外，其他一律不能办酒席且非亲属间礼金往来不超过200元。”“以自然村落统一规划土葬区域且墓穴不得超过4平方米。”在麻溪铺镇马家村，村规民约被量化为30多项具体指标，通过积分制激活自治动能。村民马继双感慨：“过去村规民约挂在墙上，现在刻在每个人心里。”沅陵县369个村因地制宜修订村规民约，将人居环境、移风易俗等细化为可操作的“善治指南”。凉水井镇云丛洞村将传统文化融入现代治理，用山歌传唱村规民约；官庄镇界亭驿村引入“数

字乡村治理”小程序，实现积分实时查询、事项掌上办理。

幸福协会，济困扶危暖民心。“这真是雪中送炭啊。”借母溪乡借母溪村村民周中喜拿到救助金时激动地说。周中喜患恶性淋巴瘤，在北京住院治疗报销后自费花了10多万元。为帮助周中喜，借母溪村幸福协会从幸福资金中拨出4000元救助款。2022年9月，沅陵县创新设立村级社会组织——幸福协会，设村规民约执委会、红白理事会、幸福资金管理会，发挥群众自我管理、自我教育、自我服务、自我发展作用。截至目前，60个试点村累计开展助医助学、养老托幼等帮扶活动800余次，惠及群众2.3万余人次。

群团矩阵，服务精准达末梢。“爱心妈妈”关爱留守儿童，“妇女协会”传授非遗技艺，“老年协会”为老年人带来欢乐……沅陵县争取为试点村的每位村民找到适合的组

织，借力群团组织联合会，构建起覆盖全生命周期的服务网络。

经济协作，强村富民双提升。通过组建村级经济协作理事会，沅陵县培育出“村企联营”“产业联盟”“飞地经济”等新业态。在荔溪乡坳坪村的油茶基地，村民通过“保底收益+二次分红”模式获得收入。在马家村的数字乡村馆里，腊肉、香瓜等农特产品通过直播销往全国，去年村集体经济收入突破270万元，带动马家村及周边村民实现就近稳定就业500余人。

据统计，目前，县级以上文明村占沅陵县行政村总数的60.6%，矛盾纠纷持续减少，村民参与公共事务的比率大幅提升。“基层治理不再是干部的独角戏，群众正在从观众变成主角。”沅陵县委分管社会工作的负责同志表示，将持续深化“一约三会”实践，不断激发村民自治活力，共绘基层善治画卷。

家门口的答卷

——党建引领基层治理的湖南实践

省委社会工作部 湖南日报社 联合出品

3月18日，沅陵县五强溪镇唐家坪村春意盎然。村民冯本满正忙着清扫门前屋后区域，他家因连续保持环境整洁获评村里的“最美庭院”，不仅得到了200元奖励，还用积分兑换了洗衣液和食用油。“积分不仅能换日用品，还是年底集体分红的依据！”他笑着展示手机里的“善治积分”。

这个沅陵县的偏僻村落，如今正经历着令人欣喜的变化。村党支部书记郝杰向记者展示一组对比图：两年前还是杂物乱堆的晒谷坪，如今变成了花木扶疏的休闲广场；曾经荒草丛生的沟渠，现在游动着小鱼小虾。更让人欣慰的是，去年全村红白喜事平均开支下降一半以上，矛盾纠纷调解成功率跃升至90%以上，全村凝聚力、战斗力显著增强。

这样的基层治理密码，藏在沅陵县探索的“一约三会”模式中。沅陵县委社会工作部

中央安全生产考核巡查一季度安全生产明查暗访启动

新华社北京3月19日电 记者19日从应急管理部获悉，2025年度中央安全生产考核巡查一季度安全生产明查暗访日前正式启动。由国务院安委会有关成员单位负责同志带领的22个中央安全生产考核巡查组陆续进驻31个省份和新疆生产建设兵团。

此次安全生产明查暗访自3月中旬开始，到3月底结束，将聚焦各地区各有关部门统筹发展和安全责任落实情况、前期问题隐患整改闭环情况、治本攻坚三年行动等重点工作推进情况等，深入开展明查暗访、专家指导帮扶、受理群众举报和线索核实查处、重大事故隐患排查整治和问题隐患曝光等工作，持续加强和改进安全生产工作，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。

进驻期间，各考核巡查组将通过设立举报电话、电子邮箱等方式接收群众举报，坚决查处群众身边的安全生产重大问题隐患，对典型重大问题，将提级督办并移交属地倒查责任。

公安部：

严厉打击制售假劣农资犯罪

据新华社北京3月19日电 记者19日从公安部获悉，为全力保障春耕备耕和全年粮食生产，按照2025年春耕备耕农资打假工作统一安排，公安部部署各级公安机关环食药侦部门依法严厉打击制售假劣农资犯罪，坚决维护农业生产秩序和广大人民群众合法权益。

公安部要求，要抓住春耕备耕用种用肥用药需求高峰和农资生产、储备量大的时间节点，对制售假劣农资“黑窝点”“黑作坊”，有资质企业生产假劣农资、网络售假、流窜售假，农资“忽悠团”和以“订单农业”为名制售假劣农资等犯罪实施精准打击、深度打击、规模打击、联动打击，快速形成高压震慑态势。持续开展“惠民利企”调研走访，健全完善与种子科研单位和生产企业的联系服务机制，加强种业知识产权保护，助力激发企业科研创新活力。

特朗普：

若加拿大成美第51州 就将保其安全

据新华社华盛顿3月18日电 美国总统特朗普18日称，若加拿大成为美国的第51个州，美方将为其国防安全负责。

特朗普在接受美国福克斯新闻台采访时说，美国已厌倦为加拿大提供安全保障。但如果加拿大成为美国的第51个州，美国就将为其安全负责。“那将是我们最大、最美丽的州。这个州会被珍惜，我们会妥善照顾。”

◀◀(上接1版①)

“为进一步发挥‘无扰督查’的撬动作用，‘无扰督查’系统与正在升级的湖南党政智慧办公平台衔接贯通，针对有干扰、加重基层负担的事项加强督查督办，力求‘上’管住计划内，‘下’挡住计划外，‘中’监测任务量，‘前’预判时效性，‘后’知晓满意度，让基层干部真正沉下身、稳住心、干成事。”省委督查室相关负责人表示。

◀◀(上接1版②)

2024年8月，郴州市纪委监委对3起违反市域内公务活动“零接待”规定典型案例予以通报；同年9月，对安仁县境内发生的3起“吃请风”违规问题立案调查并给予党纪（政务）处分，形成强力震慑。

同时，郴州市持续优化机关食堂服务，对于食堂价格、单位补助的管理也更规范。

比如，桂阳县四大院机关食堂可同时容纳约260人就餐，除了每日3荤2素1汤的菜谱，还会不定期增加菜品；临武县针对差异化的公务用餐需求，在县乡两级、学校、卫生院等场所布局了103个食堂就餐点。

“各单位根据实际情况，可对自办食堂工作人员工资、水电费等予以补助，按就餐人数原则上不得高于每人每月200元。”郴州市机关事务管理局党组书记、局长谷晓明说，市里专门出台党政机关食堂管理办法，就是要防范“不吃公函吃食堂”等隐形变异风险。

“下一步，我们将持续贯彻落实中央八项规定精神，加强干部作风建设，完善‘公务餐’改革，优化食堂布点，建好食堂运转长效机制。”肖开斌说。

中午12时40分，雷宏、李国栋吃完饭，抓起笔记本往外走。“15分钟解决，下午还能多跑几个村。”雷宏说。话音未落，他们的身影已融入春日的阳光里……

一顿朴素的机关工作餐，吃出的是作风之变、民心之暖。（史训杰参与采写）

湖南科技学院举办雷锋艺术节

“雷锋你是爱的阳光，你把温暖洒在大地上……”3月18日，永州市双牌县五里牌镇中心小学的教室内歌声嘹亮，正在举行一场别开生面的艺术节。大学生和小学生们齐声唱响原创歌曲《雷锋精神颂》，百余组国画、油画、剪纸画等生动展现了雷锋全心全意为人民服务的感人故事，让雷锋精神成为3月的最暖之音。

一首歌、一组肖像画、一个个动人故事……湖南科技学院美术与艺术设计学院多年来通过“讲、绘、颂、践”四位一体的创新形式将专业特色与志愿服务深度融合，举办的“颂唱雷锋志，共绘志愿红”系列品牌志愿活动得到广大青年学生追捧热爱。

该学院还注重打造“行走的思政课堂”，拉近理论与实践、榜样与日常的距离，多次赴五里牌小学等实践场所开展志愿服务活动，于田间地头、育人一线探索“指尖学习”“情景教学”等方式。大中小学生们在一笔一画、一唱一和中，寓教于乐、浸润童心，教师说给学生听，青年说给青年听，大学生说给小学生听，不断深挖“雷锋精神”富矿，让“雷锋精神”代代相传。

（王 蓉 向薛峰 唐天田）