关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的实施意见

◀◀(上接1版)

3.**推进藏粮于技"十突破"**。打造种业创新和智能农机产业链发展高地,提高粮食生产规模化、机械化、专业化水平。加强镉低积累水稻、耐盐碱水稻研发,加大镉低积累水稻品种推广和技术保障力度,力争推广面积突破300万亩。推进再生稻生产农机农艺融合,力争大面积提单产实现突破。大力发展集中育秧,力争集中育秧设施突破1800万平方米。深入实施农机研发制造推广应用一体化试点、农机购置与应用补贴试点,加强北斗技术在农机上的推广应用,力争农作物耕种收综合机械化率突破63%。加快机收减损装置与技术普及,力争年度降低粮食损失率突破0.3个百分点。全面推广合理密植,力争年度提高水稻增密栽培覆盖率突破5个百分点。建立农业科技人员"联点包片"机制,力争在高产高效种植技术集成推广上取得突破。加强侧深施肥、绿色防控技术推广应用,力争覆盖率分别突破90%、55%。深入实施"三分地养活一个人"粮食高产绿色优质科技创新工程,力争新推广面积突破10万亩。升级建设区域性综合农事服务中心,支持供销合作社开展农业社会化服务,力争粮食生产社会化服务覆盖率突破72%。

4.**加强农业防灾减灾能力建设**。建设气象灾害精准预报系统,加强高标准农田和特色农业气象保障服务,开展新一轮农业气候资源普查和农业气候区划工作。推进农村应急广播主动发布终端建设,提升应急广播叫应能力。加快宜冲桥水库及钱粮湖垸、大通湖东垸、共双茶垸安全建设二期等项目前期工作,力争开工洞庭湖区重点垸堤防加固二期、澧水大型灌区及民主垸、城西垸分洪闸工程,推进犬木塘、大兴寨、金塘冲水库和梅山灌区工程建设,基本完成洞庭湖区重点垸堤防加固一期、椒花水库主体工程。深入实施灌区清淤扫障专项行动。深化农业水价综合改革。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。做好农作物病虫害监测预警和统防统治。

5.**健全粮食安全支持政策体系**。加快完善种粮补贴与面积、产量等挂钩的动态调整机制。实行与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法,完善化肥保供稳价工作机制。全面实施稻谷、玉米、大豆完全成本保险,探索实施镉低积累水稻种植保险,推进地方优势特色农产品保险市场化改革,完善巨灾保险政策。落实粮食主产区奖补激励制度,加大对产粮大县的支持力度。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革,拓宽农民直接售粮渠道,支持储备主体发展订单生产。推进国家储备粮源基地建设。深化供销合作社综合改革,系统推进"强基强能"工程,加快推动湖南省供销合作社条例出台。完善粮食节约和反食品浪费激励约束机制,大力提倡健康饮食。

二、着力巩固拓展脱贫攻坚成果

6.**守牢不发生规模性返贫致贫底线**。严格落实防止返贫致贫动态监测和帮扶机制,畅通"一键申报"渠道,定期开展部门数据共享比对,做到早发现、早干预、早帮扶。以县为单位完善帮扶政策"工具箱",针对返贫致贫风险制定帮扶措施,进一步提升帮扶效能。持续巩固提升"三保障"和饮水安全保障成果,确保问题动态清零。

7.**增强脱贫群众内生发展动力**。加大扶志扶智力度,更多运用开发式帮扶措施和技能培训,引导脱贫群众自主创业就业。全面梳理、分类推动帮扶产业巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批。建设一批巩固拓展脱贫攻坚成果产业园区,实施一批帮扶产业重点项目,解决一批库区和移民安置区突出问题。深入实施防止返贫就业攻坚行动,落实"311"就业帮扶措施,强化乡村工匠培育,规范乡村公益性岗位开发管理,稳定脱贫人口务工规模。

8.**巩固壮大就业帮扶车间**。对就业帮扶车间运行情况进行全面摸底,分类指导、精准制定帮扶措施,提高现有就业帮扶车间发展质量。进一步强化政策支持、市场引导,推动各类经营主体因地制宜建设就业帮扶车间,促进稳定经营、健康发展,实现数量上合理增长、质量上有效提升。

9.**完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制**。对接国家过渡期后帮扶政策体系,研究制定符合我省实际的帮扶政策。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象识别认定,做好低收入人口动态监测和救助帮扶。加强易地搬迁后续扶持,着力解决群众办事"两头跑"问题。精准实施欠发达地区差异化帮扶政策,继续支持15个乡村振兴重点帮扶县跨越发展,完善省内对口帮扶机制,深化"湘伴而行"产业协作行动。

10.**健全帮扶项目资产长效管理机制**。全面清查脱贫攻坚以来各级财政衔接推进乡村振兴补助资金(专项扶贫资金)、统筹整合涉农资金、东西部协作资金和定点帮扶资金等投入形成的帮扶项目资产,建立统一的资产登记管理台账,构建帮扶项目资产分级分类管理体系。完善帮扶项目资产分类确权、移交登记、运营管理、收益分配、资产处置等制度规范,加强动态监测和风险预警,推动帮扶项目资产持续发挥作用。

三、着力发展县域富民产业

11.**持续优化种养结构**。践行大农业观、大食物观,构建多元化食物供给体系。加强对乡村特色产业的统筹规划引领,科学制定茶叶、中药材、南竹、畜禽、食用菌等优势特色产业发展规划,引导各地错位发展、优势互补。优化生猪产能调控措施,促进平稳健康发展。加快发展设施渔业、设施蔬菜、特色家禽养殖,支持供粤港澳大湾区"菜篮子"生产基地建设,培育农业新的增长点。推进同纬度地区水果引育繁推一体化示范中心建设,引进"新、奇、特"水果品种150个左右。打造粮烟双优复合产业带。坚持以品质塑品牌,强化农产品质量安全监管,培育绿色、有机、地理标志和名特优新农产品,打造一批具有市场竞争力的区域公用品牌。

12.**实施绿色农产品及食品加工业倍增计划**。探索建立"一县一特"产业延链补链强链机制,完善"产业树"、建立项目库,力争一个特色产业构建一条10亿元以上的产业链,形成"百链千亿"发展格局。加强产业集群、产业园区和产业强镇建设,梯次培育农产品加工企业。深入实施"优质湘猪"工程,引进国内外知名肉类加工企业,提高肉类精深加工附加值。推进"以竹代塑""以竹代木",加快竹产业高质量发展县及园区建设。支持茶产业加工技术改造及营销网络体系建设。积极推动湘菜产业与本地食材融合发展,促进湘菜原料本地化。完善农业"走出去"支持政策体系,开辟更多农产品出口绿色通道。深入实施"数商兴农"工程。

13.**分类推进县域经济高质量发展**。制定差异化支持政策,分类构建县域特色产业体系。推进一二三产业融合发展,鼓励支持发展有利于带动就业的县域产业。探索产业转出地与承接地利益共享机制。规范和优化招商引资政策,持续优化营商环境,降低企业综合运营成本。加强县域商业体系建设,推动消费品以旧换新,挖掘县域消费潜力。深化人口小县机构改革。

14.**建立健全科技创新与产业创新深度融合机制**。高水平建设岳麓山实验室,探索优化管理模式和运行机制。深化"大农科院"管理体制改革,加强农科教部门协同联动,引导涉农高校、科研院所参与农业现代化建设,通过协同创新解决农业产业发展中存在的优质种源品种不多、土壤重金属污染等突出问题。完善农业关键核心技术攻关机制,力争在辣椒、油茶、水产、生猪、中药材等种业领域抢占制高点,推出更多创新科技成果和创新商业模式。

15.**推动农民收入持续较快增长**。加大稳岗就业政策支持力度,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系,依法纠治各类欠薪问题。深入推进"万企兴万村"和返乡创业行动,因地制宜发展庭院经济、民宿经济、林下经济,培育发展乡村新产业新业态。把促进农民增收与发展全域旅游、建设美丽乡村结合起来,让更多农民吃上"旅游饭""生态饭"。开展文化产业赋能乡村振兴试点。实施"一村一品一主播·同心筑梦新农村"行动。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,将联农带农作为政策倾斜的重要依据。加大以工代赈推广力度。建设省级农村产权流转交易市场,规范农村集体经济组织运行机制,稳健发展新型农村集体经济。力争省际边界地区尤其是脱贫县市农村居民人均可支配收入增速高于当地GDP增速、当地城镇居民人均可支配收入增速、全省农村居民人均可支配收入增速、周边省份相邻县市农村居民人均可支配收入增速。

四、着力建设"和美湘村"

16.**统筹县域城乡规划布局**。遵循城乡发展规律,推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合,发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用,促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效,加强村庄规划全生命周期管理。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下,开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。

17.**推动基础设施向农村延伸**。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化,因地制宜实施小型供水规范化,有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护,力争农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖农村人口比例分别达到93%、68%。研究谋划县县高质量通高速公路,实施新一轮农村公路提升行动,提质改造3000公里农村公路,开展农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治。加快建设贯通县乡村寄递物流体系,实施一村一寄递物流综合服务站项目。巩固提升农村电力保障水平,力争农村电网户均配变容量提升到2.6千伏安。继续实施农村危房改造和农房抗震改造,做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

18.**提高农村基本公共服务水平**。加强城乡教育结对帮扶,持续推进乡村小规模学校优化提质,完成300所乡镇标准化寄宿制学校建设,提高农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理,确保食品安全和资金规范使用。实施医疗卫生强基工程,优化基层医疗卫生机构建设布局,因地制宜建设紧密型县域医共体,加快推进基层医疗卫生机构标准化建设,实施家庭医生签约服务提升行动。开展乡村医生能力提升行动,提高乡村医生队伍中执业(助理)医师比例。加强农村传染病防控和应急处置能力建设,深入开展爱国卫生运动。加快建设县乡村三级养老服务网络,县级至少建设1所失能特困人员集中照护机构,鼓励开展村级互助性养老服务。鼓励发展农村婴幼儿照护服务。推进未成年人救助保护机构建设,力争县级机构覆盖率达到75%以上。加强残疾人保障和康复救助,落实残疾人"两项补贴"标准。健全县级广播电视公共服务体系。

19.**加强农村生态环境治理**。深入打好农业农村污染治理攻坚战,聚焦农业面源污染开展系统治理、生态治理,加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理,支持秸秆综合利用。加强耕地土壤污染成因排查和溯源分析。推动林长制落实,完善自然保护地分级管理体制,加强天然林、湿地保护修复。强化河湖长制落实,推进生态清洁小流域建设,加强乡村河湖管理维护,建设幸福河湖。基本消除较大面积农村黑臭水体。坚定不移推进长江十年禁渔,促进水生生物重要栖息地生态修复。

20.**推进农村人居环境整治提升**。健全农村改厕实施机制,探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式,完善社会化管护和服务体系。建立年度农村生活污水重点治理村庄清单并动态更新,完成800个行政村农村生活污水治理,因地制宜选择农村生活污水治理模式和技术。推进农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用,完善城乡一体的农村生活垃圾分类收运处置体系。建立农村人居环境整治提升片区推进机制,建设200个省级美丽乡村重点村。建设一批重点移民村美丽家园。

五、着力健全乡村治理体系

21.**加强农村基层党组织建设**。深入推进抓党建促乡村振兴,健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。进一步做实做细片组邻"三长制"工作。深入实施村党组织书记培育储备三年行动。平稳有序开展村"两委"换届,选优配强村党组织书记和村"两委"成员。发挥党组织领导的村民自治在乡村治理中的基础性作用。派强用好驻村第一书记和工作队,逐步实现省、市两级合计选派驻村第一书记比例不低于30%、选派工作队员比例不低于20%。深化整治群众身边不正之风和腐败问题,因地制宜开展对村巡察。

22.**持续为基层减负赋能**。建立为乡村干部减负赋能长效机制。全面建立乡镇(街道)履职事项清单,强化执行情况监督评估,健全动态调整机制。从严管控从县乡借调工作人员,严格控制对基层开展督查检查考核。清理整合面向基层的政务应用程序,深化整治"指尖上的形式主义"。

23.**培育文明乡风**。进一步加强新时代农村精神文明建设,强化思想政治引领,深入实施文明乡风建设工程。加强民族团结进步宣传教育。培育时代新风新貌,推进和睦家庭与和谐邻里建设。积极开展"一老一小"、残疾人等特殊群体关爱志愿服务。建立优质文化资源直达基层机制,丰富农村文化服务和产品供给。发挥"湘妹子能量家园"在倡导文明新风中的积极作用。支持引导"村BA"、村厨大赛、和美乡村健康跑等群众性活动健康发展。加强非物质文化遗产工坊、街区、村镇建设和传统村落文物、重要农业文化遗产保护利用。

24.**推进农村移风易俗**。持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、封建迷信等问题,鼓励将"婚事新办、丧事简办"纳入村规民约,培育淳朴民风、弘扬社会良俗。推进农村高额彩礼问题综合治理,发挥妇联、共青团等组织作用,加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。加强宗祠规范管理,突出公益属性深化殡葬改革,规范农村演出市场,建设农村科普阵地。

25.**维护农村社会稳定**。坚持和发展新时代"枫桥经验",开展"化解矛盾风险 维护社会稳定"专项治理行动。健全农村地区扫黑除恶常态化机制,防范遏制"村霸"、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。加强农村宗教事务治理。筑牢农村禁毒防线,整治农村涉毒吸毒特别是青少年吸毒问题。深入打击整治农村赌博。持续开展农村假冒伪劣产品整治行动。持续防范化解村级债务风险。健全农村应急管理组织体系,强化农村道路交通、燃气、消防、自建房、畜禽养殖、农机、农村沼气等领域安全风险源头管控和排查整治。

六、着力增强要素保障效能

26.**深化农村土地制度改革**。坚持"大稳定、小调整",有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。完善承包地经营权流转价格形成机制,健全承包地经营权流转管理服务制度,不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。进一步深化改革试点,加快构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证,推进高效办成农村建房"一件事",探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。持续深化集体林权制度改革。

27.**创新乡村振兴投融资机制**。优先保障农业农村领域一般公共预算投入,深化零基预算改革,强化绩效管理激励约束。丰富财政涉农资金"拨改投"、贴息、风险补偿、担保、"投贷联动"等政策工具,构建多元化投入机制。继续实施新型农业经营主体贷款贴息政策。加强农村信用体系建设,建立健全农户信用贷款统计监测机制,鼓励引导金融机构加大农户信用贷款投放力度。推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。推动脱贫人口小额信贷稳健发展。严厉打击农村各类非法金融活动。深化农村信用社改革。开展乡村振兴领域资金使用监管突出问题专项整治。

28.**完善乡村人才培育和发展机制**。强化乡村振兴人才支撑政策。支持基层灵活运用双向兼职、联合聘用、技术入股等方式柔性引才用才。以产业需求为导向,优化调整涉农学科专业。持续开展农技、林业、水利特岗人员定向培养。开展农村订单定向免费本科医学生和基层医疗卫生机构本土化专科层次人才培养。发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用,提高农民教育培训实效。建立健全乡村人才分级分类评价体系,在教育、卫生、农业、林业、水利等领域按规定实施"定向评价、定向使用"的基层职称评聘制度。

29.**健全农业转移人口市民化机制**。实施潜力地区城镇化水平提升行动,推进20个潜力地区新型城镇化试点。提升农业转移人口户籍登记、迁移便捷性,健全由常住地登记户口提供基本公共服务制度。鼓励有条件的城市将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。全面取消在就业地参加社保户籍限制。落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策。稳步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法。

30.**强化农村改革工作责任落实**。全面落实乡村振兴责任制,将深化农村改革作为五级书记抓乡村振兴的重要内容,健全省负总责、市县乡抓落实的工作机制。高质量编制"十五五"加快推进农业农村现代化规划等。牢固树立和践行正确政绩观,紧紧围绕农民群众急难愁盼问题,善于运用改革的办法推进解决,在每个村集中力量抓好办成几件群众可感可及的实事。健全农民群众参与机制,鼓励各地实践探索和改革创新,充分调动基层干部群众的积极性、主动性、创造性,增强推进乡村全面振兴的动力活力。

共赴绿色之约

——湖南义务植树速写

湖南日报全媒体记者 彭雅惠

草木萌发,生机盎然。3月12日,湖南各地响应义务植树号召,迎接第47个植树节。

"今年义务植树不仅要掀起增绿热潮,还呼吁全省民众注重护绿、兴绿,让湖南国土绿化效果更优。"省林业局相关负责人表示,湖南人义务植树尽责内容、形式都在扩展。

3800多万人参与义务植树

12日一早,长沙县北山镇北山村,400多名省直单位党员、团员沿着村道、山脚,错落有致地种下1200株梅花、桂花树苗。

省林业局相关负责人说,2024年全省有3815万人参与义务植树,累计植树1.48亿多株。

放眼全省,各行各业都积极参与到义务植树活动中来。省军区组织驻湘部队开展义务植树活动;省教育部门将国土绿化美化作为重要内容,纳入中小学生态文明课程教育;省财政部门争取中央财政,加大了对全民义务植树、国土绿化等领域的财政支持力度;省人力资源社会保障部门设立国土绿化相关评比表彰;湖南工会号召组织全省职工积极参与义务植树……

"青年林""巾帼林""先锋林""劳模林"等主题林如雨后春笋般出现,"添绿贺喜"正在成为民间文明新风。

捐赠近300万元支持绿化

今年以来,截至3月12日晚8时,我省居民累计捐赠296.8万元用于支持国土绿化。"湖南全民义务植树网"上公布的捐赠数额持续增加。

我国规定,义务植树尽责形式除传统实地造林外,还包括抚育管护、自然保护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务、其他形式等8类。

"这样更便利于民众参与绿化活动。"省林业局相关负责人告诉记者,我省在全国创新开展"互联网+全民义务植树"活动。去年,全省共上线1046个尽责活动,数量居全国前列。

今年,更多湖南人积极参与到"互联网+全民义务植树"活动中。"我在主席家乡养棵树"公益活动,截至目前已收到捐款超过156万元;"我为常德义务植树基地建设献份力"公益项目,截至目前收到捐款24.6万余元……

尽责公民享受更多福利

今年,我省各地植树造林更加注重以推进县镇村绿化美化为重点,着力提升"四旁"和群众生产生活周边山地的绿化品质。各级林业部门探索向尽责人提供景区门票、自然体验等方面的福利。

今年,长沙黑麋峰国家森林公园、崀山风景名胜区、苏仙岭—万华岩风景名胜区对进入景区的义务植树尽责证书(含国土绿化荣誉证书)持有人给予"一次门票半价优惠"。

长沙洋湖国家湿地公园、邵阳天子湖国家湿地公园、永州市金洞国有林场、宜章县溶家洞国有林场、芷江侗族自治县五郎溪国有林场,对义务植树尽责证书(含国土绿化荣誉证书)持有人提供"参与生态教育、自然体验、森林康养等活动优先服务"。

"尽责公民享受更多福利。"省林业局相关负责人介绍,让参与义务植树的民众更具获得感、荣誉感,从而带动全社会大兴植绿造林的良好风尚。

植树节 添新绿

3月12日,澧县黄家套旅游景区,师生在栽植茶花树。当天是植树节,我省各地纷纷开展植树活动。

柏依朴 陆俊 摄影报道 (湖南图片库)

益阳启动"城市绿化周"活动

将向市民赠花2000盆以上

湖南日报3月12日讯(全媒体记者 杨玉菡 通讯员 李婷 曾艳)3月12日,益阳市第24个"城市绿化周"活动在该市秀峰公园西门广场拉开序幕。

活动以"绿韵银城 '益'彩流芳"为主题,通过一系列互动活动,提高市民"知绿、爱绿、建绿、护绿"意识,进一步提升益阳城市绿化品质,营造优美宜居的城市环境。

活动现场,市民通过打卡领取月季、多肉等盆栽绿植。工作人员积极向市民群众发放绿化宣传资料,普及园林绿化法律法规知识,还有园林专家现场接受市民咨询,逐一解答他们在家庭种植中遇到的问题,积极推进"园林进家庭"。据了解,3月13日和18日上午,"城市绿化周"将分别在佳宁娜广场、明清古巷开展打卡领花活动,3场活动累计送花2000盆以上。

今年"城市绿化周"期间,益阳市将组织《古树名木保护条例》"一条例"学习、《城市公园管理办法》《益阳市中心城区园林绿化管理办法》"两办法"贯彻,以及绿地补植补栽、城市绿地"三清"、公园设施修补更新"三行动"等系列活动,进一步巩固国家园林城市建设成果,强化市民群众共建共享意识,擦亮"益山益水、益美益阳"生态名片,营造全民参与、共建共享、生态宜居的良好氛围。