



省十四届人大三次会议
省政协十三届三次会议

04

2025年1月18日 星期六
责任编辑 刘翔 版式设计 李雅文

改革潮涌 三湘竞发

——2025 湖南省两会特别报道

湖南日报

二〇二五年，如何高质量实现『十四五』收官

计划报告亮点解读

湖南日报全媒体记者 孟姣燕

在省十四届人大三次会议上，省人大代表、省政协委员书面听取并讨论了湖南省2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年计划草案的报告。这份报告有哪些亮点？传递出什么信号？

一、2024年计划执行情况

2024年全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质效向好，高质量发展迈出了新的坚实步伐。

地方一般公共预算收入增长2.6%、同口径增长6%，税收同口径增长1.4%，均“好于全国、中部领先、大省靠前”。规模工业企业利润增长4.1%，高于全国8.8个百分点。全体居民人均可支配收入增长5%左右，农村居民人均可支配收入增长6%左右，跑赢城镇居民收入增速。

395个省重点项目完成投资5367.1亿元，达年计划投资的114.7%。争取国家切块安排60亿元超长期特别国债补贴资金，推进汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新。完成汽车报废更新6.91万台，个人乘用车置换更新16.67万台，家电产品以旧换新269.8万台，家装厨卫焕新41.4万人次，带动销售金额超500亿元。旅游总收入首次突破1万亿元；全年社会消费品零售总额增长5.5%左右，继续保持全国领先。

先进制造业占制造业比重超过50%，“十大技术攻关项目”突破核心技术20项，12个项目获国家科学技术奖，居全国前列。中欧班列、湘粤非铁海联运、怀化东盟班列开行量均超千列。打造千亿元“金芙蓉”投资基金矩阵，上市公司达146家。

民生支出占财政支出比重达73%。“十大重点民生实事”24个项目全面完成，投入总资金超过536亿元。全省城镇新增就业79.8万人，超额完成年度任务。

打好污染防治攻坚战，国考断面水质优良率达98.6%，居中部第一；空气质量优良天数比例为89%，高于全国水平1.6个百分点。

全方位守住安全底线。全年粮食总产615.6亿斤。成功应对年初迎峰度冬三轮冰冻雨雪天气和迎峰度夏三轮高温天气过程考验。“保交楼”“保交房”交付率分别达到100%、98%，均居全国前列。

二、2025年主要预期目标

地区生产总值增长5.5%左右。第一产业增加值增长3%，规模工业增加值增长6.5%以上，服务业增加值增长6%，固定资产投资增长4.5%，社会消费品零售总额增长5.5%以上，进出口保稳提质。地方一般公共预算收入增长2.5%。常住人口城镇化率提高0.9个百分点。全社会研发经费投入增长9%以上。居民人均可支配收入增速高于经济增速，城镇新增就业70万人，城镇调查失业率、居民消费价格涨幅与国家保持一致。粮食产量616亿斤左右。

为高质量完成『十四五』目标提供有力保障

湖南日报全媒体记者 王亮

预算报告亮点解读

三、2025年重点工作

- 抢抓国家宏观政策机遇，全方位扩大有效需求
全力争取国家支持，精准激发消费潜能，推动投资扩量提质。
- 以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力
加快推动标志性工程建设，加快建设“4×4”现代化产业体系，加快发展生产性服务业，加快推动科技创新。
- 聚焦重点领域和关键环节，全面深化改革开放
推动重点领域改革，打造“三化”一流营商环境，扩大高水平对外开放。
- 着力推动区域协调发展，释放区域发展潜力动力
主动融入重大国家战略，促进省内区域协调联动，加快推动新型城镇化，发展壮大县域经济。
- 扎实推进乡村全面振兴，提升农业农村现代化水平
全力保障粮食安全，培育农业特色优势产业，积极抓好乡村建设，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。
- 深入推进绿色低碳发展，加快建设美丽湖南
强化污染防治攻坚，加强生态保护修复，加快发展方式绿色转型。
- 加大保障和改善民生力度，加快补齐民生短板
强化就业优先导向，办好人民满意教育，深化健康湖南建设，完善社会保障体系。
- 防范化解重点领域风险，守住不发生系统性风险底线
防范化解地方债务风险，防范化解金融领域风险，防范化解房地产领域风险，坚决保障能源安全，持续抓好安全生产。

2024年预算支出情况

一、收支平衡：

收入
全省一般公共预算地方收入完成**3448.9亿元**，增长**2.63%**；
加上中央补助、一般债务收入、动用预算稳定调节基金等，收入合计**11293.9亿元**。

支出
全省一般公共预算支出**9533.8亿元**；
加上上解中央、一般债务还本、补充预算稳定调节基金等，支出合计**11293.9亿元**。

二、支出类别：

全省一般公共预算支出**9533.8亿元**，民生支出占比达到**73%**。
教育支出**1600.8亿元**，增长**1.4%**；
科学技术支出**318.2亿元**，增长**1.3%**；

社会保障和就业支出**1667.8亿元**，增长**7.2%**；
农林水支出**1168.2亿元**，增长**9.3%**；
节能环保支出**204.2亿元**，增长**20.1%**。

三、落实情况：

·推动经济回升向好·

争取超长期特别国债**132.6亿元**，省级配套**9.1亿元**，全力落实“两新”部署
开展工业企业设备更新和技术改造项目融资补贴，预计撬动**1000亿元**金融资本投向工业领域
大力开展消费品以旧换新活动，带动消费超

500亿元
争取超长期特别国债**194亿元**，**189**个“两重”项目落地实施
全年落实国家支持科技创新和制造业发展政策减税降费退税超**500亿元**

·支持打造“三个高地”·

省级投入**4.8亿元**，深入开展“智赋万企”专项行动

省级投入**12.7亿元**，推动重大科技创新平台建设
1612家企业研发投入后奖补**4.3亿元**

·全面促进乡村振兴·

发放耕地地力保护、稻谷目标价格等补贴**88亿元**
国省衔接推进乡村振兴资金达到**128.7亿元**

国省投入**386亿元**，支持水利工程建设
省级投入**26亿元**，支持建成农村公路安防设施**2.6万公里**

·持续优化生态环境·

国省投入**41.3亿元**，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战
国省补助**14.5亿元**，支持重点地区环境治理和

转型发展
国省补助**16.8亿元**，足额兑现森林生态补偿政策

·兜牢基本民生底网·

设立首只大学生创业投资基金，出台支持大学生创业**16**条措施，打造大学生留湘来湘创新创业高地
省级补助**23亿元**，建成**100**个县域普通高中“徐特立项目”

城乡困难群众最低生活保障省级指导标准分别提至**700元/月、5400元/年**
统筹国省补助**24.5亿元**，实施华容团洲垸蓄滞洪区居民迁建、资兴受灾群众避险搬迁安置工程

·守住重大风险底线·

省对市县财力性转移支付增长**8.6%**，较转移支付总体增幅高**5.1**个百分点

·提升财税改革质效·

深化零基预算改革，截至2024年底，省级累计收回低效无效资金**167亿元**，省级专项资金精简整合为

33项，数量压减**五分之一**，集中财力办大事能力进一步提升

2024年，全省一般公共预算地方收入完成3448.9亿元，增长2.63%。

一年来，全省各级财税部门全面落实一揽子增量政策，全力实施积极财政政策，强化重点领域保障，深化财税体制改革，防范化解重大风险，全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质效向好，预算执行情况良好。

推动经济回升向好

争取超长期特别国债132.6亿元，省级配套9.1亿元，全力落实“两新”部署。开展工业企业设备更新和技术改造项目融资补贴，预计撬动1000亿元金融资本。大力开展消费品以旧换新活动，带动消费超500亿元。

争取超长期特别国债194亿元，189个“两重”项目落地实施。发行专项债券961亿元，支持1150个产业园区公共基础设施等项目加快建设。

省财政筹措出资240亿元，“政府+国企+社会”联动打造千亿元规模“金芙蓉”投资基金矩阵。全年落实国家支持科技创新和制造业发展政策减税降费退税超500亿元。

支持打造“三个高地”

深入开展“智赋万企”专项行动，助力打造智能制造企业1195家、上云上平台企业15.6万家。

推动“1+2”国家实验室体系、“4+4”科创工程”等重大科技创新平台建设，支持岳麓山实验室实体化运行。

支持共建湘琼先进制造业产业园。支持办好央企落地、湘商回归、校友回湘等活动。

全面促进乡村振兴

发放耕地地力保护、稻谷目标价格等补贴88亿元，稳定农民种粮积极性。

国省衔接推进乡村振兴资金达到128.7亿元，向重点帮扶县、革命老区县等地区和产业发展等领域倾斜。

国省投入386亿元，支持水利工程建设。省级投入26亿元，支持建成农村公路安防设施2.6万公里。

持续优化生态环境

国省投入41.3亿元，支持持续开展污染防治“夏季攻势”。

继续开展山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。足额兑现森林生态补偿政策。

建立环境权益抵质押贷款风险补偿机制，发放环境权益抵质押贷款14亿元。

兜牢基本民生底网

设立全国首只大学生创业投资基金，出台支持大学生创业16条措施，打造大学生留湘来湘创新创业高地。

省级补助23亿元，建成100个县域普通高中“徐特立项目”。

支持“三医”联动、“六医”协同改革，提升医疗服务能力和水平。

城乡困难群众最低生活保障省级指导标准分别提至700元/月、5400元/年，残疾人两项补贴标准提至90元/月。

统筹国省补助24.5亿元，实施华容团洲垸蓄滞洪区居民迁建、资兴受灾群众避险搬迁安置工程。

守住重大风险底线

落实落细大规模隐性债务置换政策，推动债务优结构、降成本，全省每年降低债务利息近50亿元。

省对市县财力性转移支付增长8.6%，较转移支付总体增幅高5.1个百分点。

强化激励约束，全力清收出借库款。开展财政专户大核查，清理撤销财政专户594个。

提升财税改革质效

召开全省深化零基预算改革推进财政科学管理电视电话会议，出台全面深化零基预算改革指导意见，全省上下一盘棋推进改革。截至2024年底，省级累计收回低效无效资金167亿元，省级专项资金精简整合为33项，数量压减五分之一，集中财力办大事能力进一步提升。

推进省以下财政体制改革，调整完善增值税留抵退税分担机制，完善财力性转移支付分配办法，整治违规出台税费优惠政策招商引资行为。

出台党政机关习惯过紧日子15条措施，勤俭办一切事业。

完善国有资本经营预算管理制度，推动国有经济布局优化和结构调整。加力激活资源、盘活资产、用活资金，全年盘活收入超1100亿元。

实施更加积极的财政政策

2025年预算编制和财政工作，将坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极的财政政策，以全面深化零基预算改革为牵引，推进财税体制改革，着力支持扩大内需、现代化产业体系建设、科技创新和产业创新融合发展、高水平对外开放，推动经济持续回升向好，为高质量完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。

制图/李雅文